

УДК 349.2

DOI: 10.34670/AR.2023.37.34.028

Правовое регулирование профессиональной подготовки и переобучения безработных граждан

Ковтун Надежда Анатольевна

Кандидат педагогических наук,
доцент кафедры гражданского права,
Ростовский филиал,
Российский государственный университет правосудия,
344038, Российская Федерация, Ростов-на-Дону, пр. Ленина, 66;
e-mail: priemnaja_rfrap@mail.ru

Удодова Виктория Сергеевна

Студент,
Российский государственный университет правосудия,
344038, Российская Федерация, Ростов-на-Дону, пр. Ленина, 66;
e-mail: priemnaja_rfrap@mail.ru

Аннотация

На сегодняшний день проблема занятости в нашей стране не теряет своей актуальности. Поэтому подготовка и переобучение безработных граждан выступает особой мерой социальной поддержки незащищенных слоев населения. В статье рассматривается значение, основные аспекты профессиональной подготовки и переобучения безработных граждан с точки зрения современного трудового законодательства. Проводится анализ нормативно-правовой базы, регулирующей данные меры поддержки граждан, потерявших работу. Резюмируя итоги проведенного исследования, можно отметить, что анализируемой системе необходимо обладать высоким уровнем гибкости на рынке труда, способной привести к быстрым и результативным изменениям для каждой из сторон, при этом соответствовать современным вызовам и потребностям экономики государства. Не секрет, что профессиональная подготовка кадров требует гарантированного финансирования как на государственном или региональном уровнях, так и со стороны работодателей. Несомненно, критериями результативности действующей системы подготовки, переобучения и переквалификации кадров будут с одной стороны снижение количества безработных граждан в регионах, а с другой – рост благосостояния работающего населения.

Для цитирования в научных исследованиях

Ковтун Н.А., Удодова В.С. Правовое регулирование профессиональной подготовки и переобучения безработных граждан // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 5А. С. 222-229. DOI: 10.34670/AR.2023.37.34.028

Ключевые слова

Профессиональная подготовка, переобучение, обучение, трудоустройство, безработный гражданин, центр занятости, сфера деятельности, профессиональная ориентация, меры социальной поддержки.

Введение

На сегодняшний день проблема занятости в нашей стране не теряет своей актуальности. Поэтому подготовка и переобучение безработных граждан выступает особой мерой социальной поддержки незащищенных слоев населения. Так, по данным Росстата, общая численность безработных людей в РФ в 2020 году превысила 4,5 млн. человек [Федеральная служба государственной статистики, [www](http://www.fedstat.ru)]. А уже в апреле 2023 года число зарегистрированных в центрах занятости безработных сократилось на 23 тыс. человек.

Конституция Российской Федерации (ст. 37) гарантирует гражданам свободу труда, которая выражается в выборе собственной профессии, а также основные гарантии, связанные с правом каждого гражданина нашей страны на оплачиваемый труд.

Федеральный Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» дает гарантию реализации права каждого гражданина на свободный выбор занятости (ст. 1, 2), а также защиту от безработицы всем без исключения гражданам страны (ст. 5).

Основная часть

В нашем государстве существует три уровня, на которых реализуется политика занятости населения – это общегосударственный, региональный и местный. Рассмотрим подробнее каждый из них. На общегосударственном уровне Министерством труда и социального развития РФ разрабатывается государственная политика занятости населения, а также координируется работа системы органов занятости. В компетенцию региональных служб занятости входит разработка политики занятости на соответствующем уровне и осуществление контроля деятельности городских и районных органов службы занятости. В свою очередь, за местными центрами занятости закрепляется обязанность по осуществлению работы с населением и работодателями непосредственно.

Причинами безработицы выступают различные факторы, среди которых основными выступают: нехватка рабочих мест и их неравномерное распределение в разных регионах России; неравенство в возможностях трудоустройства между женщинами и мужчинами, молодыми людьми и пожилыми работниками. В целях решения этой проблемы, законодатель гарантирует гражданам РФ различные меры социальной поддержки. Так, безработные, в соответствии с действующим законодательством, могут получать услуги, связанные с профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации. Этот процесс происходит по направлению органов службы занятости.

