

УДК 342.9

DOI: 10.34670/AR.2023.49.20.008

Об аспектах деятельности органов внутренних дел по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

Сысолетина Оксана Георгиевна

Адъюнкт,
Академия управления МВД России,
125171, Российская Федерация, Москва,
ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;
e-mail: Sysoletina@mail.ru

Аннотация

В статье исследуется административная деятельность органов внутренних дел по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Определены и изучены составляющие эту деятельность направления. На основе проведенного анализа выделены характерные черты данной деятельности, в частности относительно непродолжительное осуществление этой деятельности, начиная с 2016 года; осуществление данной деятельности в отношении специфических субъектов административных правоотношений, относящихся к категории соотечественников; осуществление такой деятельности на территории Российской Федерации и за ее пределами и др.

Для цитирования в научных исследованиях

Сысолетина О.Г. Об аспектах деятельности органов внутренних дел по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 6А. С. 65-73. DOI: 10.34670/AR.2023.49.20.008

Ключевые слова

Содействие, соотечественники, добровольное переселение, административная деятельность, государственная программа.

Введение

Добровольное переселение в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, является составной частью многогранного и сложного общественного явления – миграции.

В рамках Содружества Независимых Государств, участником которого является Российская Федерация, в 2018 году разработан Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере [Постановление от 13 апреля 2018 г. № 47-13, www], где понятие миграция (от лат. *migratio* – переселение, перемещение) определяется как «перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также в пределах территории государства вне зависимости от причин этого перемещения», которое рекомендовано для применения в национальном законодательстве. Вместе с тем следует отметить, что такое определение подразумевает исключительно любое пространственное перемещение людей.

В научной литературе множественные подходы к исследованию этого явления обусловили формирование большого количества его определений (около 40) [Горинова, 2010, 117]. При изучении миграции необходимо учитывать не только территориальное перемещение, но также влияющие на это факторы, такие как экономические, экологические, социальные, политические, религиозные и иные факторы, влияющие на индивида или население [Рыбаковский, 2011, 13].

Анализ мнений научных исследователей показал, что в основном миграция воспринимается как стимулируемое или, наоборот, ограничиваемое, но в любом случае регулируемое государством явление, связанное с переселением лиц из внешних либо внутренних административно-территориальных образований [Хабриева, 2019, 80; Капицын, 2023, 37-54].

Основная часть

Следует отметить, что исследователи, рассматривая миграцию, включающую две возможные составляющие, такие как перемещение и переселение, разграничивают их, подразумевая под переселением законченный вид территориального перемещения [Андриченко, Плюгина, 2022, 58]. Такая миграция определяется как безвозвратная.

Характеризуя данное явление, в научной литературе выделяют юридически значимые общие признаки [Андриченко, Плюгина, 2022, 61]:

- перемещение субъекта за либо в пределах государственных или административных границ, связанное с изменением места жительства (навсегда либо на определенный, но достаточно длительный срок);
- приобретение субъектом, осуществляющим перемещение, специального нового правового статуса, регулируемого законодательством и отличного от общего правового статуса (гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства).

Исследователи выделяют дополнительные признаки миграции, характеризующие особенности возникающих правоотношений, к которым относят цель миграции, продолжительность миграционного процесса и причины миграции [Жеребцов, 2007, 17-19].

Исходя из изложенного, изучаемое миграционное направление представляет регулируемое государством с осуществлением содействия безвозвратное переселение из-за рубежа в Россию на постоянное место жительства, основанное на осознанном добровольном решении переселяющихся лиц – иностранных граждан или лиц без гражданства, а также граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории иностранных государств. При

этом воспользоваться этой возможностью вправе лицо, относящееся к категории «соотечественник», определение которого закреплено в законодательстве [Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ, 1999].

Сам процесс добровольного переселения в Россию носит разноаспектный характер, в реализации которого задействован достаточно широкий перечень органов исполнительной власти различного уровня.

Что касается органов внутренних дел, то в это относительно «молодое» направление они включены с 2016 года на основании Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» [Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156, 2016], которым упразднена Федеральная миграционная служба с передачей ее функций и полномочий органам МВД России с созданием для исполнения возложенных компетенций, в том числе по исследуемому направлению, специализированной службы – подразделений по вопросам миграции.

