

УДК.343.8

DOI: 10.34670/AR.2023.41.75.059

Понятие, социально-правовая сущность и причины коррупции в российском государстве

Майстренко Григорий Александрович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовного права и процесса,
Открытый гуманитарно-экономический университет;
старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт ФСИН,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15А;
e-mail: G.Maistrenko@yandex.ru

Аннотация

Автор в статье обращает внимание на определении понятия, выделении юридических свойств и обосновании социальной, а также юридической сущности коррупции. Особое внимание в рассматриваемой проблеме уделено особенностям проявления, причинам возникновения и существования (не смотря на проводимую государством антикоррупционную политику) коррупции в России. В ходе исследования данного вопроса уделено работам ученым-исследователям по вопросам коррупции в различное время существования государства и отношение общества к данной проблеме. Уровень общественной опасности коррупции существенно повышается в ситуации ее взаимосвязи с новыми угрозами национальной безопасности, исходящих, в частности, от терроризма, экстремизма и усиленных глобальным экономическим кризисом и нарушением геополитического равновесия. Резюмируя изложенное, можно определить коррупцию как социально негативное, противоправное явление характеризуется подкупом и продажностью государственных, муниципальных и иных чиновников (служащих) и по этой причине корыстно мотивированным использованием ими своих официальных служебных полномочий в личных, корпоративных (узкогрупповых) интересах или интересах третьих лиц.

Для цитирования в научных исследованиях

Майстренко Г.А. Понятие, социально-правовая сущность и причины коррупции в российском государстве // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 6А. С. 392-399. DOI: 10.34670/AR.2023.41.75.059

Ключевые слова

Коррупция, государство, власть, преступность, злоупотребление служебным положением, подкуп, корысть, преференции, обогащение, преимущества.

Введение

Зарождение и развитие государства с его политической, социально-экономической системами на всех этапах существования человеческой цивилизации сопровождалось попытками незаконного обогащения, злоупотребления правом и властью. И все эти социально узнаваемые формы поведения так или иначе сходятся в едином понятии коррупции.

Коррупция (от лат. *corruptere* – «растлевать», лат. *corruptio* – «подкуп, продажность; порча, искажение, разложение; растление») – термин, обычно обозначающий злоупотребление служебным положением и доверенными правами в личных целях [Кураков, 2004, 368].

Продажность и подкуп в качестве обязательных «спутников» коррупции упоминаются в международных нормативных документах и внутригосударственном законодательстве.

Другим компонентом коррупции выступает корысть в открытой или завуалированной форме (преференции, обогащение, особые условия служебной или трудовой деятельности, преимущества, финансовое благополучие и т.п.). Не случайно в пособии «Системы общегосударственной этики поведения», разработанном и представленном на нескольких языках общественной организацией «ТранспаренсиИнтернейшнл» (Международная гласность) коррупция позиционируется как «такой образ действия государственных служащих, когда они вопреки нормам закона и морали обогащаются сами и способствуют обогащению своих приближенных путем злоупотребления властью, которою они наделены» [Поуп, 1996, 20].

Основная часть

Властные (служебные, статусные) полномочия и доверенные (определяющие круг профессиональных возможностей и перспектив) должностному лицу право предоставлять собой гарантированную государством и урегулированную законом и иными нормативными правовыми актами (в т.ч. – ведомственными) его возможность поступать определенным образом в соответствии с профессионально-этическими установками и официальным статусом. Основной сдерживающий фактор подобной ситуации – требование не нарушать закон, не противопоставлять при оценке своих возможностей личные интересы публичным.

Многие проблемы, связанные с теоретическим осмыслением феномена коррупции и эффективностью противодействия данному явлению обусловлены отсутствием официально принятого канонического определения указанного понятия [Землин, 2023, 34].

Исследованию причин, условий и факторов, обеспечивающих существование коррупции посвящены исследования в самых различных отраслях знания: философии, социологии, права, экономики. Истоки обоснования государственной деятельности в сфере обнаружения и искоренения коррупционных проявлений во власти отражены в трудах философов Древности. В частности, Аристотель утверждал: «Самое главное при всяком государственном строе – это посредством законов и остального распорядка устроить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться» [Аристотель, www].

Макиавелли рассматривал коррупцию как свидетельство общего заболевания государства, разрушающего гражданскую добродетель. Монтескье характеризовал ее как дисфункциональный процесс, в результате которого хороший политический порядок или система превращаются в негодные [Курбатов, 2001, 41].

М.Е. Салтыков описывал коррупционный настрой бюрократического аппарата царской России довольно метко: «Есть легионы сорванцов, у которых на языке "государство", а в мыслях – "пирог с казенной начинкой"» [Салтыков-Щедрин, www].

