

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2024.49.11.043

## **Анализ состава и особенностей реализации региональных стратегий в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления, и программ субъектов РФ в сфере цифровизации**

**Красюкова Наталья Львовна**

Доктор экономических наук, научный сотрудник,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
125993, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр., 49;  
e-mail: nkrasyukova@fa.ru

Статья подготовлена в рамках реализации третьего этапа ФНИР «Цифровизация государственного управления» в рамках государственного задания Финансовому университету при Правительстве РФ в 2024 году.

### **Аннотация**

В статье осуществлен анализ состава и особенностей реализации региональных стратегий в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления, а также программ субъектов РФ в сфере цифровизации «Эффективный регион». Объектом для анализа также послужил такой инструмент государственного управления на региональном уровне, как рейтинг руководителей цифровой трансформации регионов РФ. В статье рассматриваются особенности реализации государственных программ субъектов РФ и стратегий как в сфере цифровизации, так и в сфере цифровой трансформации. Дефиниция цифровизация означает применение новых технологий в государственном управлении, улучшение его качества и повышение его эффективности. Цифровая трансформация является более масштабным процессом, осуществляемым с применением цифровых технологий и имеющей целью создание и использование единых инициатив для всей страны, что даст возможность обеспечения доступа к электронным сервисам в реальном времени, позволит использовать цифровые государственные услуги на всей территории РФ, увязать в единую систему данные федеральных и региональных органов власти для предоставления госуслуг.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Красюкова Н.Л. Анализ состава и особенностей реализации региональных стратегий в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления, и программ субъектов РФ в сфере цифровизации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 1А. С. 352-365. DOI: 10.34670/AR.2024.49.11.043

### **Ключевые слова**

Цифровизация государственного управления, региональный уровень цифровизации, система, федеральный и региональный уровень, государственные услуги.

## Введение

В статье рассматриваются особенности реализации государственных программ субъектов РФ и стратегий как в сфере цифровизации, так и в сфере цифровой трансформации.

Дефиниция цифровизация означает применение новых технологий в государственном управлении, улучшение его качества и повышение его эффективности. Цифровая трансформация является более масштабным процессом, осуществляемым с применением цифровых технологий и имеющей целью создание и использование единых инициатив для всей страны, что даст возможность обеспечения доступа к электронным сервисам в реальном времени, позволит использовать цифровые государственные услуги на всей территории РФ, увязать в единую систему данные федеральных и региональных органов власти для предоставления госуслуг.