Профессиональная подготовка безработных – это специальные программы и мероприятия, которые предназначены для повышения квалификации и улучшения профессиональных навыков. Такая подготовка может включать различные курсы и тренинги по приобретению новых профессиональных знаний и навыков, а также специальные программы по

переподготовке на профессии, которые более востребованы на рынке труда. При проведении профессиональной подготовки безработных учитываются их предыдущий опыт работы, профессиональные интересы и потребности, а также требования современного рынка труда.

Целью такой подготовки является не только помощь в поиске новой работы. Подготовка также должна способствовать переходу соискателя на новый уровень – включенность в конкуренцию на рынке труда и, как следствие, переход на более высокооплачиваемые и стабильные рабочие места. В качестве примера рассмотрим федеральный проект «Содействие занятости» и национальный проект «Демография». Основное назначение данных проектов – совершенствование индивидуальной траектории развития граждан, которая выражается в повышении квалификации или получении нового профессионального образования. В свою очередь, это обеспечивает приобретение новых или развитие уже имеющихся знаний, компетенций и навыков, которые обеспечивают гражданам профессиональную адаптивность и конкурентоспособность. Так, по данным ТАСС, в 2021 году более 56 тыс. граждан РФ прошли обучение по стандартам WorldSkills по 182 компетенциям в рамках вышеуказанного федерального проекта.

Переподготовка безработных – это процесс повышения квалификации и получения новых навыков и знаний в рамках профессиональной подготовки, с помощью которых человек имеет возможность изменить свой профиль работы и сменить профессию. Цель переподготовки безработных заключается в том, чтобы помочь людям, которые потеряли работу, получить новые навыки и знания, которые необходимы для того, чтобы они смогли конкурировать на рынке труда и получать более высокую заработную плату. Некоторые программы переподготовки безработных могут быть спонсируемы правительством, работодателями или специальными фондами. Например, Правительством был утвержден список специальностей в области медицины, в соответствии с которым врачи, специализирующиеся на других профилях, будут иметь право трудиться после обучения на предусмотренных для этого курсах. На официальном интернет-портале доступно к просмотру Постановление № 2351 от 20.12.2022. Так, например, для работы врачами-анестезиологами-реаниматологами, врачами-травматологами-ортопедами и врачами-хирургами, медики иных профилей должны пройти определенные мероприятия – как профессиональную переподготовку, так и первичную специализированную аккредитацию. Эту переподготовку прошли порядка 55 тыс. врачей по всей стране.

Существует несколько способов повышения квалификации безработных: курсы и тренинги – бесплатные или субсидированные; через учебные заведения, которые предлагают программы по интересующим направлениям; интернет-курсы, которые доступны для безработных и позволяют им получать новые навыки и знания в удобное для них время; стажировки, позволяющие получить практический опыт работы; программы государственной поддержки, которые предоставляют возможность получить бесплатное обучение или взять на себя его финансирование.

Таким образом, повышение квалификации безработных является важной мерой, которая помогает им повысить свою конкурентоспособность на рынке труда и улучшить свои шансы на трудоустройство. Согласно данным ТАСС, порядка 6 тыс. педагогов из новых российских регионов прошли повышение квалификации в ВУЗах России. ВУЗы и учреждения дополнительного образования, вошедшие в эту систему, реализуют государственный заказ, направленный на переобучение и переквалификацию педагогов различного уровня. Эти

мероприятия также проводятся, прежде всего, в образовательных учреждениях профессионального образования; в учебных центрах органов службы занятости, а также в иных учебных заведениях, в том числе в системе среднего и высшего образования. Профессиональное обучение безработных граждан проходит интенсивно. Как правило, длится от одного до шести месяцев, а в отдельных случаях – до одного календарного года.

