

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.83.58.010

## Основы судебной системы княжества Монако

**Чувахин Петр Игоревич**

Кандидат юридических наук,  
преподаватель департамента международного и публичного права,  
Финансовый университет при Правительстве РФ;  
старший преподаватель кафедры международного права,  
Российский государственный университет правосудия,  
117418, Российская Федерация, Москва, ул. Новочеремушкинская, 69;  
e-mail: chuvakhin.petr@yandex.ru

### Аннотация

Статья посвящена основам судебной системы княжества Монако. Конституционные основы организации судебной власти Княжества Монако определены в Главе 10 «Правосудие» Конституции Княжества Монако, принятой 17 декабря 1962 года. Так, положения Главы 10 Конституции Княжества закрепляют принцип «делегированного правосудия», согласно которому судебная власть принадлежит Князю, который полностью делегирует свои полномочия судам и трибуналам (ст. 88). (При осуществлении правосудия к единственным полномочиям, принадлежащим Князю, относятся предоставление помилования и амнистия (ст. 15)). Судебные органы отправляют правосудие от имени Князя (ст. 88). Эта передача полномочий соответствует другому основополагающему принципу верховенства права – разделению административных, законодательных и судебных функций, что также закреплено в Конституции (ст. 6). Конституцией Княжества гарантируется принцип независимости судей (ст. 88). В целях обеспечения независимости судебных органов в Конституции также указывается, что организация, компетенция и деятельность трибуналов, а также статус судей устанавливаются законом (ст. 88). Конституция Княжества определяет юрисдикцию, компетенцию и основы формирования Верховного суда Княжества Монако (ст.ст.89, 90, 91). Конституция Княжества указывает, что организация и деятельность Верховного суда Княжества определяются Суверенным ордонансом (ст. 92).

### Для цитирования в научных исследованиях

Чувахин П.И. Основы судебной системы княжества Монако // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 6А. С. 74-82. DOI: 10.34670/AR.2023.83.58.010

### Ключевые слова

Судебные системы, Княжество Монако, Верховный суд Монако, Высший совет судей и прокуроров Монако, право.

## Введение

В соответствии со ст. 89 Конституции Княжества и ст. 11 Закона «Об управлении и организации судебной системы» № 1.398 от 24 июня 2013 г. Судебную систему страны составляют: Верховный суд Княжества Монако; мировой судья; суд первой инстанции и уголовный суд; апелляционный суд и суд по пересмотру судебных решений (кассационный суд). Кроме того, существуют специализированные суды. Их деятельность определяется специальными законами.

## Основная часть

*Высший совет судей и прокуроров Княжества Монако* (далее – Высший совет) учрежден в соответствии с Законом «О статусе судебных органов» № 1.364 от 16 ноября 2009 г. (в редакции от 28 мая 2015 г.). Высший совет является коллегиальным органом, наделенным важной ролью в обеспечении функционирования судебной системы.

Во-первых, цель Высшего совета заключается в обеспечении справедливости, равного отношения и всех принципов, которые правовое государство должно соблюдать при назначении судей.

Во-вторых, Высший совет также должен обладать дисциплинарными полномочиями в отношении судей.

Наконец, Высший совет может консультироваться с Князем по любому вопросу, касающемуся организации и функционирования судебной системы.

Высший совет состоит из семи членов:

- Секретарь юстиции, президент.
- Первый Председатель кассационного суда, вице-президент.
- Полноправный член Королевского совета.
- Полноправный член, назначенный Национальным советом.
- Полноправный член, назначенный Верховным судом.
- Два члена, которые избираются судьями.

Кроме того, кассационный суд, Королевский совет, Национальный совет и Верховный суд также назначают по 1 альтернативному члену, еще 2 альтернативных члена также избираются судьями.

Полноправные и альтернативные члены назначаются или избираются на четырехлетний срок с возможностью переназначения/переизбрания.

В соответствии со ст. 23 Закона «О статусе судебных органов» назначенные и избранные члены Высшего совета не имеют статуса судьи, адвоката или государственного служащего.

Когда Высший совет заседает по дисциплинарным вопросам и становится органом обвинения, он функционирует не под председательством секретаря юстиции, а под председательством приглашенного для такого случая председателя апелляционного суда.

