

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.84.13.047

О задержании лиц, разыскиваемых территориальными органами уголовно-исполнительной системы

Омелин Виктор Николаевич

Главный научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт ФСИН,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15А;
e-mail: v.omelin@mail.ru

Пьянков Матвей Николаевич

Старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт ФСИН,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15А;
e-mail: v.omelin@mail.ru

Спиридонова Юлия Николаевна

Начальник кафедры уголовного процесса,
криминалистики и оперативно-розыскной деятельности,
Вологодский институт права и экономики ФСИН России,
160002, Российская Федерация, Вологда, ул. Щетинина, 2-а;
e-mail: v.omelin@mail.ru

Аннотация

Важность розыскной работы как направления оперативно-розыскной и иной служебной деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) обусловлена тем, что совершение побега и уклонение от отбывания уголовного наказания посягает на основополагающие начала правосудия, свидетельствует о нежелании осужденных исправляться и претерпевать установленные законом и определенные судом правоограничения, связанные с отбыванием уголовного наказания. Проведенный анализ интервьюирования сотрудников розыскных подразделений УИС показал, на практике возникают проблемы, связанные с розыском, задержанием и содержанием разыскиваемых лиц до судебного решения на базе имеющейся инфраструктуры учреждений и органов УИС. В статье проведен порядок задержания лиц, разыскиваемых территориальными органами ФСИН России. Авторы рассматривают нормы УИК РФ, регламентирующие задержание осужденных, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, формулируют предложения по совершенствованию законодательства, направленного на возможность самостоятельного осуществления комплекса мероприятий по задержанию и содержанию разыскиваемых лиц до судебного решения на базе имеющейся инфраструктуры учреждений и органов УИС.

Для цитирования в научных исследованиях

Омелин В.Н., Пьянков М.Н., Спиридонова Ю.Н. О задержании лиц, разыскиваемых территориальными органами уголовно-исполнительной системы // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 8А. С. 396-402. DOI: 10.34670/AR.2023.84.13.047

Ключевые слова

Лица, уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания; розыскная работа органов и учреждений уголовно-исполнительной системы; задержание лиц, разыскиваемых территориальными органами уголовно-исполнительной системы, уголовно-исполнительная система, задержание.

Введение

Важность розыскной работы как направления оперативно-розыскной и иной служебной деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) обусловлена тем, что совершение побега и уклонение от отбывания уголовного наказания посягает на основополагающие начала правосудия, свидетельствует о нежелании осужденных исправляться и претерпевать установленные законом и определенные судом правоограничения, связанные с отбыванием уголовного наказания [Лесников, 2020, 148-152].

Однако данные подразделения УИС не наделены полномочиями по самостоятельному задержанию разысканных осужденных на 48 часов в учреждениях или органах УИС, до выхода в суд в соответствии со ст. 397 УПК Российской Федерации или направления осужденных в СИЗО, в отношении которых судом избрана мера пресечения заключение под стражу.

Розыск осужденных лиц, уклоняющихся от отбывания наказания, осуществляется в случаях, когда местонахождение осужденного неизвестно.

Основная часть

В УИК РФ содержится ряд норм, предусматривающих задержание осужденных на срок до 48 часов (он может быть продлен судом до 30 суток) после объявления его в розыск за злостное уклонение от отбывания следующих видов наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества: обязательные работы (ч. 2 ст. 30 УИК); исправительные работы (4 ст. 46 УИК); ограничение свободы (ч. 6 ст. 58 УИК); принудительные работы (ч. 4 ст. 60.2, ч. 2 ст. 60.17 УИК). Кроме того, согласно ч. 6 ст. 75.1 УИК РФ «Направление осужденных в колонию-поселение» в случае уклонения осужденного от получения предписания, предусмотренного частью первой данной статьи, или неприбытия к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок осужденный объявляется в розыск и подлежит задержанию на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

Наконец, ч. 6 ст. 58 УИК РФ содержит предписание, согласно которому осужденный, уклоняющийся от отбывания наказания в виде ограничения свободы, подлежит задержанию органами внутренних дел на срок до 48 часов. В других случаях таких указаний в отношении разыскиваемых осужденных, уклоняющихся от отбывания иных наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, в УИК РФ не содержится. Представляется, что во всех случаях, о которых идет речь в ч. 2 ст. 30, ч. 4 ст. 32, ч. 4 ст. 46, ч. 6 ст. 58, ч. 4 ст. 60.2, ч. 2 ст.