Законодатель закрепил обязательную форму волеизъявления безработного для повышения своего профессионального уровня – личное обращение в центр занятости и заполнение письменного заявления о предоставлении государственной услуги в виде профессиональной подготовки и переобучения. В свою очередь, основанием для отказа обратившемуся гражданину является отсутствие регистрации гражданина в качестве нетрудоустроенного.

Существует перечень оснований, который позволяет направить граждан, не имеющих рабочего места, на мероприятия по профессиональной подготовке, повышению квалификации и переподготовке:

- невозможность подобрать подходящую работу по месту жительства, за неимением у гражданина необходимой профессиональной квалификации;
- необходимость сменить профессию/род деятельности гражданина по причине отсутствия работы, соответствующей имеющимся профессиональным навыкам и качествам.
- утрата гражданином способности к выполнению работы по прежней профессии.

Статья 23 Закона определяет льготные категории граждан, которым законодатель отдает предпочтение при прохождении указанных ранее мероприятий: инвалиды; граждане по истечении шестимесячного периода безработицы; граждане, которые были уволены с военной службы; супруги военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы; выпускники общеобразовательных учреждений; граждане, впервые ищущие работу, не имеющие профессии/специальности; граждане, прошедшие военную службу по призыву, в течение трех лет после увольнения с военной службы; граждане, которые получают государственную социальную помощь на основе социального контракта, в случае, если в нем имеется условие о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования; супруги государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должности государственной гражданской службы в государственные органы, расположенные в другой местности в пределах РФ.

Стипендиальная выплата, производимая в установленном действующим законодательством порядке и размерах, является действенной мерой государственной поддержки безработных граждан, которые проходят обучение в центрах занятости. При этом они продолжают получать пособие по безработице.

Также в тех случаях, когда этого требует конкретная ситуация, органы службы занятости покрывают расходы по стоимости проезда до места обучения и обратно; с проживанием в другом регионе/местности. Обратимся к судебной практике. Арбитражный суд Свердловской области рассмотрел дело № А60-647/202229 апреля 2022 года в отношении безработного, который при постановке на учет в центр занятости предоставил недостоверные сведения, в связи с чем он необоснованно получил меры государственной поддержки на сумму, равную почти 50 000 рублей. Решением суда ответчик был обязан возместить затраты государства на выплату ему пособия по безработице (на основании ст. 1107, 395 ГК РФ).

Перед тем, как принять решение о направлении гражданина на профессиональное обучение, специалистами службы занятости оказывается услуга по профессиональной ориентации – она

предназначена для помощи людям в выборе наиболее подходящей для них профессии или нового карьерного направления. Эти мероприятия проводятся в целях определения способностей конкретного человека, могут включать в себя различные диагностические тесты и анкеты, индивидуальные консультации, а также информацию о рынке труда и требованиях к различным профессиям. При этом учитываются индивидуальные особенности каждого обратившегося гражданина, а именно - его уровень образования, состояние здоровья и опыт работы.

Проведенный нами анализ в рамках научного исследования позволяет нам констатировать, что в зависимости от специфики и развития регионов, разрабатываются программы, в которых отдают предпочтение определенным специальностям (специалистам) при подготовке/переподготовке граждан. Так, например, в Краснодарском крае акцент делается на сферу обрабатывающей промышленности, в Ленинградской области наиболее востребованы специалисты для машино-/автомобиле-/судостроения и металлургической промышленности, в Ингушетии – сельское хозяйство и фермерство. Это гарантирует трудоустройство безработных граждан, отражает целевую политику региона, сохранение населения в территориях, а в целом – меры по социальной защите населения.

Существует обратная сторона вопроса - зачастую молодые специалисты не желают переезжать из крупных городов в сельскую местность, вследствие чего в регионах наблюдается нехватка специалистов, например, педагогов, медицинских работников. В целях решения данной проблемы, государство стимулирует молодых специалистов к переезду в сельскую местность. В качестве примера рассмотрим Федеральные государственные программы «Земский учитель» и «Земский доктор», которые стартовали по инициативе Президента РФ. Государством, в свою очередь, осуществляются компенсационные выплаты педагогам и медицинским работникам, которые устраиваются работать в города, население которых составляет менее 50 тыс. человек или поселки, в которых также проживает небольшое количество людей.