### *Верховный суд (Le Tribunal Suprême)*

Конституция Монако, принятая в 1962 г., подтверждает создание Верховного суда (ст. 90). Более подробные правила, касающиеся его организации и функционирования, были установлены суверенным ордонансом № 2.984 от 16 апреля 1963 г. (в редакции от 15 сентября 2016 г.).

Основной компетенцией Верховного суда является рассмотрение административных

споров, толкование решений административных органов, суверенных ордонансов, а также обеспечение исполнения всех прав и свобод, закрепленных частью 3 Конституции Княжества.

Верховный суд состоит из пяти полноправных членов и двух заместителей, назначаемых Князем сроком на четыре года по предложению Национального совета, Государственного совета, Королевского совета, Апелляционного суда и Суда первой инстанции. Каждый из этих органов предлагает полноправного члена (не из их состава). Национальный совет и Государственный совет также предлагают еще и альтернативного члена. На каждое место в Суде предлагается по две кандидатуры, из которых выбирает Князь.

Члены Верховного суда назначаются суверенным постановлением Князя, согласно которому также назначаются из числа избранных членов Председатель/Президент Суда и Вице-президент, который исполняет обязанности Президента в случае отсутствия Президента или невозможности исполнения обязанностей по состоянию здоровья.

Согласно ст. 2 суверенного ордонанса № 2.984 от 16 апреля 1963 г. (*с внесенными изменениями от 19 июня 2015 г. суверенным ордонансом № 5.371*), члены Верховного суда должны быть не моложе 40 лет и должны избираться из числа особо компетентных юристов. На практике членами являются либо видные профессора публичного права, либо старшие французские судьи из Государственного совета или Кассационного суда. Судьи Верховного суда несменяемы. Их полномочия могут быть прекращены лишь в следующих случаях:

- личное заявление об отставке;
- невозможность исполнять свои обязанности;
- отстранение от занимаемой должности в случае нарушения законодательства Княжества, а также неисполнения своих прямых обязанностей.

В соответствии со ст. 90 Конституции Княжества, к юрисдикции Верховного суда относятся как административные, так и конституционные вопросы.

В соответствии со статьей 91 Конституции Княжества Верховный трибунал принимает решение либо в пленарном заседании из пяти членов, либо административной секцией из трех членов.

Он собирается и принимает решения в пленарном заседании.

1. В конституционной области.
2. Как судья по конфликтам о компетенции.

Во всех остальных случаях он собирается и принимает решения в качестве административной секции.

Мировой судья (*La Justice de Paix*)

В соответствии с законом «Об управлении и организации судебной системы» № 1.398 от 24 июня 2013 г. мировой судья представляет собой суд первой инстанции. Как следует из его названия, его главная обязанность по гражданским делам состоит в том, чтобы по возможности примирить стороны, а также выносить решения по искам на сумму, не превышающую 4600 евро. При рассмотрении уголовных дел о нарушениях закона мировой судья председательствует в полицейском суде. Он также отвечает за председательство в судебной коллегии Трибунала по трудоустройству (статья 33 Закона № 446 от 16 мая 1946 г.), за вопросы по спорам, связанным с избранием профсоюза работников (закон 459 от 19 июля 1947 г.).

В отличие от Суда первой инстанции, который обладает общей юрисдикцией, мировой судья может выносить решения по вопросам, которые конкретно ему поручены законом.

Суд первой инстанции (*Le Tribunal de Première Instance*)

Организация и деятельность суда первой инстанции регламентируется законом «Об

управлении и организации судебной системы» № 1.398 от 24 июня 2013 г. и частью второй гражданско-процессуального кодекса Княжества Монако (*Code de procédure civile*).

Суд первой инстанции представляет собой коллегиальный суд, который заслушивает гражданские дела (суд первой инстанции) и уголовные дела о мисдиминорах (мелких уголовных преступлениях) (исправительный суд).

Таким образом, все судьи, заседающие в суде первой инстанции, могут заслушивать как гражданские, так и уголовные дела.

Суд первой инстанции заслушивает все гражданские или коммерческие дела, которые по своей природе или ценности (стоимость иска больше 4600 евро) выходят за рамки юрисдикции мирового судьи.

