

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.52.81.030

## Исторические аспекты формирования правового статуса инвалида

**Башмакова Ирина Владимировна**

Аспирант,  
Югорский государственный университет,  
628012, Российская Федерация, Ханты-Мансийск, ул. Чехова, 16;  
e-mail: irinushka\_bv@mail.ru

### Аннотация

Отношение к лицам, имеющим определенные отклонения в состоянии здоровья, характеризовалось всегда как неоднозначные. Развитие государства и общества постоянно требовало соответствующих изменений в подходах оказания помощи лицам, которые признавались маломобильными. Помимо преобразований в области оказания помощи, требовались и существенные изменения в терминологической базе, относящейся к данной категории граждан. Для того чтобы произвести оценку уровня правового статуса инвалида в современном обществе, необходимо обратить внимание на исторические аспекты становления и развития данного статуса. В представленной статье рассмотрены основные вопросы становления развития правового статуса инвалида, при этом вектором исследования определено развитие законодательства в данной области. Итогом исследования является вывод о том, что в настоящее время Российская Федерация достигла всеобщего равенства, а уровень развития законодательства максимально приближается к международным стандартам. Также предложена классификация этапов становления правового статуса инвалида. Исходя из сказанного выше, переход от медицинской модели к социальной способствовал преобразованию инвалидности в проблему прав человека. Следовательно, предлагается выделить четыре этапа становления правового статуса инвалида в Российской Федерации.

### Для цитирования в научных исследованиях

Башмакова И.В. Исторические аспекты формирования правового статуса инвалида // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 5А. С. 238-244. DOI: 10.34670/AR.2023.52.81.030

### Ключевые слова

Конституционное право, правовой статус, инвалид, законодательство, всеобщее равенство.

## Введение

Отношение к лицам, имеющим определенные отклонения в состоянии здоровья, характеризовалось всегда как неоднозначные. Развитие государства и общества постоянно требовало соответствующих изменений в подходах оказания помощи лицам, которые признавались маломобильными. Помимо преобразований в области оказания помощи, требовались и существенные изменения в терминологической базе, относящейся к данной категории граждан.

Для того чтобы произвести оценку уровня правового статуса инвалида в современном обществе, необходимо обратить внимание на исторические аспекты становления и развития данного статуса.

## Основная часть

В первобытнообщинном строе заботу о лицах, которым необходим был соответствующий уход, осуществляли семьи, в которых проживали такие лица и просто равнодушные жители.

Дальнейшее развитие общества требовало существенных изменений в области правового положения лиц с нарушением здоровья. Уже в древнерусском государстве возникают определенные формы оказания помощи «больным и увечным», которые имели соответствующую связь с попечительством и княжеской защитой.

В 1589 году уже зародились перспективы становления правового статуса инвалида. Так, Судебник Ивана IV предусматривал право «больных и немощных» на оказание «необходимой юридической помощи» [Казаков, 2000].

Следующим актом, который стал регламентировать правовое положение инвалида, стало Соборное Уложение 1649 г., в котором отмечается уже более существенное регулирование вопросов, касающихся «социального обеспечения старых и увечных» [Томсинов, 2011].

В период правления Петра I появился термин «инвалид», который «имеет латинские корни и в буквальном переводе означает «непригодный», «неполноценный»». Следует отметить, что в самом начале термином «инвалиды» называли военнотружущих. И, поскольку к ним Петр I испытывал особое уважение, он впервые ввел «необходимые денежные назначения».

Особое внимание следует обратить на Указ Петра I «О освидетельствовании дураков в Сенате» от 06.04.1722 г.<sup>1</sup> В представленном Указе впервые были закреплены положения, которые регламентировали «вопросы освидетельствования людей, которые имели определенные отклонения в состоянии здоровья». Таким образом, данный Указ следует рассматривать как предпосылку развития современного законодательства, в соответствии с которым определяются критерии определения статуса инвалида у лиц с нарушениями здоровья.

Впоследствии происходило постепенное формирование специализированных заведений, которые осуществляли необходимый уход за нуждающимися.

Александр II в период своего правления сформировал соответствующие муниципальные органы, основным направлением деятельности которых являлась помощь нуждающимся, которая выражалась в выдаче денежных пособий.

