

УДК 347.962; 343.35(08)

DOI: 10.34670/AR.2023.19.66.001

Органы прокуратуры как субъекты антикоррупционного просвещения: направления совершенствования законодательства

Рашева Наталья Юрьевна

Председатель Общественной палаты Мурманской области,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры юриспруденции,
Мурманский арктический государственный университет,
183038, Российская Федерация, Мурманск, ул. Егорова, 15;
e-mail: masu@masu.edu.ru

Аннотация

Приоритетом в деятельности органов прокуратуры является борьба с коррупционными правонарушениями и их профилактика. Сегодня важно изменить отношение общества к коррупции. Актуальной профилактической мерой следует назвать информирование граждан о действующем законодательстве, разъяснение его основных положений. Важную роль в рассматриваемом вопросе играют органы прокуратуры. В работе проанализирована деятельность органов прокуратуры как субъекта антикоррупционного просвещения; сформулированы рекомендации по совершенствованию действующего законодательства в исследуемой области. Деятельность органов прокуратуры Мурманской области, в целях формирования и повсеместного внедрения антикоррупционных стандартов поведения, нетерпимого отношения к проявлениям коррупции проводится на регулярной основе. Генеральным прокурором РФ поставлена задача максимального использования потенциала органов прокуратуры. На основании изложенного в данном исследовании можно сделать вывод, что при более тщательной правовой регламентации вопросов профилактики коррупционных правонарушений в части осуществления просветительской деятельности органами прокуратуры возможно создание эффективной системы профилактики коррупционных правонарушений, что будет способствовать надлежащему обеспечению безопасности личности, общества и государства органами прокуратуры. Изложенное в работе позволяет сделать вывод, что работа по противодействию коррупции остается приоритетным направлением прокурорской деятельности в Мурманской области.

Для цитирования в научных исследованиях

Рашева Н.Ю. Органы прокуратуры как субъекты антикоррупционного просвещения: направления совершенствования законодательства // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 7А. С. 7-20. DOI: 10.34670/AR.2023.19.66.001

Ключевые слова

Генеральная прокуратура, органы прокуратуры, прокуратура Мурманской области, прокурорский надзор, правовое просвещение, антикоррупционное просвещение, антикоррупционная политика, противодействие коррупции, профилактика правонарушений, гражданское общество.

Введение

О роли органов прокуратуры в противодействии коррупции ранее уже шла речь в работах автора [Рашева, 2020, 2022а, 2022б, 2023]. В рамках проводимого исследования будут проанализированы возможности надзорного органа как субъекта антикоррупционного просвещения.

Эффективное средство профилактики коррупции, способное оказать положительное воздействие на состояние законности и правопорядка в обществе – антикоррупционное просвещение граждан. Антикоррупционное просвещение, осуществляемое в целях формирования антикоррупционного мировоззрения граждан, особенно молодежи, являются частью государственной антикоррупционной политики, направленной на минимизацию причин и условий, порождающих и способствующих коррупции.

Прокуратурой активно применяется широкий спектр механизмов антикоррупционного просвещения. В частности, идет работа по подготовке информационных антикоррупционных материалов, социальной антикоррупционной рекламы, осуществляется разъяснительная работа, реализуются просветительские мероприятия в сфере противодействия коррупции. Кроме того, организуются интеллектуальные игры, правовые викторины, творческие конкурсы. Имеет место практика организации «прямых линий» совместно с представителями гражданского общества.

Работа органов прокуратуры осуществляется по следующим направлениям [Рашева, 2022]:

- Анализ состояния законности и организации прокурорского надзора в области противодействия коррупции.
- Практика привлечения к административной ответственности.
- Исковая работа, возмещение ущерба, причиненного актами коррупции.
- Результаты работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.
- Анализ состояния законности и борьбы с преступлениями коррупционной направленности.
- Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией.
- Правовое просвещение.

Изложенными выше направлениями не исчерпывается имеющийся комплекс задач, которые предстоит решить в рамках современного этапа реализации государственной национальной антикоррупционной политики. Бесспорно, его должны дополнить мероприятия по взаимодействию с институтами гражданского общества, антикоррупционному просвещению и популяризации действующих антикоррупционных стандартов.

Важным направлением деятельности органов прокуратуры в противодействии коррупции следует назвать возможности надзорного органа как субъекта антикоррупционного просвещения.

Основная часть

Проанализируем правовую основу в исследуемой области.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» относит принятие мер, направленных на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению, к основным направлениям деятельности органов публичной

власти по повышению эффективности противодействия коррупции (ст. 7).

«В условиях современного развития общества, появления новых и усиления старых проблем социального, экологического, экономического характера одной из основных задач государства становится обеспечение безопасности, что, в свою очередь, видится затруднительным без отлаженной системы предупреждения правонарушений» [Карпышева, 2020, 40]. Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ», в своих нормах (ст. 18) указывает, что в целях правового просвещения субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод граждан, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ» закрепил правило, согласно которому ключевая цель органов прокуратуры заключается в обеспечении верховенства законности. Прокурор как представитель и выразитель публичной воли через имеющиеся в его арсенале правовые инструменты должен выявлять правонарушения и устранять причины и условия, способствующие их совершению, а также привлекать виновных лиц к ответственности и возмещению причиненного вреда. В связи с чем, важную роль в реализации указанной цели выступает профилактика, в том числе, коррупционных нарушений.

