

УДК 62-97/-98

DOI: 10.34670/AR.2024.97.18.049

Лицензирование в области пожарной безопасности. Исторический аспект

Степанова Ирина Александровна

Профессор кафедры кадрового,
правового и психологического обеспечения,
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,
129366, Российская Федерация, Москва, ул. Бориса Галушкина, 4;
e-mail: 7503139@gmail.com

Замятин Анатолий Вячеславович

Начальник специальной пожарно-спасательной части № 4,
Специальное управление ФПС №36 МЧС России,
659315, Российская Федерация, Бийск, ул. Лесная, 20;
e-mail: Zamyatin_anatoliy@mail.ru

Аннотация

В статье представлен процесс становления и постепенного развития правового института лицензирования отдельных видов деятельности (работ, услуг) в исторической ретроспективе. Особое внимание уделено вопросам лицензирования деятельности, связанной с обеспечением пожарной безопасности в Российской Федерации. Рассматривая анализ состояния нормативного правового регулирования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, можно сделать вывод, что данное направление проходит планомерный этап становления, изменения, развития и совершенствования. Именно лицензирование, являясь одним из видов надзора, представляет собой особый вид государственной деятельности, направленной на обеспечение прав, законных интересов и здоровья граждан, обеспечение обороны страны и безопасности государства. Концепция и развитие лицензирования как в Российской Федерации в целом, так и в области пожарной безопасности, направлена на снижение административных барьеров для развития предпринимательства, уменьшение денежных и временных издержек предпринимателей на получение лицензий, повышение прозрачности процедур лицензирования, а также усиление защиты законных прав и интересов соискателей лицензий и лицензиатов. И эта тенденция в последние годы четко прослеживается. Порядок организации лицензионного контроля также претерпел колоссальные изменения и прошел долгий путь развития, основываясь на принципах защиты прав и законных интересов организаций и граждан.

Для цитирования в научных исследованиях

Степанова И.А., Замятин А.В. Лицензирование в области пожарной безопасности. Исторический аспект // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 1А. С. 321-333. DOI: 10.34670/AR.2024.97.18.049

Ключевые слова

Лицензия, лицензионная деятельность, пожарная безопасность, работы, услуги, лицензиат, лицензирующий орган.

Введение

Одно из первых упоминаний о деятельности, для которой необходимо наличие специального разрешения (регистрационного листка), относится к 20-м годам XX века. Данные требования закреплялись в обязательных постановлениях Президиума Московского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Основная часть

Главной сферой регулирования такой деятельности (которая затем стала называться лицензионной), являлась «промышленная деятельность» – торговля с рук, лотков, корзин, открытие различного рода промышленных предприятий, для осуществления которой владелец обязан был получить промышленное свидетельство – патент в Московском финотделе с обязательной его регистрацией в отделениях милиции. Понятие промышленной деятельности использовалось в самом широком смысле, охватывая производственную, торговую, ремесленную и другие виды деятельности. За получение патента и его регистрацию государство взимало сборы в свои бюджетные фонды.

Примеры таких специальных видов деятельности, для которых требовалось оформление специального разрешения, конечно же, сложно еще было назвать лицензионной деятельностью в том виде, в котором она представлена сейчас, но именно эта работа являлась начальным этапом развития большого направления деятельности как в государстве в целом, так и в Государственной противопожарной службе.

Уже гораздо позднее нормативно-правовая составляющая лицензионной деятельности в Государственной противопожарной службе была закреплена в Постановлении Совета Министров – Правительства РФ от 23.08.1993 № 849 «Вопросы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и организации Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 4 этого документа, на Государственную противопожарную службу Министерства внутренних дел Российской Федерации было возложено лицензирование видов деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности, перечень которых утвердил документ.

В этот же временной период утверждается целый ряд документов по вопросам организации и осуществления лицензионной деятельности в области обеспечения пожарной безопасности:

Приказ МВД России от 06.01.1994 № 5 «Об организации лицензирования видов деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности».

Приказ МВД России от 08.09.1994 № 241, содержащий Инструкцию по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности, а спустя немногим более полугода – 21 декабря 1994г утверждается Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в статье 3 которого закрепляются основные положения системы обеспечения пожарной безопасности, и к основным функциям указанной системы отнесено лицензирование деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности и закрепляются положения по организации лицензирования в области

пожарной безопасности на территории России.

