

УДК 340

DOI: 10.34670/AR.2024.75.15.048

## Историко-правовые основы системы социальной защиты населения в Российской Федерации

**Билашенко Екатерина Вениаминовна**

Кандидат педагогических наук,  
доцент кафедры теории права и гражданско-правового образования,  
Российский государственный педагогический университет  
им. А.И. Герцена,  
191186, Российская Федерация, Санкт-Петербург, наб. р. Мойки, 48;  
e-mail: katbil2008@yandex.ru

**Бородин Михаил Павлович**

Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры переподготовки  
и повышения квалификации специалистов,  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России,  
196105, Российская Федерация, Санкт-Петербург, Московский пр., 149;  
e-mail: michaelborodin@mail.ru

**Зуев Андрей Вячеславович**

Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин,  
Ленинградский областной филиал  
Санкт-Петербургского университета МВД России,  
188662, Российская Федерация, Мурино, ул. Лесная, 2;  
e-mail: kaf.seigd.lof@mail.ru

**Беседина Валентина Алексеевна**

Кандидат педагогических наук, кандидат юридических наук,  
профессор кафедры частного права,  
Государственный университет морского и речного флота  
им. адмирала С.О. Макарова,  
198035, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Двинская, 5/7;  
e-mail: valya\_jur@mail.ru

### Аннотация

В статье рассмотрены основные подходы к истории создания системы социальной защиты населения в Российской Федерации, проанализированы нормативные акты, существовавшие в разные периоды развития нашего государства. Анализ нормативно-правовой базы, исторического развития и статистических данных показал, что российское

законодательство совершенствует систему социальной поддержки граждан на всех этапах развития общества. Защищает нетрудоспособных граждан, семьи с детьми, инвалидов, и других категорий граждан на всех этапах жизнедеятельности общества. Определено, что с некоторой долей условности благотворительную деятельность в исторической ретроспективе можно разделить на три этапа. На первом этапе имело место только зарождения благотворительности, что принято датировать 988 годом, то есть с момента Крещения Руси. Этот период длился вплоть до революции 1917 г. на протяжении, которого начинается развиваться презрение, все правители России тем либо иным образом, но поддерживали благотворительность, лично ее курировали и оказывали всяческую поддержку; на втором этапе после революции советская власть начинает полностью отвергать благотворительность как явление, считая, что это пережиток классового общества; на третьем этапе была Принята Конституция РФ (1993), которая провозгласила Россию социальным государством и на основе которой стали развивать законодательство о благотворительности.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Билашенко Е.В., Бородин М.П., Зувев А.В., Беседина В.А. Историко-правовые основы системы социальной защиты населения в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 1А. С. 259-266. DOI: 10.34670/AR.2024.75.15.048

#### **Ключевые слова**

Государство, законодательство, система права, социальная защита, общественные отношения, социальные учреждения, благотворительная помощь, пенсионное обеспечение.

## **Введение**

Зарождение системы социальной защиты населения появилось достаточно давно. Еще на этапе первобытнообщинного общества наблюдались различные формы взаимопомощи людей друг другу. Но предпосылки появления системы социальной защиты населения особенно видны в феодальный период развития Руси.

## **Основная часть**

Развитие системы помощи нуждающимся в России связано с принятием христианства в 988 году при князе Владимире. Церковь становится важным институтом общественного призрения.

Так, согласно «Повести временных лет» во времена князя Владимира каждый нищий мог получить еду, крышу над головой и денег из казны.

По стопам князя Владимира пошли и другие великие правители нашей истории, так в Русской Правде XI века, князь Ярослав опубликовал закон, в котором указывалось об особой защите бедных и убогих. Период с IX-XVI век в России можно охарактеризовать, как монастырский и общинный. Так как помощь оказывалась только через эти формы, а благотворительные учреждения только зарождались.

Со временем социальная защита перестает являться делом исключительно князей и стало относиться к заботе государства в целом. Стоглавый собор 1551 года способствует тому,

начинается постепенный переход не только к государственному, но и общественному презрению. Также осуществляется дифференциация населения в зависимости от группы нуждающегося в оказании помощи.

Социальная защита переходит в ранг политики государства. На протяжении небольшого отрезка времени были созданы благотворительные учреждения, было принято законодательство в этой сфере, а сами учреждения, которые занимались таким делом, финансировались не только из частных источников, но и из государственной казны. Но уже к 1661 году ввиду того, что отмечался неурожай на всей территории страны, голодающие люди стали сходиться в Москву, где получали помощь из государственной казны.

В дальнейшем возникают государственные формы призрения в России. В связи, с чем социальная помощь выдается в двух формах: в виде закрытой помощи через учреждения и в виде открытой помощи - пособий приемным матерям, выдачи пенсий.

