

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2024.97.92.040

## ГосТех: от платформы к экосистеме

**Зуденкова Светлана Александровна**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры государственного и муниципального управления,  
Финансовый университет при Правительстве РФ,  
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;  
e-mail: Zudenkova@mail.ru

### Аннотация

Статья посвящена изучению государственных цифровых платформ на примере платформы «ГосТех». Рассматривается вопрос о дискуссионности отнесения «ГосТех» к цифровой платформе. На основе анализа достигнутых результатов функционирования платформы, основываясь на теории жизненного цикла, определены этапы развития платформы, особое внимание уделено необходимости встраивания платформы «ГосТех» в государственную экосистему. Отмечается, что появление и развитие «ГосТех» представляет собой закономерный процесс совершенствования государственного управления, обусловленный использованием цифровых технологий.

### Для цитирования в научных исследованиях

Зуденкова С.А. ГосТех: от платформы к экосистеме // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 1А. С. 292-298. DOI: 10.34670/AR.2024.97.92.040

### Ключевые слова

Государственные цифровые платформы, государственные экосистемы, ГосТех, государственное управление, платформенный подход в государственном управлении.

## Введение

Совершенствование государственного управления неразрывно связано с использованием цифровых технологий [Панина, 2023] и позволяет осуществить переход от представления информации о деятельности органов власти, выполняемых ими функциях и предоставляемых государственных (муниципальных) услугах [Зуденкова, 2018] к новым формам взаимодействия государства и общества – платформам, построенным на принципах клиентоцентричности [Красюкова и др., 2022]. Одним из примеров является мультитенантная облачная платформа «ГосТех», созданная в 2023 году [Распоряжение Правительства РФ от 21.10.2022 № 3102-р, www], предназначенная для «реализации процессов жизненного цикла государственных информационных систем в соответствии с установленной методологией, технологическим процессом, использованием цифровых продуктов платформы «ГосТех», обеспечивающих создание, развитие и эксплуатацию государственных информационных систем» [там же], являющаяся основным инструментом для достижения целей цифровой трансформации [Клечиков, Смирнова, Сытник, 2023]. Появление и развитие платформы «ГосТех» свидетельствует, как отмечает Еремин С.Г., о переходе модели «цифровое правительство» в GovTech-формат [Еремин, 2023], т.е. перестройке государственной экосистемы.

## Основная часть

Среди первых исследователей возможностей платформ для удовлетворения потребностей были Rochet и Tirol, связывающие эффект от использования платформы со снижением издержек вследствие сокращения пути и времени при взаимодействии продавца и покупателя [Rochet, Tirol, 2003]; впоследствии Тим О'Райли (O'Reilly) [O'Reilly, 2010] обосновал концепт «государство как платформа», получивший широкое развитие как на практике (следует отметить инициативы таких государств, как США, Великобритания), так и в работах исследователей, в том числе российской школы (Петров М., Буров В., Шклярук М., Шарнов А. [Петров, Буров, Шклярук, Шарнов, www]; Миронова Л. [Миронова, 2019]).

В дальнейшем, как отмечает Габов А.В. в своем исследовании [Габов, 2021], «платформа» получила широчайшее использование в концептуальных, стратегических, программных и нормативных документах, но не обрела четкого устоявшегося значения. Габов А.В. доказывает, что применительно к сфере государственного управления платформа рассматривается и как агрегатор данных, и как информационная система, и даже как экосистема, подобные формулировки встречаются и в научной литературе. Сложившийся казус можно объяснить относительной молодостью данного явления, однако это ничуть не снимает ответственности за формирование понятийного аппарата.