Коррупция – распространенное социальное явление, не сводимое исключительно ко взяточничеству; она зиждется на обширном арсенале противоправных деяний корыстной направленности, составит исчерпывающий перечень которых невозможно.

Сложность в определении коррупции заключается в том, что зачастую ее проявления являются латентными, а это затрудняет выяснение реального уровня ее проникновения в различные институциональные структуры и подсистемы общества [Ковтун, 2022, 19].

В доктрине уголовного права и криминологии высказаны различные подходы к определению коррупции как социально-криминального явления.

М. Джонстон представляет коррупцию в виде как позитивного, так и негативного результата развития современного общества [Джонстон, 1997, 14]. С приведенным положением трудно согласиться, т.к. коррупция слишком многолика, но в любом своем «обличье» – административном, уголовном, гражданско-правовом, дисциплинарном она таит в себе элемент противоправности, т.е. нарушения запрета, содержащегося в правой норме, что означает ее неспособность принести положительные результаты.

Российскими учеными коррупция оценивается как одно из самых опасных и всепроникающих явлений, представляющих угрозу национальной безопасности российского общества [Изотов, 2012, 5].

В.И. Авдийский и Л.А. Букалерева определяют коррупцию как использование должностными лицами, служащими коммерческих и иных организаций (в том числе иностранных) своего статуса для незаконного получения каких-либо благ (имущества, прав на него, услуг и льгот, в т.ч. неимущественного характера) либо предоставление последним таких благ [Авдийский, Букалерева, 2023, 151].

Созвучная формулировка коррупции отражена в работах и других авторов, отмечающих повышенный интерес к проблемам коррупции в отечественной правовой доктрине [Лафитский, 2029, 10].

Приведенное определение указывает на значимый признак коррупции – корыстный мотив, означающий, что подобное преступление не может быть совершено их «благих намерений» или «из добрых соображений», обладает направленностью на обогащение, получение незаслуженных и незаконных благ и преференций для виновного или третьих лиц. К примеру, генерал Ю. Чурбанов, осужденный за коррупционные преступления, на суде уверял, что брал дорогие подарки, взятки и иные подношения, т.к. не хотел обижать дарителей, т.е. действовал из соображений «так принято», «все так поступают». При жизни Ю. Чурбанова группа депутатов Государственной Думы даже пыталась инициировать процесс по его реабилитации, прежде всего, посредством возвращения ему государственных наград (тех, что по мнению народных избранников были получены заслуженно), но после смерти генерала процесс сошел на нет [Сулимов, www].

Ю.М. Антонян описывает коррупцию (коррупционные преступления) именно как часть корыстной преступности, «представляющей собой уголовно наказуемое совершение действий за незаконное вознаграждение государственным чиновником, должностным лицом, служащим частного учреждения либо общественным или политическим деятелем, в пользу того, кто предлагает вознаграждение или вынужден его предложить» [Антонян, 2012, 324].

Джафаров К.Н. и Багдасарова Э.А. выделяют такие значимые свойства, характеризующие коррупцию, как осознанность (ни одно из коррупционных правонарушений невозможно совершить «по неразумению») и двусторонний характер составляющего ее акта, подразумевающего использование государственно-властными органами, их должностными лицами, а также представителями управленческого персонала коммерческих и некоммерческих

организаций и другими лицами определенного статуса, в процессе совершения действий в по просьбе физических или юридических лиц, обратившихся для удовлетворения своих интересов [Джафаров, Багдасарова, 2022, 65].

Компиляция приведенных определений коррупции позволяет выделить следующие ее свойства как социально-негативного, противоправного явления:

- социально-правовая сущность – разложение власти, подрыв ее основ и авторитета;
- особый круг субъектов – принадлежность хотя бы одного из совершивших преступное деяние к публичным должностным лицам, наделенным властными полномочиями;
- уголовно-противоправный характер (запрещенность нормами уголовного права и установление уголовной ответственности);
- корыстная мотивация и заинтересованность, проявляющиеся в злоупотреблении властью, осуществляемом не только в личных интересах, но корпоративного, группового интереса или интереса третьих лиц;
- ориентированность на международный (трансграничный) характер – современная тенденция коррупции;
- возможность объединения с иными правонарушениями корыстной направленности (присвоением, растратой, мошенничеством, вымогательством и т.п.);
- особый характер составляющих ее действий – непосредственная обусловленность наличием у виновного публично правового, легитимного статуса должностного лица, уполномоченного принимать юридически значимые решения и совершать действия, влияющие на правовой статус третьих лиц;
- особо опасные последствия деяния – утрата доверия к власти, подрыв политических устоев государства и т.п.