## Основная часть

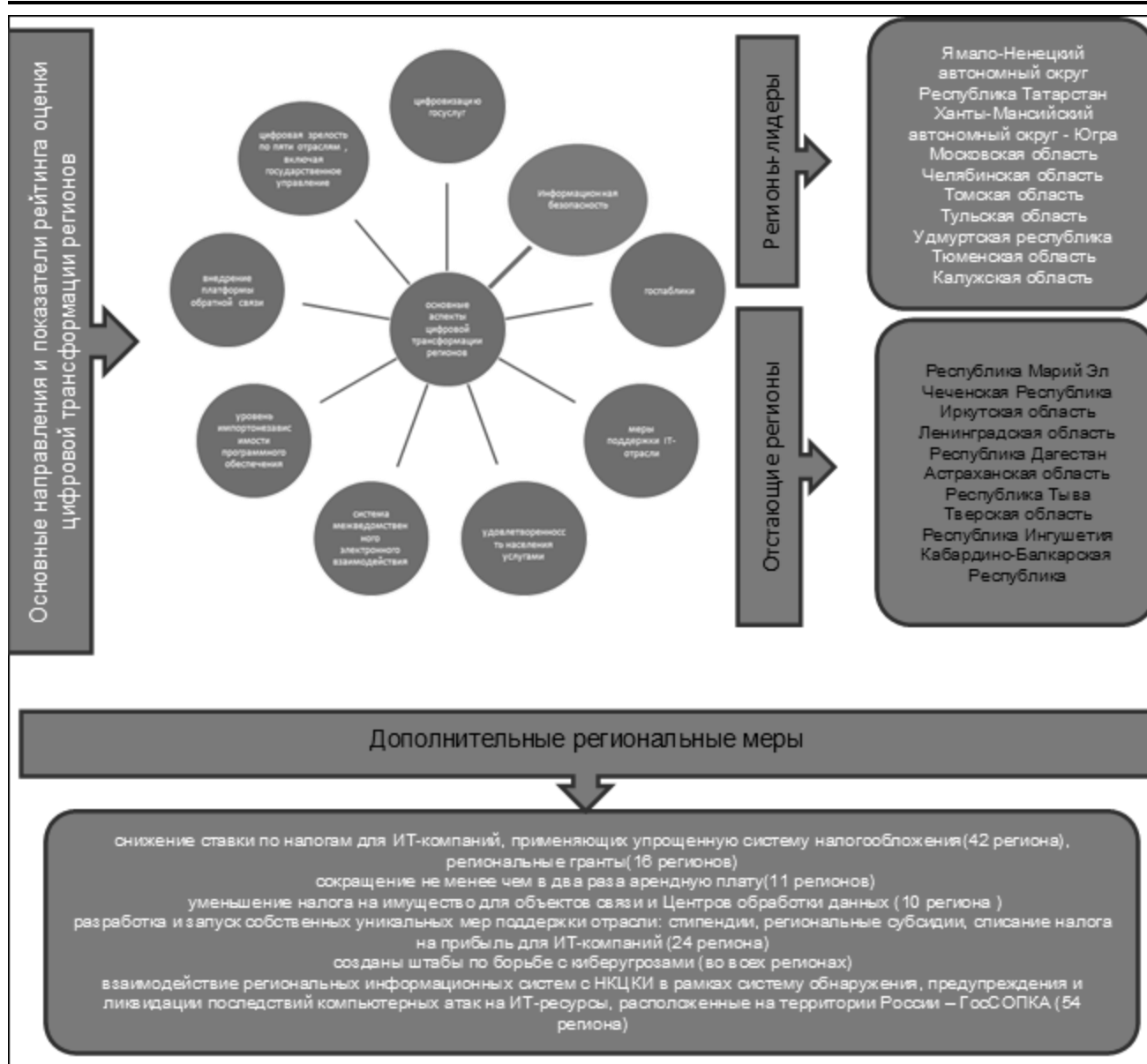
Приоритеты цифровизации на уровне субъектов РФ отражены на рисунке 1.

Осуществлять анализ деятельности по цифровизации и цифровой трансформации в региональных органах власти поручено руководителям цифровой трансформации регионов, результат деятельности которых отражен в рейтинге Минцифры и РАНХиГС. В методологии данного рейтинга учтены несколько аспектов, представленных на рисунке 2.

Имеется несколько инструментов государственного управления достижения целей цифровой трансформации регионов. В первую очередь, это инструменты стратегического развития – региональные стратегии цифровой трансформации и программы.



Рисунок 1 - Приоритеты цифровизации на уровне субъектов РФ



**Рисунок 2 - Основные направления и результаты цифровой трансформации субъектов РФ, отраженных в рейтинге руководителей цифровой трансформации регионов РФ**

Основными нормативными правовыми актами для формирования этих инструментов стали:

- 1) Конституция Российской Федерации.
- 2) Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
- 3) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
- 4) Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
- 5) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
- 6) Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

- 7) Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 600 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации «Цифровая трансформация».
- 8) Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».
- 9) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- 10) Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».
- 11) Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203.
- 12) Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р.
- 13) Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 г. № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915».

Субъектами Российской Федерации деятельность по формированию региональных стратегий цифровой трансформации ведется с 2020 года, и реализация мероприятий рассчитана до 2024 года.

Цифровая трансформация осуществляется также благодаря программе «Эффективный регион», которая объединяет 40 субъектов РФ. Также участие в реализации программ принимает Государственная корпорация по атомной энергетике Росатом, который разработал несколько моделей взаимодействия с субъектами РФ, отраженными на рисунке 3.