Деятельность органов прокуратуры по профилактике противоправных действий может осуществляться как в процессе осуществления прокурорского надзора, так и при реализации ненадзорных функций, к числу которых следует назвать антикоррупционное правовое просвещение. Противодействие коррупции связано не только в применении правовых инструментов, направленных на осуществление прокурорского надзора, но и в организации работы по повышению уровня правосознания граждан, формированию стандартов антикоррупционного поведения населения.

Противодействие коррупции является одной из приоритетных задач государственной антикоррупционной политики и ключевым направлением деятельности органов прокуратуры. Соответствующие положения вытекают из норм: Конституции РФ; Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ»; Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Указа Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы»; Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»; Указа Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»; Приказа Генпрокуратуры России от 15.09.2021 № 532 «Об организации исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы»; Приказа Генпрокуратуры России от 10.10.2022 № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции»; Приказа Генпрокуратуры России от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры РФ работы по правовому просвещению и правовому информированию» и др.

В прокуратуре Мурманской области подведены итоги работы по противодействию коррупции за 1 полугодие 2023 года [В прокуратуре Мурманской области подведены итоги работы..., [www](#)]. Количество нарушений в сфере противодействия коррупции, выявляемых прокурорами из года в год, приблизительно одинаково. Так, органами прокуратуры

Мурманской области выявлено около 800 нарушений антикоррупционного законодательства, внесено без малого 500 актов прокурорского реагирования, в том числе 145 представлений, 140 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. По требованиям прокуроров Мурманской области полномочия 3 должностных лиц прекращены досрочно.

Более половины выявленных нарушений в 1 полугодии 2023 года обусловлены неисполнением публичными субъектами антикоррупционных обязанностей, несоблюдением запретов и ограничений. Наиболее распространены нарушения, допускаемые при представлении сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

В Мурманской области продолжена практика пресечения административных правонарушений, связанных с коррупционными проступками: возбуждено 25 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.29 КоАП РФ, 22 лица привлечены к административной ответственности с назначением штрафов в размере 867 тыс. рублей. Остальные административные дела находятся в стадии рассмотрения.

Прокурорами Мурманской области активно реализуются полномочия по контролю за расходами публичных субъектов и обращению в доход государства имущества, приобретенного в пределах неподтвержденных доходов. Анализируемый механизм связан с предупреждением незаконного личного обогащения.

В 1 полугодии 2023 года в рамках реализации процессуальных полномочий, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, прокурорами пресекались факты мошеннических действий, связанных с расходованием бюджетных средств при ремонте и строительстве социальных объектов, оплаты невыполненных работ по муниципальным контрактам. В Мурманской области всего возбуждено и расследуется 6 уголовных дел.

В целях восстановления интересов государства, органов местного самоуправления, а также государственных, муниципальных учреждений и предприятий прокурорами в суды направлено 13 заявлений, в том числе о взыскании ущерба, причиненного актами коррупции, на сумму 7 249 тыс. руб. Удовлетворено и прекращено в виду добровольного удовлетворения требований прокуроров 10 дел на сумму 22 413 тыс. руб.

В Мурманской области по исполнительным документам прошлых лет, а также ввиду добровольного погашения причиненного ущерба, реально взыскано 21 419 тыс. руб.

В результате антикоррупционной экспертизы выявлено 352 правовых акта и их проекта, содержащих 481 коррупциогенных факторов. В результате принятия 356 мер прокурорского реагирования исключено 355 коррупциогенных факторов из 256 проектов и актов.

В Мурманской области в 1 полугодии 2023 года рассмотрено 27 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, осуждено 27 лиц, в том числе 2 служащих органов государственной власти субъекта и местного самоуправления, 13 руководителей и работников государственных областных и муниципальных учреждений, 5 руководителей коммерческих организаций, 1 должностное лицо Федеральной службы исполнения наказаний, 1 сотрудник полиции. Лишение свободы реально назначено 5 осужденным.

Антикоррупционные просветительские мероприятия проводятся как по инициативе прокуратуры, так и по приглашению заинтересованных лиц. При определении тематики своих выступлений прокуроры принимают во внимание практику осуществления прокурорского надзора на территории Мурманской области, изменения действующего федерального и регионального антикоррупционного законодательства, анализ обращений в органы прокуратуры Мурманской области.

В частности, предметом разъяснительной работы среди публичных субъектов выступают правовые основы о противодействии коррупции, права и обязанности, ограничения и запреты, обусловленные прохождением публичной службы. При проведении антикоррупционных просветительских мероприятий также речь идет о неотвратимости наказания совершение коррупционного правонарушения, обязательно рассматриваются наглядные примеры правоприменительной практики.

С молодежью проводятся просветительские антикоррупционные мероприятия. Данный отрезок работы требует повышенного внимания со стороны органов прокуратуры, поскольку именно от этого во многом зависит будущее нашей страны. В целях привлечения молодежи к предупреждению коррупции, формирования у нее отрицательного отношения к ее проявлениям, кроме лекций, работники прокуратуры Мурманской области совместно с образовательными организациями, представителями общественности проводят интеллектуальные игры, правовые викторины, творческие конкурсы.

В ходе проводимых мероприятий для молодежи работники прокуратуры приводят интересные и поучительные примеры из правоприменительной практики, рассказывают об отрицательных последствиях коррупции и о юридической ответственности за ее совершение.

