

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.28.51.038

**Проблема перспектив трудоустройства
и сохранения рабочих мест в рамках
частичной мобилизации, в том числе
в случае мобилизации работодателя**

Степанова Ева Константиновна

Студент,
Юридическая школа,
Дальневосточный федеральный университет,
690922, Российская Федерация, Владивосток, о. Русский, п. Аякс, 10;
e-mail: evastepanova2003@gmail.com

Иванцов Степан Алексеевич

Студент,
Юридическая школа,
Дальневосточный федеральный университет,
690922, Российская Федерация, Владивосток, о. Русский, п. Аякс, 10;
e-mail: stepim2016@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы, связанные с перспективами трудоустройства и сохранением рабочих мест в рамках частичной мобилизации. В статье также обсуждается проблема мобилизации работодателя и ее влияние на рынок труда. Авторы статьи обращают внимание на влияние поправок, внесенных в трудовое законодательство в рамках частичной мобилизации, которые не учитывают обстановку на рынке труда. На основе анализа изменений в законодательстве в статье предложены решения выявленных проблем, которые могут помочь обеспечить стабильность экономики страны и рынка труда. В целом, статья представляет собой важный вклад в понимание проблем трудоустройства и сохранения рабочих мест в условиях нестабильности на рынке труда. Авторы исследования пришли к выводу, что поправки, принятые в рамках частичной мобилизации недостаточно проработаны, что сказывается на стабильности экономики страны и может привести к росту безработицы. В связи этим необходимо пересмотреть некоторые положения внесенных поправок, а по необходимости внести новые или дополнить существующие нормы, при этом учитывая социально-экономическую обстановку в государстве.

Для цитирования в научных исследованиях

Степанова Е.К., Иванцов С.А. Проблема перспектив трудоустройства и сохранения рабочих мест в рамках частичной мобилизации, в том числе в случае мобилизации работодателя // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 5А. С. 294-299. DOI: 10.34670/AR.2023.28.51.038

Ключевые слова

Частичная мобилизация, трудоустройство, трудовое законодательство, работник, трудовое право.

Введение

В условиях современных геополитических вызовов и угроз, сохранение обороноспособности государства становится одним из важнейших приоритетов государства. В связи с этим, мобилизация на военную службу становится необходимой мерой, которую может принять государство для обеспечения безопасности граждан, территории и сохранения влияния на международной арене. Однако политика мобилизации имеет значительные пагубные последствия для трудовых ресурсов страны, так как многие работники и предприниматели, в особенности лица мужского пола в возрасте от 18 до 55 лет, составляющие основную трудоспособную категорию граждан, мобилизованные на военную службу, вынуждены приостановить свою трудовую, предпринимательскую деятельность и направиться для прохождения воинской службы в ряды Вооруженных сил РФ. В связи с этим сохранение места работы и перспектив трудоустройства является актуальной проблемой для многих работников, которые были призваны на военную службу, а также для работников, чьи работодатели также были призваны в рамках мобилизации. В данной научной статье мы рассмотрим правовые аспекты, касающиеся данного вопроса с точки зрения трудового права, проанализируем законодательство, а также рассмотрим возможные пути решения выделенной проблемы.

Основная часть

Правовые аспекты, настоящего вопроса имеют большое значение для работников и работодателей. Правовая основа закреплена в трудовом законодательстве РФ и отдельных подзаконных актах Правительства, Министерства труда и включает в себя права и обязанности работников, права и обязанности работодателей, процедуры, основания увольнения и перевода на другую должность, а также возможности получения новой работы.

Однако относительно полная правовая регламентация данного вопроса отнюдь не дает надежных правовых гарантий для работника. По нашему мнению, принятые «в спешке» подзаконные акты и поправки в трудовое законодательство в рамках объявления частичной мобилизации могут не учитывать многих нюансов и обстановку на рынке труда в целом. Так, одной из основных проблем, связанных с сохранением рабочих мест и перспективами трудоустройства для работников и работодателей в период мобилизации в России, является нехватка кадров в отдельных отраслях экономики. Нанять временного работника по срочному трудовому договору, как предусматривает нововведенная статья 351.7 в абзаце 4 Трудового кодекса, не всегда представляется возможным ввиду кадрового голода в конкретной профессии. В России, например, по состоянию на четвертый квартал 2022 года с такой острой проблемой столкнулись около 80% работодателей, самой востребованной профессией по данным сервиса Workforce оказался сварщик. Явления такого рода могут спровоцировать сокращение производства и как следствие – массовую ликвидацию предприятий, прекращение деятельности индивидуального предпринимателя. В таком случае трудовой договор расторгается на законных основаниях в соответствии с абзацем 10 статьи 351.7 Трудового кодекса и предоставить иную

вакантную должность по специальности не представляется возможным. При этом, если мы обратимся к статье 6 федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства», то увидим, что одними из основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в РФ являются: обеспечение занятости населения и обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, в связи с чем возникает несколько вопросов: как в таком случае сохранить работоспособность и развитие предприятий и тем самым гарантировать работнику возможность его трудоустройства по возвращении со службы и не лишить других работников своего рабочего места, почему государство допускает неурегулированность данного вопроса? Настоящий пробел в праве весьма значителен ввиду возможного значительного повышения уровня безработицы и как следствие – снижения уровня жизни населения, дестабилизации экономики.