**Рисунок 3 - Основные модели взаимодействия ГК Росатом с регионами в рамках реализации программы «Эффективный регион»**

Данная программа имеет три направления деятельности, отраженные на рисунке 4.



**Рисунок 4 - Основные направления реализации программы «Эффективный регион»**

В данной программе используются методы и инструменты бережливого производства. Главными стейкхолдерами программы являются население и власть. Программа будет способствовать устранению всех видов потерь во внутренних процессах.

В таблице 1 обобщим особенности реализации данной программы в отдельных субъектах Федерации во взаимосвязи с реализуемой региональной стратегией в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления.

**Таблица 1 - Особенности реализации программы «Эффективный регион» в отдельных субъектах Федерации и региональной стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления**

Регионы	Специфика реализации программы	Специфика реализации региональной стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления
Москва	Число реализуемых проектов во всех отраслях городского хозяйства и социальной сферы – 300. Основные технологии: искусственный интеллект, анализ больших данных, цифровые двойники, интернет вещей, системой ГЛОНАСС; ИТ-инфраструктуры города; библиотеку решений с открытым кодом Mos.Hub. Сформирована экосистема цифровой трансформации региона, которая включает портал mos.ru и другие ресурсы, приложения и систему комму-	Данных о наличии стратегии на сайте нет

Регионы	Специфика реализации программы	Специфика реализации региональной стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления
	<p>никаций с гражданами, систему электронного межведомственного взаимодействия; общегородской контакт-центр. Отдельные цифровые проекты нацелены на импортозамещение зарубежных сервисов, среди них – цифровой туристический сервис RUSSPASS, с помощью которого можно без зарубежных аналоговых платформ бронировать отели и планировать турпоездки при помощи библиотеки решений с открытым для пользователей кодом Mos.Hub.</p>	
<p><b>Санкт-Петербург</b></p>	<p>Приоритет программы в этом регионе является организация работы с данными городских служб и организаций, систематизация этих данных и доступ к ним заинтересованных лиц. Реализуется проект «Государство для людей», тесно связанный проектом «Эффективный регион»; осуществляет деятельность региональный центр оптимизации по улучшению госуслуг и сервисов. Формируется единое информационное пространство для эффективного взаимодействия граждан, бизнеса и власти – экосистема городских сервисов. Данная система работает на основе приложения «Я здесь живу», в котором отражаются данные в области строительства, состоянии объектов городской среды, дорожной инфраструктуры и ряд других данных. Также на портале «Цифровой Петербург» действуют 200 сервисов, количество посетителей экосистемы более 2,5 млн. в неделю. Также в рамках импортозамещения производится техническое оборудование для его применения в области цифровизации регионального развития. В рамках реализации направления по информационной безопасности создан и функционирует аппаратно-программный комплекс «Безопасный город», который не просто снабжен камерами наблюдения, а имеется возможность применения новых моделей видеоаналитики. Также запущена программная роботизация</p>	<p><i>Утверждена губернатором в 2022 году. Опирается на 10 отечественных цифровых технологий. Целью стратегии является достижение «цифровой зрелости» основных отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления, создание условий для повышения эффективности всех видов социально-экономической деятельности региона, повышение удовлетворенности граждан государственными услугами. Стратегия нацелена на решение таких проблем цифровизации, как: высокие издержки и недостаточная информированность граждан при получении госуслуг в электронном виде; невысокий уровень участия граждан в обсуждении и принятии государственных управленческих решений; отсутствие единой цифровой платформы органов исполнительной власти</i></p>