Отметим, что действующее законодательство в анализируемой области динамично развивается, однако правоприменительная практика и указания Генеральной прокуратуры России выявляют новые горизонты развития законодательства [Рашева, 2022а, 2022, 2023]. В частности:

- организация в поднадзорных органах проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе в части соблюдения установленных обязанностей, запретов и ограничений;
- реализацию норм Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- осуществление проверок соблюдения антикоррупционного законодательства, в том числе, регламентирующего вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов, уведомления о склонении к совершению коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- принятие дополнительных мер по обеспечению неотвратимости ответственности юридических лиц, виновных в совершении правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 Кодекса РФ об административных правонарушениях в части незаконного вознаграждения от имени юридического лица;
- положения ст. 37 УПК РФ, в части возврата уголовного дела по материалам прокурорских проверок (ст. 237 УПК РФ);
- безусловное соблюдение организациями требований (обязанностей), предусмотренных ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- правомерность увольнений в связи с утратой доверия (ст. 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»);
- организация и проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- обеспечение защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции, от преследования и ущемления их прав и законных интересов, оказание им бесплатной юридической

- помощи;
- следить за соблюдением разумных сроков уголовного судопроизводства и полнотой мер, принимаемых по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений;
 - осуществление надзора за полнотой принимаемых органами расследования мер по установлению и аресту имущества, на которое может быть обращено взыскание в целях обеспечения исполнения приговора, в том числе возможной конфискации имущества;
 - защита имущественных прав граждан, организаций и государства в случае нарушения их прав в результате совершения коррупционных правонарушений;
 - возмещение ущерба, причиненного актами коррупции (ст. 16 и ст. 1069 ГК РФ);
 - обоснованность вынесения оправдательных приговоров и др.

Проблема разработки критерия оценки эффективности деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции еще ждет своего решения, которое вероятно лежит в области интерпретационных техник и методов семантического анализа.

Ранее нами [Рашева, 2022,] и учеными [Серебрянникова, 2011; Хазанов, 2012] уже озвучивалось предложение о принятии Генеральной прокуратурой России приказа, в котором были бы установлены критерии оценки эффективности деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции; что именно следует принимать за единицу измерения брать в оценке показателей работы надзорных органов в сфере борьбы с коррупцией? Сегодня какого-либо документа, устанавливающего критерии эффективности, нет, приоритеты определяются в Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы, в обращениях Президента РФ, в том числе, Совету Федерации Федерального Собрания РФ, Приказами Генпрокуратуры России, на годовых коллегиях Генеральной прокуратуры РФ.

На официальном сайте Генеральной прокуратуры России имеется раздел «Противодействие коррупции», где есть подраздел «Антикоррупционное правовое просвещение» [Официальный сайт Генеральной прокуратуры России, [www](http://www.fskn.gov.ru)], включающий в себя «Антикоррупционные видеоролики», «Антикоррупционные плакаты», «Антикоррупционные памятки и буклеты», «Компьютерная программа «Мы против коррупции».

Так, интерактивная компьютерная программа «Мы против коррупции» доступна по ссылке <https://antikorr.mguu.ru>. Эта программа позволяет проверить, освежить или расширить свои антикоррупционные знания и посоревноваться с коллегами. Использовать программу можно на компьютерах, ноутбуках, а также на мобильных устройствах, скачав мобильное приложение по ссылке <https://rink.hockeyapp.net/apps/96915410b597405fa6253b1823f34550>.

Программа состоит из 3 раундов, в каждом раунде 6 тем. Каждый вопрос темы имеет стоимость (например, 100, 200, 300, 400 или 500 очков). За правильный ответ участник получает количество очков, равное стоимости вопроса. Место участника в рейтинге определяется количеством набранных очков. В каждом раунде участник можете ответить на 30 любых вопросов.

Заметим, что на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ, прошедшем 17 марта 2021 г., среди множества вопросов рассматривались и возможности ведомства в области профилактики правонарушений. В частности, говорилось об организации правового просвещения и профилактической работы по формированию нетерпимости к коррупционным проявлениям [Заседание коллегии Генпрокуратуры, [www](http://www.fskn.gov.ru)].

Согласимся с мнением, что прокурорские работники, отвечающие за антикоррупционное просвещение, могут применять в своей работе следующие формы просветительской

деятельности [Шакирьянов, 2021, 70]:

- организация тематических лекций и обучающих семинаров;
- участие в работе научных форумов (конференции, научные собрания, круглые столы, дебаты, диспуты и т.д.), посвященных проблеме борьбы с коррупцией;
- размещение информационных материалов в средствах массовой информации;
- изготовление социальной рекламы (видеоролики, баннеры, светодиодные экраны и другое);
- издание печатной продукции по вопросам противодействия коррупции (буклеты, брошюры, правовые памятки и другое).
- участие в работе вузовских профессиональных объединений и т.д.

Целесообразно применять высокотехнологичные и креативные методы, например, компьютерные игры, видеоролики в социальных сетях, содержание которых ориентирует граждан на законопослушное антикоррупционное поведение [Юсуфов, 2017].

