

УДК 34**DOI: 10.34670/AR.2023.31.39.067****Правовое регулирование оплаты труда медицинских работников:
до и после COVID-19****Саакян Гаянэ Норайровна**

Студент,
Юридическая школа,
Дальневосточный федеральный университет,
690922, Российская Федерация, Владивосток, о. Русский, п. Аякс, 10;
e-mail: saakyan.gn@students.dvfu.ru

Чуракова Ксения Вячеславовна

Студент,
Юридическая школа,
Дальневосточный федеральный университет,
690922, Российская Федерация, Владивосток, о. Русский, п. Аякс, 10;
e-mail: churakova.kv@students.dvfu.ru

Ким Евгения Федоровна

Старший преподаватель кафедры трудового и экологического права,
Юридическая школа,
Дальневосточный федеральный университет,
690922, Российская Федерация, Владивосток, о. Русский, п. Аякс, 10;
e-mail: kim.ef@dvfu.ru

Аннотация

В статье исследованы изменения в правовом регулировании оплаты труда медицинских работников в свете пандемии COVID-19. Рассмотрены меры, принятые Правительством РФ для поддержки медицинских работников, такие как выплаты премий и дополнительные пособия, проанализированы проблемы правового регулирования оплаты труда, предложены новые подходы для регуляции данного вопроса, основываясь на действующем трудовом законодательстве и опыте стран зарубежья. Правовое регулирование оплаты труда медицинских работников в России – сложная проблема, которая получила новое развитие в связи с пандемией COVID-19. В условиях роста заболеваемости и нагрузки на систему здравоохранения медицинские работники оказались в борьбе с болезнью, а их труд получил новое признание со стороны общества и государства. Несмотря на принятые меры по улучшению правового регулирования оплаты труда медицинских работников, проблемы остаются. В частности, работодатели, которые не выплачивают установленные нормативно-правовыми актами и коллективными соглашениями выплаты работникам, ссылаясь на плохую результативность медицинского персонала. Это также недостаточность финансирования системы здравоохранения в целом,

что не позволяет задействовать все необходимые средства для поддержания должного уровня оплаты труда медицинских работников, что особенно проявлялось в период COVID-19.

Для цитирования в научных исследованиях

Саакян Г.Н., Чуракова К.В., Ким Е.Ф. Правовое регулирование оплаты труда медицинских работников: до и после COVID-19 // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 6А. С. 292-299. DOI: 10.34670/AR.2023.31.39.067

Ключевые слова

Оплата труда, медицинские работники, COVID-19, проблемы правового регулирования, нормативно-правовая база, трудовое законодательство, стимулирующие выплаты, оплата труда во вредных условиях труда.

Введение

Медицинские работники находились «на передовой» во время пандемии COVID-19, спасая жизни населения в сложных условиях труда. В связи с высоким риском заболеваний и нагрузкой на здравоохранение они столкнулись с нередко непропорционально низкой оплатой труда, отсутствием финансовой поддержки от работодателей и непредоставлением государственных гарантий, которые были предусмотрены на федеральном и региональных уровнях.

Основная часть

Основное назначение правового регулирования труда – это защита прав трудящихся, обеспечение условий для реализации их трудового потенциала и эффективной работы организаций. В условиях COVID-19 это было главным аспектом: медицинские работники вынуждено контактировали с больными коронавирусом, тем самым ставили под угрозу свое здоровье, что согласно процедуре идентификации Министерства труда и социальной защиты РФ приравнивается к работе во вредных условиях труда 3 степени (абз. 3 ч. 4 ст. 14 ФЗ от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»). В связи с этим, Трудовым кодексом РФ предусмотрена оплата труда работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда в повышенном размере (ст. 146 ТК РФ).

Тяжелые условия труда и отсутствие поощрений со стороны работодателя привели к спаду мотивации медицинских работников трудиться. Уже в 2021 году по сведениям сопредседателя профсоюза медработников «Действие» Андрея Коновалова только в одной Калининградской области стали массово увольняться работники, что связано с недоплатой за переработку. Также он уверяет и в том, что это обычная ситуация, так как кадровый резерв был исчерпан – работники увольнялись в качестве протеста.

