

УДК 342.9

DOI: 10.34670/AR.2023.97.80.007

Порядок привлечения и использования иностранной рабочей силы: административно-правовые аспекты

Сазонова Оксана Александровна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного и административного права,
Воронежский государственный аграрный университет
им. Императора Петра I,
394087, Российская Федерация, Воронеж, ул. Мичурина, 1;
e-mail: Nature_11@mail.ru

Сазонова Нина Васильевна

Кандидат географических наук, доцент,
доцент кафедры природопользования и земельного кадастра,
Институт наук о Земле,
Белгородский государственный
национальный исследовательский университет,
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;
e-mail: NSazonova@bsu.edu.ru

Марциневская Лариса Владимировна

Кандидат географических наук, доцент,
доцент кафедры природопользования и земельного кадастра,
Институт наук о Земле,
Белгородский государственный
национальный исследовательский университет,
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;
e-mail: Martsinevskaya@bsu.edu.ru

Аннотация

Миграция иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию является одним из направлений внешней трудовой миграции и представляет собой наиболее многочисленный миграционный процесс, оказывающий влияние на социально-экономическую и политическую ситуацию в государстве. В статье рассматривается порядок привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию. В ходе рассуждений анализируются особенности публично-правового регулирования общественных отношений в рассматриваемой области. Отмеченное позволяет утверждать о регулятивном воздействии норм административного права на государственно-управленческую деятельность как правовой формы реализации исполнительной власти в области трудовой миграции. Сформулирован вывод о том, что в настоящее время подход к регулированию

миграционных процессов изменился и основное внимание уделяется не контролю, а управлению данными процессами. приходим Так, согласно Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы целесообразнее не ограничивать потоки мигрантов в государства, где они не требуются в массовом количестве, а перенаправлять их туда, где они будут более востребованы. Думается, что в перспективе удалось бы решить многие проблемы, в том числе одну из самых насущных – проблему незаконной миграции.

Для цитирования в научных исследованиях

Сазонова О.А., Сазонова Н.В., Марциневская Л.В. Порядок привлечения и использования иностранной рабочей силы: административно-правовые аспекты // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 7А. С. 60-66. DOI: 10.34670/AR.2023.97.80.007

Ключевые слова

Иностраннный работник, трудовая деятельность иностранного гражданина, привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности, мигранты, рабочая сила.

Введение

Миграция иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию является одним из направлений внешней трудовой миграции и представляет собой наиболее многочисленный миграционный процесс, оказывающий влияние на социально-экономическую и политическую ситуацию в государстве.

На сегодняшний день основным источником в области привлечения и использования иностранной рабочей силы в Россию является Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предмет регулирования которого определен достаточно широко. В него включен правовой статус иностранных граждан в РФ, различные административные процедуры, отношения, связанные с осуществлением иностранными гражданами трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Основная часть

При привлечении и использовании иностранной рабочей силы возникают отношения между уполномоченными государственными органами в сфере миграции, работодателями и иностранными работниками в связи с их въездом на территорию РФ, трудоустройством и осуществлением трудовой деятельности [Волох, 2010, 8-15].

Согласно п. 1 ст. 2 указанного Федерального закона иностранный работник – это иностранный гражданин, временно пребывающий в России и осуществляющий трудовую деятельность в установленном порядке. В свою очередь, трудовая деятельность иностранного гражданина определяется как работа иностранного гражданина на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) (п. 1 ст. 2).

Далее рассмотрим содержание терминов «привлечение» и «использование» иностранной рабочей силы. В примечании к ст. 18.15 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства»

отмечается, что под привлечением к трудовой деятельности в РФ указанных лиц понимается допуск в какой-либо форме к выполнению работ или оказанию услуг либо иное использование труда.

С точки зрения юридического содержания, привлечение и использование иностранной рабочей силы включает следующие юридически значимые действия: – определение потребности в привлечении иностранных работников; – оформление приглашений на въезд в РФ иностранного гражданина в целях осуществления трудовой деятельности; – выдача разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим в порядке, не требующем получения визы; – выдача патентов, подтверждающих право иностранного гражданина, прибывшего в Россию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан, на временное осуществление на территории субъекта РФ трудовой деятельности; – заключение работодателем, получившим в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников, трудовых договоров с иностранными гражданами, получившими разрешение на работу.

Осуществление трудовой деятельности по найму иностранного гражданина в России допускается исключительно на основании трудового договора либо гражданско-правового договора о выполнении работ (оказании услуг). Следовательно, иностранный работник представляет собой временно пребывающего в РФ иностранца, осуществляющего в установленном порядке трудовую деятельность. Данные лица могут реализовывать свои способности к труду в двух формах: путем заключения трудового договора или путем заключения гражданско-правового договора на выполнение той или иной работы. Таким образом, иностранцы могут заниматься любыми видами трудовой деятельности, которые предусмотрены вышеуказанным законом, а также положениями иных федеральных законов.