Важное внимание органами прокуратуры уделяется участию молодежи, институтов гражданского общества в антикоррупционном правовом просвещении, являющимся действенным инструментом профилактики коррупции. Например, для вовлечения молодежи Генеральной прокуратурой России уже не первый год проводится Международный молодежный конкурс социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!» [Анонс Международного молодежного конкурса..., www] (его старт дан в мае 2023 г.). В 2023 году конкурс организован под эгидой Межгосударственного совета по противодействию коррупции.

К участию в конкурсе приглашаются молодые люди в возрасте от 14 до 35 лет, которым предлагается подготовить конкурсные работы на тему «Вместе против коррупции!», отразив в них свои идеи и представления о борьбе с коррупцией, а также роль и значение международного сотрудничества в данном направлении.

Прием работ осуществляется до 1 октября 2023 года на официальном сайте конкурса www.anticorruption.life в двух номинациях – «Лучший плакат» и «Лучший видеоролик».

Правила проведения международного конкурса доступны на сайте конкурса на официальных языках Организации Объединенных Наций (русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском).

По сформировавшейся традиции подведение итогов конкурса планируется приурочить к Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря).

На основании изложенного можно сделать вывод, что эффективное средство профилактики коррупции, способное оказать положительное воздействие на состояние законности и правопорядка в обществе – антикоррупционное просвещение граждан. Важную роль в исследуемом вопросе играют органы прокуратуры.

Один из эффективных способов воздействия на правосознание, позволяющий ориентировать публичных субъектов и граждан в правовом пространстве и формировать правомерное антикоррупционное поведение следует назвать правовое просвещение с использованием электронных средств коммуникации. «Эффективность правового просвещения проявляется в процессе реализации комплекса мер, включающих пропагандистскую работу во всех средствах массовой информации, социальных сетях и иные технологии, способствующие достижению позитивного результата. Профилактическая деятельность прокуратуры осуществляется в различных регионах посредством правового просвещения и информирования,

при этом отличается своей региональной спецификой. Это связано с особенностями правового менталитета и правовой культуры граждан, проживающих на данных территориях» [Долидзе, Ионкина, 2021].

При организации антикоррупционного просвещения прокурорским работникам важно тщательно продумать и спланировать комплекс мероприятий, направленный на максимальное вовлечение всех групп населения (молодежь, студенты, пенсионеры, государственные и муниципальные служащие и т.д.). Для разных целевых групп целесообразно использовать различные способы и формы донесения информации.

Важную роль следует уделять работе с сайтом органов прокуратуры, в частности, актуализации вкладки «Противодействие коррупции», делать ее более наполняемой.

Таким образом, в силу полномочий, предоставленных Федеральным законом «О прокуратуре РФ» и исходя из норм Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ», органы прокуратуры выступают в роли надзорного органа и субъектов профилактики правонарушений. Деятельность органов прокуратуры Мурманской области, в целях формирования и повсеместного внедрения антикоррупционных стандартов поведения, нетерпимого отношения к проявлениям коррупции проводится на регулярной основе. Генеральным прокурором РФ поставлена задача максимального использования потенциала органов прокуратуры.

Заключение

На основании изложенного можно сделать вывод, что при более тщательной правовой регламентации вопросов профилактики коррупционных правонарушений в части осуществления просветительской деятельности органами прокуратуры возможно создание эффективной системы профилактики коррупционных правонарушений, что будет способствовать надлежащему обеспечению безопасности личности, общества и государства органами прокуратуры. В частности, предлагается:

1. При организации антикоррупционного просвещения прокурорам важно взаимодействовать с институтами гражданского общества, в первую очередь, с высшими образовательными учреждениями, в частности, в Мурманской области это ФГАОУ ВО «Мурманский арктический университет» и Общественной палатой Мурманской области.

2. Необходимо организовать привлечение добровольческих (волонтерских) организаций и движений к системной профилактической работе по антикоррупционному просвещению, осуществляемой органами прокуратуры.

Добровольчество в сфере противодействия коррупции может быть представлено сообществом обучающихся, которые сами приобрели знания об истории коррупции, государственной антикоррупционной политике, юридической ответственности за коррупцию и могут организовывать просветительские мероприятия в вузах, школах, других учебных заведениях, безвозмездно помогать в осуществлении антикоррупционного просвещения, взаимодействуя с правоохранительными органами, решать задачи по информированию потенциальных потерпевших об алгоритме действий при обнаружении признаков коррупции.

Полагаем, что деятельность подобного волонтерского объединения позволит усилить эффективность проводимых мероприятий по антикоррупционному просвещению, организованных органами прокуратуры.

3. Подразделениям органов прокуратуры, ответственным за противодействие коррупции

целесообразно организовать систему индивидуального консультирования (приема сотрудников органов публичной власти, населения), в том числе, внедрять в практику технологии дистанционного консультирования по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений.

4. Целесообразно организовать и реализовать мероприятия по антикоррупционному просвещению на площадках Российского общества «Знание», в том числе, с привлечением членов Мурманского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

5. Необходимо силами прокуратуры организовать практику проведения антикоррупционных диктантов; содействовать проведению конкурсов научных работ (проектов) по антикоррупционной тематике; проводить тренинги и ролевые игры с привлечением представителей органов прокуратуры, иных правоохранительных органов и органов публичной власти всех уровней; использовать проектный подход, работу с кейсами при проведении занятий по противодействию коррупции со старшеклассниками и студентами, представителями различных социальных групп.

