

УДК.343.8

DOI: 10.34670/AR.2023.52.76.004

История Федеральной службы исполнения наказаний: основные этапы и современные вызовы

Майстренко Григорий Александрович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовного права и процесса,
Открытый гуманитарно-экономический университет;
старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт ФСИН,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15А;
e-mail: G.Maistrenko@yandex.ru

Аннотация

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) России является ключевым федеральным органом, ответственным за организацию и контроль за исполнением наказаний, содержанием заключенных и осуществлением профилактической работы в системе исполнения наказаний. В данной статье рассматриваются основные этапы истории ФСИН, включая ее предшественников, начиная с 1864 года до настоящего времени. Также обсуждаются современные вызовы, с которыми сталкивается ФСИН, и предлагаются практические рекомендации для их преодоления. Выявлено, что изучение истории Федеральной службы исполнения наказаний и современных вызовов, с которыми она сталкивается, является важным исследовательским направлением. Результаты этого исследования могут быть полезны для разработки конкретных рекомендаций и мер по улучшению работы ФСИН и реформированию системы исполнения наказаний в России.

Для цитирования в научных исследованиях

Майстренко Г.А. История Федеральной службы исполнения наказаний: основные этапы и современные вызовы // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 8А. С. 448-454. DOI: 10.34670/AR.2023.52.76.004

Ключевые слова

Федеральная служба исполнения наказаний, история, предшественники, вызовы, практические рекомендации.

Введение

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за организацию и контроль за исполнением наказаний, содержанием заключенных и осуществлением профилактической работы в системе исполнения наказаний. Она была создана в 2004 году и является прямым приемником Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции РФ, который был создан в 1993 году.

В настоящее время ФСИН является одним из самых крупных федеральных органов исполнительной власти, который занимается не только исполнением наказаний, но и осуществляет ряд других функций, связанных с обеспечением общественной безопасности. Однако, за все время своего существования ФСИН столкнулась с множеством вызовов, связанных с изменением законодательства, экономическими и социальными проблемами, а также с проблемами, связанными с деятельностью самой службы.

В связи с этим, изучение истории ФСИН, а также современные вызовы, с которыми сталкивается служба, имеет большое значение для понимания ее роли и задач в современном обществе.

Основное содержание

Для проведения исследования по истории Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) был проведен анализ литературных источников, официальных документов и результатов исследований других авторов в данной области, что позволило получить обширную информацию о различных этапах развития ФСИН и выявить основные вызовы, с которыми сталкивается данный орган в настоящее время.

История организации, ответственной за исполнение наказаний, началась в России еще в 1864 году. В этот год была создана Всероссийская комиссия по устройству тюрем и исправительных заведений, которая стала первой в России организацией, специализирующейся на исполнении наказаний.

В дальнейшем были созданы различные организации, ответственные за исполнение наказаний, которые изменялись в зависимости от политической обстановки в стране. В 1917 году была создана Временная комиссия по устройству тюрем и исправительных заведений, которая впоследствии стала Главным управлением исправительных учреждений при Народном комиссариате юстиции. В 1930 году оно было переименовано в Главное управление исполнения наказаний при Наркомюсте.

В 1953 году Главное управление исполнения наказаний при Наркомюсте было переименовано в Главное управление исполнения наказаний при Министерстве внутренних дел СССР. В 1960 году оно было реорганизовано в Главное управление исправительных трудовых лагерей и колоний при МВД СССР, а в 1989 году оно было переименовано в Главное управление исполнения наказаний при Министерстве юстиции СССР.

После распада СССР в 1991 году Главное управление исполнения наказаний Министерства внутренних дел СССР стало Главным управлением исполнения наказаний при Министерстве юстиции РФ. В 1993 году оно было преобразовано в Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции РФ, а в 2004 году была создана Федеральная служба исполнения наказаний России, которая стала независимым ведомством.