Суд первой инстанции рассматривает все дела, отличные от тех, по которым Верховный суд или другой суд обладает юрисдикцией в соответствии с конституцией или законом.

Касательно апелляции судопроизводства суд первой инстанции рассматривает решения, вынесенные в первой инстанции мировым судьей.

Исправительный суд заслушивает в первой инстанции, все преступления, которые относятся к категории тяжких преступлений, наказания за которые ограничены пятью годами тюремного заключения и максимальным штрафом в размере 90 000 евро, а также мелкие правонарушения, которые связаны с более серьезным преступлением и преступления, совершенные несовершеннолетними при условии, что они не подвергаются уголовному преследованию одновременно со взрослыми. В апелляционном порядке исправительный суд рассматривает решения, вынесенные полицейским судьей.

Все слушания в суде первой инстанции проходят под председательством трех судей.

Трибунал состоит из одного президента, одного или двух вице-президентов и одного или нескольких главных судей, судей и помощников судей. Суд имеет только одну палату. Президент может делегировать свои полномочия одному из вице-президентов или судье.

Для рассмотрения дела все заявления должны направляться в гражданский суд первой инстанции. Затем судебным приставом направляется уведомление, которое содержит:

- Название трибунала, который будет заслушивать дело.
- Дата и время заседания суда.
- Имя человека, которому будет вручено уведомление.
- Предмет иска и краткое изложение оснований.

Обычный срок уведомления о вызове в суд человека, проживающего в Монако, составляет шесть дней. Этот период может продлеваться до 30, 60 или 90 дней в зависимости от того, где именно в Европе или на других континентах находится лицо, которое будет вызвано. Президент суда имеет право сократить этот период, если об этом попросят.

Стороны могут предстать перед судом либо лично, либо в лице адвоката-защитника, зарегистрированного в соответствующей коллегии адвокатов.

На всех слушаниях стороны могут поручить защиту своего дела юристу, зарегистрированному в Коллегии адвокатов за рубежом. В этом случае предварительное разрешение президента суда, которому передано дело, необходимо для того, чтобы этот адвокат мог ходатайствовать перед судами Монако.

Сторона может защищать себя сама, за исключением случаев, когда суд запретил этому лицу это делать, признав, что эмоции или неопытность препятствовали бы аргументированному изложению сути дела.

В Монако к профессиональным судьям, заседающим время от времени, относятся те судьи,

которые заседают в особых судах, собирающихся лишь время от времени. К таким судам относятся: Суд по пересмотру судебных решений (кассационный суд) и Верховный суд. Судьи не заседают на постоянной основе, а работают в рамках особых сессий и получают вознаграждение за выполнение задач и понесенные издержки. Если члены Суда по пересмотру судебных решений (кассационного суда) в большинстве своем являются профессионалами, согласно определению СЕРЕЈ, то члены Верховного суда выбираются из числа «особо компетентных юристов» (ст. 2 постановления № 2. 984 от 16 апреля 1963 года «Об организации и функционировании Верховного суда»). Данный принцип предполагает, что члены трибунала не всегда являются «лицами, прошедшими специальное обучение для ведения судейской деятельности и занимающимися ею за вознаграждение».

К задачам непрофессиональных судей в Монако относятся: трудовые споры, коммерческие споры, а также некоторые судебные дела, связанные с семейным законодательством. Кроме того, мировой судья относится к непрофессиональным судьям.

Необходимо заметить, что в Монако существует так называемый «суд присяжных» – Уголовный суд, в рамках которого действуют трое присяжных заседателей, которые выбираются случайным образом из избирательных списков Княжества.

В Монако права и обязанности судей закреплены в законе «О статусе судебных органов» № 1.364 от 16 ноября 2009 г. Однако необходимо заметить, что, согласно ст. 1 положения настоящего закона применяются лишь к профессиональным судьям и профессиональным судьям, заседающим время от времени.

Согласно ст. 6 любой судья-кандидат, прошедший специальный отбор, имеет право на получении должности судьи или прокурора.

Согласно ст. 7 все судьи несменяемы. Из этого исходит, что без его согласия судья не может получить новую должность, даже если она выше его нынешней.

Согласно ст. 9 функции судьи несовместимы с функциями члена национального совета, члена экономического и социального совета, также деятельность судей несовместима с любой политической деятельностью, как в Монако, так и за пределами Княжества.