Не менее дискуссионным является вопрос о признаках, характерных для государственной цифровой платформы. В докладе «Регулирование экосистем и цифровых платформ» [Регулирование цифровых экосистем и платформ. АНО «Цифровая экономика», www] авторы определяют платформу как информационную систему, а экосистему рассматривают как цифровую платформу, обладающую рядом особенностей; соответственно, выделяют ряд характеристик платформ и экосистем. Например, к признакам платформы относят единство баз данных и инструментов, наличие системы идентификации пользователей, суперсервисов, сервисов для бизнеса, использование мультискоринговой модели, гибкость структуры и динамичность команд, развитие взаимоотношений между участниками. Успешная попытка сравнения государственной информационной системы и государственной цифровой платформы

предпринята в исследовании Стырина Е.М., Дмитриевой Н.Е., Синятуллиной Л.Х. [Стырин, Дмитриева, Синятуллина, 2019]: сравнение государственной платформы и информационной системы проводится, исходя из функционального назначения, применяемых технологий, экономической модели. Тем самым вопрос о статусе «ГосТех» как государственной информационной системы или государственной платформы остается открытым с научной точки зрения.

Необходимость использования государственных платформ в последние годы не вызывает споров. Можно согласиться с Янсеном и Эстевезом (Janssen, Estevez) [Janssen, Estevez, 2013], что платформенный подход представляет собой одну из форм реализации принципов бережливого государства. Данный тезис находит подтверждение в высказывании вице-премьера Чернышенко Д.Н., указавшего, что в настоящее время в РФ существуют 826 федеральных ГИС и 3303 региональные системы, затраты на содержание которых ежегодно оцениваются в размере 460 млрд рублей, поэтому их дальнейшее развитие должно осуществляться на основе платформы «ГосТех» [ГосТех: что известно о революции в построении госинформсистем, www].

Не останавливаясь на проверке соответствия характеристик «ГосТех» признакам государственной цифровой платформы, отметим, что, согласно учредительным документам, «ГосТех» представляет собой облачное платформенное решение для федеральных и региональных органов власти. Основу архитектуры «ГосТеха» составляют домены, понимаемые как «область деятельности государственных органов и юридических лиц, которая принадлежит одной отрасли экономики и социальной сферы и имеет общих потребителей» [Единая цифровая платформа «ГосТех», www]. Домены можно рассматривать как приоритетные направления, т.е. наиболее широко представленные в региональной практике и значимые для каждой территории. Не случайно набор приоритетных доменов «Здравоохранение», «Наука и образование», «Общественный транспорт», «Строительство и ЖКХ», «Госуправление» согласуется с приоритетными направлениями, указанными в стратегиях цифровой трансформации субъектов Российской Федерации. Наряду с указанными приоритетными, развитие получают и другие домены, что создает реальные возможности для использования готовых кластеров решений в практической деятельности органов власти в регионах. Использование доменов означает изменение подхода к управлению информационными системами как активами, изменение порядка принятия решений по вопросам развития цифровой инфраструктуры. Более полное раскрытие преимуществ доменного подхода связано с расширением регионального и муниципального участия в вопросах реализации электронного взаимодействия с гражданами и бизнесом путем использования цифровых платформ.

Среди преимуществ использования платформы «ГосТех» можно выделить:

- снижение времени на разработку и развертывание информационных систем в результате использования общих методологических подходов, типовых решений. Так, оценочно на разработку государственных информационных систем затрачивается от 1,5 до 2 лет, использование возможностей «ГосТех» позволит сократить срок до 3-5 месяцев или нескольких недель применительно к новым сервисам [Мингазов, www].
- применение отечественных инструментов, методов и технологий для работы с информацией, необходимой органам государственной власти, в том числе решение проблемы безопасности программного обеспечения, и организации взаимодействия между органами власти и обществом.