---

<sup>1</sup> Указ Петра I «О освидетельствовании дураков в Сенате» от 06.04.1722 г. URL: <https://base.garant.ru/57566508/>. – утратил силу.

«Утвержденное СНК Положение о социальном обеспечении трудящихся от 31.10.1918 г.»<sup>2</sup> определило взаимосвязь между термином «инвалид» и категорией нетрудоспособности.

Дальнейшее развитие правового статуса инвалида связывается с «Постановлением СНК от 08.12.1921 г.»<sup>3</sup>, в котором были установлены критерии отнесения инвалида к группам, то есть были установлены шесть групп инвалидности. К инвалидам первой, второй и третьей группы относились «лица, которые не в состоянии были осуществлять постоянную профессиональную деятельность», последующие группы предусматривали «возможность перехода на иную профессию или понижение производительности труда на прежнем месте работы».

Следует обратить внимание на Декрет СНК от 08.12.1921 г.<sup>4</sup>, в соответствии с которым группы были упразднены, и их осталось всего три, которые не могли быть присвоены лицам, которые сохранили трудоспособность. Так; инвалиды были лишены права работать. При этом стоит отметить, что действующая тогда «Конституция Российской Советская Федеративной Социалистическая Республики» провозгласила лозунг: «Не трудящийся, да не ест!»<sup>5</sup>.

Анализируя процесс становления правового статуса инвалида, можно констатировать, что изменения, которые происходят в обществе, существенно влияют на развитие законодательства в рассматриваемой области. Политика государства изменяется по отношению ко всем социальным группам, а в особенности изменения затрагивают правовое положение инвалидов.

Так, в 60-х годах были приняты документы<sup>6</sup>, которые предоставляли инвалидам дополнительные блага, например, «получение бесплатной медицинской помощи, бесплатное образование» и т.д. Сформировалось «пенсионное законодательство», которое предусматривало назначение нуждающимся лицам пенсий по инвалидности.

Обратим внимание на 1981 год, который был именован «Международным годом инвалидов». В результате проведенных мероприятий была принята «Всемирная программа действий в отношении инвалидов, принятая Генеральной ассамблеей ООН 03.12.1982 г.», где инвалидность определялась, как «неспособность лица осуществлять какую-либо деятельность в связи с имеющимися дефектами»<sup>7</sup>.

Представленная программа была направлена на установление соответствующего взаимодействия между обществом и инвалидами, а также на предупреждение инвалидности, реабилитацию инвалидов и установления равенства инвалидов в социальной сфере.

Особенность данной программы состояла в том, что «даже несмотря на профилактические воздействия на состояние здоровья инвалидов, данная категория населения все равно будет

---

<sup>2</sup> Декрет СНК РСФСР от 31.10.1918 «Положение о социальном обеспечении трудящихся» // Собрание Узаконений. 1919. № 18. ст. 208. – утратил силу.

<sup>3</sup> Декрет СНК РСФСР от 08.12.1921 «О социальном обеспечении инвалидов». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3807#JbPPhKTVUIBFmE03>. – утратил силу.

<sup>4</sup> Декрет СНК РСФСР от 08.12.1921 «О социальном обеспечении инвалидов» // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. 1921. № 79. Ст. 672.

<sup>5</sup> Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918). // СУ РСФСР. № 51. 1918. ст. 582. – утратила силу.

<sup>6</sup> Закон СССР от 14.07.1956 «О государственных пенсиях». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=44832#jmPHhKTVPrxveOg8>. – утратил силу; Закон СССР от 15.07.1964 № 2688-VI «О пенсиях и пособиях членам колхозов». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17963#zJrHhKTGIKR5ZVDo>. – утратил силу.

<sup>7</sup> Программа Генеральной Ассамблеи ООН № 37/52 «Всемирная программа действий в отношении инвалидов, принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 03.12.1982. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15974#j6rpbKTITIBMtpy>

присутствовать в социуме, соответственно, необходимо адаптировать общественную жизнь под нужды лиц данной категории». Таким образом, происходили существенные изменения в окружающей инвалидов среде. Создавались условия, которые способствовали обеспечению равного доступа инвалидов и лиц без определенных отклонений в состоянии здоровья, к различным направлениям инфраструктуры, создавалось инклюзивное образование и т.д.