В соответствии со ст. 10 судья не имеет права заниматься любой коммерческой деятельностью или иной оплачиваемой деятельностью за исключением преподавательской с разрешения Секретаря юстиции (ст. 11).

Судьи и прокуроры не подлежат специальному уголовному судопроизводству и не имеют особых иммунитетов.

Этические нормы, касающиеся прав и обязанностей судей, закреплены в законе «О статусе судебных органов» № 1.364 от 16 ноября 2009 г. (часть II «Права и обязанности судей и прокуроров») и в приказе № 2013-17 от 12 июля 2013 года «О мерах по укреплению общественного доверия к честности, беспристрастности и эффективности сотрудников судебных служб».

В соответствии с правилами судьям запрещено участвовать в деятельности, которая будет мешать им осуществлять свои непосредственные функции. Кроме того судьи обязаны соблюдать секретность в отношении любых фактов или информации, которой они владеют в связи с осуществлением ими своих полномочий.

В соответствии со ст. 27 закона «О статусе судебных органов» № 1.364 от 16 ноября 2009 г. (в редакции от 28 мая 2015 г.) претенденты на должность судей (первоначально судьи-референдария) должны соответствовать следующим требованиям:

- быть монегасками;

- возраст не менее 23 лет;
- обладать всеми гражданскими и политическими правами;
- иметь хороший характер;
- иметь юридическое образование и обладать знанием французского языка;
- соответствовать медицинским показателям для выполнения необходимых профессиональных функций;
- сдать конкурсный экзамен.

Во многих странах – членах Совета Европы для того, чтобы стать судьей необходимо сдать специальный конкурсный экзамен и/или заниматься юридической деятельностью в течение длительного периода времени. В Монако, после того как кандидаты прошли вступительный экзамен для судей и до их окончательного назначения на должность, судьи-кандидаты должны получить опыт работы в качестве референдаря (стажера, вспомогательного судьи). После этого они назначаются на должность до выхода на пенсию (в 65 лет).

Первоначальное обучение судей в Монако является обязательным процессом для получения статуса судьи. Оно связано с прохождением стажировки в суде в качестве референдаря.

Государственного учреждения для подготовки судебных работников не существует. Однако есть факультативная недельная программа непрерывного профессионального обучения, организованная французской школой ENA. Для частных французских магистратов, которые были назначены после 2001 года, программа непрерывного обучения сроком 1 неделя в год является обязательной. Закон № 1.382 (20 июля 2011 года) о предупреждении и реагировании на конкретные нарушения содержит специализированное обучение кадров для судебной системы.

Независимо от условий подбора важно, чтобы органы, компетентные в области подбора судей, имели определенную степень независимости. В Монако назначение судей осуществляется по суверенному ордонансу Князя на основе отчета и предложения секретаря юстиции после консультаций с Высшим советом судей и прокуроров.

Порядок назначения судей регулируется законом «О статусе судебных органов» № 1.364. Однако при этом необходимо проводить различия между национальными судьями из Монако и французскими судьями, отправленными на работу в Княжество правительством Франции. Статьи 27-32 вышеупомянутого закона определяют условия для назначения судей из Монако.

С 2009 года судьи Монако назначались на должность исключительно на основании прохождения конкурса, как это предусмотрено в части IV вышеназванного закона (ранее судьи, являвшиеся гражданами Монако, которые окончили французский юридический колледж – L'Ecole Nationale de la Magistrature, назначались на должность на основании их квалификации). Объявление о конкурсе происходит по поручению секретаря департамента юстиции, который указывает:

- количество вакантных должностей;
- сроки подачи заявок, а также необходимых документов;
- количество, сроки и условия проведения письменных и устных тестов, минимальный средний балл, а также имена и ранги членов квалификационной комиссии.

По окончании сроков подачи заявок, секретарь департамента юстиции составляет список кандидатов, которым разрешено участвовать в конкурсе, и решает, когда и где должны проводиться испытания. После прохождения отбора на основе протоколов, подготовленных комиссией, секретарь департамента юстиции подтверждает результаты конкурса.