Современные вызовы, с которыми сталкивается ФСИН, включают в себе различные аспекты. Одним из основных вызовов является проблема переполнения тюрем и колоний. В настоящее время в России количество заключенных превышает количество мест в исправительных учреждениях более чем в два раза. Это приводит к нарушению прав заключенных и ухудшению условий их содержания. Кроме того, переполнение тюрем и колоний также приводит к проблемам с психологическим и физическим здоровьем заключенных, а также к росту преступности внутри исправительных учреждений.

Другой важный вызов, с которым сталкивается ФСИН, связан с проблемами, связанными с коррупцией, нарушением прав осужденных и насилием внутри исправительных учреждений. Несмотря на меры, принимаемые для борьбы с этими проблемами, они продолжают существовать, и они оказывают негативное влияние на работу ФСИН и общество в целом.

Для решения этих проблем необходимо принять ряд мер, включая снижение количества заключенных в тюрьмах и колониях путем применения альтернативных мер наказания, таких как общественно полезный труд или электронный домашний арест. Также необходимо улучшить условия содержания осужденных и бороться с коррупцией и насилием внутри исправительных учреждений.

Однако эти меры требуют значительных усилий и ресурсов, и для их успешной реализации необходимо улучшить организационную структуру и работу ФСИН. Для этого необходимо провести комплексное обновление законодательства в данной области, внедрить новые информационные технологии, улучшить кадровую политику и провести обучение сотрудников ФСИН по вопросам прав заключенных и борьбы с коррупцией.

В ходе нашего исследования мы разработали следующие практические рекомендации:

- улучшение условий содержания заключенных. Эта рекомендация направлена на улучшение условий жизни и труда, заключенных в исправительных учреждениях, что может снизить напряженность внутри этих учреждений и снизить вероятность насилия и других нарушений прав заключенных. Для этого необходимо обновление технического оснащения учреждений, в том числе улучшение системы вентиляции и освещения, а также модернизация жилых и рабочих помещений;
- расширение использования альтернативных мер наказания. Эта рекомендация направлена на снижение количества заключенных в тюрьмах и колониях путем использования альтернативных мер наказания, таких как общественно полезный труд и электронный домашний арест. Это поможет снизить перегрузку исправительных учреждений и снизить затраты на содержание заключенных;
- усиление борьбы с коррупцией, нарушениями прав заключенных и насилием внутри исправительных учреждений. Эта рекомендация направлена на улучшение контроля над деятельностью сотрудников исправительных учреждений и привлечение виновных к ответственности. Для этого необходимо усилить меры контроля, включая использование видеонаблюдения и системы электронного контроля, а также проводить регулярную проверку деятельности сотрудников;
- улучшить организационную структуру ФСИН, внедрить новые информационные технологии и обучить сотрудников ФСИН по вопросам прав заключенных и борьбы с коррупцией. Согласно исследованию, многие проблемы в системе исполнения наказаний связаны с неэффективной организационной структурой ФСИН. Например, отсутствие четкого распределения компетенций между различными подразделениями, а также

отсутствие механизмов контроля за их деятельностью, могут приводить к нарушениям прав заключенных и коррупционным схемам. Поэтому важно провести реформу организационной структуры ФСИН, внедрить новые информационные технологии и обучить сотрудников ФСИН по вопросам прав заключенных и борьбы с коррупцией. Это позволит более эффективно контролировать деятельность исправительных учреждений, снизить уровень коррупции и нарушений прав заключенных.

- улучшить кадровую политику, включая повышение квалификации и стимулирование лучших сотрудников, для обеспечения эффективной работы ФСИН. Как показывает исследование, качество работы сотрудников ФСИН напрямую влияет на качество исправительной системы в целом. Недостаток квалификации, отсутствие мотивации и недостаточная оплата труда могут приводить к нарушениям прав заключенных, непрофессиональному отношению к работе и ухудшению общего состояния системы.