6. Органам прокуратуры важно усилить информационное сопровождение реализации антикоррупционной политики, осуществляемой органами федеральной и региональной власти, совместно с институтами гражданского общества, опираясь на принципы открытости и прозрачности.

7. В целях антикоррупционного просвещения населения, органам прокуратуры необходимо предусмотреть разработку видеоматериалов антикоррупционной направленности, которые можно было бы использовать во всех образовательных организациях и учреждениях.

8. Важно принимать во внимание положения п. 1.4. Приказа Генпрокуратуры России от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры РФ работы по правовому просвещению и правовому информированию», в котором прокурорам предписано «организовать проведение мероприятий по правовому просвещению в форме лекций, бесед с гражданами, выступлений в средствах массовой информации и на интернет-ресурсах. В работе использовать информационно-разъяснительные материалы, задействовать возможности социальной рекламы. Наряду с зарекомендовавшими себя формами пропаганды права внедрять новые формы правового просвещения и правового информирования, в том числе используя современные информационные технологии».

9. В нормы Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ» следует внести норму, посвященную правовому просвещению населения.

«Статья 1. Прокуратура РФ

2. В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ осуществляет: ...

-правовое просвещение, путем доведения до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод гражданина, общества и государства от противоправных посягательств (путем применения мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера)».

10. Соответствующими положениями следует дополнить Приказ Генпрокуратуры России от 10.10.2022 № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции» «2.3. С целью получения данных о коррупционных правонарушениях, а также их предупреждения наладить и поддерживать

взаимодействие с общественными объединениями, иными институтами гражданского общества, средствами массовой информации, субъектами предпринимательской деятельности, в том числе в области антикоррупционного просвещения (*посредством доведения до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод граждан, общества и государства от противоправных посягательств (путем применения мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера)*).

Изложенное в работе позволяет сделать вывод, что работа по противодействию коррупции остается приоритетным направлением прокурорской деятельности в Мурманской области.

Библиография

1. Анонс Международного молодежного конкурса социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!». URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=87485150>
2. В прокуратуре Мурманской области подведены итоги работы по противодействию коррупции за 1 полугодие 2023 год. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_51/mass-media/news?item=89124140
3. Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021).
4. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023).
5. Долидзе Н.И., Ионкина Р.С. Современные технологии правового просвещения и правового информирования как инструмент профилактической деятельности прокуратуры // Российский следователь. 2021. № 9. С. 54-57.
6. Заседание коллегии Генпрокуратуры. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65165>
7. Карпышева Ю.О. Осуществление прокурором профилактики правонарушений // Законность. 2020. № 3. С. 40-44.
8. Кодекс административного судопроизводства РФ от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 13.06.2023).
9. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 13.06.2023).
10. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
11. Официальный сайт Генеральной прокуратуры России. Раздел «Антикоррупционное правовое просвещение». URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption/legal-education>
12. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 10.07.2017) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
13. Приказ Генпрокуратуры России от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры РФ работы по правовому просвещению и правовому информированию».
14. Приказ Генпрокуратуры России от 10.10.2022 № 581 (ред. от 19.04.2023) «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции».
15. Приказ Генпрокуратуры России от 15.09.2021 № 532 «Об организации исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы» (вместе с «Комплексным планом мероприятий по противодействию коррупции на 2021-2025 годы»).
16. Рашева Н.Ю. Особенности противодействия коррупции в системе органов прокуратуры (на примере органов прокуратуры Мурманской области) // Теоретические и практические проблемы современного правопонимания. Мурманск, 2020. С. 138-143.
17. Рашева Н.Ю. Правовые основы противодействия коррупции в системе органов прокуратуры (на примере органов прокуратуры Мурманской области) // Advances in Law Studies. 2022. Т. 10. № 1. С. 31-35.
18. Рашева Н.Ю. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции (на примере органов прокуратуры Мурманской области) // Advances in Law Studies. 2022. Т. 10. № 3. С. 46-50.
19. Рашева Н.Ю. Противодействие коррупции в деятельности органов прокуратуры: новое в законодательстве // Теоретические и практические проблемы современного правопонимания. Мурманск, 2023. С. 302-309.
20. Серебрянникова М.В. К вопросу об эффективности прокурорского надзора за исполнением законов // Власть и управление на Востоке России. 2011. № 2 (55). С. 168-173.
21. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 13.06.2023).
22. Указ Президента РФ от 02.04.2013 № 309 (ред. от 16.03.2023) «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (вместе с «Положением о порядке направления запросов в Федеральную службу по финансовому мониторингу при осуществлении проверок в целях противодействия

- коррупции»).
23. Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 (ред. от 25.08.2022) «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (вместе с «Типовым положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте РФ», «Типовым положением о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений», «Типовым положением об органе субъекта РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений»).
 24. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы».
 25. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О муниципальной службе в РФ».
 26. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».
 27. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
 28. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 13.06.2023) «О прокуратуре РФ».
 29. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 24.06.2023) «О бесплатной юридической помощи в РФ».
 30. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ».
 31. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии коррупции».
 32. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О государственной гражданской службе РФ».
 33. Хазанов С.Д. К вопросу формирования механизмов оценки эффективности мер противодействия коррупции в РФ // *Право и практика*. 2012. № 2. С. 92-102.
 34. Шакирьянов М.М. Деятельность прокурора по антикоррупционному правовому просвещению как инструмент профилактики коррупции // *Ученые записки Казанского юридического института МВД России*. 2021. Т. 6. № 1 (11). С. 68-72.
 35. Юсуфов А.Ш. Основные задачи правового антикоррупционного просвещения и формирования нетерпимого отношения к коррупции // *Актуальные вопросы применения законодательства и правового просвещения в сфере противодействия коррупции*. М., 2017. С. 27-29.

