

УДК 343

DOI: 10.34670/AR.2023.86.31.007

## Анализ состояния административно-правового регулирования мониторинга правоприменения в деятельности органов внутренних дел

**Богатырева Юлия Владимировна**

Майор внутренней службы, адъютант,  
Академия управления МВД России,  
125993, Российская Федерация, Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;  
e-mail: simply19@mail.ru

### Аннотация

Мониторинг правоприменения в действующей системе государственного управления отражается оптимальной процедурой, обеспеченной со стороны законодательства. На данный момент задачей государства и специально уполномоченных органов, в частности, органов внутренних дел, является обеспечение оптимальности применения нормативно-правовых актов и положений, исключение возможности нарушения прав и свобод, интересов граждан, а также достижение оптимального функционирования гражданского общества и государства, в целом. Административно-правовое регулирование процесса мониторинга правоприменения отражается плодотворным воздействием норм административного права на процесс проверки нормативно-правовых актов для установления соответствия их содержания качественному функционированию гражданского общества, ликвидации их неточностей, противоречия иным нормам действующего законодательства РФ. Можно сделать вывод о том, что для эффективного осуществления мониторинга правоприменения в действующей правовой системе важно плодотворное претворение в жизнь имеющихся материалов реализуемого контроля над оптимальностью и законностью положений нормативно-правовых актов. Стоит сказать о том, что важность формирования и установления особого нормативно-правового регулирования в области осуществления правового мониторинга, в целом, не вызывает никаких сомнений.

### Для цитирования в научных исследованиях

Богатырева Ю.В. Анализ состояния административно-правового регулирования мониторинга правоприменения в деятельности органов внутренних дел // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 6А. С. 58-64. DOI: 10.34670/AR.2023.86.31.007

### Ключевые слова

Мониторинг правоприменения, ОВД, административно-правовое регулирование, Центр мониторинга законодательства и правоприменения, административное право.

---

## Введение

Мониторинг правоприменения в действующей системе государственного управления отражается оптимальной процедурой, обеспеченной со стороны законодательства. Относительно принятия базовых нормативно-правовых актов, которые определили нормативную основу проведения мониторинга правоприменения, а именно – Указа Президента РФ, который утвердил Положение о мониторинге правоприменения, а также внедрившего методику реализации этого мониторинга, Постановления Правительства РФ, накоплен достаточный опыт для установления присутствующих недостатков и достоинств рассматриваемого правового института. Его потенциал, с учетом присутствующих условий и достигнутых результатов – неполноценно раскрыт.

Процессы реализации мониторинга правоприменения начали формироваться еще в начале 21 века со стороны Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. При этом основная работа в данной области была начата параллельно с административной реформой. Сегодня административно-правовое регулирование мониторинга правоприменения выделяется как целенаправленная работа по применению норм административного права, воздействию их на обеспечение процесса проверки нормативно-правовых актов, правовой системы, позволяющей защищать права, свободы и интересы граждан и функционирования гражданского общества, деятельности государства, в целом.

## Материалы и методы

В качестве материалов для исследования были задействованы нормативно-правовые акты, регулирующие область проведения мониторинга правоприменения, а также данные официального сайта Центра правового мониторинга.

В процессе исследования были использованы следующие методы исследования: анализ и синтез, сравнение и обобщение, структурный-функциональный анализ, анализ документов.

## Результаты

Реализуемые изменения в законодательстве РФ, а также трансформация функционирования и условий деятельности государственных систем, создают обоснование для уточнения и контроля за используемыми правовыми актами. При этом создается множество положений, непосредственно направленных на уточнение содержания используемых нормативных актов, применяемых в деятельности тех или иных органов.

Сегодня деятельность органов ОВД важна для создания области контроля над применением нормативно-правовых актов, выявления тех, которые по своему содержанию утратили свою силу [Грунина, Илькив, 2020].

С помощью мониторинга правоприменения сегодня стало возможным следующее:

- установление того, достаточно ли обоснована законность того или иного нормативно-правового акта;
- выявление оптимальности соблюдения норм права, относительно контроля ОВД;
- установление противоречий действующих норм законодательства разного рода международным нормативно-правовым актам;
- обеспечение всестороннего взаимодействия сотрудников ОВД и компетентными органами в процессе изучения содержания законодательного акта;

- поиск информации об области использования нормативно-правовых актов, использования ее для отдельных целей, среди которых совершенствование законодательства, создания государственных программ, необходимых для обеспечения соответствующей экономической поддержки со стороны властей [Альбицкий, 2023].