Поэтому необходимо улучшить кадровую политику, включая повышение квалификации и стимулирование лучших сотрудников. Обучение и подготовка персонала ФСИН помогут улучшить качество работы и снизить количество нарушений прав заключенных. Стимулирование лучших сотрудников через бонусные программы и повышение оплаты труда может привести к повышению мотивации и улучшению качества работы.

История Федеральной службы исполнения наказаний начинается еще с Советского периода, когда были созданы первые исправительные учреждения. С тех пор ФСИН прошла долгий путь развития, пройдя через множество реформ и изменений. Несмотря на достигнутые успехи, ФСИН до сих пор сталкивается с рядом вызовов, таких как переполнение тюрем и колоний, коррупция и насилие внутри исправительных учреждений, и необходимость улучшения условий содержания заключенных.

Для успешного преодоления этих проблем необходимо принять ряд мер, включая снижение количества заключенных в тюрьмах и колониях путем применения альтернативных мер наказания, улучшение условий содержания заключенных, борьбу с коррупцией и насилием внутри исправительных учреждений, улучшение организационной структуры ФСИН и кадровой политики.

Эти меры требуют значительных усилий и ресурсов, но они являются необходимыми для создания эффективной Федеральной службы исполнения наказаний, которая сможет гарантировать справедливость и законность в системе исполнения наказаний в России. Кроме того, эти меры могут способствовать повышению общественного доверия к ФСИН и обеспечению безопасности общества в целом.

Изучение истории Федеральной службы исполнения наказаний и современных вызовов, с которыми она сталкивается, является важным исследовательским направлением. Результаты этого исследования могут быть полезны для разработки конкретных рекомендаций и мер по улучшению работы ФСИН и реформированию системы исполнения наказаний в России.

Заключение

В заключение, можно отметить, что развитие Федеральной службы исполнения наказаний является важным элементом развития государства и обеспечения правопорядка в России. Эффективное функционирование ФСИН должно быть направлено на достижение справедливости и законности в системе исполнения наказаний и улучшение условий содержания заключенных.

