

УДК 343.573

DOI: 10.34670/AR.2023.77.54.048

Некоторые вопросы привлечения к уголовной ответственности за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним

Александрова Ольга Павловна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры правоохранительной деятельности,
уголовного права и процесса,
Псковский государственный университет,
180000, Российская Федерация, Псков, пл. Ленина, 2;
e-mail: pavlovna.76@mail.ru

Осколков Александр Валерьевич

Преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин,
Университет ФСИН России,
180024, Российская Федерация, Псков, пер. Зональный, 24;
e-mail: sashuta.oskolkov.89@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые вопросы привлечения к уголовной ответственности за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, касающиеся того, что законодатель, предусматривая в ст. 151.1 УК РФ административную преюдицию, не учел возможного наличия у лица неснятой и непогашенной судимости за аналогичное деяние и не закрепил в качестве квалифицирующего признака рассматриваемого состава преступления дистанционный способ продажи алкоголя несовершеннолетним без проверки их возраста, что повышает общественную опасность содеянного. Дискуссионным остается вопрос о возможности привлечения несовершеннолетних к участию в оперативно-розыскных мероприятиях и использования в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности, полученных при участии несовершеннолетних. Авторами вносятся предложения по совершенствованию законодательства в данной области.

Для цитирования в научных исследованиях

Александрова О.П., Осколков А.В. Некоторые вопросы привлечения к уголовной ответственности за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 8А. С. 403-409. DOI: 10.34670/AR.2023.77.54.048

Ключевые слова

Розничная продажа, алкогольная продукция, несовершеннолетние, уголовная ответственность.

Введение

Употребление несовершеннолетними алкоголя вызывает реальную угрозу для их физического и морального здоровья, так как может привести к нарушениям нервной системы, печени, сердца, замедлению общего развития и роста. Такие лица становятся более склонными к проблемам социального характера, агрессивному поведению, испытывают сложности в общении с другими людьми. Все указанное выше может привести к серьезным последствиям в будущем, поэтому государство предпринимает меры для борьбы с проблемой алкоголизации молодежи. В России на сегодняшний день действует законодательство, запрещающее розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. Кроме того, проводятся масштабные профилактические кампании в учебных заведениях и в средствах массовой информации, направленные на формирование здорового образа жизни. Таким образом, борьба с употреблением алкогольной продукции несовершеннолетними является очень важной задачей сегодняшнего дня, а государственные, общественные и родительские усилия должны быть направлены на сохранение здоровья и достойного будущего молодежи.

Основная часть

В Российской Федерации не спадает уровень употребления алкоголя не только взрослым населением, но и несовершеннолетними. Несмотря на то, что в России запрещена продажа алкоголя лицам, не достигшим совершеннолетия, данный факт все же присутствует, что приводит к серьезным последствиям для здоровья и жизни молодых людей, которые часто не могут контролировать свое потребление алкоголя и не воспринимают его как серьезную угрозу для своего здоровья. Кроме того, алкоголь может привести к нарушению психического и физического развития несовершеннолетних. Употребление алкоголя часто приводит и к девиантному поведению несовершеннолетних, совершению ими преступлений и иных правонарушений.

Чтобы усилить борьбу с проблемой «омоложения» алкоголизма, Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009 № 2128-р была одобрена Концепция реализации государственной политики по снижению употребления алкогольной продукции и профилактики алкоголизма среди населения Российской Федерации, а в 2011 г. законодателем был принят федеральный закон [Федеральный закон от 21.07.2011 № 253-ФЗ, [www](#)], который ввел в УК РФ [Уголовный кодекс Российской Федерации, [www](#)] ст. 151.1, устанавливающую ответственность за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним.

Законодателем предпринимаются попытки, направленные на совершенствование ст. 151.1 УК РФ. Так, в 2014 г. [Федеральный закон от 31.12.2014 № 529-ФЗ, [www](#)] в санкцию указанной нормы были внесены изменения и, помимо высшего предела наказания в виде штрафа в размере до 80 тыс. руб., был установлен низший предел в размере от 50 тыс. руб. В 2015 г. [Федеральный закон от 28.11.2015 № 346-ФЗ, [www](#)] были внесены изменения в примечание к ст. 151.1 УК РФ, которые устранили противоречия между уголовным и административным законодательством. Ранее в примечании указывалось, что за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции лицо может быть привлечено к уголовной ответственности, если оно «ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние в течение ста восьмидесяти дней», что противоречило ст. 4.6 КоАП РФ [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, [www](#)], согласно которой срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, составляет один год со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

