

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.54.39.015

## Регулирование реализации национальных проектов в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития

**Межа Виктория Александровна**

Аспирант,  
Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского,  
644077, Российская Федерация, Омск, проспект Мира, 55-А;  
e-mail: viktoriya-meha@mail.ru

### Аннотация

На сегодняшний день национальные проекты в России стали одной из наиболее обсуждаемых тем в политической ленте. Это комплексное государственное мероприятие, имеющее целью решение важных задач, связанных с развитием экономики и социальной сферы Российской Федерации. В соответствии с национальной стратегией развития Российской Федерации реализуется программа национальных проектов, в которых задействованы различные отрасли экономики и социальной сферы. Однако, для успешного выполнения указанных задач необходимо обеспечить эффективное правовое регулирование, гарантирующее защиту прав и интересов участников проектов, а также прозрачность и открытость процесса реализации. В связи с этим целью научной статьи является выявление проблемных аспектов регулирования национальных проектов, а также поиск перспектив развития этой сферы. В рамках статьи выполнены следующие задачи: выявлены основные факторы, препятствующие успешной реализации национальных проектов, предложены конкретные меры по совершенствованию правового регулирования данной области деятельности. Представленная научная статья является актуальным исследованием в сфере правового регулирования реализации национальных проектов и может быть использована как учеными, так и представителями государственных и муниципальных органов власти для разработки и внедрения соответствующих мер по совершенствованию рассматриваемой сферы.

### Для цитирования в научных исследованиях

Межа В.А. Регулирование реализации национальных проектов в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 6А. С. 107-112. DOI: 10.34670/AR.2023.54.39.015

### Ключевые слова

Национальные проекты, правовое регулирование, реализация национальных проектов, национальная экономика, инвестиции, проекты.

## Введение

На сегодняшний день национальные проекты в России стали одной из наиболее обсуждаемых тем в политической ленте. Представляется, что это комплексное государственное мероприятие, имеющее целью решение важных задач, связанных с развитием экономики и социальной сферы Российской Федерации. Стоит отметить, что национальные проекты – это новшество для отечественной экономики, так как ранее государство не применяло такие мультисторонние проекты. Ключевым документом, ставшим основой для реализации нацпроектов, стал Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Одним из главных преимуществ национальных проектов является то, что они создают возможности для развития инноваций и стимулируют развитие экономики страны. Однако, для реализации этого потенциала необходимо преодолевать ряд проблем. На пути к достижению поставленных целей стоят не только экономические и организационные вызовы, но и юридические.

Они могут возникать на различных этапах реализации нацпроектов, от разработки концепции до контроля над исполнением. По мнению Д.А. Винника, начало реализации национальных проектов было обусловлено, в частности, отсутствием правовых механизмов публичного управления, которые могли бы адекватно удовлетворять потребности населения в государственных и муниципальных услугах [Винник, 2012, 11]. В связи с этим проблемы реализации национальных проектов актуальны и требуют детальной работы над ними.

## Основная часть

Подробное изучение основных национальных проектов позволяет выявить несколько проблем, существенно препятствующих их реализации:

### *1. Финансовые ограничения.*

К сожалению, одним из главных препятствий для успешной реализации национальных проектов являются ограничения бюджета. Несмотря на масштаб мероприятий и высокую значимость государственных программ, не всегда государству удается выделить достаточные финансовые ресурсы для выполнения поставленных целей и задач. Также следует отметить, что ввиду экономических трудностей, снижения цен на ресурсы и т.д. сроки ввода проектов в эксплуатацию могут быть сдвинуты, и общий успех достижения поставленных целей – недостижим.

### *2. Инфраструктурные и технологические несовершенства.*

Реализация национальных проектов не всегда осуществляется по плану, это может происходить из-за инфраструктурных и технологических несовершенств. Некоторые национальные проекты могут возникнуть в регионах с недоразвитой структурой и инфраструктурой, что может оказаться препятствием для их реализации. Также технологические проблемы могут произойти из-за неудачного выбора технологий, сложности координации между национальными проектами и сильного воздействия внешних факторов.

### *3. Низкая вовлеченность граждан.*

Одной из основных причин несвоевременной реализации национальных проектов является

низкая вовлеченность граждан в данный процесс. Незакрепленность государством социально-экономической ответственности на уровне населения является первоначальной ограничивающей составляющей реализации национальных проектов. Кроме того, необходимость адаптации показателей проектов к конкретной территориальной обстановке может вынуждать граждан не соглашаться на реализацию национальных проектов на своих территориях. С.В. Запольский и А.М. Андреева при исследовании данной проблемы справедливо обращаются к важности правового регулирования национальных проектов не только на федеральном, но и на региональном уровне [Запольский, Андреева, 2020, 91-93].