Федеральным законом № 69-ФЗ устанавливается лицензионный (разрешительный) порядок осуществления деятельности (работ, услуг). Перечень этих видов деятельности определяется Правительством Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом местных условий могут устанавливать дополнительные виды деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию.

Чуть позже, в рамках реализации Федерального закона № 69-ФЗ, утверждается Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.1994 № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности», в котором за Министерством внутренних дел Российской Федерации закрепляется обобщенный вид лицензионной деятельности – деятельность в области пожарной безопасности.

Первый Федеральный закон № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в России был принят 25 сентября 1998 года. Данный закон урегулировал отношения, возникающие в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, и был направлен на обеспечение единой государственной политики при осуществлении лицензирования.

В соответствии с этим Федеральным законом, к лицензируемым видам деятельности относились виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, нравственности и здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием. Перечень таких видов деятельности определен в статье 17 указанного Закона. Однако виды деятельности, отражающие вопросы обеспечения пожарной безопасности в данный перечень почему-то не вошли.

В 2000 году утверждается Приказ МВД России от 30.08.2000 № 916 «О введении в действие Положения о лицензировании Государственной противопожарной службой Министерства внутренних дел Российской Федерации работ и услуг в области пожарной безопасности» (Зарегистрирован в Минюсте РФ 22.09.2000 № 2392), который отменил ранее действовавшие приказы МВД России от 06.01.1994 № 5, от 08.09.1994 № 241.

Утвержденное Положение разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О пожарной безопасности», Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.08.1993 № 849 и определяет порядок организации и осуществления деятельности Государственной противопожарной службы МВД России по лицензированию на территории Российской Федерации видов работ и (или) услуг в области пожарной безопасности. Перечень работ (услуг) приведен в Информации об области действия лицензий, выдаваемых Государственной противопожарной службой МВД России на работы и услуги в области пожарной безопасности (приложение № 1 к Приказу МВД России от 30.08.2000 № 916).

Указанный документ определил основные понятия лицензионной деятельности в области пожарной безопасности, такие как: лицензия ГПС, лицензируемые работы и (или) услуги в области пожарной безопасности, лицензирующие органы в области пожарной безопасности, лицензирование в области пожарной безопасности.

В соответствии с новым документом установились уровни компетенции лицензирующих органов для выдачи разрешений по определенным, закрепленным за каждым уровнем, видам деятельности, а также виды работ и (или) услуг, на проведение которых выдается лицензия Государственной противопожарной службой МВД России с определением компетенций уровня

лицензионного органа.

В Приказе МВД России от 30.08.2000 № 916, как и в ранее действовавшем приказе № 241 от 08.09.1994, за МВД России была закреплена организация деятельности по лицензированию в области пожарной безопасности. Перечень видов работ (услуг) для выполнения которых требовалось оформление специального разрешения был очень объемным и содержал 8 видов деятельности, состоящих из 82-х подвидов.

Еще одним внесенным изменением стала замена в названии центрального органа лицензирования на федеральный орган лицензирования, которым остался прежний орган – Главное управление Государственной противопожарной службы МВД России.

Следующим витком в развитии института лицензирования в области пожарной безопасности стало принятие Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», который стал основным документом в этой сфере вплоть до 2011 года.

Данный закон отменил ранее действовавший Федеральный закон от 25.09.1998 № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и исключил необходимость получения специального разрешения для осуществления работ (услуг) по проведению испытаний веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на соответствие требованиям пожарной безопасности, по обучению мерам пожарной безопасности, по производству, проведению испытаний, поставке пожарной техники и огнетушащих средств, по проведению ведомственного контроля за обеспечением пожарной безопасности, по проведению экспертизы организационных и технических решений по обеспечению пожарной безопасности и по разработке мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, научно – техническому консультированию по вопросам пожарной безопасности.

Количество лицензируемых видов деятельности, в соответствии с требованиями статьи 17 этого Закона было сокращено с восьми до трех.

С принятием указанного федерального закона началась работа по разработке подзаконных нормативных правовых актов, и в 2002 году утверждается целый ряд документов:

- Постановление Правительства РФ от 11.02.2002 № 135 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства РФ от 31.05.2002 № 373 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности»;
- Постановление Правительства РФ № 595 от 14.08.2002 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов».

В МЧС России, в рамках реализации вышеуказанных постановлений, в этот же временной период издаются приказы № 301 от 20.06.2002 «О Постановлении Правительства РФ от 31.05.2002 № 373» и № 421 от 09.09.2002 «О Постановлении Правительства РФ от 14 августа 2002 г. № 595».