За короткий срок с момента создания платформы «ГосТех» уже достигнуты следующие

значимые результаты:

- появление на платформе «ГосТех» государственных информационных систем, первой такой системой является «Федеральное имущество онлайн», второй – «Физическая культура и спорт» («ФКиС»);
- подключение регионов к «ГосТех», т.е. перевод региональных информационных систем на платформу, например, в 2023 году на платформу перешли региональные информационные системы Нижегородской области ГИСОГД (Система обеспечения градостроительной деятельности) и УИК (Система управления имуществом комплексом) [Развитие платформы «ГосТех» анонсировали на ЦИПР, [www](http://www.rosstat.gov.ru)], другим примером является Санкт-Петербург (экосистема городских сервисов «Цифровой Петербург») [Цифровой Петербург переходит на «ГосТех», [www](http://www.rosstat.gov.ru)];
- перевод федеральных государственных информационных систем на платформу «ГосТех» (Минтранс переводит на платформу ФГИС легкового такси);
- появление дополнительных сервисов платформы, первым сервисом, прошедшим проверку для включения в каталог цифровых продуктов стал Защищённый программный комплекс «1С:Предприятие 8.3»;
- с начала 2024 года все федеральные государственные информационные системы будут размещаться на платформе «ГосТех».

Вместе с тем стали выявлять и некоторые особенности развиваемой платформы ГосТех. Так, например, запланированного развертывания государственного информационного сервиса «Единый реестр воинского учета» (ГИС ЕРВУ) не будет, что объясняется тем, что «ГосТех» создан на основе облачной платформы Platform V от Сбера, которая не сертифицирована для работы с гостайной, к которой относятся определенные данные о военнообязанных гражданах. ГИС ЕРВУ решено разрабатывать в рамках Гособлака. Данный пример свидетельствует, что и далее могут возникнуть сложности с размещением и других информационных систем, в которых содержится «сведения, размещение которых на базе «Гостеха» не предусмотрено действующим законодательством».

Таким образом, рассматривая развитие цифровой платформы «ГосТех» во времени и основываясь на теории жизненных циклов организации И. Адизеса [Адизес, 2007], можно выделить следующие этапы, пройденные платформой:

1) формирование цифровой платформы – начальный этап развития цифровой платформы, связанный с осознанием необходимости использования платформ в государственном управлении, с разработкой концепции использования цифровой платформы, с решением организационно-экономических и правовых вопросов функционирования цифровой платформы;

2) рост цифровой платформы – в рамках данного этапа осуществляется развертывание основных сервисов платформы.

Логическим продолжением второго этапа выступает этап зрелости, который, по предварительным экспертным оценкам, связан с трансформацией платформы «ГосТех» в государственную экосистему. Косвенным подтверждением развития ГосТех как части экосистемы является выделение в качестве самостоятельного направления и сервиса маркетплейса «Госмаркета». Его основным назначением будет выступать продажа федеральным и региональным органам власти прав на использование информационных продуктов, создаваемых ФКУ «ГосТех» в форме подписки или облачного сервиса.

## Заключение

Отсутствие устоявшихся критериев определения государственной цифровой платформы не позволяет однозначно определить «ГосТех» как платформу, вместе с тем не вызывает сомнения необходимость вхождения «ГосТеха» в состав государственной экосистемы. Появление и развитие «ГосТех» представляет собой закономерный процесс совершенствования государственного управления, обусловленный использованием цифровых технологий. Ценность представляет не только решение задач по достижению цифрового суверенитета, но и упрощение и ускорение процессов создания информационных систем, необходимых органам публичной власти, за счет унификации, использования готовых модульных решений и других возможностей, предоставляемых «ГосТех».