Сложность решения вышеозначенных проблем, в свою очередь, обусловлена трудностью экономической ситуации, но для Российской Федерации успешная реализация национальных проектов является одним из ключевых заданий.

#### *4. Недостаточность правовой базы.*

Национальные проекты являются комплексной программой обновления инфраструктуры и развития экономики нашей страны. Однако, на сегодняшний день правовые основы реализации национальных проектов в Российской Федерации недостаточно проработаны, о чем свидетельствуют проблемы с привлечением инвестиций, сложности с исполнением государственных заказов, срывы сроков реализации нацпроектов. В данном случае на законодательство возлагаются большие надежды. Совершенствование правовой базы реализации национальных проектов – очень кропотливая и трудоемкая, но вместе с этим крайне необходимая работа, поскольку потребность в развитии законодательства в данной области назрела уже давно.

Актуальность проблемы реализации национальных проектов обусловлена также тем, что данный процесс развивается преимущественно стихийно, механизм реализации национальных проектов не сформирован и существенно фрагментарен. При этом национальные проекты часто остаются не в правовой плоскости, а только в политической, властно-управленческой сфере; принятые на практике в ходе реализации национальных проектов шаги зачастую не получают необходимых и необходимых для их социальной эффективности правовых форм.

Говоря о перспективах развития в сфере реализации национальных проектов, стоит отметить внедрение новых технологий и методов управления. Например, использование больших данных и машинного обучения может повысить эффективность управления нацпроектами и снизить риски их несвоевременного и некачественного исполнения.

Также представляется необходимой разработка не только политических, но и правовых методов осуществления контроля за надлежащей реализацией нацпроектов и привлечения к ответственности за их неисполнение. Данная точка зрения нашла свое отражение в юридической литературе. Так, Н.В. Белякова высказывает мнение, что правовое регулирование национальных проектов должно осуществляться совместно с бизнес-сообществом. По ее мнению, наиболее актуальными факторами, определяющими успешную реализацию национальных проектов в России, являются публичные обсуждения нацпроектов, персонафикация и распределение ответственности за их реализацию, а также мониторинг и оценка эффективности такой реализации [Белякова, 2010, 21].

Кроме того, для полноценной реализации национальных проектов необходимо проводить постоянный мониторинг за данным процессом и анализ результатов. Анализ официального сайта Счетной палаты Российской Федерации позволил выявить среди ключевых направлений

ее деятельности мониторинг национальных проектов [Кудрин, www]. Представляется, что одной из задач правотворцев должно стать раскрытие содержания указанной деятельности на законодательном уровне. Только так можно гарантировать эффективность вложения средств в национальные проекты.

### **Заключение**

Таким образом, эффективная реализация национальных проектов требует комплексного подхода и координации усилий различных структур и организаций. Необходимо разработать оптимальные пути и механизмы для достижения поставленных целей, а также обеспечить эффективное использование ресурсов. Успешная реализация национальных проектов имеет прямое влияние на жизнь граждан России. Следовательно, разработка путей решения проблемы реализации национальных проектов является актуальной задачей, которая требует серьезного изучения и принятия соответствующих мер для достижения поставленных целей.

### **Библиография**

1. Алексей Кудрин: главная задача Счетной палаты и региональных КСО на ближайшие шесть лет – мониторинг нацпроектов. URL: [http://www.ach.gov.ru/press\\_center/news/354677sphrase\\_id=11857092](http://www.ach.gov.ru/press_center/news/354677sphrase_id=11857092)
2. Белякова Н.В. Нормативно-правовое регулирование механизма обеспечения приоритетных национальных проектов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 29 с.
3. Винник Д.А. Юридические основы реализации приоритетных национальных проектов в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2012. 19 с.
4. Запольский С.В., Андреева А.М. Правовое сопровождение приоритетных национальных проектов // Федерализм. 2020. 1. С. 81-98. <https://doi.org/10.21686/2073-1051-2020-1-81-98>
5. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
6. Aganbegyan A. G. et al. Development of the Far East: a national program in the context of national projects // Spatial Economics= Prostranstvennaya Ekonomika. – 2019. – №. 3. – С. 165-181.
7. Khalimon E. et al. National projects as a way to solve the problems of economic and digital disparities in different areas and regions // 5th IPMA SENET Project Management Conference (SENET 2019). – Atlantis Press, 2019. – С. 105-111.
8. Sabyrzhan A., Balgimbekova G., Shestak V. Economic and legal regulation of the use and development of renewable energy sources // International Environmental Agreements: Politics, Law and Economics. – 2021. – Т. 21. – С. 595-610.
9. Decker C. Modern economic regulation: An introduction to theory and practice. – Cambridge University Press, 2023.
10. Steinberg G. M. Large-scale national projects as political symbols: The case of Israel // Comparative Politics. – 1987. – Т. 19. – №. 3. – С. 331-346.