60.17 УИК РФ, органы внутренних дел вправе задерживать осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания, не связанных с изоляцией от общества.

Обязательным условием задержания осужденного, злостно уклоняющегося от отбывания наказания, служит объявление его в розыск. В УИК РФ это оговорено выражениями: «объявляется в розыск ... и подлежит задержанию...» (ч. 4 ст. 60.2, ч. 2 ст. 60.17), «объявляется в розыск и может быть задержан...» (ч. 2 ст. 30, ч. 4 ст. 32, ч. 4. ст. 46), «объявляется в розыск и подлежит задержанию...» (ч. 6 ст. 58).

Таким образом, осужденный, злостно уклоняющийся от отбывания наказания, может быть задержан органами внутренних дел только после объявления его в розыск соответствующим территориальным органом ФСИН России.

Проведенный анализ интервьюирования сотрудников розыскных подразделений УИС показал, на практике возникают проблемы, связанные с розыском, задержанием и содержанием разыскиваемых лиц до судебного решения на базе имеющейся инфраструктуры учреждений и органов УИС:

- для случаев задержания осужденного, злостно уклоняющегося от отбывания обязательных работ (ч. 2 ст. 30 УИК РФ), исправительных работ (ч. 4 ст. 46 УИК РФ), принудительных работ (ч. 4 ст. 60.2, ч. 2 ст. 60.17 УИК РФ), закон не называет орган, уполномоченный задерживать осужденного, объявленного в розыск за злостное уклонение от отбывания наказания;
- отсутствует нормативная правовая база, которая позволяла бы содержать разысканных осужденных в течение 48 часов в учреждениях или органах УИС, до выхода в суд в соответствии со ст. 397 УПК РФ или направления осужденных в СИЗО, в отношении которых получено судебное решение о заключении под стражу;
- УИК РФ не определяет место принудительного содержания задержанных лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, до рассмотрения судом вопросов, связанных с исполнением приговора, в соответствии с п. 18, 18.1 ст. 397 УПК РФ;
- органы и учреждения УИС не наделены полномочиями и не располагают специально оборудованными помещениями для временного содержания задержанных осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания.

Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» содержит основополагающую норму для организации и непосредственного осуществления розыскной работы в УИС и проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении осужденных, уклоняющихся от уголовного наказания (ст. 2). Применительно к местам лишения свободы эта норма конкретизируется в статье 84 УИК РФ, которая относит к задачам ОРД розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы.

Объявление розыска и осуществление оперативно-розыскной деятельности при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, регламентировано ст. 18.1 УИК РФ.

Представляется что указанных предписаний недостаточно для эффективного осуществления розыскной работы в УИС.

В последние годы в научной литературе активно обсуждается проблема разработки мер обеспечения оперативно-розыскного производства [Луговик, Лихарев, 2015].

Так, применительно в рассматриваемой теме особый интерес представляется статья 35 проекта Оперативно-розыскного кодекса Российской Федерации:

«Доставление, то есть принудительное препровождение лица, заподозренного в совершении преступления, скрывающегося от органов следствия, суда или отбывтия наказания, а также транспортных средств и орудий совершения преступления, находящихся при нем, оформляется протоколом либо делается соответствующая запись в протоколе оперативно-розыскного мероприятия. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе» (ст. 35).

Полагаем что введение данной нормы в действующий Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» позволит более эффективно решать задач по доставлению разыскиваемых лиц розыскными подразделениями УИС.

Представляется, что во всех случаях, о которых идет речь в ч. 2 ст. 30, ч. 4 ст. 32, ч. 4 ст. 46, ч. 6 ст. 58, ч. 4 ст. 60.2, ч. 2 ст. 60.17 УИК РФ, розыскные подразделения уголовно-исполнительной системы должны иметь право задерживать осужденных, уклоняющийся от отбывания наказания, не связанных с изоляцией от общества, а также осужденных, совершивших побег из места лишения свободы или из-под стражи.

Данную проблему можно решить только путем изменения законодательства. В этой связи в Законе РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 29.12.2022) «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» статью 14 «Права учреждений, исполняющих наказания» предлагаем дополнить пунктом 7.1 в следующей редакции:

«доставлять осужденных, совершивших побег из места лишения свободы, из-под стражи, осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания, не связанных с изоляцией от общества, то есть осуществлять их принудительное сопровождение, в служебное помещение территориального органа уголовно-исполнительной системы, иное помещение в целях решения вопроса о задержании до рассмотрения судом вопросов, связанных с исполнением приговора».