Полагаем, что в административно-правовом аспекте под привлечением иностранной рабочей силы в Россию следует понимать инициирование приезда иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности в стране и дальнейшее оформление соответствующих приглашений.

В свою очередь использование иностранной рабочей силы необходимо рассматривать как заключение с иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию по приглашениям либо самостоятельно в порядке, не требующем получения визы, трудового договора либо гражданско-правового договора о выполнении работ (оказании услуг). Важно подчеркнуть, что именно в результате использования иностранной рабочей силы иностранный гражданин получает легальный статус иностранного работника.

Отметим, что в последние годы в законодательную базу, регулирующую отношения в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы, были внесены значительные поправки. Так, были внесены изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ», в Кодекс РФ об административных правонарушениях и в ряд постановлений Правительства РФ.

В совокупности указанные изменения сводятся к следующему: – изменен порядок привлечения иностранных работников к трудовой деятельности на территории РФ; – установлена более строгая административная ответственность за нарушение правил приема на работу иностранных граждан; – закреплен особый порядок привлечения к трудовой деятельности для тех иностранных граждан, которые прибывают в Россию в порядке, не требующем получения визы (ст. 13 вышеуказанного закона). Установлено, что работодатель может привлекать иностранных работников только в случае наличия разрешения: – на

привлечение и использование иностранных работников; – на работу для каждого иностранного работника.

Также подчеркнем, что Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» содержит административно-правовые нормы, касающиеся следующего: порядка оформления приглашений на въезд в Россию (гл. 2); регистрации иностранных граждан (гл. 3); учета лиц, временно пребывающих и проживающих в стране (гл. 4); контроля за их пребыванием и проживанием (гл. 5); применения административной ответственности за нарушение данного закона, включая административное выдворение за пределы РФ (гл. 6). Отмечается, что данный вид административного наказания является эффективной мерой юридической ответственности за совершение административных деликтов на территории Российской Федерации [Катаева, 2023, 271].

Вместе с тем, рассматривая особенности регулирования трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации, важно отметить, что указанные выше административно-правовые нормы не регулируют трудовые отношения с участием иностранных работников, основанные на трудовом договоре, не устанавливают трудовых прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства во взаимоотношениях с работодателями – юридическими и физическими лицами [Зеленцов, 2022; Мигачев, 2022; Стахов, 2023].

На наш взгляд, административно-правовые нормы регулируют общественные отношения, складывающиеся у иностранных граждан в связи с установлением режима законного пребывания на территории РФ, что дает им право осуществлять на законных основаниях трудовую деятельность в России. Отмеченное позволяет утверждать о регулятивном воздействии норм административного права на государственно-управленческую деятельность как правовой формы реализации исполнительной власти в области трудовой миграции. Как отмечается в юридической науке, в результате возрастает роль именно административно-правового характера регулирования привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации [Жеребцов, Малышев, 2022, 9-11].

Заключение

Подводя итог всему вышесказанному, приходим к выводу, что в настоящее время подход к регулированию миграционных процессов несколько изменился, т.к. основное внимание уделяется не контролю, как ранее, а именно управлению этими процессами. Так, согласно Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы целесообразнее не ограничивать потоки мигрантов в государства, где они не требуются в массовом количестве, а перенаправлять их туда, где они будут более востребованы. Думается, что в перспективе удалось бы решить многие проблемы, в том числе одну из самых насущных – проблему незаконной миграции.

Библиография

1. Волох В.А. Трудовая миграция: политико-правовые и социально-экономические аспекты привлечения и использования иностранной рабочей силы. М., 2010. 251 с.
2. Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Административная ответственность за правонарушения в сфере внешней трудовой миграции: материальные и процессуальные аспекты // Очерки новейшей камералистики. 2022. № 4. С. 2-11.
3. Зеленцов А.Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. М.: Юрайт, 2022. Ч. 2. 301 с.

4. Катаева О.В. Перспективы совершенствования административной ответственности иностранных граждан за правонарушения на территории Российской Федерации в современной геополитической ситуации // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). СПб., 2023. С. 267-272.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 10.07.2023).
6. Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации. М.: Юрайт, 2022. 456 с.
7. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации: Федеральный закон от 09.05.2005 № 45-ФЗ (ред. от 03.07.2016).
8. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы: Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622.
9. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023).
10. Стахов А.И. Административное право России. М.: Юрайт, 2023. 685 с.