Однако, несмотря на предпринимаемые законодателем меры, касающиеся совершенствования правового регулирования ответственности за розничную продажу продукции, содержащей алкоголь, несовершеннолетним, указанное преступление продолжает совершаться и число лиц, привлеченных к уголовной ответственности, возрастает. Согласно данным судебной статистики, за совершение преступления рассматриваемого вида в 2014 г. было осуждено 299 человек, в 2016 г. – 523 человека, в 2018 г. – 569 человек, в 2020 г. – 452 человека, в 2022 г. – 584 человека (абсолютное большинство из которых женщины (515)) [Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2014, 2018, 2020, 2022 г., [www](#)].

Представляется, что в настоящее время не все вопросы, касающиеся правового регулирования привлечения к уголовной ответственности лиц за розничную продажу алкоголя несовершеннолетним, решены в удовлетворяющей науку и практику степени.

Так, например, предусматривая в норме об уголовной ответственности за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции административную преюдицию, законодатель не учел возможного наличия у лица неснятой и непогашенной судимости за аналогичное деяние, что, безусловно, свидетельствует о большей общественной опасности содеянного.

Другой острой проблемой является проблема увеличения интернет-ресурсов, осуществляющих дистанционным способом продажу алкоголя несовершеннолетним без проверки их возраста.

Также достаточно дискуссионным в теории оперативно-розыскной деятельности (ОРД) и науке уголовно-процессуального права является вопрос о возможности привлечения лиц, не достигших 18 лет, к участию в оперативно-розыскных мероприятиях (ОРМ) и возможности использования в доказывании результатов ОРД, полученных при участии несовершеннолетних.

Исследование правоприменительной практики и законодательства, регулирующего вопросы привлечения к уголовной ответственности за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним, позволило сформулировать ряд предложений по совершенствованию рассматриваемого института.

На основе анализа норм УК РФ, где предусмотрена административная преюдиция, и правоприменительной практики сформулировано предложение о внесении изменений в ст. 151.1 УК РФ.

Так, Конституционный Суд РФ признал ст. 116.1 УК РФ, которая в первоначальной редакции звучала как «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние», противоречащей Конституции РФ, так как указанная норма «ни по буквальному смыслу, ни по смыслу, придаваемому ей правоприменительной практикой, не допускает возложения уголовной ответственности на лицо, совершившее описанное в ней деяние после того, как истек установленный статьей 4.6 КоАП Российской Федерации срок, в течение которого такое лицо считалось подвергнутым административному наказанию, даже при наличии у него неснятой и непогашенной судимости за аналогичные деяния» [Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2021 г. № 11-П, [www](#)].

Решение Конституционного Суда РФ повлекло внесение изменений в ст. 116.1 УК РФ, которая была дополнена указанием на наличие у лица неснятой и непогашенной судимости как квалифицирующим признаком, однако другие нормы, где предусмотрена административная преюдиция, не были подвергнуты реформированию.

Таким образом, в настоящее время с учетом редакции ст. 151.1 УК РФ, устанавливающей

уголовную ответственность за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, указанная ответственность наступает только для лиц, совершивших деяние в период, когда они считаются подвергнутыми административному наказанию. Истечение же данного периода означает оценку содеянного как административного правонарушения, причем впервые совершенного, даже если виновный имеет неснятую и непогашенную судимость по названной статье.

Дифференцировав публично-правовую ответственность за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним в зависимости от их совершения впервые или повторно, законодатель, как представляется, не должен был игнорировать состояние предшествующей судимости за это деяние, поскольку она объективно свидетельствует о повышенной общественной опасности такого деяния и лица, его совершившего.

С учетом изложенного предлагается внести изменения в ст. 151.1 УК РФ:

- изложить диспозицию части 1 в следующей редакции: «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции, если это деяние совершено лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние»;
- дополнить частью 2 с диспозицией в следующей редакции: «То же деяние, если оно совершено лицом, имеющим судимость за аналогичное преступление».