Данными приказами приняты к исполнению и руководству указанные постановления. Кроме того, Главное управление Государственной противопожарной службы определяется головным структурным подразделением МЧС России, ответственным за прием и рассмотрение документов соискателей лицензий, подготовку решений о предоставлении лицензий, предоставление и переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий, ведение реестра лицензий, контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

В июле 2002 года утверждается Инструкция по организации лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности (приказ ГУ ГПС МЧС России № 24 от 04.07.2002). Отдел лицензирования и сертификации Центра обеспечения деятельности Государственной противопожарной службы при ГУГПС МЧС России назначен головным структурным подразделением ГУГПС МЧС России, ответственным за прием и рассмотрение документов, подготовку решений о предоставлении лицензий, ведение реестров лицензий, контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, организационно-методическое руководство лицензированием видов деятельности в области пожарной безопасности. Таким образом, в целях формирования единой политики в области пожарной безопасности и выполнения требований Федерального закона № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Главное управление государственной противопожарной службы, от имени Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий наделяется соответствующими правами в области лицензирования.

В 2006 году утверждается Постановление Правительства РФ от 26.01.2006 № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», в котором также на МЧС России возлагаются полномочия по осуществлению лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

Порядок организации лицензионной деятельности, определенный Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» просуществовал вплоть до 2011 года, до момента принятия Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Такая замена проведена с учетом организованной государством политики, по необходимости снятия излишних административных барьеров перед субъектами предпринимательства. Среди важных нововведений принятого 04.05.2011 Федерального закона № 99-ФЗ по сравнению с Федеральным законом № 128-ФЗ, можно выделить, сокращение почти вдвое – со 105 до 49 видов деятельности (во многих случаях – за счет объединения в более широкие группы). Кроме того, заметно сокращены полномочия лицензирующих органов и более детально определены права и обязанности их должностных лиц.

Кроме того, Федеральный закон № 99-ФЗ определил единый бессрочный (неограниченный) срок действия лицензий, в том числе, выданных до его вступления в силу.

В рамках реализации положений указанного Федерального закона утверждается Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», в котором за МЧС России закрепляются полномочия по осуществлению лицензионной деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. За МЧС России и Рослесхозом – деятельность по тушению лесных пожаров.

В декабре 2011 года утверждается Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

В январе 2012 года утверждается Постановление Правительства РФ от 31.01.2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров».

Далее, в МЧС России, для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности утверждаются: Приказ МЧС России от 28.05.2012 № 291 «Об утверждении Административного регламента МЧС России по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и приказ МЧС России/Рослесхоза от 25.06.2012 № 354/256 «Об утверждении Административного регламента предоставления МЧС России/Рослесхоз государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров».

Также, приказом МЧС России от 28.05.2012 № 292 «Об утверждении форм документов, используемых МЧС России в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»», утверждаются формы документов, используемые в ходе осуществления лицензионной деятельности. Однако, в соответствии с Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», данный вид деятельности исключен из требований Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В 2015 году также вносятся соответствующие изменения и в Постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

В рамках реализации измененных документов в МЧС России утверждается обновленный приказ МЧС России от 24.08.2015 № 473 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

В дальнейшем, существенных изменений нормативно – правовой базы по организации лицензирования деятельности в области пожарной безопасности вплоть до 2021 года в Российской Федерации не происходило.

Следующий этап реформирования института лицензирования прошел 11.06.2021. Так, на портале правовой информации был официально опубликован Федеральный закон № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». В этом Федеральном законе содержится ряд новых требований к соискателям лицензии (организациям и индивидуальным предпринимателям), претендующим на право осуществлять вышеуказанные виды деятельности.

Главные нововведения для лицензиатов и соискателей лицензии, закрепленные в Законе:

- 1) Подтверждение соответствия лицензиата раз в 3 года.
- 2) Уведомление лицензиатами лицензирующего органа о выполняемых работах, оказываемых услугах путем направления соответствующей информации.

- 3) Местом осуществления лицензируемого вида деятельности может устанавливаться один или несколько адресов, которыми могут быть: адрес места нахождения юридического лица; адрес филиала юридического лица.
- 4) Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, технических средств, средств измерения, установленных лицензионными требованиями.
- 5) Лицензирующий орган в праве приостанавливать действие лицензии в случае, если будут выявлены систематические или грубые нарушения лицензионных требований. Если в установленный срок лицензиат не устранил выявленные нарушения, то лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании такой лицензии.
- 6) Возможность указывать перечень выполняемых работ, оказываемых услуг по каждому месту осуществления лицензирующих видов деятельности отдельно.
- 7) Исключена норма закона о прекращении лицензирования со дня установления саморегулирования.