Регионы	Специфика реализации программы	Специфика реализации региональной стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления
	<p>ROBIN, которая действует по инициативе информационно-аналитического центра при Комитете по информатизации и связи. К процессам роботизации подключены все исполнительные органы государственной власти. Комитет финансов уже успешно применяет два программных робота, каждый из которых может заменить 15 специалистов.</p>	
<p><b>Новосибирская область</b></p>	<p>В регионе во всей вертикали органов власти действует СЭДД – Система электронного документооборота и делопроизводства и МЭДО межведомственный электронный документооборот. Министерством цифрового развития и связи региона ведется работа над сокращением сроков предоставления государственных услуг за счет внедрения цифровых инструментов управления: информационных систем, межведомственного электронного взаимодействия, искусственного интеллекта, мобильных приложений для получателей услуг и сотрудников органов власти, модули бизнес-аналитики и др. Рост списка электронных услуг и перевод их в проактивный формат. Повышение качества предоставления услуг за счет внедрения принципов клиентоцентричности. Внедрение во всех государственных медицинских организациях под эгидой системы управления здравоохранением региона ЕГИСЗ -Единой государственной информационной системы, которая имеет 70 объединенных друг с другом модулей (система льготного обеспечения лекарствами, Портал здравоохранения региона, архив и др.) медицинских изображений и другие. В системе управления образованием региона действует ряд интегрированных систем-электронные детский сад, школа-колледж. Также туда введены учебные материалы в цифровом формате, которые доступны для всех заинтересованных сторон системы образования- обучающихся, родителей, преподавателей. В сфере природопользования в регионе</p>	<p><i>Принята</i> Постановлением губернатора в 2022 году. Опирается на 5 отечественных <i>цифровых технологий</i>. <i>Цель</i> – достижение высокой степени цифровой зрелости ключевых отраслей экономики, социальной сферы, а также государственного управления для повышения эффективности экономики и повышения качества жизни граждан, в том числе за счет повышения доступности и качества услуг в образовании, здравоохранении и сфере социальных услуг, а также создания безопасной, комфортной и современной городской среды. <i>Решаемые проблемы цифровизации</i>: различные уровни владения информационно-коммуникационными технологиями населением; невысокий уровень межведомственного информационного взаимодействия. низкий уровень автоматизации контрольной (надзорной) деятельности; продолжительные сроки рассмотрения обращений граждан и непрозрачность процедуры работы с заявлениями.</p>

Регионы	Специфика реализации программы	Специфика реализации региональной стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления
	<p>введена электронная услуга на получения разрешений на добычу водоплавающей дичи. Данную услугу можно получить через мобильное приложение «Моя охота». В области управления ЖКХ находится в стадии совершенствования электронная база «Инспектирование жилищного фонда» для формирования электронных протоколов проверок, снабженных усиленной квалифицированной электронной подписью.</p>	
<p><b>Удмуртская республика</b></p>	<p>В приоритете программы формирование безопасного межведомственного электронного взаимодействия; повышение доступности использования государственных данных для представителей власти, бизнеса, гражданского общества; предоставление госуслуг в электронном виде; организация работы с цифровыми платформами. В регионе около 130 типов сведений органы власти представляют населению в электронном формате. Созданы и действуют: система межведомственных запросов в электронном формате; создается база витрины данных; в органах власти цифровизирован документооборот и работа с проектами НПА в органах власти и система архивного хранения и систематизации документов; с помощью искусственного интеллекта работает интеллектуальная система сбора и систематизации документов с определением тематики обращения граждан и формирования формы ответа Бухгалтерский и кадровый учеты в органах власти также ведутся на основе электронного проекта «Централизованная бухгалтерия».</p>	<p><i>Утверждена</i> указом Главы республики в 2020 году. Опирается на 7 отечественных <i>цифровых технологий</i>. <i>Цель:</i> формирование цифровой экосистемы безопасного обмена данными между властью, бизнесом и гражданами. Решается <i>проблема</i> для государства спада уровня удовлетворенности граждан от электронного взаимодействия с властью; для граждан - недостаточный уровень оснащенности домохозяйств интернетом, и повышения уровня подготовки специалистов, работающих в этой сфере</p>
<p><b>Псковская область</b></p>	<p>На Low-code платформе действует вертикально интегрированная региональная ГИС управления образованием. Формируется единая база данных с высокой плотностью информации и с доступом к ней всех заинтересованных сторон. В регионе на основе цифровых профилей работает обмен данными между государственными учреждениями</p>	<p><i>Утверждена</i> губернатором в 2021 году. Опирается на 7 отечественных <i>цифровых технологий</i>. <i>Цель:</i> общая цель в документе указана как достижение высокого уровня цифровой зрелости, при формулировке отраслевых целей, так, в разделе «Государственное управление» (в редакции 2022 года) указаны пять целей к разным проектам, которые по формулировке напоминают скорее, результаты. В частности, в проекте «Перевод массовых социально-значимых</p>