Указанные выплаты производятся за счет средств Федерального бюджета. Основанием при этом являются соглашение и договор между Министерствами РФ и регионами, и трудовой договор, который заключается с принимающей организацией.

Особую значимость составляет тот факт, что в условиях активной политики на рынке труда, системе подготовки кадров необходимо отвечать определенным требованиям. В этот ряд входит функционирование с точки зрения действительных потребностей региональной экономики. Помимо прочего, первичная цель переобучения должна состоять в расширении занятости, а также в повышении производительности как труда, так и доходов трудящихся. Отдельно хотелось бы выделить относительно новую категорию безработных граждан (закреплена в законодательстве РФ с 2019 года), как предпенсионеры, которые согласно ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (ст. 34.2) ограждены от увольнения, вплоть до уголовной ответственности работодателей (ст. 144.1 УК РФ) [Филющенко, Плешакова, 2019].

Таким образом, государство предпринимает все возможное для переобучения, повышения квалификации этих граждан, изъявляющих желание работать; и оставить их на трудовом поприще. На основании данных ТАСС, заключены договоры на обучение 135,5 тыс. граждан предпенсионного возраста (180,6% от запланированной численности 75 тыс. человек), направлены на обучение 129,3 тыс. граждан, закончили обучение – 93,2 тыс. граждан. То есть, мы видим, что 93,6% граждан, удалось окончить свое обучение, сохранить занятость или

трудоустроиться при помощи органов службы занятости. Перечень направлений для обучения предпенсионеров очень обширный. Так, в Башкортостане учат на слесарей-ремонтников, операторов станков, в Краснодарском крае обучают по профессиям: охранник, официант, кассир, а в Камчатском крае наиболее популярны профессии арматурщика, слесаря-сантехника и многие другие. Стоит отметить, что во многих регионах пользуются спросом курсы по цифровой экономике и повышению компьютерной грамотности [ТАСС, www].

Заключение

Резюмируя вышесказанное, можно отметить, что анализируемой системе необходимо обладать высоким уровнем гибкости на рынке труда, способной привести к быстрым и результативным изменениям для каждой из сторон, при этом соответствовать современным вызовам и потребностям экономики государства. Не секрет, что профессиональная подготовка кадров требует гарантированного финансирования как на государственном или региональном уровнях, так и со стороны работодателей. Несомненно, критериями результативности действующей системы подготовки, переобучения и переквалификации кадров будут с одной стороны снижение количества безработных граждан в регионах, а с другой – рост благосостояния работающего населения.

Библиография

1. Гражданский кодекс Российской Федерации ч. 3 (ГК РФ ч. 3) от 26.11.2001 №146-ФЗ.
2. Елагина А.С., Грушицын А.С., Терновсков В.Б. Трансформация рынка труда Китая в условиях индустриализации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 5А. С. 230-236. DOI: 10.34670/AR.2022.81.70.048
3. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (с изм. и доп. от 03 октября 2018 г. № 350-ФЗ) «О занятости населения в Российской Федерации».
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФЗ, от 30.12.2008 № 7-ФЗ, от 05.02.2014 № 2-ФЗ, от 21.07.2014 № 11-ФЗ, от 01.07.2020 №1-ФЗ).
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2022 № 2351 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353».
6. ТАСС – Российское государственное федеральное информационное агентство. URL: <https://tass.ru/>
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 24.03.2022).
8. Федеральная служба государственной статистики Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force
9. Федеральная служба государственной статистики Росстат. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank>
10. Филющенко Л.И., Плешакова И.Н. Трудовое право. 2019. С. 56-61.