Отвечая на данные вопросы, мы можем предложить пару, на наш взгляд, действенных способов: 1) Привлечение иностранных специалистов. Для этого можно создать специальные правовые механизмы, облегчающие въезд иностранных специалистов в страну, а также упрощающие процедуру получения рабочих виз. 2) Привлечение молодых специалистов. Предприятия могут активно привлекать молодых специалистов, например студентов и выпускников университетов. Это может быть достигнуто путем согласования учебного заведения и определенного предприятия и издания акта (соглашения) о проведении стажировок, об организации встреч с представителями компании на университетских мероприятиях, а также участия в программе менторства. Государство в лице компетентных органов государственной власти путем издания специальных актов может обеспечить финансовую и иную помощь в интересах поддержки предпринимательства и обеспечения занятости населения в том числе. Естественно, предложенные способы могут быть использованы лишь при заключении срочного трудового договора или временного соглашения без перспективы дальнейшего трудоустройства на должность временно отсутствующего работника, если он не будет признан пропавшим без вести или умершим по решению суда.

Аналогичной проблемой стало прекращение трудовых отношений в случае мобилизации физического лица-работодателя и работодателя, являющегося единственным учредителем или участником юридического лица, одновременно обладающего полномочиями единоличного исполнительного органа этого юридического лица, в соответствии с поправкой к Трудовому кодексу от 04.11.2022 г (пункт 7 части 1 статьи 83). Помимо того, что предприниматель может лишиться своего бизнеса, остальные работники также останутся безработными. Последствия могут быть такие же, как и в вышеназванной проблеме. Так, в рамках частичной мобилизации было призвано около 27 тысяч предпринимателей, что говорит о существенном ущербе российскому предпринимательству и сокращении количества рабочих мест на рынке труда. Наиболее ощутимо это сказалось на предприятиях, где большинство решений принимает сам руководитель. Например, мелкосерийное производство, торговля, IT-отрасль, сфера услуг, индустрия красоты и здоровья, а также строительство [Шойгу доложил Путину о завершении частичной мобилизации, www.kreml.ru].

Решение, как ни странно, уже было предложено депутатами государственной думы от фракции «Новые люди», но не получило одобрения. Авторы законопроекта в январе 2023 года предлагали дополнить пункт 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» подпунктами об отсрочки от мобилизации граждан, зарегистрированных в качестве ИП или являющихся

единственными участниками обществ с ограниченной ответственностью, штат работников которых составляет более пяти человек, а также глав крестьянских (фермерских) хозяйств [Правительство не поддержало освобождение от мобилизации предпринимателей, www]. В пояснительной записке к законопроекту они обосновывают свое предложение необходимостью личного участия указанных лиц для нормального функционирования бизнеса, сохранения рабочих мест, количество которых может значительно сократиться, и стабильности экономики страны. Однако законопроект был отклонен в первом чтении с указанием на «избыточность» в связи с тем, что цели законопроекта при необходимости могут быть достигнуты соответствующим указом. Как мы подчеркнули выше, принятие нормативно-правовых актов в срочном порядке по факту какого-либо события может игнорировать и не учитывать многие обстоятельства. Например, экономическая обстановка в отдельных регионах и в России в целом, необходимость в производстве отдельных товаров и услуг, на которых в основном специализируются как раз субъекты малого и среднего предпринимательства и другое. В связи с данным аргументом и пониманием возможных последствий мы не можем согласиться с мнением об «избыточности» данной поправки. К данному вопросу стоит подходить более комплексно.

Последствия выявленных проблем уже довольно серьезно сказываются на экономической обстановке в стране. По данным Росстата, за первый квартал 2023 года ВВП в годовом выражении снизился на 1,9%, оптовый и розничный товарооборот упали на 10,8% и 7,3% соответственно.

Заключение

Таким образом, с учетом вышеизложенного, мы пришли к выводу, что поправки, принятые в рамках частичной мобилизации недостаточно проработаны, что сказывается на стабильности экономики страны и может привести к росту безработицы. В связи этим необходимо пересмотреть некоторые положения внесенных поправок, а по необходимости внести новые или дополнить существующие нормы, при этом учитывая социально-экономическую обстановку в государстве.