При этом в рассматриваемой сфере административная деятельность органов внутренних дел является основополагающей и, имея общие характерные признаки, одновременно обладает специфическими, особенными чертами, присущими исключительно этому направлению.

Прежде всего, такая деятельность осуществляется от имени государства в рамках установленной законодательством компетенции путем реализации государственно-властных полномочий как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами в отношении лиц, пожелавших вернуться на «историческую» родину.

Вместе с тем механизм по содействию переселению соотечественников в Россию (далее – Госпрограмма) [Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637, 2006] действует не на всей территории Федерации, так как регионы при отсутствии потребности их экономики в переселенцах и возможности по их приему и обустройству, а также при наличии рисков его реализации в нем вправе не участвовать¹. В настоящее время этот инструмент действует на территории 80 российских регионов [Интернет-сайт МВД России, www, 2]², Республика Крым, Московская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург и г. Севастополь³, а также новые территории в нем не задействованы. Тем не менее органы внутренних дел указанных российских субъектов выполняют ряд полномочий, предусмотренных в рамках такого направления деятельности. Они уполномочены на принятие заявления об участии в Госпрограмме, в случае если этот регион является регионом проживания заявителя, и направления для рассмотрения посредством информационного ресурса в орган региона, в который обратившийся планирует переселиться [Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 528, 2010].

Работу с проживающими за рубежом соотечественниками уполномочены выполнять представительства (представители) МВД России за рубежом, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, а также временные группы, функционирующие при данных учреждениях МИДа России в иностранных

¹ Пункт 55 Госпрограммы.

² Калужская область принимает соотечественников, согласованных для участия в Госпрограмме до 1 января 2022 года, и членов их семей. Прием заявлений об участии в Госпрограмме регион в настоящее время не осуществляет.

³ Пункт 47.1 Госпрограммы.

государствах, создаваемые из числа специалистов МВД России, МИДа России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти⁴.

Например, в 2021 году за рубежом эту деятельность осуществляли 8 представительств МВД России за рубежом, около 65 загранучреждений МИДа России более чем в 40 государствах, временные группы, функционирующие при 11 загранучреждениях в 7 иностранных государствах. Во временные группы по линии МВД России командировано 40 специалистов [Доклад в Правительство Российской Федерации МВД России об итогах реализации Государственной программы..., [www](#)].

Исполнительно-распорядительный характер административной деятельности, состоящей «...из многочисленных и разнообразных видов нормотворческой, правоприменительной и юрисдикционной деятельности» [Попов, Мигачев, 2019, 6], заключается также в исполнении Конституции Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов.

МВД России, как федеральный орган исполнительной власти, наделено полномочиями [Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699, 2016] по разработке и осуществлению мер по реализации государственной политики в сфере внутренних дел, участием в осуществлении российской государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом.

Министерство уполномочено осуществлять нормативно-правовое регулирование в рассматриваемой сфере, а также при необходимости обладает возможностью вносить предложения Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации по совершенствованию и принятию правовых актов, необходимых для выполнения предусмотренных мероприятий.

На МВД России возложено осуществление методического обеспечения разработки уполномоченными органами исполнительной власти российских субъектов, на территории которых реализуется установленный механизм по содействию переселению соотечественников, своих региональных программ, направленных на такое содействие⁵, а также осуществление процедуры их согласования Правительством Российской Федерации [Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 г. № 818, 2013].

Также МВД России, помимо осуществления контроля за деятельностью подчиненных органов, наделено полномочиями надведомственного характера. Министерство определено координатором реализации исследуемого механизма с возложением на него полномочий по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимающих участие в реализации Госпрограммы [Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637, [www](#)]. Ведомство уполномочено осуществлять и контроль за ходом реализации Госпрограммы.

В рамках своей компетенции МВД России также обеспечивает контроль за целевым расходованием средств федерального бюджета, направляемых на реализацию мер, установленных в изучаемой сфере, в том числе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации⁶.

Административная деятельность органов внутренних дел, в том числе в рассматриваемой

⁴ Пункт 37 Госпрограммы.

⁵ Пункт 51 Госпрограммы.

⁶ Пункт 60 Госпрограммы.

сфере, состоит из выполнения различных разнородных исполнительно-распорядительных действий должностными лицами, которые уполномочены на их исполнение.