Развитие интернет-технологий привело к увеличению количества сайтов, осуществляющих продажу алкогольной продукции, в том числе и несовершеннолетним. Согласно статистическим данным Роскомнадзора, в 2016 г. было заблокировано 420 сайтов, продающих алкоголь, в 2019 г. – 1106, в 2020 г. – 2712 [Результаты деятельности Роскомнадзора в 2016 г., 2019 г., в 2020 г., www.fcom.ru].

Современные условия диктуют объективную необходимость ужесточения ответственности за продажу алкогольной продукции с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет.

С учетом изложенного, представляется целесообразным дополнить предлагаемую редакцию ст. 151.1 УК РФ частью 3 с диспозицией следующего содержания:

«3. То же деяние, совершенное с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет».

Анализ правоприменительной практики и опрос сотрудников оперативных подразделений приводят к вопросу о законности участия несовершеннолетних в ОРМ, так как Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» (ФЗ «Об ОРД») от 12.08.1995 № 144-ФЗ не дает однозначного ответа на него, а также не определяет возрастные характеристики лиц, которые могут участвовать в подготовке и проведении ОРМ, а выявить и раскрыть незаконную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции без участия в ОРМ несовершеннолетних весьма проблематично.

По данному поводу отсутствует единообразная правоприменительная практика.

Анализ положений ФЗ «Об ОРД» позволяет сделать вывод, что несовершеннолетние не могут участвовать в подготовке и проведении ОРМ на контрактной основе, так как контракт может быть заключен только с совершеннолетними дееспособными лицами, однако нет запрета на участие несовершеннолетнего в подготовке и проведении ОРМ на бесконтрактной основе.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 2.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ, возраст привлечения к административной ответственности составляет 16 лет, а по УК РФ уголовная ответственность наступает с 16 лет, а по некоторым преступлениям – с 14 лет.

С учетом изложенного выше и в целях разрешения вопроса о возможном участии

несовершеннолетнего в подготовке и проведении ОРМ, совершенствования законодательства, приведения правоприменительной практики к единообразию, повышения эффективности выявления, раскрытия и расследования таких преступлений, как розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции, представляется целесообразным закрепить в ФЗ «Об ОРД» возрастные критерии лиц, которые могут привлекаться к участию в проведении ОРМ, и дополнить ст. 17 частью 2.1 в следующей редакции: «Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, могут привлекать к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий лиц в возрасте от 16 до 18 лет, только при условии, что такое мероприятие невозможно осуществить без их участия, с письменного согласия таких лиц и одного из его законных представителей».

Заключение

Российское государство обязуется защищать права и интересы несовершеннолетних и создавать условия для их полноценного развития, поэтому одним из мероприятий по защите прав детей является запрет на продажу алкогольной продукции несовершеннолетним и установление ответственности за указанное деяние. Подчеркивая важность обозначенной проблемы, законодателем в 2011 г. УК РФ был дополнен ст. 151.1, устанавливающей ответственность за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним.

Однако проведенный анализ действующего законодательства и правоприменительной практики позволил выявить некоторые проблемные и дискуссионные вопросы, касающиеся привлечения к уголовной ответственности за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним, и сформулировать предложения по совершенствованию законодательства:

- об изменении редакции диспозиции части 1 ст. 151.1 УК РФ и дополнении указанной статьи частью 2, предусматривающей уголовную ответственность за совершение аналогичного деяния лицом, имеющим неснятую и непогашенную судимость;
- о дополнении предлагаемой редакции ст. 151.1 УК РФ частью 3, предусматривающей уголовную ответственность за совершение аналогичного деяния с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет;
- о дополнении ст. 17 ФЗ «Об ОРД» частью 2.1, закрепляющей возможность и условия привлечения несовершеннолетних к подготовке или проведению ОРМ.

Библиография

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции: федер. закон от 21.07.2011 № 253-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
3. О внесении изменений в статью 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 № 529-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. О внесении изменения в статью 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: федер. закон от 28.11.2015 № 346-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
5. По делу о проверке конституционности статьи 116¹ Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Л.Ф. Саковой: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2021 г. № 11-П // СПС «КонсультантПлюс».
6. Результаты деятельности Роскомнадзора в 2016 г., 2019 г., в 2020 г. // Официальный сайт Федеральной службы

по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. URL: rkn.gov.ru.

7. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2014, 2018, 2020, 2022 г. // Официальный сайт Судебного Департамента при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru>.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Some issues of criminal prosecution for retail sale of alcoholic beverages to minors

Ol'ga P. Aleksandrova

PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of law enforcement,
criminal law and procedure,
Pskov State University,
180000, 2 Lenina sq., Pskov, Russian Federation;
e-mail: pavlovna.76@mail.ru

Aleksandr V. Oskolkov

Lecturer of the Department of criminal law disciplines,
University of the Federal Penitentiary Service of Russia,
180024, 24 Zonal'nyi lane, Pskov, Russian Federation;
e-mail: sashuta.oskolkov.89@mail.ru

Abstract

The article discusses some issues of bringing to criminal liability for the retail sale of alcoholic products to minors, concerning the fact that the legislator, providing in Art. 151.1 of the Criminal Code of the Russian Federation administrative prejudice, did not take into account the possible presence of a person with an unexpunged and outstanding conviction for a similar act and did not establish as a qualifying feature of the crime under consideration the remote method of selling alcohol to minors without checking their age, which increases the social danger of the crime. The question of the possibility of involving minors in participation in operational investigative activities and using the results of operational investigative activities obtained with the participation of minors in proving the results of operational investigative activities remains debatable. The authors make proposals to improve legislation in this area.

For citation

Aleksandrova O.P., Oskolkov A.V. (2023) Nekotorye voprosy privilecheniya k ugolovnoi otvetstvennosti za roznichnuyu prodazhu alkogol'noi produktsii nesovershennoletnim [Some issues of criminal prosecution for retail sale of alcoholic beverages to minors Some issues of criminal prosecution for retail sale of alcoholic beverages to minors]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (8A), pp. 403-409. DOI: 10.34670/AR.2023.77.54.048

Keywords

Retail sales, alcoholic products, minors, criminal liability.

References

1. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyyakh: feder. zakon ot 30.12.2001 № 195-FZ [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses: Federal Law No. 195-FZ of December 30, 2001]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
2. O vnesenii izmenenii v otchel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii v chasti usileniya mer po predotvrashcheniyu prodazhi nesovershennoletnim alkogol'noi produktsii: feder. zakon ot 21.07.2011 № 253-FZ [On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation in terms of strengthening measures to prevent the sale of alcoholic products to minors: Federal Law No. 253-FZ of July 21, 2011]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
3. O vnesenii izmenenii v stat'yu 151.1 Ugolovnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 31.12.2014 № 529-FZ [On amendments to Article 151.1 of the Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law No. 529-FZ of December 31, 2014]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
4. O vnesenii izmeneniya v stat'yu 151.1 Ugolovnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 28.11.2015 № 346-FZ [On amendments to Article 151.1 of the Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law No. 346-FZ of November 28, 2015]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
5. Po delu o proverke konstitutsionnosti stat'i 1161 Ugolovnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii v svyazi s zhaloboi grazhdanki L.F. Sakovoi: postanovlenie Konstitutsionnogo Suda Rossiiskoi Federatsii ot 8 aprelya 2021 g. № 11-P [In the case of verifying the constitutionality of Article 1161 of the Criminal Code of the Russian Federation in connection with the complaint of citizen L.F. Sakova: Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation No. 11-P of April 8, 2021]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
6. Rezul'taty deyatel'nosti Roskomnadzora v 2016 g., 2019 g., v 2020 g. [Results of Roskomnadzor's activities in 2016, 2019, 2020]// *Ofitsial'nyi sait Federal'noi sluzhby po nadzoru v sfere svyazi, informatsionnykh tekhnologii i massovykh kommunikatsii* [Official website of the Federal Service for Supervision of Communications, Information Technologies and Mass Communications]. Available at: rkn.gov.ru [Accessed 12/09/2023].
7. Svodnye statisticheskie svedeniya o deyatel'nosti federal'nykh sudov obshchei yurisdiktsii i mirovykh sudei za 2014, 2018, 2020, 2022 g. [Summary statistical information on the activities of federal courts of general jurisdiction and justices of the peace for 2014, 2018, 2020, 2022]. *Ofitsial'nyi sait Sudebnogo Departamenta pri Verkhovnom Sude RF* [Official website of the Judicial Department at the Supreme Court of the Russian Federation]. Available at: <http://www.cdep.ru> [Accessed 12/09/2023].
8. Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 13.06.1996 № 63-FZ [Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law No. 63-FZ of June 13, 1996]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].