Причины преступности принято именовать коррупциогенными факторами, влияющими на рост преступности в России [Амиантова, 2023, 22].

Экономическими (финансово-экономическими) факторами, которые на сегодняшний день обозначены в качестве причин коррупционной преступности, могут быть названы: санкционная политика США, Евросоюза и ряда иных государств Европейского континента против России; финансовые и производственные проблемы российской экономики, вызванные проведением антитеррористической операции на Украине; сокращение инвестиционных вложений в российскую экономику; уход значительного числа иностранных компаний с российского рынка, вызвавший коллапс в отдельных отраслях производства и потребления; низкий уровень защищенности сектора малого и среднего бизнеса; действующие с 2022 г. ограничения на валютные операции российских банков; бесконтрольность деятельности значительного числа предприятий социального, жилищно-коммунального сектора; отсутствие здоровой конкурентной среды на фоне роста случаев фиктивного банкротства и ряд других факторов подобного порядка.

Правовым фактором, влияющим на рост коррупционных правонарушений в России, является устаревание нормативной базы, запоздалое формирование законодательства об ответственности за преступления коррупционной направленности, а также отсутствие в действующем законодательстве разумного баланса между императивными нормами, отражающими ужесточение ответственности за коррупцию, и дифференцированным подходом законодателя, допускающего диспозитивный подход в виде замены наказания за экономические преступления (нередко имеющие коррупционную подоплеку) мерами уголовно-правового воздействия.

Идеологическим факторами выступают: отсутствие жизнеспособной государственной идеологии, направленной на борьбу с коррупцией, пассивность политических партий (особенно получивших для своих членов места в органах государственной власти), иных общественных организаций, неверие граждан в то, что в нашей стране можно бороться с коррупцией и даже победить ее.

Социальный фактор кроется в неравенстве различных групп населения страны, на фоне безграничного богатства одних выделяется значительное количество живущих за чертой бедности.

К группе политических факторов относится коррумпированность власти, слабое развитие демократических институтов, отстраненность граждан от управления делами государства несмотря на то, что на конституционном уровне Российская Федерация заявлена как демократическое государство (ст. 1 Конституции Российской Федерации).

В качестве политических факторов могут быть также отмечены несменяемость (закостенелость, отставание политического сознания на фоне длительных и успешных коррупционных связей) руководителей государственных и муниципальных органов, фальсификация выборов, монополия власти одной политической партии. Подобные негативные тенденции властеотношений в России не согласуются с общепризнанным постулатом, согласно которого честность, подотчетность и транспарентность политической системы и государственной службы являются основополагающим требованием доверия власти в демократическом обществе [Сулимов, www, 10].

Общественная опасность коррупции заключается в том, что в результате совершения составляющих ее деяний нарушается нормальная, отработанная, регламентируемая законом и обеспечиваемая организационно-правовым механизмом реализации деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, Вооруженных Сил, других вооруженных формирований, незаконно ограничиваются и даже нарушаются права и свободы граждан и организаций, а в целом – общества и государства, разрушается экономическая система.

Уровень общественной опасности коррупции существенно повышается в ситуации ее взаимосвязи с новыми угрозами национальной безопасности, исходящих, в частности, от терроризма, экстремизма и усиленных глобальным экономическим кризисом и нарушением геополитического равновесия [Трунцевский, Асян, 2023, 69].

Заключение

Резюмируя изложенное, можно определить коррупцию как социально негативное, противоправное явление характеризуется подкупом и продажностью государственных, муниципальных и иных чиновников (служащих) и по этой причине корыстно мотивированным использованием ими своих официальных служебных полномочий в личных, корпоративных (узкогрупповых) интересах или интересах третьих лиц.

Библиография

1. Авдийский В.И., Букалерева Л.А. (ред.) Криминология. М.: Юрайт, 2023. 301 с.
2. Амиантова И.С. Противодействие коррупции. М.: Юрайт, 2023. 149 с.
3. Антонян Ю.М. Криминология. М.: Юрайт, 2012. 523 с.
4. Аристотель. Политика. URL: https://www.civisbook.ru/files/File/Aristotel_Politika.pdf
5. Дворянкин О. А. Контрафакт в общественном мнении //Право интеллектуальной собственности. – 2010. – №. 4.