В этот же период времени, в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» утверждены следующие документы:

Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

В 2020 году был принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В МЧС России в рамках реализации закрепленных в нем положений, разрабатываются нормативные документы по обеспечению лицензионной деятельности в области пожарной безопасности. Среди них:

Приказ МЧС России от 02.07.2021 № 424 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и индикативных показателей для федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Приказ МЧС России от 29.09.2021 № 641 «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

Приказ МЧС России от 15.12.2021 № 870 «Об утверждении форм оценочных листов, содержащих список контрольных вопросов, ответы на которые должны свидетельствовать о соответствии соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». Данные документы порядок организации и проведения лицензионного контроля за лицензионной деятельностью в

области пожарной безопасности приводят в соответствие современным требованиям.

Рассматривая анализ состояния нормативного правового регулирования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, можно сделать вывод, что данное направление проходит планомерный этап становления, изменения, развития и совершенствования.

Именно лицензирование, являясь одним из видов надзора, представляет собой особый вид государственной деятельности, направленной на обеспечение прав, законных интересов и здоровья граждан, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Концепция и развитие лицензирования как в Российской Федерации в целом, так и в области пожарной безопасности, направлена на снижение административных барьеров для развития предпринимательства, уменьшение денежных и временных издержек предпринимателей на получение лицензий, повышение прозрачности процедур лицензирования, а также усиление защиты законных прав и интересов соискателей лицензий и лицензиатов. И эта тенденция в последние годы четко прослеживается. Количество лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности сокращено с восьми видов до двух; сравнивая количество подвидов деятельности, отмечаем, что данный показатель сократился с 82 до 11 подвидов. Указанный факт обусловлен введением новых методов регулирования: аккредитации, аттестации специалистов, контроля и надзора за соблюдением технических регламентов, в том числе обязательной сертификации и декларирования соответствия продукции. Порядок организации лицензионного контроля также претерпел колоссальные изменения и прошел долгий путь развития, основываясь на принципах защиты прав и законных интересов организаций и граждан.

Заключение

Современный этап развития федерального законодательства о лицензировании, анализ состояния нормативного правового регулирования показывает, что действующие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные акты МЧС России позволяют должностным лицам лицензирующих органов МЧС России успешно реализовывать предоставленные им полномочия в части проведения лицензионной деятельности в области пожарной безопасности. Но даже при таком положении дел в действующей нормативно – правовой базе по лицензированию в области пожарной безопасности имеются неразрешенные проблемы и вопросы, которые подталкивают к продолжению становления и развития института лицензирования, как в МЧС России, так и на государственном уровне в целом.

Библиография

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ.
2. Обязательное постановление Президиума Моссовета РК и КД от 10.05.1923 «О регистрации патентов».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.1994 № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров».
6. Постановление Правительства РФ № 595 от 14.08.2002 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов».
7. Постановление Правительства РФ от 11.02.2002 № 135 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

8. Постановление Правительства РФ от 26.01.2006 № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».
9. Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
10. Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».
11. Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
12. Постановление Правительства РФ от 31.05.2002 № 373 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности».
13. Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23.08.1993 № 849 «Вопросы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и организации Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации».
14. Приказ ГУ ГПС МЧС России от 04.07.2002 № 24 «Об утверждении инструкции по организации лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности».
15. Приказ МВД России от 06.01.1994 № 5 «Об организации лицензирования видов деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности».
16. Приказ МВД России от 08.09.1994 № 241 «Об утверждении Инструкции по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности».
17. Приказ МВД России от 30.08.2000 № 916 «О введении в действие Положения о лицензировании Государственной противопожарной службой Министерства внутренних дел Российской Федерации работ и услуг в области пожарной безопасности».
18. Приказ МЧС России от 02.07.2021 № 424 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и индикативных показателей для федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
19. Приказ МЧС России от 09.09.2002 № 421 «О Постановлении Правительства РФ от 14 августа 2002 г. № 595».
20. Приказ МЧС России от 15.12.2021 № 870 «Об утверждении форм оценочных листов, содержащих список контрольных вопросов, ответы на которые должны свидетельствовать о соответствии соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
21. Приказ МЧС России от 20.06.2002 № 301 «О Постановлении Правительства РФ от 31.05.2002 № 373».
22. Приказ МЧС России от 24.08.2015 № 473 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».
23. Приказ МЧС России от 28.05.2012 № 291 «Об утверждении Административного регламента МЧС России по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
24. Приказ МЧС России от 28.05.2012 № 292 «Об утверждении форм документов, используемых МЧС России в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».
25. Приказ МЧС России от 29.09.2021 № 641 «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».
26. Приказ МЧС России/Рослесхоза от 25.06.2012 № 354/256 «Об утверждении Административного регламента предоставления МЧС России Рослесхоз государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров».
27. Спектор Е.И. Лицензирование в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Юстицинформ, 2007. 198 с.
28. Федеральный закон № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и

- статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».
29. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
 30. Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
 31. Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
 32. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
 33. Федеральный закон от 25.09.1998 № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
 34. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Licensing in the field of fire safety. Historical aspect

Irina A. Stepanova

Professor of the Department of Personnel, Legal and Psychological Support,
Academy of the State Fire Service
of the Ministry of Emergency Situations of Russia,
129366, 4, Borisa Galushkina str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: 7503139@gmail.com

Anatolii V. Zamyatin

Head of the Special Fire and Rescue Unit No. 4,
Special Directorate of the Federal Fire Service No. 36
of the Ministry of Emergency Situations of Russia,
659315, 20, Lesnaya str., Biysk, Russian Federation;
e-mail: Zamyatin_anatoliy@mail.ru

Abstract

The article presents the process of formation and gradual development of the legal institution of licensing of certain types of activities (works, services) in historical retrospect. Particular attention is paid to the licensing of activities related to ensuring fire safety in the Russian Federation. Considering the analysis of the state of normative legal regulation of licensing activities in the field of fire safety, we can conclude that this area is going through a systematic stage of formation, change, development and improvement. Licensing, being one of the types of supervision, is a special type of government activity aimed at ensuring the rights, legitimate interests and health of citizens, ensuring the defense of the country and state security. The concept and development of licensing both in the Russian Federation in general and in the field of fire safety is aimed at reducing administrative barriers to the development of entrepreneurship, reducing the monetary and time costs of entrepreneurs to obtain licenses, increasing the transparency of licensing procedures, as well as strengthening the protection of legal rights and interests license applicants and licensees. And this trend has been clearly visible in recent years. The procedure for organizing licensing control has also undergone enormous changes and has come a long way of development, based on the principles of protecting the rights and legitimate interests of organizations and citizens.

For citation

Stepanova I.A., Zamyatin A.V. (2024) Litsenzirovanie v oblasti pozharnoi bezopasnosti. Istoricheskii aspekt [Licensing in the field of fire safety. Historical aspect]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (1A), pp. 321-333. DOI: 10.34670/AR.2024.97.18.049

Keywords

License, licensing activity, fire safety, works, services, licensee, fire safety, licensing authority.