## Библиография

1. Адизес И.К. Управление жизненным циклом корпорации. СПб.: Питер, 2007. 384 с.
2. Габов А.В. Цифровая платформа как новое правовое явление // Пермский юридический альманах. 2021. № 4. С. 13-82.
3. ГосТех: что известно о революции в построении госинформсистем. URL: [https://www.cnews.ru/reviews/ikt\\_v\\_gossektore\\_2021/articles/gosteh\\_chno\\_izvestno\\_o\\_revolyutsii](https://www.cnews.ru/reviews/ikt_v_gossektore_2021/articles/gosteh_chno_izvestno_o_revolyutsii).
4. Единая цифровая платформа «ГосТех». URL: <https://platform.gov.ru/> (дата обращения: 12.03.24)
5. Еремин С.Г. Анализ и оценка принципов, направлений и инструментов механизма цифровой трансформации государственного управления на федеральном уровне в Российской Федерации // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2023. № 2. С. 66-73.
6. Зуденкова С.А. Цифровизация сферы государственных (муниципальных) услуг // Материалы II Международного научного форума «Шаг в будущее: искусственный интеллект и цифровая экономика. Революция в управлении: новая цифровая экономика или новый мир машин». 2018. С. 309-314.
7. Клечиков А.В., Смирнова П.В., Сытник А.С. Цифровая экосистема Ленинградской области как основа межведомственного взаимодействия для повышения качества электронного управления // International Journal of Open Information Technologies. 2023. Vol. 11. No. 12. P. 104-110
8. Красюкова Н.Л. и др. Анализ цифровизации государственного управления: от истоков к современности // Кузнецко-штамповочное производство. Обработка материалов давлением. 2022. № 11. С. 105-111.
9. Мингазов С. Перевод на платформу «ГосТех» ожидает госинформсистемы в ближайшие два года. URL: <https://www.forbes.ru/tehnologii/443897-perevod-na-platformu-gosteh-ozidaet-gosinformistemy-v-blizajšie-dva-goda>.
10. Миронова Л. Цифровая страна: государство как платформа: Россия в новой цифровой реальности. 2019.
11. Панина О.В. Нормативно-правовое регулирование процессов цифровизации государственного управления // Вопросы российского и международного права. 2023. Т. 13. № 5-1. С. 163-170.
12. Петров М., Буров В., Шклярук М., Шарнов А. Доклад Центра стратегических разработок «Государство как платформа: (кибер) государство для цифровой экономики, цифровая трансформация». URL: [https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/05/GOSUDARSTVO-KAK-PLATFORMA\\_internet.pdf](https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/05/GOSUDARSTVO-KAK-PLATFORMA_internet.pdf).
13. Развитие платформы «ГосТех» анонсировали на ЦИПР. URL: <https://platform.gov.ru/news/razvitie-platformy-gosteh-anonsirovali-na-czipr>.
14. Распоряжение Правительства РФ от 21.10.2022 № 3102-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования единой цифровой платформы Российской Федерации "ГосТех", плана мероприятий ("дорожной карты") по созданию единой цифровой платформы Российской Федерации "ГосТех"» // СПС «КонсультантПлюс».
15. Регулирование цифровых экосистем и платформ. АНО «Цифровая экономика». 2022. URL: [https://files.data-economy.ru/Docs/Otchet\\_4\\_v12.pdf](https://files.data-economy.ru/Docs/Otchet_4_v12.pdf).
16. Стырин Е.М., Дмитриева Н.Е., Синятуллина Л.Х. Государственные цифровые платформы: от концепта к реализации // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 4. С. 31-60.
17. Цифровой Петербург переходит на «ГосТех». URL: <https://telesputnik.ru/materials/spb/news/cifrovoi-peterburg-perehodit-na-gosteh>.
18. Что такое платформа «ГосТех» и как она развивается в России? URL: <https://platform.gov.ru/news/chno-takoe-platforma-gosteh-i-kak-ona-razvivaetsya-v-rossii>.
19. Janssen M., Estevez E. Lean government and platform-based governance – Doing more with less // Government

- Information Quarterly. 2013. Vol. 30. No. 1. P. 1-8.
20. O'Reilly T. Government as a platform // *Opening Government: Transparency and Engagement in the Information Age*. 2010. Vol. 6. No. 1. P. 37-44.
21. Rochet J.C., Tirol J. Platform Competition in Two-Sided Markets // *Journal of European Economic Association*. 2003. Vol. 1. No 4. P. 990-1029.