- С. 35-40.
6. Джафаров Н.К., Багдасарова А.Э. Коррупция в российской Федерации как глобальная проблема государственно-властной системы // Вестник экономической безопасности. 2022. № 1. С. 63-67.
 7. Джонстон М. Поиск определений: качество политической жизни и проблема коррупции // Международный журнал социальных наук. 1997. № 25. С. 14-19.
 8. Землин А.И. (ред.) Правовые основы противодействия коррупции. М.: Юрайт, 2023. 197 с.
 9. Изотов М.О. Коррупция в современной России: социокультурные основания и формы проявления: дис. ... канд. философ. наук. Иваново, 2012. 192 с.
 10. Казанков, В. В. Функциональная модель устойчивости человека / В. В. Казанков // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Познание. – 2021. – № 5. – С. 86-89. – DOI 10.37882/2500-3682.2021.05.16. – EDN ILLZKL.
 11. Карлеба В. А. и др. Исторический очерк первоначального этапа развития уголовного судопроизводства в России // Общество и право. – 2007. – № 3 (17). – С. 32-38.
 12. Карлеба В. А. Особенности легализации (отмывания) криминальных доходов в Российской империи (конец XIX-начало XX ВВ) // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2017. – № 130. – С. 510-526.
 13. Ковтун Е.А. Особенности современного восприятия антикоррупционной политики россиянами: социологический анализ: дис. ... канд. социол. наук. СПб., 2022. 209 с.
 14. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. от 04.10.2020).
 15. Кураков Л.П., Кураков В.Л., Кураков А.Л. Экономика и управление, финансы и право: словарь-справочник. М.-Чебоксары: Вуз и школа, 2004. 1288 с.
 16. Курбатов Е.В. Получение взятки: уголовно-правовые, процессуальные и криминалистические аспекты. Караганда, 2001. 120 с.
 17. Лафитский В.И. Конституционный принцип противодействия коррупции. М.: Проспект, 2019. 201 с.
 18. Максимов С.В., Инсаров О.А., Павлинов А.В. Противодействие коррупции. М.: Проспект, 2019. 192 с.
 19. Поуп Д. (ред.) Системы общегосударственной этики поведения. Берлин, 1996. 114 с.
 20. Салтыков-Щедрин М.Е. Круглый год. Первое мая. URL: <http://saltykov-schedrin.lit-info.ru/>
 21. Сулимов И. Принц двора Юрий Чурбанов. URL: <https://topwar.ru/34745-princ-dvora-yuriy-churbanov.html>
 22. Трунцевский Ю.В., Асян А.К. Конституционно-правовые основы противодействия коррупции. М.: Юрайт, 2023. 481 с.
 23. Чинчевич Е. В. Отдельные аспекты банкротства физических лиц в России и некоторых зарубежных странах // Право и экономика. – 2021. – № 5. – С. 41-45.

The concept, socio-legal essence and causes of corruption in the Russian state

Grigorii A. Maistrenko

PhD in Law,
Associate Professor of Department of Civil and Entrepreneurial Law,
All-Russian Academy of Foreign Trade;
Senior Researcher,
Scientific-Research Institute of Federal Penitentiary Service of Russia,
125130, 15a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: G.Maistrenko@yandex.ru

Abstract

The author of the legal research in this article draws attention to the definition of the concept, the allocation of legal properties and the justification of the social and legal essence of corruption. Particular attention in the problem under consideration is paid to the peculiarities of the manifestation, causes of occurrence and existence (despite the anti-corruption policy pursued by the state) of corruption in Russian Federation. In the course of the study, this issue is devoted to the

work of research scientists on corruption at different times of the existence of the state and the attitude of society to this problem. The level of public danger of corruption increases significantly in the situation of its relationship with new threats to national security, emanating, in particular, from terrorism, extremism and enhanced by the global economic crisis and geopolitical imbalance. Summarizing the above, the author of the paper concludes that it is possible to define corruption as a socially negative, illegal phenomenon characterized by bribery and venality of state, municipal and other officials (or employees) and for this reason their selfishly motivated use of their official official powers in personal, corporate (existing in the narrow group) interests or the interests of third parties.

For citation

Maistrenko G.A. (2023) Ponyatie, sotsial'no-pravovaya sushchnost' i prichiny korruptsii v rossiiskom gosudarstve [The concept, socio-legal essence and causes of corruption in the Russian state]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (6A), pp. 392-399. DOI: 10.34670/AR.2023.41.75.059

Keywords

Corruption, state, power, crime, abuse of official position, bribery, greed, preferences, enrichment, advantages, powers.