Регионы	Специфика реализации программы	Специфика реализации региональной стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления
		государственных и муниципальных услуг в электронный вид», цель сформулирована следующим образом - «Обеспечить к 2023 году перевод 173 массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронный вид». Решаются <i>проблемы</i> в области цифровизации госуправления региона: недостаточно развитой связи в хуторной системе расселения и отсутствия возможности для подключения граждан к электронному документообороту в малых и отдаленных населенных пунктах; повышения уровня обладания госслужащими цифровыми компетенциями; невысокой обеспеченности финансовыми ресурсами мероприятий по цифровизации системы госуправления данного региона.
Рязанская область	Действует межведомственная система МСЭДД – электронного документооборота и делопроизводства. Эта база больших данных входят 400 тыс. документов, доступных для органов власти всех уровней и подведомственных учреждений. С системой интегрированы приемные граждан, обрабатывающие обращения электронными методами. В регионе планируется расширить базу данных посредством интеграции с Единым регистром населения, «Почтой России», ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности».	<i>Утверждена</i> ВРИО губернатор в 2022 году. Опирается на 6 <i>отечественных цифровых технологий</i> . <i>Цель:</i> Обеспечение цифровой трансформации ключевых отраслей экономики и социальной сферы, за счет реализации в Рязанской области проектов, связанных с цифровыми технологиями для оказания качественных государственных услуг населению и бизнесу, формирования качественной и безопасной среды для жизни и развития, отдыха, обеспечения доступности образования, здравоохранения и социальной поддержки, создание условий для реализации инициатив граждан, развития предпринимательства и совершенствование системы государственного управления. <i>Решаются проблемы:</i> Нехватки ИТ-специалистов; Отсутствие единых стандартов для межведомственного взаимодействия; невысокий уровень цифровизации бизнес-процессов; отсутствие согласованности процессов цифровизации в госуправления; низкая инвестиционная активность хозяйствующих субъектов и др.
Пермский край	Действующая в регионе действует 50 ГИС и свыше 150 информационных систем: Единая централизованная сервисная платформа государственных и муниципальных услуг, автоматизированная информационная система «Большие данные», государственная информационная система образования ЭПОС, единая платформа коммуникации с жителями «Управляем вместе», плат-	<i>Утверждена</i> Правительством Пермского края в 2022 году. Опирается на 8 <i>отечественных цифровых технологий</i> . <i>Цель:</i> определение путей достижения цифровой зрелости отраслей для оказания качественных государственных и муниципальных услуг населению и бизнесу, формирования комфортной и безопасной среды для жизни и развития, обеспечения доступности и качества образования, здравоохранения и социальной поддержки. <i>Проблемы:</i> 1. <i>Значительная «отчетная» нагрузка на все субъекты отрасли</i>

Регионы	Специфика реализации программы	Специфика реализации региональной стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления
	форма СЭД для всех участников электронного документооборота. Разработан алгоритм для работы с цифровым форматом данных- от сбора их в единую систему «Большие данные», подключения отраслевой информации из федеральных и региональных источников, до систематизации информации и формирование дашбордов, которые через мобильные приложения доставляются руководителям. Эта система позволяет в три раза сократить время анализа на основе аналитики big data и просчитанных прогнозов. Микросервисы реализуются на основе единой региональной технологической политики на основе единого стандарта обработки данных.	<i>(как внешние, так и внутренние). Необходимость заполнения значительного количества отчетности, информация в которых зачастую дублируется 2. Наличие «отраслевых колодез» при реализации задач по цифровизации отрасли</i>

Источник: составлено на основе данных Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

## Заключение

Все исследованные региональные программы «Эффективный регион» имеют клиентоцентричный подход. Реализаторы программ рассматривают цифровизацию управления на региональном уровне через призму интересов управленцев федерального, регионального, муниципальной уровней, а также представителей бизнеса и гражданского сообщества.