## GosTech: from platform to ecosystem

**Svetlana A. Zudenkova**

PhD in Economics,  
Associate Professor of the Department of state and municipal administration,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: Zudenkova@mail.ru

### Abstract

The article is devoted to the study of state digital platforms, using the example of the GosTech platform. The issue of whether GosTech is classified as a digital platform is debatable. Based on the analysis of the achieved results of the platform's functioning, based on the life cycle theory, the stages of platform development are determined, special attention is paid to the need to integrate the GosTech platform into the state ecosystem. It is noted that the emergence and development of GosTech represents a natural process of improving public administration, due to the use of digital technologies.

### For citation

Zudenkova S.A. (2024) GosTekh: ot platformy k ekosisteme [GosTech: from platform to ecosystem]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (1A), pp. 292-298. DOI: 10.34670/AR.2024.97.92.040

### Keywords

State digital platforms, state ecosystems, GosTech, public administration, platform approach in public administration.

## References

1. Adizes I.K. (2007) *Upravlenie zhiznennymtsiklom korporatsii* [Corporate life cycle management]. Saint Petersburg: Piter Publ.
2. *Chto takoe platforma «GosTekh» i kak ona razvivaetsya v Rossii?* [What is the GosTech platform and how is it developing in Russia?] Available at: <https://platform.gov.ru/news/chto-takoe-platforma-gosteh-i-kak-ona-razvivaetsya-v-rossii> [Accessed 18/01/2024].
3. *Edinaya tsifrovaya platforma «GosTekh»* [Unified digital platform “GosTech”]. Available at: <https://platform.gov.ru/> [Accessed 12/01/2024].
4. Eremin S.G. (2023) Analiz i otsenka printsipov, napravlenii i instrumentov mekhanizma tsifrovoi transformatsii gosudarstvennogo upravleniya na federal'nom urovne v Rossiiskoi Federatsii [Analysis and assessment of the principles, directions and tools of the mechanism of digital transformation of public administration at the federal level in the Russian Federation]. *Menedzhment i biznes-administrirovanie* [Management and business administration], 2, pp. 66-73.
5. Gabov A.V. (2021) Tsifrovaya platforma kak novoe pravovoe yavlenie [Digital platform as a new legal phenomenon]. *Permskii yuridicheskii al'manakh* [Perm Legal Almanac], 4, pp. 13-82.