## **Regulation of the implementation of national projects in the Russian Federation: problems and prospects of development**

**Viktoriya A. Mekha**

Postgraduate,  
Omsk State University,  
644077, 55-A, Mira ave., Omsk, Russian Federation;  
e-mail: viktoriya-mekha@mail.ru

## Abstract

To date, national projects in Russia have become one of the most discussed topics in the political feed. This is a comprehensive state event aimed at solving important problems related to the development of the economy and social sphere of the Russian Federation. In accordance with the national development strategy of the Russian Federation, a program of national projects involving various sectors of the economy and social sphere is being implemented. However, for the successful implementation of these tasks, it is necessary to ensure effective legal regulation that guarantees the protection of the rights and interests of project participants, as well as transparency and openness of the implementation process. In this regard, the purpose of the scientific article is to identify problematic aspects of the regulation of national projects, as well as to search for prospects for the development of this area. Within the framework of the article, the following tasks are performed: the main factors hindering the successful implementation of national projects are identified, specific measures are proposed to improve the legal regulation of this field of activity. The presented scientific article is an actual study in the field of legal regulation of the implementation of national projects and can be used by both scientists and representatives of state and municipal authorities to develop and implement appropriate measures to improve the area under consideration.

## For citation

Mekha V.A. (2023) Regulirovanie realizatsii natsional'nykh proektov v Rossiiskoi Federatsii: problemy i perspektivy razvitiya [Regulation of the implementation of national projects in the Russian Federation: problems and prospects of development]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (6A), pp. 107-112. DOI: 10.34670/AR.2023.54.39.015

## Keywords

National projects, legal regulation, implementation of national projects, national economy, investments, projects.

## References

1. Aleksei Kudrin: glavnaya zadacha Schetnoi palaty i regional'nykh KSO na blizhaishie shest' let – monitoring natsproektov [Alexey Kudrin: the main task of the Accounts Chamber and regional CSR for the next six years is to monitor national projects]. Available at: [http://www.ach.gov.ru/press\\_center/news/354677sphrase\\_id=11857092](http://www.ach.gov.ru/press_center/news/354677sphrase_id=11857092) [Accessed 06/06/2023]
2. Belyakova N.V. (2010) *Normativno-pravovoe regulirovanie mekhanizma obespecheniya prioritnykh natsional'nykh proektov. Doct. Dis.* [Normative-legal regulation of the mechanism for ensuring priority national projects. Doct. Dis.]. Moscow.
3. Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 07.05.2018 № 204. «O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2024 goda» [Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2018 No. 204 “On national goals and strategic objectives for the development of the Russian Federation for the period up to 2024”].
4. Vinnik D.A. (2012) *Yuridicheskie osnovy realizatsii prioritnykh natsional'nykh proektov v Rossiiskoi Federatsii (konstitutsionno-pravovoe issledovanie). Doct. Dis.* [Legal basis for the implementation of priority national projects in the Russian Federation (constitutional and legal research). Doct. Dis.]. Tyumen.
5. Zapol'skii S.V., Andreeva A.M. (2020) Pravovoe soprovozhdenie prioritnykh natsional'nykh proektov [Legal support of priority national projects]. *Federalizm* [Federalism], 1, pp. 81-98. <https://doi.org/10.21686/2073-1051-2020-1-81-98>
6. Aganbegyan, A. G. (2019). Development of the Far East: a national program in the context of national projects. *Spatial Economics= Prostranstvennaya Ekonomika*, (3), 165-181.
7. Khalimon, E., Brikoshina, I., Guseva, M., Kogotkova, I., & Nikitin, S. (2019, December). National projects as a way to solve the problems of economic and digital disparities in different areas and regions. In 5th IPMA SENET Project

- Management Conference (SENET 2019) (pp. 105-111). Atlantis Press.
8. Sabyrzhan, A., Balgimbekova, G., & Shestak, V. (2021). Economic and legal regulation of the use and development of renewable energy sources. *International Environmental Agreements: Politics, Law and Economics*, 21, 595-610.
  9. Decker, C. (2023). *Modern economic regulation: An introduction to theory and practice*. Cambridge University Press.
  10. Steinberg, G. M. (1987). Large-scale national projects as political symbols: The case of Israel. *Comparative Politics*, 19(3), 331-346.