Довольно большое внимание социальной защите уделял и Петр I, который строил различные учреждения социальной защиты населения (больницы, богадельни, странноприимные дома). Вскоре по всей России начинают открываться такие дома, на что денежные средства выделял Царь из казны. Именно при Петре I начинают усиленно бороться с нищенством.

В дальнейшем развитие социальной защиты довольно широко развиваться и во времена Екатерины II. Особенно оно запомнилось появлением различных типов учреждений для детей (Воспитательный дом, Училище глухонемых).

Во времена, когда к власти пришел Павел I фактически главой всей деятельности по социальной защите в государстве становится его жена Мария Федоровна. Императрица довольно существенно заботилась о помощи детям, вдовам и престарелым людям.

Переломным моментом в благотворительной деятельности стал XIX век. Именно в этот период создается разнообразное законодательство, в том числе и в сфере благотворительности, государство устанавливает специальные правила, посредством которых благотворительная деятельность перерастает в государственную систему и получает довольно большой импульс, чтобы дальше развиваться.

После реформы 1861 года до начала XX века социальная защита, характеризуется новыми подходами в разработке и реализации социальной политики Российского государства. В этот же период особенно активно заявляет о себе частная благотворительность, меценатство, что приводит к превращению системы социальной защиты того времени в подлинно общественное дело.

В конце XIX века благотворительную помощь начинают оказывать на всех возможных уровнях, а общественное презрение заменяется благотворительными обществами и деревенскими земствами. Общественные презрения функционировали и в деревни, кроме того, государство организовывало ясли-приюты для детей. В городах начинает устанавливаться попечительская система по отношению к бедным, в городских же самоуправлениях создавались специальные комитеты.

Однако традиционный уклад благотворительной деятельности резко нарушается в 1917 г. ввиду революции. Первые годы Советской власти были ознаменованы тем, что она вовсе не понимала или не видела необходимости в проведении деятельности по социальной защите населения. Все организации благотворительной направленности, которые к тому времени были созданы, переходят в собственность государства, имущество передается в казну. Затем были приняты специальные декреты пресекающие различные формы социальной защиты со стороны

частных субъектов.

В результате Октябрьской революции 1917 года с приходом к власти большевиков в стране начали формироваться новая политическая и экономическая модели, а также новые общественные отношения. Эти изменения затронули и систему социальной помощи населению. Старые органы, осуществлявшие управление в данной сфере в период Российской империи и Временного правительства, были ликвидированы.

С этого периода начался новый период становления социальной защиты населения – социалистический.

Новым органом, возглавившим работу по обеспечению социальных прав трудящихся, стал Народный комиссариат государственного призрения, образованный 14 ноября 1917 г. (НКГП), позже переименованный в Народный комиссариат социального обеспечения РСФСР.

По моему мнению, в советский период граждане не были однородны при оказании государственной социальной помощи. Они были разделены, и не все могли претендовать на пособия даже по случаю проблем связанных с наступлением социальных рисков.

Например, крестьяне не были обеспечены государственной социальной помощью, а каменщики, работники фабрик входили в список получателей государственной поддержки.

У страны было тяжелое положение в сфере социальной защиты в тот период, но, несмотря на трудности, оно старалось помочь гражданам. Одним из таких шагов было введение пенсионного обеспечения солдат и членов их семей. Также создавались дома-интернаты для детей сирот, государство заботилось о них в полной мере. Работники предприятий тяжелой промышленности имели право на санаторно-курортное лечение. Государство в большей степени предоставляло бесплатное медицинское обслуживание гражданам независимо от их социального положения.

Конституция СССР 1936 года гласит: «Все граждане имеют право на помощь от государства в материальном аспекте по случаю старости, инвалидности, болезни, потери кормильца».

К 1937 году пенсионное обеспечение было распространено на служащих на общих основаниях с рабочими, а также на рабочих непромышленных предприятий.

Также в 1937 году были отменены ограничения в пенсионном обеспечении для лиц, ранее лишавшихся избирательных прав.

К 40 годам XX века все категории граждан обеспечивались социальной поддержкой в случае потери заработка. В 1946 году образовано Министерство социального обеспечения РСФСР.

В 50-е годы XX века в СССР был принят ряд важнейших законов, постановлений, появлению которых было связано с Великой Отечественной войной. Среди них можно особенно выделить следующие: Закон «О государственных пенсиях»; Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 января 1960г. № 58 «О мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания и охраны здоровья населения СССР»; Постановление «О мероприятиях по дальнейшему повышению благосостояния советского народа».

К 1977 году в СССР была создана единая система норм о пенсионном обеспечении. Конституция СССР 1977 г. закрепила ряд важнейших прав, в том числе право на материальное обеспечение, равенство между мужчинами и женщинами, право граждан СССР на охрану здоровья и право на заботу государства о семье.