В рамках рассматриваемой деятельности вышеуказанные органы, действующие за рубежом, уполномочены осуществлять работу по информированию о Госпрограмме и углубленному разъяснению ее содержания и предоставляемых в ее рамках возможностей; консультированию по различным вопросам реализации данной программы; содействию в выборе оптимального варианта переселения; подготовке к регистрации переселенцев в качестве участников Госпрограммы; приему заявления об участии в Госпрограмме с необходимым перечнем документов; оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Госпрограммы; направлению и получению информации при реализации Госпрограммы; учету желающих добровольно выехать для постоянного проживания в Российскую Федерацию; оформлению (при необходимости) необходимых для переезда в Российскую Федерацию документов, в том числе визы; приему заявления о выдаче разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации; наполнению единого централизованного информационного ресурса (банка данных); проведению статистического наблюдения за ходом реализации Госпрограммы.

На территории Российской Федерации аналогичные вышеприведенные функции осуществляются территориальными органами МВД России по субъектам Российской Федерации, которые помимо этого уполномочены на рассмотрение заявления об участии в Госпрограмме и принятие с учетом решения уполномоченного органа субъекта, ответственного за реализацию на его территории Госпрограммы, решения о выдаче свидетельства участника Госпрограммы или об отказе в его выдаче, а также аннулирование данного свидетельства; осуществление регистрации указанных лиц в качестве участников Госпрограммы и членов их семей; осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе получивших статус участников Госпрограммы и членов их семей; оформление соотечественникам разрешения на временное проживание вне установленной Правительством Российской Федерации квоты, вида на жительство, а также их аннулирование; рассмотрение заявлений о приобретении гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке; рассмотрение заявлений на право получения установленных Госпрограммой государственных гарантий и социальной поддержки в зависимости от выбранной территории вселения и предоставление таких гарантий; принятие мер, направленных на возмещение полученной поддержки, в том числе направление лицу, являвшемуся получателем данных мер поддержки, требования о возмещении этих затрат, при наступлении соответствующих случаев, предусмотренных пунктом 29 Госпрограммы, а также в случае, если в установленный срок затраты не возвращены подачу искового заявления в суд.

Все указанные мероприятия регламентированы нормативными правовыми актами с установлением этапов и сроков, необходимых конкретных действий с последовательностью их выполнения. Относительно каждой государственной услуги предусмотрен свой административный регламент государственной функции – инструкция, в иных случаях – соответствующие правила и порядки.

Заключение

Таким образом, на основании вышеизложенного полагаем возможным определить в качестве характерных признаков административной деятельности органов внутренних дел в исследуемом направлении следующие:

- относительно непродолжительное осуществление этой деятельности, начиная с 2016 года;
- осуществление данной деятельности в отношении специфичных субъектов административных правоотношений, относящихся к категории соотечественников;
- осуществление такой деятельности на территории Российской Федерации и за ее пределами;
- наделение органов внутренних дел субъектов Российской Федерации и действующих на территории иностранных государств различными по объему полномочиями, которые в полном виде установлены для органов, указанных в первом случае;
- установление минимального перечня полномочий для территориальных органов внутренних дел регионов, не участвующих в реализации Госпрограммы;
- предоставление органами внутренних дел переселившимся соотечественникам мер поддержки федерального уровня;
- МВД России является координатором этого направления, осуществляя контроль за деятельностью органов исполнительной власти различного уровня;
- осуществление МВД России методического обеспечения разработки уполномоченными органами исполнительной власти российских субъектов своих программ, направленных на оказание содействия добровольному переселению в субъект соотечественников, а также осуществление процедуры согласования проектов этих программ Правительством Российской Федерации;
- обеспечение МВД России контроля за целевым расходованием средств федерального бюджета, направляемых на реализацию Госпрограммы.