Библиография

1. Зиньков, Е. Н. Особенности осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в исправительных центрах ФСИН России / Е. Н. Зиньков, К. И. Голубцова // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 11(174). – С. 264-265. – DOI 10.46320/2073-4506-2022-11-174-264-265.
2. История отечественной уголовно-исполнительной системы: Сборник статей. – Москва: Федеральное казенное учреждение Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, 2007. – 148 с.
3. История уголовно-исполнительной системы России: Курс лекций / О. Р. Афанасьева, С. А. Васильева, А. Ш. Габараев [и др.]. Том Часть I. – Москва: Федеральное казенное учреждение "Научно-исследовательский институт информационных технологий Федеральной службы исполнения наказаний", 2019. – 113 с.
4. Кальчук, В. В. Становление системы исполнения наказаний в XV -начале XX веков / В. В. Кальчук // Перспективные направления научных исследований по истории уголовно-исполнительной системы России: материалы Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 06 марта 2018 года. – Москва: Федеральное казенное учреждение "Научно-исследовательский институт информационных технологий Федеральной службы исполнения наказаний", 2018. – С. 49-54.
5. Пертли, Л. Ф. Новации в сфере исполнения уголовных наказаний Советской России: от тюрем к воспитательным учреждениям / Л. Ф. Пертли // Перспективные направления научных исследований по истории уголовно-исполнительной системы России: материалы Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 06 марта 2018 года. – Москва: Федеральное казенное учреждение "Научно-исследовательский институт информационных технологий Федеральной службы исполнения наказаний", 2018. – С. 89-97.
6. Печников, А. П. Организационно-правовые основы управления тюремными учреждениями в Российском государстве (1649-октябрь 1917 гг.): монография / А. П. Печников; А. П. Печников. – Москва: Юрлитинформ, 2012. – (Теория и история государства и права).
7. Прокудин, В. В. Ретроспективы и современные тенденции обеспечения пожарной безопасности в уголовно-исполнительной системе России / В. В. Прокудин // Международный пенитенциарный журнал. – 2017. – Т. 3, № 3. – С. 224-228.
8. Реент, Ю. А. Экспозиция по истории уголовно-исполнительной системы и Академии ФСИН России: концептуальные задачи и их реализация / Ю. А. Реент // – 2020. – № 11(222). – С. 61-68.
9. Суслов, Ю. Е. Исторические предпосылки становления подразделений уголовно-исполнительной системы, осуществляющих функции организации и планирования / Ю. Е. Суслов // Перспективные направления научных исследований по истории уголовно-исполнительной системы России: материалы Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 06 марта 2018 года. – Москва: Федеральное казенное учреждение "Научно-исследовательский институт информационных технологий Федеральной службы исполнения наказаний", 2018. – С. 112-117.
10. Титова, О. З. К вопросу о прохождении адаптации сотрудников исправительных учреждений ФСИН России / О. З. Титова // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 2(165). – С. 385-386.
11. Уголовно-исполнительная система, 125 лет / С. Х. Шамсунов, М. Г. Детков, Г. В. Алексушин, П. В. Яценко; Объединенная редакция УИС Минюста России, ГУИН Минюста России. – Москва: Типография «Новости», 2004. – 288 с.
12. Юнусов, А. А. Деятельность органов государственной власти в функционировании ФСИН России (в контексте разделения ветвей власти) / А. А. Юнусов, М. А. Юнусов, А. Г. Ахвердян // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 7(170). – С. 70-71.
13. Яковлева, О. Н. Руководители отечественного пенитенциарного ведомства: перспективы развития новых направлений в науке уголовно-исполнительного права / О. Н. Яковлева // Перспективные направления научных исследований по истории уголовно-исполнительной системы России: материалы Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 06 марта 2018 года. – Москва: Федеральное казенное учреждение "Научно-исследовательский институт информационных технологий Федеральной службы исполнения наказаний", 2018. – С. 138-141.
14. Бажанов, С. А. К вопросу об оценке гражданами уровня коррупции в сфере правоохранительной системы (по материалам интерактивного социологического опроса граждан, проведенного на официальном сайте ФСИН России в сети Интернет в 2019 г.) / С. А. Бажанов, Р. М. Жилиев // Евразийский юридический журнал. – 2023. – № 3(178). – С. 228-229.

The history of the Federal Penitentiary Service: the main stages and modern challenges

Grigorii A. Maistrenko

PhD in Law,
Associate Professor of Department of Civil and Entrepreneurial Law,
All-Russian Academy of Foreign Trade;
Senior Researcher,
Scientific-Research Institute of Federal Penitentiary Service of Russia,
125130, 15a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: G.Maistrenko@yandex.ru

Abstract

The Federal Penitentiary Service (FSIN) of Russia is the key federal body responsible for organizing and monitoring the execution of punishments, the detention of prisoners and the implementation of preventive work in the system of execution of punishments. This article examines the main stages of the history of the FSIN, including its predecessors, from 1864 to the present. The current challenges faced by the Federal Penitentiary Service are also discussed, and practical recommendations for overcoming them are offered. It is revealed that the study of the history of the Federal Penitentiary Service and the modern challenges it faces is an important research area. The results of this study may be useful for developing specific recommendations and measures to improve the work of the Federal Penitentiary Service and reform the penal enforcement system in Russia.

For citation

Maistrenko G.A. (2023) Istoriya Federal'noi sluzhby ispolneniya nakazanii: osnovnye etapy i sovremennye vyzovy [The history of the Federal Penitentiary Service: the main stages and modern challenges]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (8A), pp. 448-454. DOI: 10.34670/AR.2023.52.76.004

Keywords

Federal Penitentiary Service, history, predecessors, challenges, practical recommendations.