References

1. Amiantova I.S. (2023) *Protivodeistvie korruptsii* [Anti-corruption]. Moscow: Yurait Publ.
2. Antonyan Yu.M. (2012) *Kriminologiya* [Criminology]. Moscow: Yurait Publ.
3. Aristotle. *Politika* [Politics]. Available at: https://www.civisbook.ru/files/File/Aristotel_Politika.pdf [Accessed 05/05/2023]
4. Avdiiskii V.I., Bukalerova L.A. (ed.) (2023) *Kriminologiya* [Criminology]. Moscow: Yurait Publ.
5. Dzharafarov N.K., Bagdasarova A.E. (2022) Korruptsiya v rossiiskoi Federatsii kak global'naya problema gosudarstvenno-vlastnoi sistemy [Corruption in the Russian Federation as a global problem of the state-power system]. *Vestnik ekonomicheskoi bezopasnosti* [Bulletin of economic security], 1, pp. 63-67.
6. Izotov M.O. (2012) *Korruptsiya v sovremennoi Rossii: sotsiokul'turnye osnovaniya i formy proyavleniya. Doct. Dis.* [Corruption in Modern Russia: Sociocultural Foundations and Forms of Manifestation. Doct. Dis.]. Ivanovo.
7. Johnston M. (1997) Poisk opredelenii: kachestvo politicheskoi zhizni i problema korruptsii [Search for definitions: the quality of political life and the problem of corruption]. *Mezhdunarodnyi zhurnal sotsial'nykh nauk* [International Journal of Social Sciences], 25, pp. 14-19.
8. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii. Prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 (v red. ot 04.10.2020)* [The Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on December 12, 1993 (as amended on October 4, 2020)].
9. Kovtun E.A. (2022) *Osobennosti sovremennogo vospriyatiya antikorrupsionnoi politiki rossiyanami: sotsiologicheskii analiz. Doct. Dis.* [Features of the modern perception of anti-corruption policy by Russians: a sociological analysis. Doct. Dis.]. St. Petersburg.
10. Kurakov L.P., Kurakov V.L., Kurakov A.L. (2004) *Ekonomika i upravlenie, finansy i pravo: slovar'-spravochnik* [Economics and management, finance and law: a dictionary-reference book]. Moscow-Cheboksary: Vuz i shkola Publ.
11. Kurbatov E.V. (2001) *Poluchenie vzyatki: ugolovno-pravovye, protsessual'nye i kriminalisticheskie aspekty* [Receiving a bribe: criminal law, procedural and forensic aspects]. Karaganda.
12. Lafitskii V.I. (2019) *Konstitutsionnyi printsip protivodeistviya korruptsii* [The constitutional principle of combating corruption]. Moscow: Prospekt Publ.
13. Maksimov S.V., Insarov O.A., Pavlinov A.V. (2019) *Protivodeistvie korruptsii* [Anti-corruption]. Moscow: Prospekt Publ.
14. Pope D. (red.) *Sistemy obshchegosudarstvennoi etiki povedeniya* [Systems of nationwide ethics of behavior]. Berlin.
15. Saltykov-Shchedrin M.E. *Kruglyi god. Pervoe maya* [All year round. May Day]. Available at: <http://saltykov-schedrin.lit-info.ru/> [Accessed 05/05/2023]
16. Sulimov I. *Prints dvora Yurii Churbanov* [Prince of the court Yuri Churbanov]. Available at: <https://topwar.ru/34745->

-
- princ-dvora-yuriy-churbanov.html [Accessed 05/05/2023]
17. Truntsevskii Yu.V., Asayan A.K. (2023) *Konstitutsionno-pravovye osnovy protivodeistviya korrupsii* [Constitutional and legal foundations for combating corruption]. Moscow: Yurait Publ.
 18. Zemlin A.I. (ed.) (2023) *Pravovye osnovy protivodeistviya korrupsii* [Legal basis for combating corruption]. Moscow: Yurait Publ.
 19. Carleba V. A. et al. Historical sketch of the initial stage of development of criminal justice in Russia // *Society and Law*. - 2007. - no. 3 (17). - S. 32-38.
 20. Karleba V. A. Peculiarities of legalization (laundering) of criminal proceeds in the Russian Empire (late XIX-early XX centuries) // *Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University*. – 2017. – no. 130. - S. 510-526.
 21. Chincevich E. V. Separate aspects of the bankruptcy of individuals in Russia and some foreign countries // *Law and Economics*. – 2021. – no. 5. - S. 41-45.
 22. Kazankov, VV Functional model of human stability / VV Kazankov // *Modern science: actual problems of theory and practice. Series: Cognition*. - 2021. - No. 5. - P. 86-89. – DOI 10.37882/2500-3682.2021.05.16. – EDN IILZKL.
 23. Dvoryankin O. A. Counterfeit in public opinion // *Intellectual Property Law*. – 2010. – no. 4. - S. 35-40.