

УДК 340.114

DOI: 10.34670/AR.2023.41.94.001

Законодательные основы военной реформы Александра II

Команджаев Евгений Александрович

Кандидат юридических наук, доцент,
завкафедрой теории и истории государства и права,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
358000, Российская Федерация, Элиста, ул. Пушкина, 11;
e-mail: komandzhaev@mail.ru

Аджаев Айс Вячеславович

Магистрант,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
358000, Российская Федерация, Элиста, ул. Пушкина, 11;
e-mail: adzhaev.ays@mail.ru

Аннотация

В настоящее время в Российской Федерации проходит постепенное реформирование вооруженных сил. Главной целью преобразований в военной сфере является оптимизация управления, улучшение подготовки военных кадров и военнослужащих, повышение престижа военной службы. Реформирование вооруженных сил невозможно без учета исторического опыта. Проект современной реформы во многом напоминает реформы армии второй половины XIX в. времен Александра II. Реформа Александра II затронула не только порядок формирования армии, но и организационно-управленческие и технические стороны армии. При этом были приняты ряд важнейших нормативных правовых актов. Статья посвящена изучению законодательной основы военной реформы Александра II. Итогом военной реформы Александра II стала хорошо подготовленная российская армия, отвечающая требованиям того времени. Реформа затронула не только порядок комплектования армии, но и порядок управления вооруженными силами и техническое перевооружение. В основе всех преобразований лежали хорошо подготовленные нормативные правовые акты. За время проведения преобразований в военной сфере в 1862–1874 гг. численность солдат сократилась на 40%. В итоге рекрутские наборы были заменены всеобщей воинской повинностью. При этом была усовершенствована система военного управления, устранена излишняя централизация военного ведомства. Результаты военной реформы показала Русско-турецкая война 1877–1878 гг. России удалось вернуть часть территорий, потерянных в ходе Крымской войны.

Для цитирования в научных исследованиях

Команджаев Е.А., Аджаев А.В. Законодательные основы военной реформы Александра II // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 9А. С. 11–17. DOI: 10.34670/AR.2023.41.94.001

Ключевые слова

Военная реформа, военные округа, управление войсками, Военно-судебный устав, всеобщая воинская повинность.

Введение

В настоящее время в Российской Федерации проходит постепенное реформирование вооруженных сил. Главной целью преобразований в военной сфере является оптимизация управления, улучшение подготовки военных кадров и военнослужащих, повышение престижа военной службы. Реформирование вооруженных сил невозможно без учета исторического опыта. Проект современной реформы во многом напоминает реформы армии второй половины XIX в. времен Александра II. Реформа Александра II затронула не только порядок формирования армии, но и организационно-управленческие и технические стороны армии. При этом были приняты ряд важнейших нормативных правовых актов.

Основная часть

Необходимость в преобразованиях российской армии в XIX в. наглядно продемонстрировало поражение России в Крымской войне. Проект военной реформы был разработан военным министром графом Д.А. Милютиным. 15 января 1862 г. в докладе военного министерства были представлены основные положения реорганизации системы военного управления. В докладе определялись задачи по изменению воинских частей, сокращению численности армии и ее перевооружению.

В мае 1862 г. Д.А. Милютиным представлены «Главные основания предполагаемого устройства военного управления по округам». В данном документе предлагалось разделить страну на военные округа во главе с Командующими военными округами. Предполагалось, что командующие военными округами сосредоточат всю военную власть на территории военного округа.

В 1864 г. было принято «Положение о военно-окружных управлениях»¹. В соответствии с этим Положением 1864 г. было образовано 10 военных округов: Петербургский, Финляндский, Рижский, Виленский, Варшавский, Киевский, Одесский, Харьковский, Московский и Казанский. При этом на некоторых территориях страны (Кавказ, Оренбургский край, Западная и Восточная Сибирь) временно сохранялось их военное устройство до введения Положения 1864 г. Земли Войска Донского сохраняли прежнее управление.

Военно-окружное управление составляли части и отделы: Военно-окружной совет, Окружной штаб, Окружное интендантское управление, Окружное артиллерийское управление, Окружное инженерное управление, Окружное военно-медицинское управление, Окружной инспектор военных госпиталей.