Впоследствии с 1983 г. по 1992 г. сформировалось «Десятилетие инвалидов ООН». Рассмотренная ранее Всемирная программа сформировала цели Десятилетия инвалидов. Национальные программы разрабатывались под руководством ООН, которая давала странам соответствующие рекомендации.

Основные понятия, содержание и элементы правового статуса инвалида в Российской Федерации отражены в Конституции РФ<sup>8</sup> и иных нормативно-правовых актах государства, которые предусматривают определенные положения, регламентирующие специальный статус инвалидов.

Главным нормативно-правовым актом, который определяет правовой статус инвалида, выступает «Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ»<sup>9</sup>, который определяет инвалида как личность, имеющую какие-либо расстройства здоровья, для восполнения которых необходима социальная помощь.

Представленное определение дает понять, что расстройства функций организма, являются основанием для оказания инвалиду социальной защиты.

Целесообразно обратить внимание на переход от медицинской модели понимания инвалидности к социальной модели. В данную область значительный вклад внесли исследования зарубежных ученых.

Так, вплоть до 1965 года преимущественно была распространена медицинская модель, а в 1966 г. Пол Хант опубликовал эссе «Критическое условие» содержание которого сводилось к тому, что инвалид понимается как «несчастное, бесполезное, непохожее на остальных, угнетенное и больное» [Paul Hunt, 1966] лицо.

Новое понимание инвалидности было предложено в 1976 году Союзом людей с физическими дефектами против изоляции. Под инвалидностью здесь было предложено понимать «ограничения, которые формируются социальным устройством, так как не уделяется достаточно внимания данной категории граждан, что является основанием для исключения инвалидов из социума» [Холостова, 2002].

На основании указанных исследований, Майк Оливер впервые предложил социальную модель инвалидности [Оливер, www]. Также большой вклад в развитие социального подхода внесли, Колин Барнс, Гербен Ди Джонг и другие. Исследователи утверждали, что возникновение определенных ограничений у инвалида возникает в результате притеснения таких людей обществом. Таким образом, инвалидов предлагалось рассматривать как группу людей, которые были притеснены обществом, а не как группу людей с аномальным состоянием здоровья.

На законодательном уровне социальная модель инвалидности впервые была закреплена в

---

<sup>8</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. № 144. 04.07.2020.

<sup>9</sup> Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ в ред. от 1.06.2021 № 170-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. № 48. 27.11.95. ст. 4563.

2006 году в Конвенции ООН о правах инвалидов<sup>10</sup>, которая была «ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»»<sup>11</sup>.

В Российской Федерации уже действовала государственная программа «Доступная среда»<sup>12</sup>, которая предполагала установление безбарьерной среды для инвалидов, формировалась доступность транспорта, общественных и социальных учреждений и т.д.

Результатом ратификации указанной Конвенции стало принятие «Федерального закона Российской Федерации от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»»<sup>13</sup>. В соответствии с данным нормативно-правовым актом вносились изменения в 25 законов, касающихся оказания определенных услуг инвалидам и были затронуты все сферы их жизнедеятельности.

Законодательство Российской Федерации впервые включило в себя перечень норм, которые регламентировали доступность определенных объектов и услуг для инвалида касаясь каждой отрасли и с привязкой к нарушениям функций организма.

## Заключение

Исходя из сказанного выше, переход от медицинской модели к социальной способствовал преобразованию инвалидности в проблему прав человека.

Следовательно, предлагается выделить четыре этапа становления правового статуса инвалида в Российской Федерации:

- эра милосердия (от превобытнообщинного строя до период правления Петра I, т.е. до начала XVIII века);
- эра законодательного бесправия (до середины XX века);
- эра законотворческого затишья (до ратификации Конвенции о правах инвалидов);
- эра правового воодушевления (по настоящее время).

