

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.86.97.069

Право человека на информацию и его пределы в законодательстве Ирана в контексте международного права

Растегари Сайедэбрахим

Аспирант,
Санкт-Петербургский государственный университет,
199034, Российская Федерация, Санкт-Петербург,
Университетская наб., 7-9;
e-mail: spbu@spbu.ru

Аннотация

Статья посвящена вопросам признания и реализации права человека на информацию в Исламской Республике Иран. Отмечается, что право на информацию является важным международным правом, признанным во многих странах мира и урегулированным рядом нормативно-правовых актов. В Республике Иран данное право закреплено только в виде свободы деятельности прессы в публикации информационных материалов, однако это право действует только в том случае, если это не наносит вреда религии, что позволило сформулировать вывод о том, что на первом месте в данной стране стоит религия, и лишь затем права рядовых граждан. Одновременно с этим отмечается, что даже данное право на территории данной страны может быть ограничено. Выявляется противоречие, суть которого состоит в том, что законодательная лазейка позволяет ограничивать множество информации, что обостряется на фоне того, что управляет страной высшее руководство исламской религии. Данное положение оценивается отрицательно. Это в полной мере относится и к интернет-пространству, которое также находится под цензурой и позволяет сформулировать вывод о том, что пределы права на информацию в Иране сильно сужены под воздействием религиозности и особенностей общественной морали, установленной в данной стране и фактически право на информацию никак не гарантируется даже на уровне формального закрепления в законодательстве. В связи с этим негативно оценивается общий механизм реализации данного права в этой стране.

Для цитирования в научных исследованиях

Растегари Сайедэбрахим. Право человека на информацию и его пределы в законодательстве Ирана в контексте международного права // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 5А. С. 523-529. DOI: 10.34670/AR.2023.86.97.069

Ключевые слова

Права человека, право на информацию, свобода информации, международное право, Иран.

Введение

Прежде чем начать анализ законодательства Исламской Республики Иран в части определения пределов правовых гарантий на получение различного рода информации, касающейся его правового статуса, необходимо, на наш взгляд, кратко рассмотреть природу такого правомочия, как право на информацию.

Так, например, согласно Пособию по образованию в области прав человека с участием молодежи, выпущенного Советом Европы, право на информацию – неотъемлемая часть права на свободу убеждений и на свободное выражение их, это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своей позиции, в том числе политической, а также свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми способами [Пособие..., www].

Аналогичное содержание дается в статье 19 Всеобщей декларации прав человека¹, а статья 19 уже Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года уточняет вышеуказанное содержание тем, что эти свободы относятся ко всякого рода информации, идеям и способам их распространения².

Развитие научно-технического прогресса предопределило развитие способов распространения информации, добавив в список информационные сети или же «Интернет». Так, статья 19 Замечаний общего порядка Комитета ООН по правам человека № 34 «Свобода мнений и их выражения» от 2011 года разъясняет, что Декларацией гарантируются все виды и формы выражения и способы распространения мнений и идей, в том числе и аудиовизуальные, электронные и основанные на интернет-технологиях средства выражения³.

Кроме того, вышеуказанные Замечания к Всеобщей декларации уясняют, что в содержание свободы на получение информации включается и право граждан свободно получать информацию от государственных органов и должностных лиц, относительно их прав и законных интересов. При этом, ООН требует, чтобы страны, ратифицировавшие Декларацию, на уровне национальных законодательств обязательно принимали специализированные, отраслевые законы, в которых подробно описывали содержание права на информацию, не ограничиваясь общей регламентацией этого права на конституционном уровне.

Например, в Российской Федерации таким актом выступает Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в статье 8 которого подробно расписывается содержание рассматриваемого нами правомочия⁴.

Начав анализ международно-правовых гарантий право на информацию, следует обязательно указать не менее важный документ, коим является Женевская декларация ООН ««Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии» от 2003 года, в которой провозглашается одна из важнейших задач мирового сообщества – построение открытого для каждого человека информационного общества, в котором каждый индивид «мог

¹ Статья 19 Всеобщей декларации прав человека: принята резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеей ООН от 10.12.1948 года.

² Статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах: принят резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеей ООН от 16.12.1966 года.