Почти все актуальные стратегии имеют единый формат и разделы. Данный подход к формированию и реализации программ позволяет включить ее в государственную базу данных и осуществлять анализ и контроль их реализации.

Имеются стратегии, которые используют инструмент SWOT-анализа.

Наблюдается разное количество применяемых отечественных цифровых технологий при реализации стратегий данного профиля. (Дополнительный анализ оценки стратегий, не вошедших в данную статью, показал, что в Республике Чечня, Хабаровском крае применяется три цифровых технологии, а в Тульской области – 21). В субъектах, которые вошли в анализ данной статьи, применяется от 5 до 10 отечественных цифровых технологий.

Проблемы, решаемые исследуемыми региональными стратегиями, носят ярко выраженную региональную специфику. Так, в стратегии Псковской области указаны такая региональная особенность расселения, как проживание в удаленных хуторах, что создает затруднения в решение задач цифровизации предоставления государственных услуг в цифровом формате.

Имеются стратегии с нарушениями логико-содержательной составляющей разработки стратегических документов [Маркин, 1982; Антипина, 2021], когда цели проектов, входящих в стратегии, носят формулировки, напоминающие результат.

Для эффективного развития цифровизации в системе государственного управления на

региональном уровне необходимо тиражировать лучшие практики и осуществлять масштабирование решений, успешно прошедшие апробацию на региональном уровне.

Важным является применение инструментов доказательной политики государственного управления (прогнозирования и планирования) при формировании программ цифрового развития регионов. Поскольку именно эти факторы имеют важное значение в достижении высокого результата при рейтинговании субъектов РФ на предмет оценки уровня достижения цифровой трансформации регионов РФ в рейтинге руководителей.

Программа «Эффективный регион» включает отрасли в качестве приоритетов развитие отраслей социальной сферы и реализацию социально значимых государственных услуг [Артюхин и др., 2021; Прокофьев и др., 2021].

Федеральным властям необходимо систематизировать единые методики цифровизации и цифровой трансформации на основе цифровой экосистемы, расширять применение отечественных цифровых технологий в регионах при решении проблем цифровизации управления на региональном уровне.

### Библиография

1. Антипина Е.А. Научно-промышленный кластер двойного назначения как эффективный механизм диверсификации организаций оборонно-промышленного комплекса // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. 2021. № 1. С. 39-44.
2. Артюхин Р.Е. и др. Становление методологии финансового контроля // Вопросы истории. 2021. № 12-5. С. 137-142.
3. Буракова И.К. Новые правила в регулировании государственного контракта со встречными инвестиционными обязательствами (офсетный контракт) // Национальная Ассоциация Ученых. 2022. № 82-1. С. 65-67.
4. Ганиева И.А., Шепелев Г.В. Первые результаты реализации КНТП «Чистый уголь – Зеленый Кузбасс» // Уголь. 2023. № 8 (1170). С. 62-65.
5. Конституция Российской Федерации.
6. Маркин А.А. (ред.) Механизм хозяйствования в научно-производственных объединениях. Л., 1982. 186 с.
7. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/>
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 г. № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915».
10. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 600 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации «Цифровая трансформация».
11. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р.
12. Прокофьев Е.С. и др. История появления поведенческой экономики // Вопросы истории. 2021. № 11 (1). С. 181-188.
13. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203.
14. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
15. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».
16. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических

- задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
17. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
  18. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».
  19. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
  20. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

**Analysis of the composition and features of the implementation of regional strategies in the field of digital transformation of sectors of the economy, social sphere and public administration and programs of constituent entities of the Russian Federation in the field of digitalization**