6. *GosTekh: chto izvestno o revolyutsii v postroenii gosinformsistem* [GosTech: what is known about the revolution in the construction of state information systems]. Available at: [https://www.cnews.ru/reviews/ikt\\_v\\_gossektore\\_2021/articles/gosteh\\_chno\\_izvestno\\_o\\_revolyutsii](https://www.cnews.ru/reviews/ikt_v_gossektore_2021/articles/gosteh_chno_izvestno_o_revolyutsii) [Accessed 12/01/2024].
7. Janssen M., Estevez E. (2013) Lean government and platform-based governance – Doing more with less. *Government Information Quarterly*, 30 (1), pp. 1-8.
8. Klechikov A.V., Smirnova P.V., Sytnik A.S. (2023) Tsifrovaya ekosistema Leningradskoi oblasti kak osnova mezhdomeistviya dlya povysheniya kachestva elektronnoyu upravleniya [Digital ecosystem of the Leningrad region as the basis for interdepartmental interaction to improve the quality of electronic governance]. *International Journal of Open Information Technologies*, 11 (12), pp. 104-110
9. Krasnyukova N.L. et al. (2022) Analiz tsifrovizatsii gosudarstvennogo upravleniya: ot istokov k sovremennosti [Analysis of digitalization of public administration: from origins to the present]. *Kuznechno-shtampovoye proizvodstvo. Obrabotka materialov davleniem* [Forging and stamping production. Processing of materials by pressure], 11, pp. 105-111.
10. Mingazov S. *Perevod na platformu «Gostekh» ozhidaet gosinformsistemy v blizhaishie dva goda* [Transfer to the Gostekh platform is expected by the state information system in the next two years]. Available at: <https://www.forbes.ru/tehnologii/443897-perevod-na-platformu-gosteh-ozhidaet-gosinformsistemy-v-blizhaishie-dva-goda> [Accessed 18/01/2024].
11. Mironova L. (2019) *Tsifrovaya strana: gosudarstvo kak platforma: Rossiya v novoi tsifrovoi real'nosti* [Digital country: the state as a platform: Russia in the new digital reality].
12. O'Reilly T. (2010) Government as a platform. *Opening Government: Transparency and Engagement in the Information Age*, 6 (1), pp. 37-44.
13. Panina O.V. (2023) Normativno-pravovoe regulirovanie protsessov tsifrovizatsii gosudarstvennogo upravleniya [Regulatory and legal regulation of the processes of digitalization of public administration]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and international law], 13 (5-1), pp. 163-170.
14. Petrov M., Burov V., Shklyaruk M., Sharnov A. *Doklad Tsentra strategicheskikh razrabotok «Gosudarstvo kak platforma: (kiber) gosudarstvo dlya tsifrovoi ekonomiki, tsifrovaya transformatsiya»* [Report of the Center for Strategic Research "State as a platform: (cyber) state for the digital economy, digital transformation."]. Available at: [https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/05/GOSUDARSTVO-KAK-PLATFORMA\\_internet.pdf](https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/05/GOSUDARSTVO-KAK-PLATFORMA_internet.pdf) [Accessed 18/01/2024].
15. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 21.10.2022 № 3102-r «Ob utverzhdenii Kontseptsii sozdaniya i funktsionirovaniya edinoi tsifrovoi platformy Rossiiskoi Federatsii "GosTekh", plana meropriyatii ("dorozhnoi karty") po sozdaniyu edinoi tsifrovoi platformy Rossiiskoi Federatsii "GosTekh"» [Order of the Government of the Russian Federation dated October 21, 2022 No. 3102-r "On approval of the Concept for the creation and operation of a unified digital platform of the Russian Federation "GosTech", an action plan ("road map") for the creation of a unified digital platform of the Russian Federation "GosTech""]. *SPS «KonsultantPlyus»* [SPS Consultant].
16. *Razvitie platformy «GosTekh» anonsirovali na TsIPR* [The development of the GosTech platform was announced at CIPR]. Available at: <https://platform.gov.ru/news/razvitie-platformy-gosteh-anonsirovali-na-czpr/> [Accessed 23/01/2024].
17. *Regulirovanie tsifrovyykh ekosistem i platform. ANO «Tsifrovaya ekonomika»* [Regulation of digital ecosystems and platforms. ANO "Digital Economy"]. 2022. Available at: [https://files.data-economy.ru/Docs/Otchet\\_4\\_v12.pdf](https://files.data-economy.ru/Docs/Otchet_4_v12.pdf).
18. Rochet J.C., Tirol J. (2003) Platform Competition in Two-Sided Markets. *Journal of European Economic Association*, 1 (4), pp. 990-1029.
19. Styryn E.M., Dmitrieva N.E., Sinyatullina L.Kh. (2019) Gosudarstvennye tsifrovye platformy: ot kontsepta k realizatsii [State digital platforms: from concept to implementation]. *Voprosy gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya* [Issues of state and municipal management], 4, pp. 31-60.
20. *Tsifrovoi Peterburg» perekhodit na «GosTekh»* [Digital Petersburg" switches to "GosTech"]. Available at: <https://telesputnik.ru/materials/spb/news/cifrovoi-peterburg-perexodit-na-gostex> [Accessed 14/01/2024]
21. Zudenkova S.A. (2018) Tsifrovizatsiya sfery gosudarstvennykh (munitsipal'nykh) uslug [Digitalization of the sphere of state (municipal) services]. *Materialy II Mezhdunarodnogo nauchnogo foruma «Shag v budushchee: iskusstvennyi intellekt i tsifrovaya ekonomika. Revolyutsiya v upravlenii: novaya tsifrovaya ekonomika ili novyi mir mashin»* [Proc. Int. Forum "Step into the Future: Artificial Intelligence and Digital Economy. Revolution in management: a new digital economy or a new world of machines."], pp. 309-314.