Чтобы улучшить работу органов внутренних дел, мониторинг правоприменения важно применять для:

- активной систематизации присутствующих нормативно-правовых актов, которые важно принимать только относительно направлений работы ОВД;
- создания системы учета и использования поисковых систем для выявления устаревших и дублирующих норм, их плодотворной ликвидации в будущем;
- совершенствования ведомственного процесса нормотворчества, который выделяется как инструмент стабилизации правоприменения и увеличения его качества [Русская, Бутенко, 2022].

С помощью мониторинга правоприменения возможно качественное выявление пробелов и противоречий в действующем законодательстве, ликвидация недействующих или устаревших нормативно-правовых актов, которые напрямую влияют на область работы ОВД. Ликвидация данных пробелов позитивно влияет на формирование успешного механизма нормотворческого процесса.

Проблемы нормативно-правового регулирования и организации деятельности органов внутренних дел до сих пор вызывают научный и практический интерес ввиду того, что невозможно представить совершенный механизм нормотворчества без детального анализа предыдущего этапа становления и развития ведомственного нормотворчества ОВД. Несомненно, особое место и роль в масштабе ведомственного регулирования имеет нормотворческий процесс [Русская, 2023].

Данная деятельность регламентируется блоком подзаконных нормативных актов, однако, еще раз отмечая специфику ведомства Министерства внутренних дел Российской Федерации, важно отметить, что режим делопроизводства и режим секретности должны быть соблюдены; таким образом, возникает необходимость в разработке собственного ведомственного нормативного правового акта, который должным образом будет регулировать данные отношения. На сегодняшний день к существенной проблеме следует отнести процесс систематизации ведомственных нормативных актов, которые должны быть подвергнуты данному процессу в ближайшее время.

В органах внутренних дел немаловажен процесс обобщения практики применения законодательства, прямо касающегося деятельности МВД России, который применяют в процессе разработки предложений по совершенствованию действующего ведомственного законодательства, а также подготовки законопроектов нормативных актов, непосредственно связанных с деятельностью органов внутренних дел.

Еще одна проблема заключается в нестабильности правового порядка в рамках сложившейся системы права, ввиду чего и прослеживается обильное количество различных изменений и дополнений в данные источники. Следует заметить, что до сих пор действуют ведомственные нормативные акты, которые не соответствуют требованиям общественности и в значительном объеме несут противоречивость в аспекте средств юридической техники и содержат серьезные ошибки [Русская, Бутенко, 2022].

В России действует Центр мониторинга законодательства и правоприменения, сформированный в виде структурного подразделения МГЮА. Основная его деятельность

реализуется в рамках отбора предложений от общественных организаций и отдельных граждан в области развития системы права, проведения системного анализа правоприменительной практики и действующей области законодательства. На наш взгляд, стоит некоторым образом расширить его полномочия, чтобы он мог напрямую взаимодействовать с предпринимательским сообществом, а также органами прокуратуры РФ и даже правоохранительными органами.

Сегодня, в целом, довольно обусловленным нововведением является осуществление некоторых мероприятий для повышения успешности мониторинга правоприменения:

- закрепление с юридической стороны отдельных правил осуществления альтернативного правового мониторинга, которые будут отражены в Положении о мониторинге правоприменения в РФ;
- увеличить практику процесса заключения соглашений между органами прокуратуры и отдельными организациями, которые принимают участие в мониторинге правоприменения;
- повысить уровень взаимодействия выделенного ранее центра мониторинга и разного рода представителей предпринимательских структур, правоохранительными органами, органами прокуратуры.

### **Обсуждение**

Согласно практике реализации мониторинга правоприменения возможно плодотворно оптимизировать систему законодательства и правовую систему, нормативно-правовые акты, тем самым, трансформировать и изменить согласно приоритетам и потребностям направления государственной политики. Соответственно, можно заметить, что влияние мониторинга проявляется на создание оптимальной правовой системы относительно позиции права в виде идейной базы для проявления работы государства и отдельных уполномоченных органов.

На данный момент мониторинг правоприменения определяется качественным инструментом для осуществления исследования уровня эффективности использования нормативных актов, а также создания способов их совершенствования, что существенно помогает увеличению успешности деятельности органов внутренних дел РФ.