Legal regulation of vocational training and retraining of unemployed citizens

Nadezhda A. Kovtun

PhD in Pedagogy,
Associate Professor of the Department of Civil Law,
Rostov Branch of the Russian State University of Justice,
344038, 66, Lenina ave., Rostov-on-Don, Russian Federation;
e-mail: priemnaja_rfrap@mail.ru

Viktoriya S. Udodova

Student,
Rostov Branch of the Russian State University of Justice,
344038, 66, Lenina ave., Rostov-on-Don, Russian Federation;
e-mail: priemnaja_rfrap@mail.ru

Abstract

To date, the problem of employment in our country does not lose its relevance. Therefore, the training and retraining of unemployed citizens is a special measure of social support for vulnerable segments of the population. The article discusses the importance, the main aspects of vocational training and retraining of unemployed citizens from the point of view of modern labor legislation. An analysis is made of the legal framework governing these measures to support citizens who have lost their jobs. Summarizing the results of the study, it can be noted that the analyzed system needs to have a high level of flexibility in the labor market, which can lead to quick and effective changes for each of the parties, while meeting the modern challenges and needs of the state economy. It is no secret that the professional training of personnel requires guaranteed funding both at the state or regional levels, and from employers. Undoubtedly, the criteria for the effectiveness of the current system of training, retraining and retraining of personnel will be, on the one hand, a decrease in the number of unemployed citizens in the regions, and, on the other hand, an increase in the welfare of the working population.

For citation

Kovtun N.A., Udodova V.S. (2023) Pravovoe regulirovanie professional'noi podgotovki i pereobucheniya bezrobotnykh grazhdan [Legal regulation of vocational training and retraining of unemployed citizens]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (5A), pp. 222-229. DOI: 10.34670/AR.2023.37.34.028

Keywords

Vocational training, retraining, training, employment, unemployed citizen, employment center, field of activity, professional orientation.

References

1. Elagina A.S., Grushitsyn A.S., Ternovskov V.B. (2022) Transformatsiya rynka truda Kitaya v usloviyakh industrializatsii [Transformation of China's labor market in the conditions of industrialization]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (5A), pp. 230-236. DOI: 10.34670/AR.2022.81.70.048
2. *Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki Rosstat* [Federal State Statistics Service Rosstat]. Available at: https://rosstat.gov.ru/labour_force [Accessed 05/05/2023]
3. *Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki Rosstat* [Federal State Statistics Service Rosstat.]. Available at: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank> [Accessed 05/05/2023]
4. Filyushchenko L.I., Pleshakova I.N. (2019) *Trudovoe pravo* [Labor law].
5. *Grazhdanskii kodeks Rossiiskoi Federatsii ch. 3 (GK RF ch. 3) ot 26.11.2001 №146-FZ* [Civil Code of the Russian Federation, Part 3 (Civil Code of the Russian Federation, Part 3) dated November 26, 2001, No. 146-FZ].
6. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinjata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonomi RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ, ot 01.07.2020 №1-FZ)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 No. 6-FKZ, of December 30, 2008 No. 7-FKZ, of February 5, 2014 No. 2 -FKZ, dated 07/21/2014 No. 11-FKZ, dated 07/01/2020 No. 1-FZ)].

7. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 20.12.2022 № 2351 «O vnesenii izmenenii v postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 12 marta 2022 g. № 353»* [Decree of the Government of the Russian Federation dated December 20, 2022 No. 2351 "On Amendments to the Decree of the Government of the Russian Federation dated March 12, 2022 No. 353"].
8. TASS – *Rossiiskoe gosudarstvennoe federal'noe informatsionnoe agentstvo* [Russian State Federal Information Agency]. Available at: <https://tass.ru/> [Accessed 05/05/2023]
9. *Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 13.06.1996 №63-FZ (red. ot 24.03.2022)* [Criminal Code of the Russian Federation No. 63-FZ dated June 13, 1996 (as amended on March 24, 2022)].
10. *Zakon RF ot 19 aprelya 1991 g. № 1032-1 (s izm. i dop. ot 03 oktyabrya 2018 g. № 350-FZ) «O zanyatosti naseleniya v Rossiiskoi Federatsii»* [Law of the Russian Federation of April 19, 1991 No. 1032-1 (as amended and supplemented on October 03, 2018 No. 350-FZ) "On Employment in the Russian Federation"].