**Natal'ya L. Krasnyukova**

Doctor of Economics, Researcher,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125993, 49, Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: nlkrasnyukova@fa.ru

**Abstract**

The article analyzes the composition and features of the implementation of regional strategies in the field of digital transformation of sectors of the economy, social sphere and public administration and programs of the constituent entities of the Russian Federation in the field of digitalization "Effective Region". The object for analysis was also such a tool of public administration at the regional level as the rating of leaders of digital transformation of regions of the Russian Federation. The article discusses the features of the implementation of state programs of the constituent entities of the Russian Federation and strategies both in the field of digitalization and in the field of digital transformation. The definition of digitalization means the use of new technologies in public administration, improving its quality and increasing its efficiency. It is concluded that digital transformation is a larger-scale process carried out using digital technologies and aimed at creating and using unified initiatives for the entire country, which will make it possible to provide access to electronic services in real time, allow the use of digital government services throughout the Russian Federation, and link them into a single system data from federal and regional authorities for the provision of public services.

**For citation**

Krasnyukova N.L. (2024) Analiz sostava i osobennostei realizatsii regional'nykh strategii v oblasti tsifrovoi transformatsii otraslei ekonomiki, sotsial'noi sfery i gosudarstvennogo upravleniya, i programm sub'ektov RF v sfere tsifrovizatsii [Analysis of the composition and features of the implementation of regional strategies in the field of digital transformation of sectors of the economy, social sphere and public administration and programs of constituent entities of the Russian Federation in the field of digitalization]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (1A), pp. 352-365. DOI: 10.34670/AR.2024.49.11.043

## Keywords

Digitalization of public administration, regional level of digitalization, system, federal and regional level, public services.