References

1. Federal'nyi zakon № 168-FZ «O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon «O pozharnoi bezopasnosti» i stat'i 1 i 22 Federal'nogo zakona «O litsenzirovanii ot del'nykh vidov deyatel'nosti» [Federal Law No. 168-FZ “On Amendments to the Federal Law “On Fire Safety” and Articles 1 and 22 of the Federal Law “On Licensing of Certain Types of Activities”].
2. Federal'nyi zakon ot 04.05.2011 № 99-FZ «O litsenzirovanii ot del'nykh vidov deyatel'nosti» [Federal Law of May 4, 2011 No. 99-FZ “On licensing of certain types of activities”].
3. Federal'nyi zakon ot 08.08.2001 № 128-FZ «O litsenzirovanii ot del'nykh vidov deyatel'nosti» [Federal Law of 08.08.2001 No. 128-FZ “On licensing of certain types of activities.”].
4. Federal'nyi zakon ot 14.10.2014 № 307-FZ «O vnesenii izmenenii v Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh i ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii i o priznanii utrativshimi silu ot del'nykh polozhenii zakonodatel'nykh aktov Rossiiskoi Federatsii v svyazi s utocnieniem polnomochii gosudarstvennykh organov i munitsipal'nykh organov v chasti osushchestvleniya gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) i munitsipal'nogo kontrolya» [Federal Law of October 14, 2014 No. 307-FZ “On amendments to the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses and certain legislative acts of the Russian Federation and on the recognition as invalid of certain provisions of legislative acts of the Russian Federation in connection with the clarification of the powers of state bodies and municipal bodies regarding the implementation of state control (supervision) and municipal control”].
5. Federal'nyi zakon ot 21.12.1994 № 69-FZ «O pozharnoi bezopasnosti» [Federal Law of December 21, 1994 No. 69-FZ “On Fire Safety”].
6. Federal'nyi zakon ot 25.09.1998 № 158-FZ «O litsenzirovanii ot del'nykh vidov deyatel'nosti» [Federal Law of September 25, 1998 No. 158-FZ “On licensing of certain types of activities”].
7. Federal'nyi zakon ot 31.07.2020 № 248-FZ «O gosudarstvennom kontrole (nadzore) i munitsipal'nom kontrole v Rossiiskoi Federatsii» [Federal Law of July 31, 2020 No. 248-FZ “On state control (supervision) and municipal control in the Russian Federation”].
8. Grazhdanskiy kodeks Rossiiskoi Federatsii (GK RF) 30 noyabrya 1994 goda № 51-FZ [Civil Code of the Russian Federation (Civil Code of the Russian Federation) November 30, 1994 No. 51-FZ].
9. Obyazatel'noe postanovlenie Prezidiuma Mossoveta RK i KD ot 10.05.1923 «O registratsii patentov» [Mandatory resolution of the Presidium of the Moscow Council of the Republic of Kazakhstan and the Caucasus dated May 10, 1923 “On registration of patents”].
10. Postanovlenie Pravitel'stva RF № 595 ot 14.08.2002 «Ob utverzhdenii Polozheniya o litsenzirovanii deyatel'nosti po ekspluatatsii pozharoopasnykh proizvodstvennykh ob"ektov» [Decree of the Government of the Russian Federation No. 595 of August 14, 2002 “On approval of the Regulations on licensing activities for the operation of fire-hazardous production facilities”].
11. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 11.02.2002 № 135 «O litsenzirovanii ot del'nykh vidov deyatel'nosti» [Decree of the Government of the Russian Federation dated February 11, 2002 No. 135 “On licensing of certain types of activities”].
12. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 26.01.2006 № 45 «Ob organizatsii litsenzirovaniya ot del'nykh vidov deyatel'nosti» [Decree of the Government of the Russian Federation dated January 26, 2006 No. 45 “On the organization of licensing of certain types of activities”].
13. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 28.07.2020 № 1128 «Ob utverzhdenii Polozheniya o litsenzirovanii deyatel'nosti po montazhu, tekhnicheskomu obsluzhivaniyu i remontu sredstv obespecheniya pozharnoi bezopasnosti zdaniy i sooruzheniy» [Decree of the Government of the Russian Federation dated July 28, 2020 No. 1128 “On approval of the Regulations on licensing activities for the installation, maintenance and repair of fire safety equipment for buildings and structures”].
14. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 28.07.2020 № 1131 «Ob utverzhdenii Polozheniya o litsenzirovanii deyatel'nosti po tusheniyu pozharov v naselennykh punktakh, na proizvodstvennykh ob"ektakh i ob"ektakh infrastruktury» [Decree of the Government of the Russian Federation dated July 28, 2020 No. 1131 “On approval of the Regulations on licensing