Командующий войсками округа назначался императором. Командующему военным округом подчинялись все войска округа. Положение определяло обязанности Командующего военным округом в мирное и военное время.

¹ Высочайше утвержденное Положение о Военно-окружных управлениях от 6 августа 1864 г. // ПСЗ РИ – 2. Т. 39. 1864. № 41162.

В мирное время Командующий военным округом:

- обеспечивал соблюдение военного законодательства;
- контролировать личный состав войск;
- поддержание воинской дисциплины;
- заботился об охране здоровья личного состава;
- контролировал размещение войск и их передвижения;
- контролировал состояние войск и правильное несение службы;
- наблюдал за правильным формированием войск и рекрутскими наборами;
- наблюдал за правильным следствием и судом в войсках;
- контролировал отделы военно-окружного управления;
- контролировал снабжение войск и содержание запасов;
- наблюдал за состоянием крепостей, зданий;
- осуществлял общий надзор за состоянием военно-учебных учреждений.

В военное время обязанности Командующего военным округом зависели от театра военных действий. В округе, объявленном на военном положении на Командующего возлагалось:

- обеспечение порядка в губерниях;
- надзирал за выполнением воинских повинностей.

Командующий военным округом обязан был лично или через других помощником инспектировать воинские части. Ежегодно Командующий отчитывался о состоянии дел в военном округе. Отчет подавался через военного министра Императору. Также Командующий военным округом подчинялся военному министру и отчитывался перед ним.

Положение о военно-окружных управлениях 1864 г. перечисляло права и обязанности всех должностных лиц военно-окружного управления: помощников командующего войсками округа и всех подразделений

Тогда же 6 августа 1864 г. были утверждены Положение об интендантских складах², Временное положение о начальнике военного госпиталя³, Положение об управлении пехотной и кавалерийской дивизии⁴, Положения об управлении местными войсками военного округа, о губернских батальонах и уездных командирах, о резервных батальонах пехотных и стрелковых⁵, дополнительные Правила об управлении войсками и учреждениями Петербургского военного округа⁶.

14 мая 1867 г. был принят «Военно-судебный устав»⁷. Устав закрепил структуру и компетенцию военных судов. В соответствии с Военно-судебным уставом были образованы

² Высочайше утвержденное Положение об интендантских складах от 6 августа 1864 г. // ПСЗ РИ – 2. Т. 39. 1864. № 41163

³ Высочайше утвержденное временное Положение о начальнике военного госпиталя от 6 августа 1864 г. // ПСЗ РИ – 2. Т. 39. 1864. № 41164

⁴ Высочайше утвержденное Положение об управлении пехотной и кавалерийской дивизии от 6 августа 1864 г. // ПСЗ РИ – 2. Т. 39. 1864. № 41165

⁵ Высочайше утвержденное Положения об управлении местными войсками военного округа, о губернских батальонах и уездных командирах, о резервных батальонах пехотных и стрелковых от 6 августа 1864 г. // ПСЗ РИ – 2. Т. 39. 1864. № 41166

⁶ Высочайше утвержденные дополнительные Правила об управлении войсками и учреждениями Петербургского военного округа от 6 августа 1864 г. // ПСЗ РИ – 2. Т. 39. 1864. № 41168

⁷ Высочайше утвержденный Военно-Судебный устав от 15 мая 1867 г. // ПСЗ РИ – 2. 1867. № 44575.

Главный военный суд, военно-окружные суды, полковые суды. Полковые и военно-окружные суды рассматривали дело по существу о виновности или невиновности подсудимого. Главный военный суд надзирал за точным и единообразным применением законодательства.

Для производства следствия создавались должности военных следователей. Для прокурорского надзора создавались должности Главного военного прокурора и военных прокуроров.

Полковые суды создавались при каждом полку или военной части и состоял из Председателя, которым был штаб-офицер и двух обер-офицеров в качестве членов суда.