Изменение социально-экономической жизни в стране в 90-е гг. XX столетия потребовали перестройки системы помощи и поддержки. Прежняя система социального обеспечения, характерная для общественных отношений в СССР, не могла реагировать на возникающие проблемы, связанные с новыми рыночными реалиями.

В 1999 году был принят новый Закон РСФСР № 340-1 «О государственных пенсиях в РСФСР». В данном документе была определена продолжительность трудового стажа, уровень среднего заработка. Были введены в трудовой стаж периоды, когда жены военнослужащих не могли трудиться в местностях, где их мужья проходили сверхсрочную службу, учеба в вузах и так далее.

Принятие Конституции РФ 1993 года впоследствии привело к реформе социальной сферы, в соответствии с которой Постановлением Правительства от 20 мая 1998 г. № 463 была принята Программа пенсионной реформы, закрепившая трехуровневую пенсионную систему. Также было принято еще множество законов: Закон Российской Федерации от 1 апреля 1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования»; Закон Российской Федерации от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

А также закон о предоставлении гражданам медицинского страхования, закон об обязательном пенсионном обеспечении, закон о трудовых пенсиях и др.

Государство, из-за сложившейся экономической ситуации хотело помочь населению и вывести на нормальный уровень жизни пострадавшие слои населения, так социальное обеспечение стало самостоятельной отраслью права и положило начало в области социальной защиты не только инвалидов и пенсионеров, но и других граждан [Голубева, 2019].

Таким образом, на этапе становления социальной защиты населения в историческом аспекте произошло огромное количество изменений и совершенствований системы социальной защиты населения с помощью различных средств защиты населения, таких как: нормативные ограничения, которые регулируют на законодательном уровне минимальный размер пособий, образования и медицины, а так же поддержку материнства и детства; предоставление различных субсидий из государственного бюджета; создание комплекса мер по защите нетрудоспособных граждан; создание государственных бюджетных учреждений [Курбанов, 2015].

Анализ нормативно-правовой базы, исторического развития и статистических данных показал, что российское законодательство совершенствует систему социальной поддержки граждан на всех этапах развития общества. Защищает нетрудоспособных граждан, семьи с детьми, инвалидов, и других категорий граждан на всех этапах жизнедеятельности общества.

Определено, что с некоторой долей условности благотворительную деятельность в исторической ретроспективе можно разделить на три этапа:

- на первом этапе имело место только зарождения благотворительности, что принято датировать 988 годом, то есть с момента Крещения Руси. Этот период длился вплоть до революции 1917 г. на протяжении, которого начинает развиваться презрение, все правители России тем либо иным образом, но поддерживали благотворительность, лично ее курировали и оказывали всяческую поддержку;
- на втором этапе после революции советская власть начинает полностью отвергать благотворительность как явление, считая, что это пережиток классового общества. Тем самым из лексикона, как людей, так и законодателя этот термин исключается полностью. Хотя следует отметить, что тем или иным образом, но такой функционал выполняли государственные органы, что, тем не менее, не являлось классической благотворительностью, а было выражено в социальной помощи;
- на третьем этапе была Принята Конституция РФ (1993), которая провозгласила Россию социальным государством и на основе которой стали развивать законодательство о благотворительности.

## Заклучение

Анализ нормативно-правовой базы показал, что Российское законодательство совершенствует систему социальной поддержки граждан на всех этапах развития общества. Защищает нетрудоспособных граждан, семьи с детьми, инвалидов, и других категорий граждан на всех этапах жизнедеятельности общества.

## Библиография

1. Голубева Т.Ю. Право социального обеспечения России. М.; Берлин: Директ-Медиа, 2019. С. 78.
2. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) (с изменениями и дополнениями) (прекратила действие).
3. Курбанов Р.А. (ред.) Право социального обеспечения. М.: Юнити, 2015. С. 136.
4. Постановление ВЦСПС об улучшении государственного социального страхования для служащих от 31.07.1937 г.
5. Постановление СНК СССР об отмене ограничений в пенсионном обеспечении для лиц, ранее лишившихся избирательных прав от 31.07.1937 г.
6. Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».
7. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями и дополнениями).
8. Berman H. J. The historical foundations of law //Emory LJ. – 2005. – Т. 54. – С. 13.
9. Shalin S. Historical Foundations of Law //Issue 5 Int'l JL Mgmt. & Human. – 2021. – Т. 4. – С. 371.
10. Symeonides S. C. Historical Foundations //Private International Law. – Brill Nijhoff, 2021. – С. 3-38.