Наблюдается весомое число проблем, затрагивающих процесс использования обособленных нормативно-правовых актов. Мониторинг правоприменения становится инструментом для поиска, контроля и выявления состояния действующих правовых норм. Такие нормы в будущем могут помочь деятельности органов внутренних дел, в случае трансформации действующей нормативно-правовой области, обновления задач субъектов правоприменения.

Применяемые административно-правовые инструменты поддержания высокого качества работы по осуществлению мониторинга правоприменения сегодня базируются на четкой регламентации процесса его реализации, учета основных принципов и потребностей государства, современного общества в организации оптимального согласования имеющихся документов и законопроектов для исключения их дублирования или противоречия друг другу.

### **Заключение**

Эффективность системы права Российской Федерации неразрывно связана с проблемой оценки качества нормативных правовых актов и их дальнейшим совершенствованием. Путем

оценки эффективности нормативного правового акта определяется степень урегулированности соответствующих общественных отношений, выявляются пробелы, коллизии и противоречия, как между нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы, так и между актами разных уровней. Это обеспечивает научно обоснованный подход к выбору направлений совершенствования законодательства и, в конечном счете, внутреннюю согласованность системы права в целом.

Посредством правового мониторинга определяется степень урегулированности соответствующих общественных отношений, выявляются пробелы, устраняются коллизии и противоречия, как между нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы, так и между федеральным и региональным законодательством.

Следовательно, мониторинг должен способствовать разработке предложений по совершенствованию законодательства, его обновлению и, в конечном счете, обеспечивать внутреннюю согласованность правовой системы в целом.

Получаемые от мониторинга правоприменения результаты помогают повышать успешность правовой системы государства, а также улучшения состояния общей государственной политики. Исследование докладов по результатам мониторинга правоприменения в 2021 и 2022 году показало, что сформировалась позитивная практика в осуществлении материалов данного мониторингов, а все выявленные вопросы и недостатки включены в законопроектную работу Правительства РФ.

Со стороны ОВД предлагаются соответствующие пути по ликвидации противоречий и неполноты осуществления правового регулирования, при этом назначаются ответственные органы за корректировку и подготовку отдельных законопроектов. Можно сделать вывод о том, что для эффективного осуществления мониторинга правоприменения в действующей правовой системе важно плодотворное претворение в жизнь имеющихся материалов реализуемого контроля над оптимальностью и законностью положений нормативно-правовых актов. Стоит сказать о том, что важность формирования и установления особого нормативно-правового регулирования в области осуществления правового мониторинга, в целом, не вызывает никаких сомнений.

## Библиография

1. Альбицкий А.Г. Правовой мониторинг в деятельности правоохранительных органов в виде средства правовой политики: российский и зарубежный опыт // Актуальные проблемы юридической науки и практики: взгляд молодых ученых. 2023. № 2. С. 3-7.
2. Грунина В.А., Илькив А.А. Мониторинг правоприменения как один из видов деятельности органов государственной власти Российской Федерации // Российская государственность в пространственном измерении: опыт, стратегии, перспективы развития. 2020. № 2. С. 114-118.
3. Официальный сайт Центра правового мониторинга. URL: <https://legal-monitoring.ru>
4. Постановление Правительства РФ от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации».
5. Русская А.А. Значение мониторинга законодательства в правоприменении в правовой системе // Теоретические основы правовой политики в современной России. 2023. № 2. С. 164-167.
6. Русская А.А., Бутенко Т.П. Мониторинг законодательства и правоприменения как правовое средство в системе права // Вестник амурского государственного университета. 2022. № 98. С. 33-37.
7. Русская А.А., Бутенко Т.П. Понятие и сущность мониторинга законодательства и правоприменения как самостоятельного правового института // Аспирант. 2022. № 3. С. 39-42.
8. Уваров А.А. О принципах мониторинга правоприменения // Мониторинг правоприменения. 2022. № 1. С. 56-60.
9. Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 (ред. от 06.02.2023) «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

---

## Analysis of the state of administrative and legal regulation of law enforcement monitoring in the activities of internal affairs bodies

**Yuliya V. Bogatyreva**

Major of the Internal Service, Adjunct,  
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
125993, 8, Zoi i Aleksandra Kosmodem'yanskikh str.,  
Moscow, Russian Federation;  
e-mail: simply19@mail.ru