- activities for extinguishing fires in populated areas, at production facilities and infrastructure facilities”].
15. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30.12.2011 № 1225 «O litsenzirovanii deyatel'nosti po montazhu, tekhnicheskomu obsluzhivaniyu i remontu sredstv obespecheniya pozharnoi bezopasnosti zdaniy i sooruzheniy» [Decree of the Government of the Russian Federation dated December 30, 2011 No. 1225 “On licensing activities for installation, maintenance and repair of fire safety equipment for buildings and structures”].
 16. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 31.05.2002 № 373 «O litsenzirovanii deyatel'nosti v oblasti pozharnoi bezopasnosti» [Decree of the Government of the Russian Federation of May 31, 2002 No. 373 “On licensing activities in the field of fire safety”].
 17. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 21.11.2011 № 957 «Ob organizatsii litsenzirovaniya otdel'nykh vidov deyatel'nosti» [Decree of the Government of the Russian Federation dated November 21, 2011 No. 957 “On the organization of licensing of certain types of activities”].
 18. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 24.12.1994 № 1418 «O litsenzirovanii otdel'nykh vidov deyatel'nosti» [Decree of the Government of the Russian Federation dated December 24, 1994 No. 1418 “On licensing of certain types of activities”].
 19. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 31.01.2012 № 69 «O litsenzirovanii deyatel'nosti po tusheniyu pozharov v naseleennykh punktakh, na proizvodstvennykh ob"ektakh i ob"ektakh infrastruktury, po tusheniyu lesnykh pozharov» [Decree of the Government of the Russian Federation dated January 31, 2012 No. 69 “On licensing activities for extinguishing fires in populated areas, at production facilities and infrastructure facilities, for extinguishing forest fires”].
 20. Postanovlenie Soveta Ministrov – Pravitel'stva RF ot 23.08.1993 № 849 «Voprosy obespecheniya pozharnoi bezopasnosti v Rossiiskoi Federatsii i organizatsii Gosudarstvennoi protivopozharnoi sluzhby Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii» [Resolution of the Council of Ministers – Government of the Russian Federation dated August 23, 1993 No. 849 “Issues of ensuring fire safety in the Russian Federation and the organization of the State Fire Service of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation”].
 21. Prikaz GU GPS MChS Rossii ot 04.07.2002 № 24 «Ob utverzhdenii instruksii po organizatsii litsenzirovaniya vidov deyatel'nosti v oblasti pozharnoi bezopasnosti» [Order of the Main Directorate of the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated July 4, 2002 No. 24 “On approval of instructions for organizing licensing of activities in the field of fire safety”].
 22. Prikaz MChS Rossii ot 02.07.2021 № 424 «Ob utverzhdenii indikativnykh pokazatelei dlya federal'nogo gosudarstvennogo litsenzionnogo kontrolya (nadzora) za deyatel'nost'yu po tusheniyu pozharov v naseleennykh punktakh, na proizvodstvennykh ob"ektakh i ob"ektakh infrastruktury i indikativnykh pokazatelei dlya federal'nogo gosudarstvennogo litsenzionnogo kontrolya (nadzora) za deyatel'nost'yu po montazhu, tekhnicheskomu obsluzhivaniyu i remontu sredstv obespecheniya pozharnoi bezopasnosti zdaniy i sooruzheniy» [Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated 07/02/2021 No. 424 “On approval of indicative indicators for federal state licensing control (supervision) of firefighting activities in populated areas, at production facilities and infrastructure facilities and indicative indicators for federal state licensing control (supervision) for the installation, maintenance and repair of fire safety equipment for buildings and structures”].
 23. Prikaz MChS Rossii ot 09.09.2002 № 421 «O Postanovlenii Pravitel'stva RF ot 14 avgusta 2002 g. № 595» [Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated 09.09.2002 No. 421 “On Resolution of the Government of the Russian Federation of August 14, 2002 No. 595”].
 24. Prikaz MChS Rossii ot 15.12.2021 № 870 «Ob utverzhdenii form otsenochnykh listov, sodержashchikh spisok kontrol'nykh voprosov, otvety na kotorye dolzhny svidetel'stvovat' o sootvetstvii soiskatelya litsenzii, litsenziata litsenzionnym trebovaniyam pri osushchestvlenii deyatel'nosti po tusheniyu pozharov v naseleennykh punktakh, na proizvodstvennykh ob"ektakh i ob"ektakh infrastruktury i deyatel'nosti po montazhu, tekhnicheskomu obsluzhivaniyu i remontu sredstv obespecheniya pozharnoi bezopasnosti zdaniy i sooruzheniy» [Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated December 15, 2021 No. 870 “On approval of forms of assessment sheets containing a list of check questions, the answers to which must indicate the compliance of the license applicant, licensee with licensing requirements when carrying out fire extinguishing activities in populated areas, at production facilities and infrastructure facilities and activities for installation, maintenance and repair of fire safety equipment for buildings and structures”].
 25. Prikaz MChS Rossii ot 20.06.2002 № 301 «O Postanovlenii Pravitel'stva RF ot 31.05.2002 № 373» [Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated June 20, 2002 No. 301 “On Decree of the Government of the Russian Federation dated May 31, 2002 No. 373”].
 26. Prikaz MChS Rossii ot 24.08.2015 № 473 «Ob utverzhdenii Administrativnogo reglamenta Ministerstva Rossiiskoi Federatsii po delam grazhdanskoj oborony, chrezvychaynym situatsiyam i likvidatsii posledstviy stikhiinykh bedstvii po predostavleniyu gosudarstvennoi uslugi po litsenzirovaniyu deyatel'nosti po tusheniyu pozharov v naseleennykh punktakh, na proizvodstvennykh ob"ektakh i ob"ektakh infrastruktury» [Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated August 24, 2015 No. 473 “On approval of the Administrative Regulations of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Disaster Relief for the provision of public services for licensing activities for extinguishing fires in populated areas, at production facilities and infrastructure facilities”].