Критерии для участия в конкурсе указаны в ст. 28 закона «О статусе судебных органов» № 1.364. «Конкурс является открытым для кандидатов, отвечающих следующим условиям: они должны быть монегасками, должны обладать всеми гражданскими и политическими правами, иметь хороший характер, соответствовать медицинским показателям для выполнения необходимых профессиональных функций, достигли возраста 21 год, имеют юридическое образование, не ниже бакалаврского.

Пройдя конкурсный отбор, кандидаты должны посещать французский колледж подготовки юристов. Обучение в колледже длится 16 месяцев. После прохождения конкурса и обучения в колледже, претенденты на должность судьи-референдаря должны будут соответствовать требованиям, изложенным в предыдущем пункте.

Практика работы французских судей в Монако основана на двухстороннем соглашении между Францией и Монако (Конвенция о взаимной правовой помощи от 21 сентября 1949 г. (вступила в силу 22 декабря 1952 г.) (Ordonnance n. 106 du 02/12/1949 rendant exécutoire la convention relative à l'aide mutuelle judiciaire entre la France et la Principauté de Monaco)). Уведомление о вакантной должности направляется судебным властям Франции, которые затем отбирают кандидатов и направляют список в департамент юстиции Княжества. Кандидат, выбранный властями Монако, назначается на должность на основе суверенного ордонанса, а затем присоединяется к рядам судей из Монако. Французские судьи, осуществляющие деятельность в Монако, уже прошли процедуру отбора и назначения, действующую во Франции. Отправка на работу в Княжество осуществляется сроком на 3 года и может быть возобновлена только один раз. После они возвращаются во Францию. В период работы в Монако, их деятельность регулируется законом «О статусе судебных органов» № 1.364.

Судьи назначаются на неопределенный срок и покидают свой пост только, если они уходят в отставку или уходят на пенсию (установленный законом возраст выхода на пенсию составляет 65 лет), или в случае принудительного выхода на пенсию, или увольнения по дисциплинарной процедуре.

В Монако действует квалификационная комиссия, отвечающая за результаты конкурсного экзамена по подготовке судей. В состав комиссии входят: первый президент кассационного суда или его / ее заместитель, исполняющий обязанности председателя; первый президент апелляционного суда или его / ее заместитель; генеральный прокурор или его/ее заместитель; президент суда первой инстанции или его/ее заместитель; трое лиц, выбранных секретарем департамента юстиции на основе их высокой компетенции, включая доцента французского юридического колледжа.

Государство имеет возможность применить в течение фиксированного срока возмещение со стороны судьи путем судебного разбирательства в случае грубого и неоправданного нарушения правил, регулирующих исполнение судебных обязанностей. Эта возможность является исключительной и в большинстве случаев единственной санкцией в отношении дисциплинарных вопросов.

Органом, ответственным за возбуждение дисциплинарной процедуры в отношении судей, является Секретарь юстиции.

Применение дисциплинарных полномочий возложено на Высший совет судей и прокуроров.

В соответствии со ст. 46 закона «О статусе судебных органов» № 1.364 от 16 ноября 2009 г. судья, который при исполнении своих обязанностей нарушил положения ст. 44 закона (отказ от выполнения своих обязанностей, нарушение своей чести и достоинства, необходимые для

исполнения своих обязанностей), может подвергаться дисциплинарному разбирательству, которое может привести, в соответствии со ст. 20 закона, к применению одной из следующих санкций:

- выговор с занесением в личное дело;
- понижение в должности;
- ретроградация (возврат на предыдущую должность);
- отмена всех судебных функций на максимальный срок в один год;
- автоматический выход на пенсию;
- снятие с должности.

Кроме того, временная отмена всех судебных функций в течение максимального трехмесячного срока может быть наложена в качестве дополнительной санкции к тем, которые предусмотрены в пунктах 2 и 3.

### **Заключение**

Статья посвящена основам судебной системы княжества Монако. Конституционные основы организации судебной власти Княжества Монако определены в Главе 10 «Правосудие» Конституции Княжества Монако, принятой 17 декабря 1962 года.