Prosecutor's offices as subjects of anti-corruption education: directions for improving legislation

Natal'ya Yu. Rasheva

Chairman of the Public Chamber of the Murmansk Region,
PhD in Law, Associate Professor,
Department of Jurisprudence,
Murmansk Arctic State University,
183038, 15, Egorova str., Murmansk, Russian Federation;
e-mail: masu@masu.edu.ru

Abstract

The priority in the activities of the prosecutor's office is the fight against corruption offenses and their prevention. Today it is important to change the attitude of society towards corruption. An urgent preventive measure should be called informing citizens about the current legislation, explaining its main provisions. The Prosecutor's Office plays an important role in the issue under consideration. The paper analyzes the activities of the prosecutor's office as a subject of anti-corruption education; formulated recommendations for improving the current legislation in the field under study. The activities of the prosecutor's office of the Murmansk region, in order to form and universally implement anti-corruption standards of behavior and intolerant attitude towards manifestations of corruption, are carried out on a regular basis. The Prosecutor General of the Russian Federation has set the task of maximizing the use of the potential of the prosecutor's office.

Based on what is stated in this study, we can conclude that with more careful legal regulation of the issues of prevention of corruption offenses in terms of educational activities carried out by the prosecutor's office, it is possible to create an effective system for the prevention of corruption offenses, which will contribute to the proper provision of security of the individual, society and the state by the prosecutor's office. The information presented in the work allows us to conclude that anti-corruption work remains a priority area of prosecutorial activity in the Murmansk region.

For citation

Rasheva N.Yu. (2023) Organy prokuratury kak sub"ekty antikorrupcionnogo prosveshcheniya: napravleniya sovershenstvovaniya zakonodatel'stva [Prosecutor's offices as subjects of anti-corruption education: directions for improving legislation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (7A), pp. 7-20. DOI: 10.34670/AR.2023.19.66.001

Keywords

Prosecutor General's Office, prosecutor's Office, Prosecutor's Office of the Murmansk region, prosecutor's supervision, legal education, anti-corruption education, anti-corruption policy, anti-corruption, prevention of offenses, civil society.

References

1. Anons *Mezhdunarodnogo molodezhnogo konkursa sotsial'noi antikorrupcionnoi reklamy «Vmeste protiv korruptsii!»* [Announcement of the International Youth Competition for Social Anti-Corruption Advertising “Together against Corruption!"]. Available at: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=87485150> [Accessed 06/06/2023]
2. Dolidze N.I., Ionkina R.S. (2021) *Sovremennye tekhnologii pravovogo prosveshcheniya i pravovogo informirovaniya kak instrument profilakticheskoi deyatelnosti prokuratury* [Modern technologies of legal education and legal information as a tool for preventive activities of the prosecutor's office]. *Rossiiskii sledovatel'* [Russian investigator], 9, pp. 54-57.
3. *Federal'nyi zakon ot 02.03.2007 № 25-FZ (red. ot 10.07.2023) «O munitsipal'noi sluzhbe v RF»* [Federal Law No. 25-FZ dated 03/02/2007 (as amended on 07/10/2023) “On municipal service in the Russian Federation”].
4. *Federal'nyi zakon ot 03.12.2012 № 230-FZ (red. ot 10.07.2023) «O kontrole za sootvetstviem raskhodov lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti, i inykh lits ikh dokhodam»* [Federal Law of December 3, 2012 No. 230-FZ (as amended on July 10, 2023) “On control over the compliance of the expenses of persons holding government positions and other persons with their income”].
5. *Federal'nyi zakon ot 05.04.2013 № 44-FZ (red. ot 13.06.2023) «O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Federal Law of 04/05/2013 No. 44-FZ (as amended on 06/13/2023) “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs”].
6. *Federal'nyi zakon ot 17.01.1992 № 2202-1 (red. ot 13.06.2023) «O prokurature RF»* [Federal Law of January 17, 1992 No. 2202-1 (as amended on June 13, 2023) “On the Prosecutor's Office of the Russian Federation”].
7. *Federal'nyi zakon ot 21.11.2011 № 324-FZ (red. ot 24.06.2023) «O besplatnoi yuridicheskoi pomoshchi v RF»* [Federal Law of November 21, 2011 No. 324-FZ (as amended on June 24, 2023) “On free legal assistance in the Russian Federation”].
8. *Federal'nyi zakon ot 23.06.2016 № 182-FZ «Ob osnovakh sistemy profilaktiki pravonarushenii v RF»* [Federal Law of June 23, 2016 No. 182-FZ “On the fundamentals of the crime prevention system in the Russian Federation”].
9. *Federal'nyi zakon ot 25.12.2008 № 273-FZ (red. ot 10.07.2023) «O protivodeistvii korruptsii»* [Federal Law of December 25, 2008 No. 273-FZ (as amended on July 10, 2023) “On Combating Corruption”].
10. *Federal'nyi zakon ot 27.07.2004 № 79-FZ (red. ot 10.07.2023) «O gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhbe RF»* [Federal Law of July 27, 2004 No. 79-FZ (as amended on July 10, 2023) “On the State Civil Service of the Russian Federation”].
11. *Grazhdanskii kodeks RF (chast' pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ (red. ot 24.07.2023)* [Civil Code of the Russian Federation (part one) dated November 30, 1994 No. 51-FZ (as amended on July 24, 2023)].
12. *Grazhdanskii kodeks RF (chast' vtoraya) ot 26.01.1996 № 14-FZ (red. ot 01.07.2021)* [Civil Code of the Russian Federation (part two) dated January 26, 1996 No. 14-FZ (as amended on July 1, 2021)].