Военно-окружной суд создавался в каждом военном округе. В состав военно-окружного суда входили постоянные и временные члены. Постоянными членами суда были председатель суда и судьи. Временные члены суда назначались от войск на 6 месяцев: два штаб-офицера и 4 обер-офицера. При каждом военно-окружном суде состоял военный прокурор.

Главный военный суд находился в Санкт-Петербурге, два его отделения находились в Сибири и на Кавказе. Главный военный суд и два его отделения состояли из Председателя и судей. При Главном военном суде состоял Главный военный прокурор.

Военно-судебный устав установил устройство военно-судебных мест, порядок проведения заседаний, перечислял полномочия должностных лиц, определял порядок следствия и судопроизводства.

15 мая 1867 г. был утвержден Военно-морской судебный устав⁸, установивший экипажные суды, военно-морские суды и главный военно-морской суд.

Одновременно проводились мероприятия по техническому перевооружению армии. В армии планомерно вводились новые стандарты обмундирования и вооружения. Так, в 1856 г. была разработана 6-линейная винтовка, которой впоследствии было вооружено более 250 тысяч человек. В 1866 г. были утверждены стандарты вооружения артиллерии. Артиллерийские части вооружались 4-фунтовыми и 9-фунтовыми нарезными пушками. Российский флот пополнился броненосцами.

1 января 1874 г. императором был подписан Манифест о введении всеобщей воинской повинности⁹. «Защита престола и отечества есть священная обязанность каждого русского подданного. Все мужское население привлекается к отправлению воинской повинности» - говорилось в Манифесте¹⁰. Одновременно был утвержден Устав о воинской повинности¹¹.

Н.А. Маслов писал, что воинская повинность учитывала положительные стороны рекрутской повинности [Маслов, 2012].

В соответствии с Уставом 1874 г. рекрутские наборы отменялись и вводилась всеобщая воинская повинность для всего мужского населения без различия сословий. Призыву на военную службу подлежали мужчины с 20 лет. В каждом уезде создавались один или несколько призывных участков.

Устав определял сроки службы. В пехоте служили 15 лет, из них 6 лет действительной службы и 9 лет нахождения в запасе. На флоте срок службы составлял 10 лет: 7 лет на действительной службе и 3 года в запасе. Эти сроки действовали в мирное время. Во время

⁸ Высочайше утвержденный Военно-морской судебный устав от 15 мая 1867 г. // ПСЗ РИ – 2. 1867. № 44576

⁹ О введении всеобщей воинской повинности: манифест от 1 января 1874 г. // ПСЗ РИ - 2. Т. 49. 1874. №52982.

¹⁰ О введении всеобщей воинской повинности: манифест от 1 января 1874 г. // ПСЗ РИ - 2. Т. 49. 1874. №52982.

¹¹ О введении общей воинской повинности: высочайше утвержденное мнение Государственного Совета от 1 января 1874 г. // ПСЗ РИ - 2. Т. 49. №52983

войны служба длилась «пока того будет требовать государственная надобность». Срок службы мог быть сокращен в зависимости от образовательного ценза. Так, лица с высшим образованием служило полгода.

Проходя военную службу, лица сохраняли все личные и имущественные права. Во время службы лица освобождались от налогов и сборов.

Согласно Уставу 1874 г. имели отсрочки от службы лица, имеющие заболевания или телесные недостатки. Также устанавливались отсрочки до 2 лет по имущественным причинам: для лиц, управлявших собственным недвижимым имуществом, фабриками и промышленными предприятиями. От службы освобождались единственные кормильцы в семье при малолетних детях, преподаватели и доктора. Также от службы освобождалось духовенство.

За нарушение правил о воинской повинности предусматривалась ответственность в виде штрафов или арестов. Для военнотружущих отменялись телесные наказания.

В.И. Баяндин отмечал, что военная реформа имела важное значение в деле совершенствования армии России. Он писал, что большинство новобранцев поступало на службу в 20-21 год, поэтому возрастной состав армии стал более однородным, что положительно отразилось на физическом состоянии армии [Баяндин, 2011].

С.Н. Рудник писал, что принятие Устава вызвало бурную полемику между Военным министерством и сторонниками прежних порядков [Рудник, 2014].