В настоящее время уклонение от отбывания наказаний, исполнение которых возложено на уголовно-исполнительные инспекции (за исключением ограничения свободы), не влечет юридической ответственности. Предлагается ввести в УК РФ уголовную ответственность за злостное уклонение от перечисленных видов наказания, не связанных с ограничением и лишением свободы, по аналогии с ч. 1 ст. 314 УК РФ.

Рассматривая ведомственный уровень правового регулирования, необходимо отметить, что органы и учреждения УИС не наделены полномочиями и не располагают специально оборудованными помещениями для временного содержания задержанных осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания. В случае реализации вышеизложенных предложений наделить органы и учреждения УИС в полном объеме полномочиями по розыску, задержанию, содержанию разыскиваемых лиц до судебного решения на базе имеющейся инфраструктуры учреждений и органов УИС предлагается разработать ведомственное «Положение о порядке исполнения обязанностей и реализации прав учреждений и органов УИС после доставления разысканных лиц» с целью последующего исполнения приговора суда, от которого уклонялись.

При разработке данного Положения предлагается учесть предписания «Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан», утвержденного приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 (ред. от 06.07.2020). Приложением № 1 к данному

Наставлению утверждены «Правила оборудования служебных помещений, предназначенных для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурные части территориальных органов министерства внутренних дел Российской Федерации».

Заключение

В статье проведен порядок задержания лиц, разыскиваемых территориальными органами ФСИН России. Авторы рассматривают нормы УИК РФ, регламентирующие задержание осужденных, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, формулируют предложения по совершенствованию законодательства, направленного на возможность самостоятельного осуществления комплекса мероприятий по задержанию и содержанию разыскиваемых лиц до судебного решения на базе имеющейся инфраструктуры учреждений и органов УИС.

Библиография

1. Дворянкин О., Лукин Е., Авдеев А. Какой контрафакт для населения страшнее – «авторский» или «промышленный»? //Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2004. № 11. С. 6-6.
2. Дворянкин О.А. Что такое пиратство // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2006. № 2. С. 36-40.
3. Елагина А.С. Интерпретация трендов уровня преступности: нормальные и шоковые изменения // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 11А. С. 144-152.
4. Елагина А.С. Подходы к совершенствованию международного уголовного права // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 10А. С. 96-101.
5. Лесников Г.Ю. Особенности правового регулирования розыскной работы в уголовно-исполнительной системе // Организационное и правовое обеспечение деятельности уголовно-исполнительных инспекций на современном этапе. 2020. С. 148-152.
6. Луговик В.Ф., Лихарев В.В. Оперативно-розыскной кодекс Российской Федерации: проект. М.: Проспект, 2015. 64 с.
7. Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 (ред. от 06.07.2020) «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».
8. Liebrez M. et al. Caring for persons in detention suffering with mental illness during the Covid-19 outbreak //Forensic science international. Mind and law. – 2020. – Т. 1. – С. 100013.
9. Maletina E. A. Experience of detention of persons convicted of terrorist crimes in penitentiary institutions of foreign countries //Gaps in Russian Legislation. – 2019. – Т. 12. – №. 2. – С. 163-165.
10. Mohammadshahi S. S. et al. A flexible analytical model for operational investigation of solar hydrogen plants //International Journal of Hydrogen Energy. – 2022. – Т. 47. – №. 2. – С. 782-808.

On the detention of persons wanted by the territorial bodies of the penal enforcement system

Viktor N. Omelin

Chief Researcher,
Scientific-Research Institute
of Federal Penitentiary Service of Russia,
125130, 15a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: v.omelin@mail.ru

Matvei N. P'yankov

Senior Researcher,
Scientific-Research Institute
of Federal Penitentiary Service of Russia,
125130, 15a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: v.omelin@mail.ru

Yuliya N. Spiridonova

Head of the Department of Criminal Procedure,
Criminalistics and Investigative Activities,
Vologda Institute of Law and Economics FSIN of Russia,
160002, 2-a, Shchetinina str., Vologda, Russian Federation;
e-mail: v.omelin@mail.ru