³ Замечание общего порядка № 34, CCPR/C/GC/34, 12 сентября 2011 г.

⁴ Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

бы создавать информацию и знания, иметь к ним доступ, пользоваться и обмениваться ими с тем, чтобы дать отдельным лицам, сообществам и народам возможность в полной мере реализовать потенциал, содействуя своему устойчивому развитию и повышая качество своей жизни на основе целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и соблюдая в полном объеме и поддерживая Всеобщую декларацию прав человека»⁵.

Таким образом, международно-правовые гарантии права на информацию можно сгруппировать в следующих принципах:

- информация рассматривается в качестве блага человечества, она должна быть доступной в интересах общественного и научного развития человечества;
- государства обязаны гарантировать свободу информации гражданам, а именно свободу повсеместно и без каких-либо ограничений искать, осуществлять сбор, хранение и передачу информации;
- очевидная обязанность государств обеспечивать право на информацию, то есть право на поиск, получение доступа и последующего распространения информации;
- те информационные права и свободы, которые гарантируются на национальном законодательном уровне, должны быть обеспечены и в IT-пространстве;
- обязанность гарантировать доступ к информации от государственных органов и должностных лиц, что означает предоставление доступа к любым записям и данным, которые имеются у этих органов, независимо от метода и способа хранения, ее источников и их актуальности;
- вышеуказанная информация, которая предоставляется государственными и международными органами и должностными лицами должна отвечать признакам достоверности, полноты, своевременности, доступности к дальнейшей обработке и использованию;
- при этом допускаются ограничения на доступ к информации, но только в случаях установленных законом и с целью необходимости обеспечить охрану государственной, коммерческой, налоговой или иной конфиденциальной информации, а также информации, необходимой для обеспечения государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения;
- основным законным условием ограничения допуска к каким-либо из сведений является уважение репутации третьих лиц и защита их персональных данных;
- основной постулат ограничения права на информацию – данные ограничения не должны ставить под угрозу сам принцип и содержание правомочия на получение информации, связь между правом и ограничением, между нормой и исключением не должна быть обратной.

Основная часть

Переходя к анализу особенностей юридической регламентации права на свободу, а также ее пределов в Исламской Республике Иран, следует начать с указания того, что данная страна, как любая страна, имеющая установленную государством религию – Ислам, имеет свои

⁵ Декларация принципов – «Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии» от 12.12.2003 г.

особенности в вопросах установления приоритетов между интересами государства и ее граждан. Ни для кого не секрет, что в Иране интересы религии и государства стоят на первом месте, а уж после интересы граждан, их права и свободы, что в принципе и декларируется на конституционном уровне.

Так, третья глава Конституции Исламской Республики Иран носит название «Права народа». Фактически, гарантия права на информацию предусмотрено в одной статье – Статья 24 устанавливает свободу деятельности прессы в публикации материалов и информации. Но при этом, такая свобода условна и ограничивается она в этой же конституционной норме - пресса вольна публиковать материалы и информацию, за исключением тех случаев, когда такая информация наносит ущерб исламу или общественным правам, такие случаи определяются отраслевыми законами⁶.

Таким образом, право на информацию декларируется лишь одной конституционной нормой, косвенно, путем наделения свободы средств массовой информации на опубликование различных материалов и сведений, но такая свобода ограничена вопросом щепетильного отношения государства к интересам ислама и общества. Фактически же, на практике, оставляя подобную лазейку, законодатель оставляет для себя огромное пространство для маневра с целью запрещения неудобной для официальных властей информации.

Думается, что при желании, любую информацию с оппозиционным окрасом вполне возможно признать информацией, наносящей ущерб интересам религии, тем более главой Исламской Республики Иран является не президент, а Высший руководитель Ирана (в переводе). Тем более, согласно статье 57 Конституции Ирана, все ветви государственной власти функционируют под контролем абсолютного правления имама (Высшего руководителя Ирана)⁷. Имам – религиозная должность, а равно на конституционном уровне, Иран находится под высшим руководством представителя исламской религии, а значит, как уже говорилось выше, абсолютно любую неудобную для властей информацию вполне возможно признать информацией, наносящей вред интересам ислама.