Библиография

1. Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения. М.: ИЗиСП: Норма: ИНФРА-М, 2022. 392 с.
2. Горинова Е.В. Социальная интеграция мигрантов как способ сохранения гомеостазиса системы-реципиента: социально-синергетический подход // Омский научный вестник. Философские науки. 2010. № 3. С. 117-120.
3. Доклад в Правительство Российской Федерации МВД России об итогах реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, за 2021 год // СПС «КонсультантПлюс».
4. Жеребцов А.Н. Правовое регулирование миграционной политики Российской Федерации. Краснодар, 2007. 360 с.
5. Интернет-сайт МВД России. URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/monitoring/2023.
6. Капицын В.М. Миграционная политика: опыт России и зарубежных стран. М.: ИНФРА-М, 2023. 418 с.
7. О Глоссарии терминов и понятий, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере: постановление от 13 апреля 2018 г. № 47-13 Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ. URL: <http://cis.minsk.by>.
8. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом: федер. закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.
9. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 26. Ст. 2820.
10. О порядке согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 г. № 818 // Собрание законодательства РФ. 2013. № 38. Ст. 4830.
11. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

12. Об организации на территории Российской Федерации работы с соотечественниками, желающими принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. N 817»: постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 528 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 30. Ст. 4101.
13. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (Часть 5). Ст. 7614.
14. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации. 2-е изд., перераб. и доп. М.: РГ-Пресс, 2019. 340 с.
15. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения. Вып. 5: Стадии миграционного процесса. Приложение к журналу «Миграция в России». М., 2001.
16. Хабриева Т.Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование. М.: ИЗиСП, Юриспруденция, 2019. 400 с.

On the aspects of the activities of internal affairs bodies to assist voluntary resettlement to the Russian Federation of compatriots living abroad

Oksana G. Sysoletina

Adjunct,
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
125171, 8 Zoi i Aleksandra Kosmodem'yanskikh str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Sysoletina@mail.ru

Abstract

The article studies the administrative activities of the internal affairs bodies to assist the voluntary resettlement of compatriots living abroad to the Russian Federation. Based on the analysis, the characteristic features of this activity are highlighted, in particular, the relatively short implementation of this activity, starting from 2016; implementation of this activity in relation to specific subjects of administrative legal relations belonging to the category of compatriots; implementation of such activities on the territory of the Russian Federation and beyond its borders, etc.

For citation

Sysoletina O.G. (2023) Ob aspektakh deyatel'nosti organov vnutrennikh del po okazaniyu sodeistviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federatsiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom [On the aspects of the activities of internal affairs bodies to assist voluntary resettlement to the Russian Federation of compatriots living abroad]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (6A), pp. 65-73. DOI: 10.34670/AR.2023.49.20.008

Keywords

Assistance, compatriots, voluntary resettlement, administrative activity, state program.