Был проведен соцопрос, участие в котором приняло около 2800 человек – почти треть работали с больными COVID-19: 23% опрошенных ходили на работу без интереса, 37% испытывали эмоциональное истощение, 68% не получали в данный период поддержки руководства.

В связи с этим государство начало стимулировать работников и поощрять их труд: началось активное принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих денежные надбавки,

вознаграждения для тех, кто работает с COVID-19 напрямую, однако работодатели нередко пренебрегали этим – медики работали, не получая предусмотренных государством выплат в период ковида.

Теперь подробнее рассмотрим правовое регулирование оплаты труда – данный термин легально не закреплен, однако, Л.А. Чернышева дает следующее определение: «это оказание влияния на волю и поведение людей посредством норм права и путем побуждения работодателя к созданию в организации эффективно действующей системы оплаты труда, которая с учетом требований трудового законодательства может гарантировать соблюдение прав и интересов работников» [Чернышева, 2019]. Такой подход к пониманию этого термина верен, так как он отражает принципы трудового права, закрепленные в ст. 2 Трудового Кодекса РФ: равенство прав и возможностей работников; установление государственных гарантий по обеспечению прав работников; обязанность сторон трудового договора соблюдать его условия; обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы. Соответственно, несоблюдение данных принципов приравнивается к нарушению трудового законодательства, в частности к неоправданно низкой оплате труда.

Далее рассмотрим трансформацию системы здравоохранения в период COVID-19 с точки зрения трудового законодательства и в каком состоянии она находится сейчас. В России правовое регулирование оплаты труда медицинских работников до и после COVID-19 осуществлялось на уровне федерального и регионального законодательства.

В начальный период пандемии COVID-19 ведущими источниками на федеральном уровне являлись подзаконные акты, например Постановление Правительства РФ от 30 октября 2020 г. №1762; Указ Президента РФ от 06.05.2020 №313 и др. Наблюдается тенденция ухода федеральных законов на второй план, большую популярность обрели подзаконные акты, что связано с быстрыми изменениями обстановки в период пандемии, которые требовали скорого реагирования и урегулирования с помощью мер, предпринимаемых государством. Это верный подход, так как нормативно-правовая база по мере необходимости должна обновляться оперативно, особенно в условиях пандемии.

Так, в соответствии с Постановлением Правительства, указанным ранее, медицинские работники определенных категорий должны были получать ежемесячную социальную выплату с 01.11.2020 по 31.12.2022 за нормативную смену, определяемую как 1/5 продолжительности рабочего дня в неделю:

- врачи – 2430 рублей;
- средний и младший медперсонал – 1215 рублей.

Как можно заметить, она невысока, но в совокупности за проведенные смены составляла немаленькую сумму, что безусловно мотивировало медицинских работников продолжать помогать больным с COVID-19.

Также регуляция осуществлялась и на региональном уровне, в частности, в Приморском крае было издано распоряжение Правительства Приморского края от 23.04.2020 №153-рп [8]. В соответствии с этим распоряжением медицинские работники, непосредственно работающие с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, получали выплаты стимулирующего характера в следующих размерах:

- оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция:
- врачам – 80 000 рублей;
- среднему медперсоналу – 50 000 рублей и др.

Новостной портал РБК приводит статистику о том, что специальные «ковидные» выплаты среди врачей своевременно не получали терапевты, рентгенологи и другие [Силовики начали проверять данные..., www]. В общей сложности больницы им недоплатили более 3,4 млн рублей, в среднем по 180–200 тыс. рублей каждому. Период невыплат в среднем составлял три-четыре месяца, а самая длительная задержка была допущена с мая 2020-го по май 2021 года – работодатели пренебрегали своими обязанностями. В соответствии со статьей 136 ТК РФ они были обязаны своевременно выплачивать заработную плату не реже чем каждые полмесяца, которая включает в себя и выплаты стимулирующего характера. На период COVID-19 таких было много.