Abstract

The importance of investigative work as an area of operational-search and other official activities of bodies and institutions of the penal system (hereinafter referred to as the penal system) is due to the fact that escape and evasion from serving a criminal sentence encroaches on the fundamental principles of justice, indicates the reluctance of convicts to reform and undergo established law and legal restrictions determined by the court related to serving a criminal sentence. The analysis of interviews with employees of the search units of the penal system showed that in practice problems arise related to the search, detention and detention of wanted persons until a court decision on the basis of the existing infrastructure of institutions and bodies of the penal system. The article describes the procedure for detaining persons wanted by the territorial bodies of the Federal Penitentiary Service of Russia. The authors consider the norms of the Penal Code of the Russian Federation regulating the detention of convicts evading serving a criminal sentence, formulate proposals for improving legislation aimed at the possibility of independently implementing a set of measures for the detention and detention of wanted persons until a court decision on the basis of the existing infrastructure of institutions and bodies of the penal system.

For citation

Omelin V.N., P'yankov M.N., Spiridonova Yu.N. (2023) O zaderzhanii lits, razyskivaemykh territorial'nymi organami ugovovno-ispolnitel'noi sistemy [On the detention of persons wanted by the territorial bodies of the penal enforcement system]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (8A), pp. 396-402. DOI: 10.34670/AR.2023.84.13.047

Keywords

Persons evading serving a criminal sentence, search work of bodies and institutions of the penal enforcement system, detention of persons wanted by territorial bodies of the penal enforcement system, penal system, detention.

References

1. Dvoryankin O.A. (2006) Chto takoe piratstvo [What is piracy]. *Intellektual'naya sobstvennost'. Avtorskoe pravo i smezhnye prava* [Intellectual property. Copyright and related rights], 2, pp. 36-40.
2. Dvoryankin O., Lukin E., Avdeev A. (2004) Kakoi kontrafakt dlya naseleniya strashnee – «avtorskii» ili «promyshlennyi»? [Which counterfeit is more terrible for the population, “author’s” or “industrial”?]. *Intellektual'naya sobstvennost'. Avtorskoe pravo i smezhnye prava* [Intellectual property. Copyright and related rights], 11, pp. 6-6.
3. Elagina A.S. (2018) Interpretatsiya trendov urovnya prestupnosti: normal'nye i shokovye izmeneniya [Interpretation of crime trends: normal and shock changes]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (11A), pp. 144-152.
4. Elagina A.S. (2018) Podkhody k sovershenstvovaniyu mezhdunarodnogo ugolovnogo prava [Approaches to the improvement of international criminal law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (10A), pp. 96-101.
5. Lesnikov G.Yu. (2020) Osobennosti pravovogo regulirovaniya rozysknoi raboty v ugolovno-ispolnitel'noi sisteme [Features of legal regulation of investigative work in the penal system]. In: *Organizatsionnoe i pravovoe obespechenie deyatel'nosti ugolovno-ispolnitel'nykh inspeksii na sovremennom etape* [Organizational and legal support for the activities of penal inspections at the present stage].
6. Lugovik V.F., Likharev V.V. (2015) *Operativno-razysknoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: proekt* [Operational-Investigation Code of the Russian Federation: draft]. Moscow: Prospekt Publ.
7. *Prikaz MVD Rossii ot 30 aprelya 2012 g. № 389 (red. ot 06.07.2020) «Ob utverzhenii Nastavleniya o poryadke ispolneniya obyazannostei i realizatsii prav politsii v dezhurnoi chasti territorial'nogo organa MVD Rossii posle dostavleniya grazhdan»* [Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated April 30, 2012 No. 389 (as amended on July 6, 2020) “On approval of the Manual on the procedure for performing duties and exercising the rights of the police in the duty station of the territorial body of the Ministry of Internal Affairs of Russia after the delivery of citizens”].
8. Liebrez, M., Bhugra, D., Buadze, A., & Schleifer, R. (2020). Caring for persons in detention suffering with mental illness during the Covid-19 outbreak. *Forensic science international. Mind and law*, 1, 100013.
9. Maletina, E. A. (2019). Experience of detention of persons convicted of terrorist crimes in penitentiary institutions of foreign countries. *Gaps in Russian Legislation*, 12(2), 163-165.
10. Mohammadshahi, S. S., Boulaire, F. A., Love, J., Gorji, S. A., & Mackinnon, I. D. (2022). A flexible analytical model for operational investigation of solar hydrogen plants. *International Journal of Hydrogen Energy*, 47(2), 782-808.