## Библиография

1. Декрет СНК РСФСР от 08.12.1921 «О социальном обеспечении инвалидов».
2. Декрет СНК РСФСР от 31.10.1918 «Положение о социальном обеспечении трудящихся».
3. Закон СССР от 14.07.1956 «О государственных пенсиях».
4. Закон СССР от 15.07.1964 № 2688-VI «О пенсиях и пособиях членам колхозов».
5. Казаков Р.Б. Судебник 1497 года // Вопросы истории. 2000. № 3. С. 139-145.
6. Конвенция о правах инвалидов Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года.

---

<sup>10</sup> Конвенция о правах инвалидов Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года // Собрание законодательства РФ. 2013. № 6. Ст. 468.

<sup>11</sup> Федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.09.2012 г. № 19. ст. 2280.

<sup>12</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 49. 03.12.2012. ст.6900. – утратил силу.

<sup>13</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» от 01.12.2014 № 419-ФЗ в ред. от 29.12.2015 № 394-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 08.12.2014. № 49 (часть VI). Ст. 6928.

7. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918).
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
9. Оливер М. Индивидуальные и социальные модели инвалидности. URL: <http://www.leeds.ac.uk/disability-studies/archiveuk/01iver/in%20soc%20dis.pdf>
10. Постановление Правительства Российской Федерации «О государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы».
11. Программа Генеральной Ассамблеи ООН № 37/52 «Всемирная программа действий в отношении инвалидов, принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 03.12.1982.
12. Томсинов В.А. Соборное уложение 1649 года как памятник русской юриспруденции // Соборное уложение 1649 года: законодательство царя Алексея Михайловича. М., 2011. 52 с.
13. Указ Петра I «О освидетельствовании дураков в Сенате» от 06.04.1722 г.
14. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» от 01.12.2014 № 419-ФЗ в ред. от 29.12.2015 № 394-ФЗ.
15. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ в ред. от 1.06.2021 № 170-ФЗ.
16. Холостова Е., Дементьева Н. Социальная реабилитация. М.: Дашков и К, 2002. 308 с.
17. Hunt P. A Critical Condition // Stigma: The Experience of Disability. London: Geoffrey Chapman, 1966. URL: <http://www.leeds.ac.uk/disability-studies/archiveuk/Hunt/a%20critical%20condition//>

## Historical aspects of the formation of the legal status of a disabled person

**Irina V. Bashmakova**

Postgraduate,  
Yugra State University,  
628012, 16, Chekhova str., Khanty-Mansiysk, Russian Federation;  
e-mail: irinushka\_bv@mail.ru

### Abstract

The attitude towards persons with certain deviations in the state of health was always characterized as ambiguous. The development of the state and society has constantly required appropriate changes in the approaches to aiding people who were recognized as having limited mobility. In addition to changes in the field of assistance, significant changes were also required in the terminology related to this category of citizens. In order to assess the level of the legal status of a disabled person in modern society, it is necessary to pay attention to the historical aspects of the formation and development of this status. The presented article discusses the main issues of the formation of the development of the legal status of a disabled person, while the development of legislation in this area is determined as the research vector. The result of the study is the conclusion that at present the Russian Federation has achieved universal equality, and the level of development of legislation is as close as possible to international standards. A classification of the stages of formation of the legal status of a disabled person is also proposed. Based on the above, the transition from the medical to the social model has contributed to the transformation of disability into a human rights issue. Therefore, it is proposed to distinguish four stages in the formation of the legal status of a disabled person in the Russian Federation.

**For citation**

Bashmakova I.V. (2023) Istoricheskie aspekty formirovaniya pravovogo statusa invalida [Historical aspects of the formation of the legal status of a disabled person]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (5A), pp. 238-244. DOI: 10.34670/AR.2023.52.81.030

**Keywords**

Constitutional law, legal status, disabled person, legislation, universal equality.