- Federation (part two) dated January 26, 1996 No. 14-FZ (as amended on July 1, 2021)].
13. Karpysheva Yu.O. (2020) Osushchestvlenie prokurorom profilaktiki pravonarushenii [Prosecutor's implementation of crime prevention]. *Zakonnost'* [Legality], 3, pp. 40-44.
 14. Khazanov S.D. (2012) K voprosu formirovaniya mekhanizmov otsenki effektivnosti mer protivodeistviya korruptsii v RF [On the issue of forming mechanisms for assessing the effectiveness of anti-corruption measures in the Russian Federation]. *Pravo i praktika* [Law and Practice], 2, pp. 92-102.
 15. *Kodeks administrativnogo sudoproizvodstva RF ot 08.03.2015 № 21-FZ (red. ot 13.06.2023)* [Code of Administrative Proceedings of the Russian Federation dated 03/08/2015 No. 21-FZ (as amended on 06/13/2023)].
 16. *Kodeks RF ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30.12.2001 № 195-FZ (red. ot 13.06.2023)* [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses dated December 30, 2001 No. 195-FZ (as amended on June 13, 2023)].
 17. *Konstitutsiya RF (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020)* [Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020)].
 18. *Ofitsial'nyi sait General'noi prokuratury Rossii. Razdel «Antikorruptsionnoe pravovoe prosveshchenie»* [Official website of the Prosecutor General's Office of Russia. Section "Anti-corruption legal education"]. Available at: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption/legal-education> [Accessed 06/06/2023]
 19. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 26.02.2010 № 96 (red. ot 10.07.2017) «Ob antikorrupsionnoi ekspertize normativnykh pravovykh aktov i proektov normativnykh pravovykh aktov» vmeste s «Pravilami provedeniya antikorrupsionnoi ekspertizy normativnykh pravovykh aktov i proektov normativnykh pravovykh aktov», «Metodikoi provedeniya antikorrupsionnoi ekspertizy normativnykh pravovykh aktov i proektov normativnykh pravovykh aktov»* [Decree of the Government of the Russian Federation dated 02/26/2010 No. 96 (as amended on 07/10/2017) "On the anti-corruption examination of normative legal acts and draft normative legal acts" together with the "Rules for conducting anti-corruption examination of normative legal acts and draft normative legal acts", "Methodology for conducting anti-corruption examination of normative legal acts and draft normative legal acts"]].
 20. *Prikaz Genprokuratury Rossii ot 02.08.2018 № 471 «Ob organizatsii v organakh prokuratury RF raboty po pravovomu prosveshcheniyu i pravovomu informirovaniyu»* [Order of the Prosecutor General's Office of Russia dated August 2, 2018 No. 471 "On the organization of work on legal education and legal information in the prosecutor's office of the Russian Federation"]].
 21. *Prikaz Genprokuratury Rossii ot 10.10.2022 № 581 (red. ot 19.04.2023) «Ob osushchestvlenii prokurorskogo nadzora i realizatsii prokurorami inykh polnomochii v sfere protivodeistviya korruptsii»* [Order of the Prosecutor General's Office of Russia dated October 10, 2022 No. 581 (as amended on April 19, 2023) "On the implementation of prosecutorial supervision and the exercise by prosecutors of other powers in the field of combating corruption"]].
 22. *Prikaz Genprokuratury Rossii ot 15.09.2021 № 532 «Ob organizatsii ispolneniya Natsional'nogo plana protivodeistviya korruptsii na 2021-2024 gody» (vmeste s «Kompleksnym planom meropriyatii po protivodeistviyu korruptsii na 2021-2025 gody»)* [Order of the Prosecutor General's Office of Russia dated September 15, 2021 No. 532 "On organizing the implementation of the National Anti-Corruption Plan for 2021-2024" (together with the "Comprehensive Anti-Corruption Action Plan for 2021-2025")].
 23. Rasheva N.Yu. (2020) Osobennosti protivodeistviya korruptsii v sisteme organov prokuratury (na primere organov prokuratury Murmanskoi oblasti) [Features of combating corruption in the system of prosecutors (using the example of the prosecutor's office of the Murmansk region)]. In: *Teoreticheskie i prakticheskie problemy sovremennogo pravoponimaniya* [Theoretical and practical problems of modern legal understanding]. Murmansk.
 24. Rasheva N.Yu. (2022) Pravovye osnovy protivodeistviya korruptsii v sisteme organov prokuratury (na primere organov prokuratury Murmanskoi oblasti) / [Legal basis for combating corruption in the prosecutor's office system (on the example of the prosecutor's office of the Murmansk region)]. *Advances in Law Studies*, 10, 1, pp. 31-35.
 25. Rasheva N.Yu. (2022) Prokurorskii nadzor za ispolneniem zakonodatel'stva o protivodeistvii korruptsii (na primere organov prokuratury Murmanskoi oblasti) [Prosecutor's supervision over the implementation of anti-corruption legislation (on the example of the prosecutor's office of the Murmansk region)]. *Advances in Law Studies*, 10, 3, pp. 46-50.
 26. Rasheva N.Yu. (2023) Protivodeistvie korruptsii v deyatel'nosti organov prokuratury: novoe v zakonodatel'stve [Anti-corruption in the activities of prosecutors: new legislation]. In: *Teoreticheskie i prakticheskie problemy sovremennogo pravoponimaniya* [Theoretical and practical problems of modern legal understanding]. Murmansk.
 27. Serebryannikova M.V. (2011) K voprosu ob effektivnosti prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov [On the issue of the effectiveness of prosecutorial supervision over the implementation of laws]. *Vlast' i upravlenie na Vostoke Rossii* [Authorities and management in the East of Russia], 2 (55), pp. 168-173.
 28. Shakir'yanov M.M. (2021) Deyatel'nost' prokurora po antikorrupsionnomu pravovomu prosveshcheniyu kak instrument profilaktiki korruptsii [Activities of the prosecutor in anti-corruption legal education as a tool for preventing corruption]. *Uchenye zapiski Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii* [Scientific notes of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 6. № 1 (11), pp. 68-72.
 29. *Ugolovno-protsessual'nyi kodeks RF ot 18.12.2001 № 174-FZ (red. ot 13.06.2023)* [Criminal Procedure Code of the