References

1. Andrichenko L.V., Plyugina I.V. (2022) *Migratsionnoe zakonodatel'stvo Rossiiskoi Federatsii: tendentsii razvitiya i praktika primeneni* [Migration legislation of the Russian Federation: development trends and application practice]. Moscow: IZiSP: Norma: INFRA-M Publ.
2. Doklad v Pravitel'stvo Rossiiskoi Federatsii MVD Rossii ob itogakh realizatsii Gosudarstvennoi programmy po okazaniyu sodeistviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federatsiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom, za 2021 god [Report to the Government of the Russian Federation of the Ministry of Internal Affairs of Russia on the results of the implementation of the State Program to Assist Voluntary Resettlement to the Russian Federation of Compatriots Living Abroad for 2021]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
3. Gorinova E.V. (2010) Sotsial'naya integratsiya migrantov kak sposob sokhraneniya gomeostazisa sistemy-retsipienta: sotsial'no-sinergeticheskii podkhod [Social integration of migrants as a way to preserve the homeostasis of the recipient system: a socio-synergetic approach]. *Omskii nauchnyi vestnik. Filosofskie nauki* [Omsk Scientific Bulletin. Philosophical sciences], 3, pp. 117-120.
4. *Internet-sait MVD Rossii* [Internet site of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. Available at: https://mvd.rf/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/monitoring/2023 [Accessed 12/06/2023].
5. Kapitsyn V.M. (2023) *Migratsionnaya politika: opyt Rossii i zarubezhnykh stran* [Migration policy: the experience of Russia and foreign countries]. Moscow: INFRA-M Publ.
6. Khabrieva T.Ya. (2019) *Migratsionnoe pravo: sravnitel'no-pravovoe issledovanie* [Migration law: comparative legal research]. Moscow: IZiSP, Yurisprudentsiya Publ.
7. O Glossarii terminov i ponyatii, ispol'zuemykh gosudarstvami – uchastnikami SNG v pogranichnoi sfere: postanovlenie ot 13 aprelya 2018 g. № 47-13 Mezhparlamentskoi Assamblei gosudarstv – uchastnikov SNG [On the Glossary of terms and concepts used by the CIS member states in the border area: Resolution of April 13, 2018 No. 47-13 of the Inter-Parliamentary Assembly of the CIS Member States]. *Edinyi reestr pravovykh aktov i drugikh dokumentov SNG* [Unified Register of Legal Acts and Other Documents of the CIS]. Available at: <http://cis.minsk.by> [Accessed 12/06/2023].
8. O gosudarstvennoi politike Rossiiskoi Federatsii v otnoshenii sootchestvennikov za rubezhom: feder. zakon ot 24 maya 1999 g. № 99-FZ [On the state policy of the Russian Federation in relation to compatriots abroad: Federal Law No. 99-FZ of May 24, 1999] (1999). *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 2670* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 2670], 22.
9. O merakh po okazaniyu sodeistviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federatsiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 22 iyunya 2006 g. № 637 [On measures to assist the voluntary resettlement to the Russian Federation of compatriots living abroad: Decree of the President of the Russian Federation No. 637 of June 22, 2006] (2006). *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 2820* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 2820], 26.
10. O poryadke soglasovaniya proekta programmy sub"ekta Rossiiskoi Federatsii po okazaniyu sodeistviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federatsiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom: postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 18 sentyabrya 2013 g. № 818 [On the procedure for agreeing on the draft program of the constituent entity of the Russian Federation to assist voluntary resettlement to the Russian Federation of compatriots living abroad: Decree of the Government of the Russian Federation No. 818 of September 18, 2013] (2013). *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 4830* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 4830], 38.
11. O sovershenstvovanii gosudarstvennogo upravleniya v sfere kontrolya za oborotom narkoticheskikh sredstv, psikhotropnykh veshchestv i ikh prekursorov i v sfere migratsii: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 5 aprelya 2016 g. № 156 [On the improvement of public administration in the field of control over the circulation of narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors and in the field of migration: Decree of the President of the Russian Federation No. 156 of April 5, 2016] (2016). *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 2071* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 2071], 15.
12. Ob organizatsii na territorii Rossiiskoi Federatsii raboty s sootchestvennikami, zhelayushchimi prinyat' uchastie v Gosudarstvennoi programme po okazaniyu sodeistviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossiiskuyu Federatsiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom, i o vnesenii izmenenii v Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 28 dekabrya 2006 g. N 817»: postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 15 iyulya 2010 g. № 528 [On the organization on the territory of the Russian Federation of work with compatriots who wish to take part in the State Program to Assist Voluntary Resettlement to the Russian Federation of Compatriots Living Abroad, and on Amendments to Decree of the Government of the Russian Federation of December 28, 2006 No 817: Decree of the Government of the Russian Federation No. 528 of July 15, 2010] (2010). *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 4101* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 4101], 30.
13. Ob utverzhdenii Polozheniya o Ministerstve vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii i Tipovogo polozheniya o territorial'nom organe Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii po sub"ektu Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 21 dekabrya 2016 g. № 699 [On the approval of the Regulations on the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation and the Model Regulations on the territorial body of the Ministry of Internal

-
- Affairs of the Russian Federation for the subject of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 699 of December 21, 2016] (2016). *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 7614* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 7614], 52 (part 5).
14. Popov L.L., Migachev Yu.I. (2019) *Administrativnoe pravo Rossiiskoi Federatsii* [Administrative law of the Russian Federation], 2nd ed. M.: RG-Press Publ.
 15. Rybakovskii L.L. (2001) *Migratsiya naseleniya. Vyp. 5: Stadii migratsionnogo protsessa. Prilozhenie k zhurnalu «Migratsiya v Rossii»* [Population migration. Issue. 5: Stages of the migration process. Supplement to the journal "Migration in Russia"]. Moscow.
 16. Zherebtsov A.N. (2007) *Pravovoe regulirovanie migratsionnoi politiki Rossiiskoi Federatsii* [Legal regulation of the migration policy of the Russian Federation]. Krasnodar.