Procedure for attracting and using foreign labor: administrative and legal aspects

Oksana A. Sazonova

PhD in Law, Associate Professor,
Department of Constitutional and Administrative Law,
Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter I,
394087, 1, Michurina str., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: Nature_11@mail.ru

Nina V. Sazonova

PhD in Geography, Associate Professor,
Department of Nature Management and Land Cadaster,
Belgorod State National Research University,
308015, 85, Pobedy str., Belgorod, Russian Federation;
e-mail: NSazonova@bsu.edu.ru

Larisa V. Martsinevskaya

PhD in Geography, Associate Professor,
Department of Nature Management and Land Cadaster,
Belgorod State National Research University,
308015, 85, Pobedy str., Belgorod, Russian Federation,
e-mail: Martsinevskaya@bsu.edu.ru

Abstract

Migration of foreign labor force to the Russian Federation is one of the directions of external labor migration and represents the most numerous migration process that influences the socio-economic and political situation in the state. The article discusses the procedure for attracting and using foreign labor in the Russian Federation. In the course of the discussion, the features of public

legal regulation of social relations in the area under consideration are analyzed. The above allows us to assert the regulatory impact of administrative law norms on public management activities as a legal form of implementation of executive power in the field of labor migration. The conclusion is formulated that currently the approach to regulating migration processes has changed and the main attention is paid not to control, but to the management of these processes. Thus, according to the Concept of State Migration Policy of the Russian Federation for 2019 – 2025, it is more expedient not to limit the flow of migrants to states where they are not needed in large quantities, but to redirect them to where they will be more in demand. It seems that in the future it would be possible to solve many problems, including one of the most pressing – the problem of illegal migration.

For citation

Sazonova O.A., Sazonova N.V., Martsinevskaya L.V. (2023) Poryadok privlecheniya i ispol'zovaniya inostrannoi rabochei sily: administrativno-pravovye aspekty [Procedure for attracting and using foreign labor: administrative and legal aspects]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (7A), pp. 60-66. DOI: 10.34670/AR.2023.97.80.007

Keywords

Foreign worker, labor activity of a foreign citizen, involvement of foreign citizens in labor activity, migrants, labor force.

References

1. Kataeva O.V. (2023) Perspektivy sovershenstvovaniya administrativnoi otvetstvennosti inostrannykh grazhdan za pravonarusheniya na territorii Rossiiskoi Federatsii v sovremennoi geopoliticheskoi situatsii [Prospects for improving the administrative responsibility of foreign citizens for offenses on the territory of the Russian Federation in the modern geopolitical situation]. In: *Aktual'nye problemy administrativnogo i administrativno-protsessual'nogo prava (Sorokinskie chteniya)* [Current problems of administrative and administrative procedural law (Sorokin Readings)]. St. Petersburg.
2. *Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30.12.2001 № 195-FZ (red. ot 10.07.2023)* [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses dated December 30, 2001 No. 195-FZ (as amended on July 10, 2023)].
3. Migachev Yu.I. (2022) *Administrativnoe pravo Rossiiskoi Federatsii* [Administrative law of the Russian Federation]. Moscow: Yurait Publ.
4. *O kontseptsii gosudarstvennoi migratsionnoi politiki Rossiiskoi Federatsii na 2019 – 2025 gody: Ukaz Prezidenta RF ot 31.10.2018 № 622* [On the Concept of State Migration Policy of the Russian Federation for 2019 – 2025: Decree of the President of the Russian Federation of October 31, 2018 No. 622].
5. *O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 25.07.2002 № 115-FZ (red. ot 10.07.2023)* [On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation: Federal Law of July 25, 2002 No. 115-FZ (as amended on July 10, 2023)].
6. *O vnesenii izmenenii v Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh i drugie zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii, a takzhe o priznanii utrativshimi silu nekotorykh polozhenii zakonodatel'nykh aktov Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 09.05.2005 № 45-FZ (red. ot 03.07.2016)* [On introducing amendments to the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses and other legislative acts of the Russian Federation, as well as on invalidating certain provisions of legislative acts of the Russian Federation: Federal Law No. 45-FZ dated 05/09/2005 (as amended on 07/03/2016)].
7. Stakhov A.I. (2023) *Administrativnoe pravo Rossii* [Administrative law of Russia]. Moscow: Yurait Publ.
8. Volokh V.A. (2010) *Trudovaya migratsiya: politiko-pravovye i sotsial'no-ekonomicheskie aspekty privlecheniya i ispol'zovaniya inostrannoi rabochei sily* [Labor migration: political, legal and socio-economic aspects of attracting and using foreign labor]. Moscow.
9. Zelentsov A.B. (2022) *Administrativno-protsessual'noe pravo Rossii v 2 ch.* [Administrative procedural law of Russia in

2 parts]. Moscow: Yurait Publ. Part 2.

10. Zherebtsov A.N., Malyshev E.A. (2022) Administrativnaya otvetstvennost' za pravonarusheniya v sfere vneshnei trudovoi migratsii: material'nye i protsessual'nye aspekty [Administrative liability for offenses in the field of external labor migration: material and procedural aspects]. *Ocherki noveishei kameralistiki* [Essays on the latest cameralistics], 4, pp. 2-11.