Нельзя не упомянуть и про случаи проверки Следственным Комитетом сообщений о невыплате начислений сотрудникам подстанций скорой медицинской помощи. Так, в Краснодарском крае уволили главного врача ГБУЗ «Городская больница г. Армавира» за невыплату медицинским работникам денежных средств, предусмотренных за работу в условиях COVID-19 [СКР возбудил уголовное дело..., www].

Если говорить о 2022-2023 гг., то выявляется такая тенденция: в связи со стабилизацией эпидемической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции президент РФ В. В. Путин подписал Указ об отмене предоставления дополнительных гарантий отдельным категориям медицинских работников. Надбавку в 25% к окладу оставили лишь врачам, среднему и младшему медперсоналу, участковым терапевтам, инфекционистам и фельдшерам – исчезла необходимость платить за труд во вредных условиях работы (ст. 146 ТК). Соответственно можно признать, что система здравоохранения возвращается в «доковидный» период.

В данном случае государство приняло правильное решение, ведь по статистике только в 2021 году на специальные выплаты медикам из бюджетов различных уровней было затрачено 216 млрд рублей, а на 2022 год было выделено еще 128 млрд рублей – сейчас денежные средства из бюджета затрачиваются на другие цели. Продолжать выделять такое количество финансов на мотивацию работы медицинских работников с COVID-19 бессмысленно: даже Всемирная организация здравоохранения 5 мая 2023 года отменила статус пандемии – высшую степень развития эпидемического процесса, что повлекло за собой и завершение режима чрезвычайной ситуации. Следом за решением ВОЗ Российская Федерация также отменила статус пандемии на своей территории. Данный факт еще больше подтверждает нецелесообразность выделения такого количества финансовых средств.

Выплата заработной платы – один из главных механизмов осуществления работы организаций, однако необходимо добавить новые меры стимулирования работников, которые могут улучшить психическое состояние медицинских работников, тем самым повысив их работоспособность. Если говорить о нынешней редакции ч. 1 ст. 129 ТК РФ, то она закрепляет следующие стимулирующие выплаты: доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты.

Однако пример медицинских работников продемонстрировал то, что работникам разных сфер необходимы дополнительные меры стимулирования. Например, в Трудовом кодексе РФ могут найти отражение такие виды нематериальной поддержки как психологическая, социальная, моральная и организационная. Психологическая представляет собой улучшение условий работы, корпоративные мероприятия; социальная – удовлетворение первичных социальных потребностей, в частности таких как медицина и профессиональное развитие, например, как в частных организациях.

Также можно взять пример из Японии, которая славится трудоголизмом своего населения. Например, в японских организациях система мотивации труда опирается на вовлечение работающих в «малые производственные группы по усовершенствованию трудовой деятельности», так называемые кружки контроля качества, которые проводят «разбор полетов», тем самым определяя точки роста для всего персонала.

Следовательно, сочетание финансовых и психологических мер поощрения сотрудников – наиболее эффективный способ вовлечения работников трудиться, что следует закрепить в российском трудовом законодательстве.

Заключение

Правовое регулирование оплаты труда медицинских работников в России – сложная проблема, которая получила новое развитие в связи с пандемией COVID-19. В условиях роста заболеваемости и нагрузки на систему здравоохранения медицинские работники оказались в борьбе с болезнью, а их труд получил новое признание со стороны общества и государства.

Несмотря на принятые меры по улучшению правового регулирования оплаты труда медицинских работников, проблемы остаются. В частности, работодатели, которые не выплачивают установленные нормативно-правовыми актами и коллективными соглашениями выплаты работникам, ссылаясь на плохую результативность медицинского персонала. Это также недостаточность финансирования системы здравоохранения в целом, что не позволяет задействовать все необходимые средства для поддержания должного уровня оплаты труда медицинских работников, что особенно проявлялось в период COVID-19.

Все это подводит к тому, что медицинские работники должны получать заработную плату, как за работу, приравненную ко вредным условиям труда, закрепленных ст. 146 Трудового кодекса РФ, так как они контактируют с зараженными людьми, даже теми, кто не болен коронавирусом, подвергая себя опасности. Непременнo такие меры будут обеспечивать и принципы трудового права, а именно выплату справедливой заработной платы, поддерживающей достойное человека существование для него самого и его семьи, при этом не ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ).