Военный министр Д.А. Милютин также уделил внимание преобразованию военного образования. Были созданы юнкерские и военные училища. Профессиональный военный теперь получал теоретические знания, перед тем как отправиться на службу.

Заключение

За время проведения преобразований в военной сфере в 1862–1874 гг. численность солдат сократилась на 40%. В итоге рекрутские наборы были заменены всеобщей воинской повинностью. При этом была усовершенствована система военного управления, устранена излишняя централизация военного ведомства. Результаты военной реформы показала Русско-турецкая война 1877–1878 гг. России удалось вернуть часть территорий, потерянных в ходе Крымской войны.

Библиография

1. Баяндин В.И. Всеобщая воинская повинность как часть военных реформ императора Александра II // Гуманитарные науки в Сибири. 2011. № 2. С. 18-21.
2. Высочайше утвержденное временное Положение о начальнике военного госпиталя от 6 августа 1864 г.
3. Высочайше утвержденное Положение о Военно-окружных управлениях от 6 августа 1864 г.
4. Высочайше утвержденное Положение об интендантских складах от 6 августа 1864 г.
5. Высочайше утвержденное Положение об управлении пехотной и кавалерийской дивизии от 6 августа 1864 г.
6. Высочайше утвержденное Положение об управлении местными войсками военного округа, о губернских батальонах и уездных командирах, о резервных батальонах пехотных и стрелковых от 6 августа 1864 г.
7. Высочайше утвержденные дополнительные Правила об управлении войсками и учреждениями Петербургского военного округа от 6 августа 1864 г.
8. Высочайше утвержденный Военно-морской судебный устав от 15 мая 1867 г.
9. Высочайше утвержденный Военно-Судебный устав от 15 мая 1867 г.
10. Купавых А.Н., Пыльцина М.В. Военная реформа Александра II: нормативно-правовая основа и значение преобразований // Концепт. 2017. Т. 39. С. 1366-1370.
11. Маслов Н.А. Субъект воинской обязанности в России в XIX-XX вв.: историко-правовое исследование // Журнал российского права. 2012. № 11. С. 126-133.

12. О введении всеобщей воинской повинности: манифест от 1 января 1874 г.
13. О введении общей воинской повинности: высочайше утвержденное мнение Государственного Совета от 1 января 1874 г.
14. Рудник С.Н. Особенности реформ 1860-1870-х гг. (на примере подготовки Устава о воинской повинности) // Модернизация в России: история, политика, образование. СПб., 2014. С. 16-24.

Legislative basis for the military reform of Alexander II

Evgenii A. Komandzhaev

PhD in Law, Associate Professor,
Head of the Department of Theory and History of State and Law,
Kalmyk State University,
358000, 11, Pushkina str., Elista, Russian Federation;
e-mail: komandzhaev@mail.ru

Ais V. Adzhaev

Master's Student,
Kalmyk State University,
358000, 11, Pushkina str., Elista, Russian Federation;
e-mail: adzhaev.ays@mail.ru

Abstract

Currently, the Russian Federation is undergoing a gradual reform of the armed forces. The main goal of reforms in the military sphere is to optimize management, improve the training of military personnel and military personnel, and increase the prestige of military service. The modern reform project is in many ways reminiscent of the army reforms of the second half of the 19th century, the time of Alexander II. The reform of Alexander II affected not only the procedure for forming the army, but also the organizational, managerial and technical aspects of the army. At the same time, a number of important regulatory legal acts were adopted. The article is devoted to the study of the legislative basis of the military reform of Alexander II. Reforming the armed forces in the country is impossible without considering historical experience. The result of the military reform of Alexander II was a well-trained Russian army that met the requirements of the time. The reform affected not only the procedure for recruiting the army, but also the procedure for managing the armed forces and technical re-equipment. All transformations were based on well-prepared regulatory legal acts. The military command system was improved and excessive centralization of the military department was eliminated. The results of military reform were shown by the Russian-Turkish War of 1877–1878. Russia managed to regain some of the territories lost during the Crimean War.