27. Prikaz MChS Rossii ot 28.05.2012 № 291 «Ob utverzhdenii Administrativnogo reglamenta MChS Rossii po predostavleniyu gosudarstvennoi uslugi po litsenzirovaniyu deyatelnosti po montazhu, tekhnicheskomu obsluzhivaniyu i remontu sredstv obespecheniya pozharnoi bezopasnosti zdanii i sooruzhenii» [Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated May 28, 2012 No. 291 “On approval of the Administrative Regulations of the Ministry of Emergency Situations of Russia for the provision of public services for licensing the installation, maintenance and repair of fire safety equipment for buildings and structures”].
28. Prikaz MChS Rossii ot 28.05.2012 № 292 «Ob utverzhdenii form dokumentov, ispol'zuemykh MChS Rossii v protsesse litsenzirovaniya v sootvetstvii s Federal'nym zakonom «O litsenzirovanii ot del'nykh vidov deyatelnosti» [Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated May 28, 2012 No. 292 “On approval of the forms of documents used by the Ministry of Emergency Situations of Russia in the licensing process in accordance with the Federal Law “On licensing of certain types of activities”].
29. Prikaz MChS Rossii ot 29.09.2021 № 641 «Ob utverzhdenii perechnei indikatorov riska narusheniya obyazatel'nykh trebovaniy pri osushchestvlenii federal'nogo gosudarstvennogo litsenzionnogo kontrolya (nadzora) za deyatelnost'yu po montazhu, tekhnicheskomu obsluzhivaniyu i remontu sredstv obespecheniya pozharnoi bezopasnosti zdanii i sooruzhenii i federal'nogo gosudarstvennogo litsenzionnogo kontrolya (nadzora) za deyatelnost'yu po tusheniyu pozharov v naselennykh punktakh, na proizvodstvennykh ob"ektakh i ob"ektakh infrastruktury» [Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated September 29, 2021 No. 641 “On approval of lists of risk indicators of violation of mandatory requirements in the implementation of federal state licensing control (supervision) over the installation, maintenance and repair of fire safety equipment for buildings and structures and federal state licensing control (supervision) of fire extinguishing activities in populated areas, production facilities and infrastructure facilities”].
30. Prikaz MChS Rossii/Rosleskhoza ot 25.06.2012 № 354/256 «Ob utverzhdenii Administrativnogo reglamenta predostavleniya MChS Rossii Rosleskhoz gosudarstvennoi uslugi po litsenzirovaniyu deyatelnosti po tusheniyu pozharov v naselennykh punktakh, na proizvodstvennykh ob"ektakh i ob"ektakh infrastruktury, po tusheniyu lesnykh pozharov» [Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia/Rosleskhoz dated June 25, 2012 No. 354/256 “On approval of the Administrative Regulations for the provision by the Ministry of Emergency Situations of Russia to Rosleskhoz of the state service for licensing activities for extinguishing fires in populated areas, at production facilities and infrastructure facilities, for extinguishing forest fires”].
31. Prikaz MVD Rossii ot 06.01.1994 № 5 «Ob organizatsii litsenzirovaniya vidov deyatelnosti (rabot, uslug) v oblasti pozharnoi bezopasnosti» [Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated January 6, 1994 No. 5 “On the organization of licensing of types of activities (works, services) in the field of fire safety”].
32. Prikaz MVD Rossii ot 08.09.1994 № 241 «Ob utverzhdenii Instruksii po litsenzirovaniyu deyatelnosti v oblasti pozharnoi bezopasnosti» [Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated September 8, 1994 No. 241 “On approval of the Instructions for licensing activities in the field of fire safety”].
33. Prikaz MVD Rossii ot 30.08.2000 № 916 «O vvedenii v deistvie Polozheniya o litsenzirovanii Gosudarstvennoi protivopozharnoi sluzhboi Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii rabot i uslug v oblasti pozharnoi bezopasnosti» [Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated August 30, 2000 No. 916 “On the introduction into force of the Regulations on licensing by the State Fire Service of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation of works and services in the field of fire safety”].
34. Spektor E.I. (2007) Litsenzirovaniye v Rossiiskoi Federatsii: pravovoe regulirovaniye [Licensing in the Russian Federation: legal regulation]. Moscow: Yustitsinform Publ.