Достаточно интересны способы контроля официальных властей за информационной сетью «Интернет». Особенностью интернет-пространства Ирана является то, что проводное соединение уступает на порядок мобильным сетям, отсюда наличие популярности способа интернет-соединения через смартфон, нежели через персональный компьютер.

Основным исполнительным органом власти, осуществляющим надзор за IT-пространством в Иране, является Высший совет по киберпространству, куда помимо президента Ирана входят представители Корпуса Стражей Исламской Революции. Основан вышеуказанный орган в 2012 году с целью предотвращения киберугроз и координации государственной политики в киберпространстве [Федотов, www].

В структуру данного органа входят несколько подразделений, но основной интерес вызывает Комитет по определению случаев криминального контента. Именно данное подразделение осуществляет фактическое цензурирование интернет-пространства в Иране, осуществляя фильтрацию допустимого с точки зрения официальной политической и религиозной позиции властей информации и недопустимой, той, которая нарушает общественную мораль, противоречит интересам религии, угрожает национальной безопасности

⁶ Статья 24 Конституции Исламской Республики Иран от 15.11.1979 г.

⁷ Там же. Статья 57.

и критикует официальную власть.

Примечательно, что пределы права на информацию в Иране сильно сужены под воздействием религиозности и особенностей общественной морали, установленной в данной стране.

Интересен тот факт, что в 2019 году официальные власти Ирана завершили создание Национальной информационной сети. Если во время многочисленных акций протеста 2010-2011 годов, именуемых как «Арабская весна», власти с целью недопущения коммуникации между представителями оппозиционных сил ограничили доступ к наиболее популярным социальным сетям, мессенджерам, форумам и почтовым сервисам, то есть делая всё, чтобы ограничить средства интернет-коммуникации, то после создания собственной интернет-сети, в ходе которой все функционирующие сайты в стране перенесены на внутренние хосты, власти получили возможность, «опуская рычаг, выключать интернет полностью», что они и сделали в ходе акций протеста в ноябре 2019 года на фоне резко увеличившихся цен на топливо.

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод о том, что фактически право на информацию никак не гарантируется даже на уровне формального закрепления в законодательстве. В Конституции страны нашла отражение одна норма, регламентирующая право прессы «условно свободно» публиковать информацию различного характера. При этом о праве граждан на свободный поиск, сбор, хранение, обработку и дальнейшее распространение информации, а равно о праве граждан получать информацию от государственных органов и должностных лиц в Конституции Ирана не сказано ни слова.

Поэтому при отсутствии официального декларирования права на свободу информации на конституционном уровне полагаться на практическую охрану и реализацию права на информацию гражданами Ирана не стоит, о чем, в том числе, свидетельствуют примеры о методах контроля за киберпространством, используемом официальными властями Ирана.

Библиография

1. Всеобщая декларация прав человека: принята резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеей ООН от 10.12.1948 года.
2. Декларация принципов – «Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии» от 12.12.2003 г.: Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества (Женева, 2003 г. – Тунис, 2005 г.). URL: https://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/dec_wsisis.pdf
3. Елагина А.С. Доктринальные основания прав личности в международном праве: поиск новой парадигмы // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 9А. С. 282-287.
4. Замечание общего порядка № 34, ССРР/С/СР/34, 12 сентября 2011 г. URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rhrcom34.html>
5. Конституция Исламской Республики Иран от 15.11.1979 г.: перевод. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=83>
6. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеей ООН от 16.12.1966 года.
7. Пособие по образованию в области прав человека с участием молодежи. URL: <https://www.coe.int/ru/web/compass/media>
8. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
9. Федотов А. Опыт регулирования информационного пространства в Иране. URL: <https://d-russia.ru/o-d-russia-ru>
10. Bunch C. Women's rights as human rights: Toward a re-vision of human rights //Hum. Rts. Q. – 1990. – Т. 12. – С. 486.