For citation

Komandzhaev E.A., Adzhaev A.V. (2023) *Zakonodatel'nye osnovy voennoi reformy Aleksandra II [Legislative basis for the military reform of Alexander II]. Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava [Matters of Russian and International Law], 13 (9A), pp. 11-17. DOI: 10.34670/AR.2023.41.94.001*

Keywords

Military reform, military districts, command and control, Military-judicial regulations, universal conscription.

References

1. Bayandin V.I. (2011) Vseobshchaya voinskaya povinnost' kak chast' voennykh reform imperatora Aleksandra II [Universal conscription as part of the military reforms of Emperor Alexander II]. *Gumanitarnye nauki v Sibiri* [Humanities in Siberia], 2, pp. 18-21.
2. Kupavykh A.N., Pyl'tsina M.V. (2017) Voennaya reforma Aleksandra II: normativno-pravovaya osnova i znachenie preobrazovaniy [Military reform of Alexander II: legal framework and significance of transformations]. *Kontsept* [Concept], 39, pp. 1366-1370.
3. Maslov N.A. (2012) Sub'ekt voynskoi obyazannosti v Rossii v XIX-XX vv.: istoriko-pravovoe issledovanie [Subject of military duty in Russia in the 19th-20th centuries: historical and legal research]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian Law], 11, pp. 126-133.
4. *O vvedenii obshchei voynskoi povinnosti: vysochaishe utverzhdennoe mnenie Gosudarstvennogo Soveta ot 1 yanvarya 1874 g.* [On the introduction of general military service: the highly approved opinion of the State Council of January 1, 1874].
5. *O vvedenii vseobshchei voynskoi povinnosti: manifest ot 1 yanvarya 1874 g.* [On the introduction of universal military service: manifesto of January 1, 1874].
6. Rudnik S.N. (2014) Osobennosti reform 1860-1870-kh gg. (na primere podgotovki Ustava o voynskoi povinnosti) [Features of the reforms of the 1860-1870s. (using the example of the preparation of the Charter on military service)]. In: *Modernizatsiya v Rossii: istoriya, politika, obrazovanie* [Modernization in Russia: history, politics, education]. St. Petersburg.
7. *Vysochaishe utverzhdennoe Polozhenie o Voенно-okruzhnykh upravleniyakh ot 6 avgusta 1864 g.* [The highly approved Regulations on Military District Directorates dated August 6, 1864].
8. *Vysochaishe utverzhdennoe Polozhenie ob intendantskikh skladakh ot 6 avgusta 1864 g.* [The highly approved Regulations on commissary warehouses dated August 6, 1864].
9. *Vysochaishe utverzhdennoe Polozhenie ob upravlenii pekhotnoi i kavaleriiskoi divizii ot 6 avgusta 1864 g.* [The highly approved Regulations on the management of the infantry and cavalry divisions of August 6, 1864].
10. *Vysochaishe utverzhdennoe Polozheniye ob upravlenii mestnymi voiskami voennogo okruga, o gubernskikh batal'onakh i uezdnykh komandirakh, o rezervnykh batal'onakh pekhotnykh i strelkovykh ot 6 avgusta 1864 g.* [The highly approved Regulations on the management of local troops of the military district, on provincial battalions and district commanders, on reserve infantry and rifle battalions dated August 6, 1864].
11. *Vysochaishe utverzhdennoe vremennoe Polozhenie o nachal'nikе voennogo gospi'talya ot 6 avgusta 1864 g.* [The highly approved temporary Regulations on the head of a military hospital dated August 6, 1864].
12. *Vysochaishe utverzhdennye dopolnitel'nye Pravila ob upravlenii voiskami i uchrezhdeniyami Peterburgskogo voennogo okruga ot 6 avgusta 1864 g.* [Highly approved additional Rules on the management of troops and institutions of the St. Petersburg Military District of August 6, 1864].
13. *Vysochaishe utverzhdennyi Voенно-morskoi sudebnyi ustav ot 15 maya 1867 g.* [Highly approved Naval Judicial Charter of May 15, 1867].
14. *Vysochaishe utverzhdennyi Voенно-Sudebnyi ustav ot 15 maya 1867 g.* [Highly approved Military Judicial Charter of May 15, 1867].