Библиография

1. Письмо Минтруда России от 27.09.2022 № 14-6/10/В-13042 «О сохранении рабочих мест для мобилизованных граждан».
2. Постановление Правительства РФ от 22.09.2022 № 1677 «О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах».
3. Правительство не поддержало освобождение от мобилизации предпринимателей. URL: <https://www.rbc.ru/politics/24/05/2023/646daac59a79475c925ac98a>
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 13.06.2023, с изм. от 15.06.2023).
5. Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 20.10.2022 № 404-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон “О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации”».
7. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 29.05.2023) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
8. Шойгу доложил Путину о завершении частичной мобилизации. URL: <https://www.rbc.ru/politics/28/10/2022/635be26e9a79478ecfb95620>

The problem of employment prospects and job retention within the framework of partial mobilization, including in the case of employer mobilization

Eva K. Stepanova

Student of the School of Law,
Far Eastern Federal University,
690922, 10, Ajax, Russky Island, Vladivostok, Russian Federation;
e-mail: evastepanova2003@gmail.com

Stepan A. Ivantsov

Student of the School of Law,
Far Eastern Federal University,
690922, 10, Ajax, Russky Island, Vladivostok, Russian Federation;
e-mail: stepim2016@mail.ru

Abstract

The article examines the problems associated with the prospects of employment and job retention in the framework of partial mobilization. The article also discusses the problem of employer mobilization and its impact on the labor market. The authors of the article draw attention to the impact of the amendments made to the labor legislation in the framework of partial mobilization, which do not take into account the situation in the labor market. On the basis of the analysis of the changes in the legislation made, the article offers solutions to the problems identified, which can help to ensure the stability of the country's economy and labor market. In general, the article is an important contribution to the understanding of the problems of employment and job preservation in an unstable labor market. The authors of the study concluded that the amendments adopted as part of the partial mobilization are not sufficiently developed, which affects the stability of the country's economy and may lead to an increase in unemployment. In this regard, it is necessary to revise some provisions of the amendments made, and, if necessary, introduce new or supplement existing norms, while taking into account the socio-economic situation in the state.

For citation

Stepanova E.K., Ivantsov S.A. (2023) Problema perspektiv trudoustroistva i sokhraneniya rabochikh mest v ramkakh chastichnoi mobilizatsii, v tom chisle v sluchae mobilizatsii rabotodatelya [The problem of employment prospects and job retention within the framework of partial mobilization, including in the case of employer mobilization]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (5A), pp. 294-299. DOI: 10.34670/AR.2023.28.51.038

Keywords

Partial mobilization, employment, labor legislation, employee, labor law.

References

1. Federal'nyi zakon ot 20.10.2022 № 404-FZ «O vnesenii izmeneniya v Federal'nyi zakon “O mobilizatsionnoi podgotovke i mobilizatsii v Rossiiskoi Federatsii”» [Federal Law No. 404-FZ dated October 20, 2022 “On Amendments to the Federal Law “On Mobilization Training and Mobilization in the Russian Federation””].
2. Federal'nyi zakon ot 24.07.2007 № 209-FZ (red. ot 29.05.2023) «O razvitii malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossiiskoi Federatsii» [Federal Law No. 209-FZ of July 24, 2007 (as amended on May 29, 2023) “On the Development of Small and Medium Enterprises in the Russian Federation”].
3. Pis'mo Mintruda Rossii ot 27.09.2022 № 14-6/10/V-13042 «O sokhranении rabochikh mest dlya mobilizovannykh grazhdan» [Letter of the Ministry of Labor of Russia dated September 27, 2022 No. 14-6/10/V-13042 “On maintaining jobs for mobilized citizens”].
4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 22.09.2022 № 1677 «O vnesenii izmenenii v osobennosti pravovogo regulirovaniya trudovykh otnoshenii i inykh neposredstvenno svyazannykh s nimi otnoshenii v 2022 i 2023 godakh» [Decree of the Government of the Russian Federation of September 22, 2022 No. 1677 “On Amendments to the Features of the Legal Regulation of Labor Relations and Other Relations Directly Related to Them in 2022 and 2023”].
5. Pravitel'stvo ne podderzhalo osvobozhdenie ot mobilizatsii predprinimatelei [The government did not support the exemption from the mobilization of entrepreneurs]. Available at: <https://www.rbc.ru/politics/24/05/2023/646daac59a79475c925ac98a> [Accessed 06/06/2023]
6. Shoigu dolozhil Putinu o zavershenii chastichnoi mobilizatsii [Shoigu reported to Putin on the completion of partial mobilization]. Available at: <https://www.rbc.ru/politics/28/10/2022/635be26e9a79478ecfb95620> [Accessed 06/06/2023]
7. Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 30.12.2001 № 197-FZ (red. ot 13.06.2023, s izm. ot 15.06.2023) [Labor Code of the Russian Federation of December 30, 2001 No. 197-FZ (as amended on June 13, 2023, as amended on June 15, 2023)].
8. Ukaz Prezidenta RF ot 21.09.2022 № 647 «Ob ob'yavlenii chastichnoi mobilizatsii v Rossiiskoi Federatsii» [Decree of the President of the Russian Federation of September 21, 2022 No. 647 “On the announcement of partial mobilization in the Russian Federation”].