References

1. Zinkov, E. N. Features of the implementation of public control over the provision of human rights in correctional centers of the Federal Penitentiary Service of Russia / E. N. Zinkov, K. I. Golubtsova // *Eurasian Law Journal*. – 2022. – № 11(174). – Pp. 264-265. – DOI 10.46320/2073-4506-2022-11-174-264-265.
2. History of the Russian penal system: Collection of articles. – Moscow: Federal State Institution Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation, 2007. – 148 p.
3. History of the Russian penal system: Course of lectures / O. R. Afanasyeva, S. A. Vasilyeva, A. Sh. Gabaraev [et al.]. Volume Part I. – Moscow: Federal State Institution "Scientific Research Institute of Information Technologies of the Federal Penitentiary Service", 2019. – 113 p.
4. Kalchuk, V. V. The formation of the system of execution of punishments in the XV -early XX centuries / V. V. Kalchuk // Promising areas of scientific research on the history of the Russian penal system: Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Moscow, March 06, 2018. – Moscow: Federal State Institution "Scientific Research Institute of Information Technologies of the Federal Penitentiary Service", 2018. – pp. 49-54.

5. Pertli, L. F. Innovations in the field of execution of criminal penalties in Soviet Russia: from prisons to educational institutions / L. F. Pertli // Promising areas of scientific research on the history of the Russian penal system: Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Moscow, March 06, 2018. – Moscow: Federal State Institution "Scientific Research Institute of Information Technologies of the Federal Penitentiary Service", 2018. – pp. 89-97.
6. Pechnikov, A. P. Organizational and legal foundations of prison management in the Russian state (1649-October 1917): monograph / A. P. Pechnikov; A. P. Pechnikov. – Moscow: Yurlitinform, 2012. – (Theory and History of state and law).
7. Prokudin, V. V. Retrospectives and modern trends in fire safety in the penal system of Russia / V. V. Prokudin // International Penitentiary Journal. – 2017. – vol. 3, No. 3. – pp. 224-228.
8. Reent, Yu. A. Exposition on the history of the penal enforcement system and the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia: conceptual tasks and their implementation / Yu. A. Reent // . – 2020. – № 11(222). – Pp. 61-68.
9. Suslov, Yu. E. Historical prerequisites for the formation of units of the penal enforcement system performing the functions of organization and planning / Yu. E. Suslov // Promising directions of scientific research on the history of the penal enforcement system of Russia: Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Moscow, March 06, 2018. – Moscow: Federal State Institution "Scientific Research Institute of Information Technologies of the Federal Penitentiary Service", 2018. – pp. 112-117.
10. Titova, O. Z. On the issue of the adaptation of correctional officers of the Federal Penitentiary Service of Russia / O. Z. Titova // Eurasian Law Journal. – 2022. – № 2(165). – Pp. 385-386.
11. The penal enforcement system, 125 years old / S. H. Shamsunov, M. G. Detkov, G. V. Aleksushin, P. V. Yashchenko; Joint Editorial Office of the Criminal Code of the Ministry of Justice of Russia, GUIN of the Ministry of Justice of Russia. – Moscow: Printing house "Novosti", 2004. – 288 p.
12. Yunusov, A. A. Activity of state authorities in the functioning of the Federal Penitentiary Service of Russia (in the context of separation of branches of power) / A. A. Yunusov, M. A. Yunusov, A. G. Akhverdyan // Eurasian Legal Journal. – 2022. – № 7(170). – Pp. 70-71.
13. Yakovleva, O. N. Heads of the domestic penitentiary department: prospects for the development of new directions in the science of penal enforcement law / O. N. Yakovleva // Promising areas of scientific research on the history of the Russian penal system: Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Moscow, March 06, 2018. – Moscow: Federal State Institution "Scientific Research Institute of Information Technologies of the Federal Penitentiary Service", 2018. – pp. 138-141.
14. Bazhanov, S. A. On the issue of citizens' assessment of the level of corruption in the law enforcement system (based on the materials of an interactive sociological survey of citizens conducted on the official website of the Federal Penitentiary Service of Russia on the Internet in 2019) / S. A. Bazhanov, R. M. Zhilyaev // Eurasian Legal Journal. – 2023. – № 3(178). – Pp. 228-229.