Также, необходимо ввести новую норму в Трудовой кодекс РФ об установлении дополнительных мер стимулирующего нематериального характера, чтобы поощрять работников, улучшать их самочувствие, что обеспечит их наилучшую продуктивность, не затрачивая при этом денежные ресурсы государства.

Библиография

1. Выгорание и опустошение: с чем связан растущий дефицит медиков. URL: <https://news.ru/society/kovid-delaet-zelenuyu-zonu-krasnoj-v-profsoyuzah-opasayutsya-deficita-medikov/>
2. Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 13.07.2020 г. № 15–1/ООГ-1996.
3. Постановление Правительства РФ от 30 октября 2020 г. №1762 «О государственной социальной поддержке в 2020–2022 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций, оказывающих медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции...».
4. Распоряжение Правительства Приморского края от 23.04.2020 №153-рп «О расходовании средств межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного Приморскому краю в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств Приморского края, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинскими и иными работниками, непосредственно участвующими в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19».

5. Силовики начали проверять данные о невыплатах врачам за работу с COVID-19. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5ebfa4d29a794709daef9202>
6. СКР возбудил уголовное дело из-за невыплаты компенсаций медикам. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2020/05/19/830582-skr-vozбудil-pervoe-ugolovnoe-delo>
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ.
8. Указ Президента РФ от 06.05.2020 №313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников».
9. Указ Президента РФ от 15.07.2022 № 464 «О признании утратившими силу некоторых указов Президента Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».
11. Чернышева Л.А. О некоторых проблемах правового регулирования оплаты труда // Ленинградский юридический журнал. 2019. № 3 (57). С. 130-136.

Legal regulation of remuneration of medical workers: before and after COVID-19

Gayane N. Saakyan

Student of the School of Law,
Far Eastern Federal University,
690922, 10, Ajax, Russky Island, Vladivostok, Russian Federation;
e-mail: saakyan.gn@students.dvfu.ru

Kseniya V. Churakova

Student of the School of Law,
Far Eastern Federal University,
690922, 10, Ajax, Russky Island, Vladivostok, Russian Federation;
e-mail: churakova.kv@students.dvfu.ru

Evgeniya F. Kim

Senior Lecturer of the Department of Labor and Environmental Law,
School of Law,
Far Eastern Federal University,
690922, 10, Ajax, Russky Island, Vladivostok, Russian Federation;
e-mail: kim.ef@dvfu.ru

Abstract

The article examines changes in the legal regulation of remuneration of medical workers in the light of the COVID-19 pandemic. The measures taken by the Government of the Russian Federation to support medical workers, such as the payment of bonuses and additional benefits, analyzed the problems of legal regulation of wages, proposed new approaches to regulate this issue, based on the current labor legislation and the experience of foreign countries. The legal regulation of the remuneration of medical workers in Russia is a complex issue that has received new development in connection with the COVID-19 pandemic. In the face of growing morbidity and the burden on the healthcare system, medical workers found themselves in the fight against the disease, and their

work received new recognition from society and the state. Despite the measures taken to improve the legal regulation of the remuneration of medical workers, problems remain. In particular, employers who do not pay the benefits established by regulations and collective agreements to employees, referring to the poor performance of medical personnel. This is also the lack of funding for the healthcare system as a whole, which does not allow using all the necessary funds to maintain the proper level of remuneration of medical workers, which was especially evident during the COVID-19 period.

For citation

Saakyan G.N., Churakova K.V., Kim E.F. (2023) Pravovoe regulirovanie oplaty truda meditsinskikh rabotnikov: do i posle COVID-19 [Legal regulation of remuneration of medical workers: before and after COVID-19]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (6A), pp. 292-299. DOI: 10.34670/AR.2023.31.39.067

Keywords

Remuneration, medical workers, covid-19, problems of legal regulation, regulatory framework, labor legislation, incentive payments, remuneration in harmful working conditions.