### Abstract

Monitoring of law enforcement in the current system of public administration is reflected in the optimal procedure provided by the legislation. At the moment, the task of the state and specially authorized bodies, in particular, internal affairs bodies, is to ensure the optimal application of normative legal acts and regulations, to exclude the possibility of violation of the rights and freedoms, interests of citizens, as well as to achieve optimal functioning of civil society and the state as a whole. The administrative and legal regulation of the law enforcement monitoring process is reflected by the fruitful impact of the norms of administrative law on the process of checking normative legal acts to establish their compliance with the qualitative functioning of civil society, eliminate their inaccuracies, contradictions with other norms of the current legislation of the Russian Federation. It can be concluded that for the effective monitoring of law enforcement in the current legal system, it is important to fruitfully implement the available materials of ongoing control over the optimality and legality of the provisions of regulatory legal acts. It should be said that the importance of the formation and establishment of special legal regulation in the field of legal monitoring, in general, is beyond doubt.

### For citation

Bogatyreva Yu.V. (2023) Analiz sostoyaniya administrativno-pravovogo regulirovaniya monitoringa pravoprimereniya v deyatelnosti organov vnutrennikh del [Analysis of the state of administrative and legal regulation of law enforcement monitoring in the activities of internal affairs bodies]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (6A), pp. 58-64. DOI: 10.34670/AR.2023.86.31.007

### Keywords

Monitoring of law enforcement, ATS, administrative and legal regulation, Center for Monitoring Legislation and Law Enforcement, administrative law.

### References

1. Al'bitskii A.G. (2023) Pravovoi monitoring v deyatelnosti pravookhranitel'nykh organov v vide sredstva pravovoi politiki: rossiiskii i zarubezhnyi opyt [Legal monitoring in the activities of law enforcement agencies as a means of legal policy: Russian and foreign experience]. *Aktual'nye problemy yuridicheskoi nauki i praktiki: vzglyad molodykh uchennykh* [Actual problems of legal science and practice: the view of young scientists], 2, pp. 3-7.
2. Grunina V.A., Il'kiv A.A. (2020) Monitoring pravoprimereniya kak odin iz vidov deyatelnosti organov gosudarstvennoi vlasti Rossiiskoi Federatsii [Law enforcement monitoring as one of the activities of state authorities of the Russian Federation].

- 
- Federation]. *Rossiiskaya gosudarstvennost' v prostranstvennom izmerenii: opyt, strategii, perspektivy razvitiya* [Russian statehood in the spatial dimension: experience, strategies, development prospects], 2, pp. 114-118.
3. *Ofitsial'nyi sait Tsentra pravovogo monitoringa* [Official website of the Legal Monitoring Center]. Available at: <https://legal-monitoring.ru> [Accessed 06/06/2023]
  4. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 19.08.2011 № 694 «Ob utverzhdenii metodiki osushchestvleniya monitoringa pravoprimeneniya v Rossiiskoi Federatsii»* [Decree of the Government of the Russian Federation of August 19, 2011 No. 694 "On approval of the methodology for monitoring law enforcement in the Russian Federation"]].
  5. Russkaya A.A. (2023) Znachenie monitoringa zakonodatel'stva v pravoprimeneni v pravovoi sisteme [The value of monitoring legislation in law enforcement in the legal system]. *Teoreticheskie osnovy pravovoi politiki v sovremennoi Rossii* [Theoretical foundations of legal policy in modern Russia], 2, pp. 164-167.
  6. Russkaya A.A., Butenko T.P. (2022) Monitoring zakonodatel'stva i pravoprimeneniya kak pravovoe sredstvo v sisteme prava [Monitoring of Legislation and Law Enforcement as a Legal Means in the System of Law]. *Vestnik amurskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of the Amur State University], 98, pp. 33-37.
  7. Russkaya A.A., Butenko T.P. (2022) Ponyatie i sushchnost' monitoringa zakonodatel'stva i pravoprimeneniya kak samostoyatel'nogo pravovogo instituta [The concept and essence of monitoring legislation and law enforcement as an independent legal institution]. *Aspirant* [Postgraduate], 3, pp. 39-42.
  8. *Ukaz Prezidenta RF ot 20.05.2011 № 657 (red. ot 06.02.2023) «O monitoringe pravoprimeneniya v Rossiiskoi Federatsii»* [Decree of the President of the Russian Federation of May 20, 2011 No. 657 (as amended on February 6, 2023) "On monitoring law enforcement in the Russian Federation"]].
  9. Uvarov A.A. (2022) O printsipakh monitoringa pravoprimeneniya [On the principles of law enforcement monitoring]. *Monitoring pravoprimeneniya* [Law enforcement monitoring], 1, pp. 56-60.
-