The human right to information and its limits in Iranian legislation in the context of international law

Rastegari Sayedebrahim

Postgraduate,
Saint Petersburg State University,
199034, 7-9, Universitetskaya emb., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: spbu@spbu.ru

Abstract

The article is devoted to the issues of recognition and implementation of the human right to information in the Islamic Republic of Iran. It is noted that the right to information is an important international right recognized in many countries of the world and regulated by a number of legal acts. In the Republic of Iran, this right is enshrined only in the form of freedom of the press in the publication of information, however, this right is valid only if it does not harm religion, which means that religion comes first in this country and only then the rights of ordinary citizens. Even this right in the territory of a given country can be limited. A contradiction is revealed, that the legislative loophole allows you to limit a lot of information, which is aggravated against the background of the fact that the country is led by the highest leadership of the Islamic religion. This position is assessed negatively. This fully applies to the Internet space, which is also under censorship and allows us to formulate the conclusion that the limits of the right to information in Iran are greatly narrowed under the influence of religiosity and the peculiarities of public morality established in this country and, in fact, the right to information is in no way is not guaranteed even at the level of formal fixing in the legislation. In this regard, the general mechanism for the implementation of this right in this country is negatively assessed.

For citation

Rastegari Sayedebrahim (2023) Pravo cheloveka na informatsiyu i ego predely v zakonodatel'stve Irana v kontekste mezhdunarodnogo prava [The human right to information and its limits in Iranian legislation in the context of international law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (5A), pp. 523-529. DOI: 10.34670/AR.2023.86.97.069

Keywords

Human rights, right to information, freedom of information, international law, Iran.

References

1. Bunch, C. (1990). Women's rights as human rights: Toward a re-vision of human rights. *Hum. Rts. Q.*, 12, 486.
2. Elagina A.S. (2018) Doktrinal'nyye osnovaniya prav lichnosti v mezhdunarodnom prave: poisk novoy paradigmy [Doctrinal foundations of individual rights in international law: the search for a new paradigm]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (9A), pp. 282-287.
3. *Deklaratsiya printsipov – «Postroenie informatsionnogo obshchestva – global'naya zadacha v novom tysyacheletii» ot 12.12.2003 g.: Vsemirnaya vstrecha na vysshem urovne po voprosam informatsionnogo obshchestva (Zheneva, 2003 g. – Tunis, 2005 g.)* [Declaration of principles: "Building the information society – a global challenge in the new millennium" from 12.12.2003: World Summit on the Information Society (Geneva, 2003; Tunis, 2005)]. Available at:

Rastegari Sayedebrahim

- https://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/dec_ws1s.pdf [Accessed 06/06/2023]
4. *Federal'nyi zakon ot 27.07.2006 № 149-FZ (red. ot 29.12.2022) «Ob informatsii, informatsionnykh tekhnologiyakh i o zashchite informatsii»* [Federal Law No. 149-FZ of July 27, 2006 (as amended on December 29, 2022) “On Information, Information Technologies and Information Protection”].
 5. Fedotov A. *Opyt regulirovaniya informatsionnogo prostranstva v Irane* [Experience of regulation of the information space in Iran]. Available at: <https://d-russia.ru/o-d-russia-ru> [Accessed 06/06/2023]
 6. *Konstitutsiya Islamskoi Respubliki Iran ot 15.11.1979 g.: perevod* [The Constitution of the Islamic Republic of Iran of 11/15/1979: translation]. Available at: <https://worldconstitutions.ru/?p=83> [Accessed 06/06/2023]
 7. *Mezhdunarodnyi pakt o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh: prinyat rezolyutsiei 2200A (XXI) General'noi Assambleei OON ot 16.12.1966 goda* [International Covenant on Civil and Political Rights: adopted by resolution 2200A (XXI) of the UN General Assembly on 12/16/1966].
 8. *Posobie po obrazovaniyu v oblasti prav cheloveka s uchastiem molodezhi* [Handbook on human rights education with the participation of young people]. Available at: <https://www.coe.int/ru/web/compass/media> [Accessed 06/06/2023]
 9. *Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka: prinyata rezolyutsiei 217A (III) General'noi Assambleei OON ot 10.12.1948 goda* [Universal Declaration of Human Rights: adopted by resolution 217A (III) of the UN General Assembly on 12/10/1948].
 10. *Zamechanie obshchego poryadka № 34, CCPR/C/GC/34, 12 sentyabrya 2011 g.* [General Comment No. 34, CCPR/C/GC/34, 12 September 2011]. Available at: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rhrcom34.html> [Accessed 06/06/2023]