**References**

1. *Dekret SNK RSFSR ot 08.12.1921 «O sotsial'nom obespechenii invalidov»* [Decree of the Council of People's Commissars of the RSFSR of 08.12.1921 "On the social security of the disabled"].
2. *Dekret SNK RSFSR ot 31.10.1918 «Polozhenie o sotsial'nom obespechenii trudyashchikhsya»* [Decree of the Council of People's Commissars of the RSFSR of October 31, 1918 "Regulations on the social security of workers"].
3. *Federal'nyi zakon «O sotsial'noi zashchite invalidov v Rossiiskoi Federatsii» ot 24.11.1995 № 181-FZ v red. ot 1.06.2021 № 170-FZ* [Federal Law "On the Social Protection of the Disabled in the Russian Federation" No. 181-FZ dated November 24, 1995, as amended dated June 1, 2021 No. 170-FZ].
4. *Federal'nyi zakon «O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii po voprosam sotsial'noi zashchity invalidov v svyazi s ratifikatsiei Konventsii o pravakh invalidov» ot 01.12.2014 № 419-FZ v red. ot 29.12.2015 № 394-FZ* [Federal Law "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Issues of Social Protection of the Disabled in Connection with the Ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities" No. 419-FZ dated December 1, 2014, as amended dated December 29, 2015 No. 394-FZ].
5. Hunt P. (1966) A Critical Condition. In: *Stigma: The Experience of Disability*. London: Geoffrey Chapman. Available at: <http://www.leeds.ac.uk/disability-studies/archiveuk/Hunt/a%20critical%20condition> [Accessed 05/05/2023]
6. Kazakov R.B. (2000) Sudebnik 1497 goda [Sudebnik of 1497]. *Voprosy istorii* [Questions of history], 3, pp. 139-145.
7. Kholostova E., Dement'eva N. (2002) *Sotsial'naya reabilitatsiya* [Social rehabilitation]. Moscow: Dashkov i K Publ.
8. *Konstitutsiya (Osnovnoi Zakon) Rossiiskoi Sotsialisticheskoi Federativnoi Sovetskoi Respubliki (prinyata V Vserossiiskim s"ezdom Sovetov 10.07.1918)* [The Constitution (Basic Law) of the Russian Socialist Federative Soviet Republic (adopted by the V All-Russian Congress of Soviets on 07/10/1918)].
9. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym gosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo gosovaniya 01.07.2020)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020)].
10. *Konventsiya o pravakh invalidov Prinyata rezolyutsiei 61/106 General'noi Assamblei ot 13 dekabrya 2006 goda* [Convention on the Rights of Persons with Disabilities Adopted by General Assembly resolution 61/106 of 13 December 2006].
11. Oliver M. *Individual'nye i sotsial'nye modeli invalidnosti* [Individual and social models of disability]. Available at: <http://www.leeds.ac.uk/disability-studies/archiveuk/01iver/in%20soc%20dis.pdf> [Accessed 05/05/2023]
12. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii «O gosudarstvennoi programme Rossiiskoi Federatsii «Dostupnaya sreda» na 2011-2015 gody»* [Decree of the Government of the Russian Federation "On the State Program of the Russian Federation "Accessible Environment" for 2011-2015"].
13. *Programma General'noi Assamblei OON № 37/52 «Vsemirnaya programma deistvii v otnoshenii invalidov, prinyata rezolyutsiei General'noi Assamblei OON ot 03.12.1982* [Program of the UN General Assembly No. 37/52 "World Program of Action for Persons with Disabilities", adopted by the resolution of the UN General Assembly of 03.12.1982].
14. Tomsinov V.A. (2011) Sobornoe ulozhenie 1649 goda kak pamyatnik russkoi yurisprudentsii [Cathedral Code of 1649 as a Monument of Russian Jurisprudence]. In: *Sobornoe ulozhenie 1649 goda: zakonodatel'stvo tsarya Alekseya Mikhailovicha* [Cathedral Code of 1649: Legislation of Tsar Alexei Mikhailovich]. Moscow.
15. *Ukaz Petra I «O osvidetel'stvovanii durakov v Senate» ot 06.04.1722 g.* [Decree of Peter I "On the examination of fools in the Senate" dated 04/06/1722].
16. *Zakon SSSR ot 14.07.1956 «O gosudarstvennykh pensiyakh»* [Law of the USSR of July 14, 1956 "On State Pensions"].
17. *Zakon SSSR ot 15.07.1964 № 2688-VI «O pensiyakh i posobiyyakh chlenam kolkhozov»* [Law of the USSR of July 15, 1964 No. 2688-VI "On pensions and benefits for members of collective farms"].