## Historical and legal foundations of the social protection system in the Russian Federation

**Ekaterina V. Bilashenko**

PhD in Pedagogy,  
Associate Professor of the Department of Theory of Law  
and Civil Law Education,  
Herzen State Pedagogical University of Russia,  
191186, 48, Moika emb., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: katbil2008@yandex.ru

**Mikhail P. Borodin**

PhD in History,  
Associate Professor of the Department of Retraining  
and Advanced Training of Specialists,  
Saint-Petersburg University of State Fire Service of Emercom of Russia,  
196105, 149, Moskovskii ave., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: michaelborodin@mail.ru

---

**Andrei V. Zuev**

PhD in History,  
Associate Professor of the Department of Socio-Economic  
and Humanitarian Disciplines,  
Leningrad Regional Branch of Saint Petersburg University  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
188662, 2, Lesnaya str., Murino, Russian Federation;  
e-mail: univerandrey@mail.ru

**Valentina A. Besedina**

PhD in Pedagogy, PhD in Law,  
Professor of the Department of Private Law,  
Admiral Makarov State University of Maritime and Inland Shipping,  
198035, 5/7, Dvinskaya str., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: valya\_jur@mail.ru

**Abstract**

The article examines the main approaches to the history of the creation of the social protection system in the Russian Federation, and analyzes the regulations that existed during different periods of the development of our state. An analysis of the regulatory framework, historical development and statistical data showed that Russian legislation is improving the system of social support for citizens at all stages of social development. Protects disabled citizens, families with children, disabled people, and other categories of citizens at all stages of society. It has been determined that, with some degree of convention, charitable activities in historical retrospect can be divided into three stages. At the first stage, only the birth of charity took place, which is usually dated to 988, that is, from the moment of the Baptism of Rus'. This period lasted until the revolution of 1917, during which contempt began to develop, all the rulers of Russia in one way or another supported charity, personally supervised it and provided all kinds of support; at the second stage after the revolution, the Soviet government begins to completely reject charity as a phenomenon, believing that it is a relic of class society; at the third stage, the Constitution of the Russian Federation was adopted (1993), which proclaimed Russia a social state and on the basis of which legislation on charity began to be developed.

**For citation**

Bilashenko E.V., Borodin M.P., Zuev A.V., Besedina V.A. (2024) Istoriko-pravovye osnovy sistemy sotsial'noi zashchity naseleniya v Rossiiskoi Federatsii [Historical and legal foundations of the social protection system in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (1A), pp. 259-266. DOI: 10.34670/AR.2024.75.15.048

**Keywords**

State, legislation, legal system, social protection, public relations, social institutions, charitable assistance, pension provision.

## References

1. Golubeva T.Yu. (2019) *Pravo sotsial'nogo obespecheniya Rossii* [Social security law in Russia]. Moscow; Berlin: Direkt-Media Publ.
  2. *Federal'nyi zakon «Ob individual'nom (personifitsirovannom) uchete v sisteme obyazatel'nogo pensionnogo strakhovaniya»* [Federal Law “On individual (personalized) registration in the compulsory pension insurance system”].
  3. *Federal'nyi zakon ot 17 iyulya 1999 g. № 178-FZ «O gosudarstvennoi sotsial'noi pomoshchi» (s izmeneniyami i dopolneniyami)* [Federal Law of July 17, 1999 No. 178-FZ “On State Social Assistance” (as amended and supplemented)].
  4. *Konstitutsiya (Osnovnoi zakon) Soyuza Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik (utverzhdena postanovleniem Chrezvychainogo VIII S"ezda Sovetov Soyuz Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik ot 5 dekabrya 1936 g.) (s izmeneniyami i dopolneniyami) (prekratila deistvie)* [The Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (approved by the resolution of the Extraordinary VIII Congress of Soviets of the Union of Soviet Socialist Republics of December 5, 1936) (with amendments and additions) (ceased)].
  5. Kurbanov R.A. (ed.) (2015) *Pravo sotsial'nogo obespecheniya* [Social Security Law]. Moscow: Yuniti Publ.
  6. *Postanovlenie SNK SSSR ob otmene ogranichenii v pensionnom obespechenii dlya lits, ranee lishavshikhsya izbiratel'nykh prav ot 31.07.1937 g.* [Resolution of the Council of People's Commissars of the USSR on the abolition of restrictions on pension provision for persons previously deprived of voting rights dated July 31, 1937].
  7. *Postanovlenie VTsSPS ob uluchshenii gosudarstvennogo sotsial'nogo strakhovaniya dlya sluzhashchikh ot 31.07.1937 g.* [Resolution of the All-Russian Central Council of Trade Unions on improving state social insurance for employees dated July 31, 1937].
  8. Berman, H. J. (2005). The historical foundations of law. *Emory LJ*, 54, 13.
  9. Shalin, S. (2021). Historical Foundations of Law. Issue 5 *Int'l JL Mgmt. & Human.*, 4, 371.
  10. Symeonides, S. C. (2021). Historical Foundations. In *Private International Law* (pp. 3-38). Brill Nijhoff.
-