### **Библиография**

1. Arrêté n. 2013-17 du 12/07/2013 du Directeur des Services Judiciaires relatif aux mesures destinées à renforcer la confiance des justiciables dans l'intégrité, l'impartialité et l'efficacité des agents des services judiciaires.
2. Code de procédure civile.
3. European judicial systems – Edition 2014 (2012 data): efficiency and quality of justice. URL: <http://www.just.ro/wp-content/uploads/2015/09/editia-2014-en.pdf>
4. La Justice de Paix.
5. Loi n. 1.364 du 16/11/2009 portant statut de la magistrature.
6. Loi n. 1.364 du 16/11/2009 portant statut de la magistrature.
7. Loi n. 1.398 du 24/06/2013 relative à l'administration et à l'organisation judiciaires.
8. Ordonnance n. 106 du 02/12/1949 rendant exécutoire la convention relative à l'aide mutuelle judiciaire entre la France et la Principauté de Monaco.
9. Ordonnance n. 2.984 du 16/04/1963 sur l'organisation et le fonctionnement du Tribunal Suprême.
10. Ferrari G. F. et al. The Principality of Monaco // Small states. A collection of essays. – Victoria University Law Review (VUWLR), 2019. – С. 29-51.

## **Foundations of the judicial system of the Principality of Monaco**

**Petr I. Chuvakhin**

PhD in Law,  
Lecturer of the Department of International and Public Law,  
Financial University under the Government of the Russian Federation;  
Russian Academy of Justice,  
117418, 69, Novocheremushkinskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: [chuvakhin.petr@yandex.ru](mailto:chuvakhin.petr@yandex.ru)

**Abstract**

The article is devoted to the basics of the judicial system of the Principality of Monaco. The constitutional foundations of the organization of the judiciary of the Principality of Monaco are defined in Chapter 10 "Justice" of the Constitution of the Principality of Monaco, adopted on December 17, 1962. Thus, the provisions of Chapter 10 of the Constitution of the Principality establish the principle of "delegated justice", according to which the judicial power belongs to the Prince, who fully delegates his powers to the courts and tribunals (Article 88). (In the administration of justice, the only powers vested in the Prince are granting pardons and amnesties (art. 15)). The judiciary administers justice on behalf of the Prince (art. 88). This transfer of powers is in line with another fundamental principle of the rule of law – the separation of administrative, legislative and judicial functions, which is also enshrined in the Constitution (art. 6). The Constitution of the Principality guarantees the principle of judicial independence (art. 88). In order to ensure the independence of the judiciary, the Constitution also states that the organization, competence and activities of the tribunals, as well as the status of judges, are established by law (art. 88). The Constitution of the Principality determines the jurisdiction, competence and basis for the formation of the Supreme Court (arts. 89, 90, 91). The Constitution of the Principality specifies that the organization and activities of the Supreme Court of the Principality are determined by the Sovereign Ordinance (art. 92).

**For citation**

Chuvakhin P.I. (2023) Osnovy sudebnoi sistemy knyazhestva Monako [Foundations of the judicial system of the Principality of Monaco]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (6A), pp. 74-82. DOI: 10.34670/AR.2023.83.58.010

**Keywords**

Judiciary, Principality of Monaco, Supreme Court of Monaco, Supreme Council of Judges and Prosecutors of Monaco, law.

**References**

1. Arrêté n. 2013-17 du 12/07/2013 du Directeur des Services Judiciaires relatif aux mesures destinées à renforcer la confiance des justiciables dans l'intégrité, l'impartialité et l'efficacité des agents des services judiciaires.
2. Code de procédure civile.
3. European judicial systems – Edition 2014 (2012 data): efficiency and quality of justice. Available at: <http://www.just.ro/wp-content/uploads/2015/09/editia-2014-en.pdf> [Accessed 06/06/2023]
4. La Justice de Paix.
5. Loi n. 1.364 du 16/11/2009 portant statut de la magistrature.
6. Loi n. 1.364 du 16/11/2009 portant statut de la magistrature.
7. Loi n. 1.398 du 24/06/2013 relative à l'administration et à l'organisation judiciaires.
8. Ordonnance n. 106 du 02/12/1949 rendant exécutoire la convention relative à l'aide mutuelle judiciaire entre la France et la Principauté de Monaco.
9. Ordonnance n. 2.984 du 16/04/1963 sur l'organisation et le fonctionnement du Tribunal Suprême.
10. Ferrari, G. F. (2019). The Principality of Monaco. In *Small states. A collection of essays* (pp. 29-51). Victoria University Law Review (VUWLR).