- Russian Federation dated December 18, 2001 No. 174-FZ (as amended on June 13, 2023)].
30. *Ukaz Prezidenta RF ot 02.04.2013 № 309 (red. ot 16.03.2023) «O merakh po realizatsii otdel'nykh polozhenii Federal'nogo zakona «O protivodeistvii korrupsitsii» (vmeste s «Polozheniem o poryadke napravleniya zaprosov v Federal'nuyu sluzhbu po finansovomu monitoringu pri osushchestvlenii proverok v tselyakh protivodeistviya korrupsitsii») [Decree of the President of the Russian Federation dated 04/02/2013 No. 309 (as amended on 03/16/2023) “On measures to implement certain provisions of the Federal Law “On Combating Corruption” (together with the “Regulation on the procedure for sending requests to the Federal Service for Financial Monitoring when implementing inspections to combat corruption”)]].*
 31. *Ukaz Prezidenta RF ot 15.07.2015 № 364 (red. ot 25.08.2022) «O merakh po sovershenstvovaniyu organizatsii deyatel'nosti v oblasti protivodeistviya korrupsitsii» (vmeste s «Tipovym polozheniem o komissii po koordinatsii raboty po protivodeistviyu korrupsitsii v sub"ekte RF», «Tipovym polozheniem o podrazdelenii federal'nogo gosudarstvennogo organa po profilaktike korrupsionnykh i inykh pravonarushenii», «Tipovym polozheniem ob organe sub"ekta RF po profilaktike korrupsionnykh i inykh pravonarushenii») [Decree of the President of the Russian Federation dated July 15, 2015 No. 364 (as amended on August 25, 2022) “On measures to improve the organization of activities in the field of anti-corruption” (together with the “Model Regulations on the Commission for Coordinating Anti-Corruption Work in a Subject of the Russian Federation”, “Model regulations on the division of the federal state body for the prevention of corruption and other offenses”, “Model regulations on the body of the subject of the Russian Federation for the prevention of corruption and other offenses”)]].*
 32. *Ukaz Prezidenta RF ot 16.08.2021 № 478 «O Natsional'nom plane protivodeistviya korrupsitsii na 2021-2024 gody» [Decree of the President of the Russian Federation dated 04/02/2013 No. 309 (as amended on 03/16/2023) “On measures to implement certain provisions of the Federal Law “On Combating Corruption” (together with the “Regulation on the procedure for sending requests to the Federal Service for Financial Monitoring when implementing inspections to combat corruption”)]].*
 33. *V prokulture Murmanskoi oblasti podvedeny itogi raboty po protivodeistviyu korrupsitsii za 1 polugodie 2023 god [The prosecutor's office of the Murmansk region summed up the results of anti-corruption work for the 1st half of 2023]. Available at: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_51/mass-media/news?item=89124140 [Accessed 06/06/2023]*
 34. Yusufov A.Sh. (2017) Osnovnye zadachi pravovogo antikorrupsionnogo prosveshcheniya i formirovaniya neterpimogo otnosheniya k korrupsitsii [The main tasks of legal anti-corruption education and the formation of an intolerant attitude towards corruption]. In: *Aktual'nye voprosy primeneniya zakonodatel'stva i pravovogo prosveshcheniya v sfere protivodeistviya korrupsitsii* [Current issues of application of legislation and legal education in the field of combating corruption]. Moscow.
 35. *Zasedanie kollegii Genprokuratury [Meeting of the board of the Prosecutor General's Office]. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65165> [Accessed 06/06/2023]*