References

1. Chernysheva L.A. (2019) O nekotorykh problemakh pravovogo regulirovaniya oplaty truda [On some problems of legal regulation of wages]. *Leningradskii yuridicheskii zhurnal* [Leningrad juridical journal], 3 (57), pp. 130-136.
2. *Federal'nyi zakon ot 28.12.2013 № 426-FZ «O spetsial'noi otsenke uslovii truda»* [Federal Law No. 426-FZ of December 28, 2013 "On Special Assessment of Working Conditions"].
3. *Pis'mo Ministerstva truda i sotsial'noi zashchity RF ot 13.07.2020 g. № 15-1/OOG-1996* [Letter of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation dated July 13, 2020 No. 15-1 / OOG-1996].
4. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30 oktyabrya 2020 g. №1762 «O gosudarstvennoi sotsial'noi podderzhke v 2020–2022 godakh meditsinskikh i inykh rabotnikov meditsinskikh i inykh organizatsii, okazyvayushchikh meditsinskuyu pomoshch' po diagnostike i lechenie novoi koronavirusnoi infektsii...»* [Decree of the Government of the Russian Federation of October 30, 2020 No. 1762 "On state social support in 2020-2022 for medical and other employees of medical and other organizations providing medical care for the diagnosis and treatment of a new coronavirus infection ..."].
5. *Rasporyazhenie Pravitel'stva Primorskogo kraia ot 23.04.2020 №153-rp «O raskhodovanii sredstv mezhbyudzhnogo transferta iz federal'nogo byudzhet, predostavlenogo Primorskomu krayu v tselyakh sofinansirovaniya v polnom ob'eme raskhodnykh obyazatel'stv Primorskogo kraia, voznikayushchikh pri osushchestvlenii vyplat stimuliruyushchego kharaktera za vypolnenie osobo vazhnykh rabot meditsinskimi i inymi rabotnikami, neposredstvenno uchastvuyushchimi v okazanii meditsinskoi pomoshchi grazhdanam, u kotorykh vyyavlena novaya koronavirusnaya infektsiya COVID-19»* [Decree of the Government of Primorsky Krai dated April 23, 2020 No. 153-rp "On spending funds from the interbudgetary transfer from the federal budget provided to Primorsky Krai in order to co-finance in full the expenditure obligations of Primorsky Krai arising from the implementation of incentive payments for the performance of particularly important work by medical and other employees directly involved in the provision of medical care to citizens who have been diagnosed with a new coronavirus infection COVID-19"].
6. *Siloviki nachali proverjat' dannye o nevyplatakh vracham za rabotu s COVID-19* [The security forces began to check data on non-payments to doctors for work with COVID-19]. Available at: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5ebfa4d29a794709daef9202> [Accessed 05/05/2023]
7. *SKR vozбудil ugovnoe delo iz-za nevyplaty kompensatsii medikam* [The ICR opened a criminal case due to non-payment of compensation to doctors]. Available at: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2020/05/19/830582-skr-vozbudil-pervoe-ugovnoe-delo> [Accessed 05/05/2023]
8. *Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 30.12.2001 №197-FZ* [Labor Code of the Russian Federation dated December 30, 2001 No. 197-FZ].
9. *Ukaz Prezidenta RF ot 06.05.2020 №313 «O predostavlenii dopolnitel'nykh strakhovykh garantii otdel'nym kategoriyam meditsinskikh rabotnikov»* [Decree of the President of the Russian Federation of May 6, 2020 No. 313 "On the provision of additional insurance guarantees to certain categories of medical workers"].
10. *Ukaz Prezidenta RF ot 15.07.2022 № 464 «O priznanii utrativshimi silu nekotorykh ukazov Prezidenta Rossiiskoi Federatsii»* [Decree of the President of the Russian Federation of July 15, 2022 No. 464 "On recognizing certain decrees

-
- of the President of the Russian Federation as invalid”].
11. *Vygoranie i opustoshenie: s chem svyazan rastushchii defitsit medikov* [Burnout and devastation: what is the reason for the growing shortage of doctors]. Available at: <https://news.ru/society/kovid-delaet-zelenuyu-zonu-krasnoj-v-profsoyuzah-opasayutsya-deficita-medikov/> [Accessed 05/05/2023]