## References

1. Antipina E.A. (2021) Nauchno-promyshlennyy klaster dvoynogo naznacheniya kak effektivnyy mekhanizm diversifikatsii organizatsii oboronno-promyshlennogo kompleksa [Dual-use scientific and industrial cluster as an effective mechanism for diversifying organizations of the military-industrial complex]. *Nauchnyi vestnik oboronno-promyshlennogo kompleksa Rossii* [Scientific Bulletin of the Russian Defense-Industrial Complex], 1, pp. 39-44.
2. Artyukhin R.E. et al. (2021) Stanovlenie metodologii finansovogo kontrolya [Formation of the methodology of financial control]. *Voprosy istorii* [Questions of history], 12-5, pp. 137-142.
3. Burakova I.K. (2022) Novye pravila v regulirovanii gosudarstvennogo kontrakta so vstrechnymi investitsionnymi obyazatel'stvami (ofsetnyy kontrakt) [New rules in the regulation of state contracts with counter investment obligations (offset contract)]. *Natsional'naya Assotsiatsiya Uchenykh* [National Association of Scientists], 82-1, pp. 65-67.
4. *Federal'nyi zakon ot 27 iyulya 2006 g. № 149-FZ «Ob informatsii, informatsionnykh tekhnologiyakh i o zashchite informatsii»* [Federal Law of July 27, 2006 No. 149-FZ “On information, information technologies and information protection”].
5. *Federal'nyi zakon ot 27 iyulya 2006 g. № 152-FZ «O personal'nykh dannykh»* [Federal Law of July 27, 2006 No. 152-FZ “On Personal Data”].
6. *Federal'nyi zakon ot 27 iyulya 2010 g. № 210-FZ «Ob organizatsii predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug»* [Federal Law of July 27, 2010 No. 210-FZ “On the organization of the provision of state and municipal services”].
7. *Federal'nyi zakon ot 28 iyunya 2014 g. № 172-FZ «O strategicheskoy planirovaniy v Rossiiskoy Federatsii»* [Federal Law of June 28, 2014 No. 172-FZ “On Strategic Planning in the Russian Federation”].
8. Ganieva I.A., Shepelev G.V. (2023) Pervye rezul'taty realizatsii KNTP «Chisty ugol' – Zeleny Kuzbass» [First results of the implementation of the KNTP “Clean Coal – Green Kuzbass”]. *Ugol'* [Coal], 8 (1170), pp. 62-65.
9. *Konstitutsiya Rossiiskoy Federatsii* [Constitution of the Russian Federation].
10. Markin A.A. (ed.) (1982) *Mekhanizm khozyaistvovaniya v nauchno-proizvodstvennykh ob"edineniyakh* [Management mechanism in scientific and production associations]. Leningrad.
11. *Ofitsial'nyi sait Ministerstva tsifrovogo razvitiya, svyazi i massovykh kommunikatsii Rossiiskoy Federatsii* [Official website of the Ministry of Digital Development, Communications and Mass Communications of the Russian Federation]. Available at: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/> [Accessed 02/02/2024]
12. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoy Federatsii ot 16 noyabrya 2015 g. № 1236 «Ob ustanovlenii zapreta na dopusk programmogo obespecheniya, proiskhodyashchego iz inostrannykh gosudarstv, dlya tselei osushch estvleniya zakupok dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Decree of the Government of the Russian Federation of November 16, 2015 No. 1236 “On establishing a ban on the admission of software originating from foreign countries for the purpose of procurement to meet state and municipal needs”].
13. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoy Federatsii ot 3 aprelya 2021 g. № 542 «Ob utverzhdenii metodik rascheta pokazatelei dlya otsenki effektivnosti deyatel'nosti vysshikh dolzhnostnykh lits (rukovoditelei vysshikh ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti) sub"ektov Rossiiskoy Federatsii i deyatel'nosti organov ispolnitel'noi vlasti sub"ektov Rossiiskoy Federatsii, a takzhe o priznanii utrativshimi silu ot del'nykh polozhenii postanovleniya Pravitel'stva Rossiiskoy Federatsii ot 17 iyulya 2019 g. № 915»* [Decree of the Government of the Russian Federation of April 3, 2021 No. 542 “On approval of methods for calculating indicators for assessing the effectiveness of the activities of senior officials (heads of the highest executive bodies of state power) of the constituent entities of the Russian Federation and the activities of executive bodies of the constituent entities of the Russian Federation, as well as recognition as invalid of certain provisions of the Decree of the Government of the Russian Federation of July 17, 2019 No. 915”].
14. *Prikaz Ministerstva tsifrovogo razvitiya, svyazi i massovykh kommunikatsii Rossiiskoy Federatsii ot 18 noyabrya 2020 g. № 600 «Ob utverzhdenii metodik rascheta tselevykh pokazatelei natsional'noi tseli razvitiya Rossiiskoy Federatsii «Tsifrovaya transformatsiya»* [Order of the Ministry of Digital Development, Communications and Mass Media of the Russian Federation dated November 18, 2020 No. 600 “On approval of methods for calculating target indicators of the national development goal of the Russian Federation “Digital Transformation”].
15. *Programma «Tsifrovaya ekonomika Rossiiskoy Federatsii», utverzhdannaya rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoy Federatsii ot 28 iyulya 2017 g. № 1632-r* [The “Digital Economy of the Russian Federation” program, approved by Order of the Government of the Russian Federation dated July 28, 2017 No. 1632-r].
16. Prokofev E.S. et al. (2021) Istoriya poyavleniya povedencheskoy ekonomiki [History of the emergence of behavioral economics]. *Voprosy istorii* [Questions of history], 11 (1), pp. 181-188.
17. *Strategiya razvitiya informatsionnogo obshchestva v Rossiiskoy Federatsii na 2017-2030 gody, utverzhdannaya Ukazom*

- 
- Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 9 maya 2017 g. № 203* [Strategy for the development of the information society in the Russian Federation for 2017-2030, approved by Decree of the President of the Russian Federation of May 9, 2017 No. 203].
18. *Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 21 iyulya 2020 g. № 474 «O natsional'nykh tselyakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda»* [Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 No. 474 “On the national development goals of the Russian Federation for the period until 2030”].
  19. *Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 21 iyulya 2020 g. № 68 «Ob otsenke effektivnosti deyatel'nosti vysshikh dolzhnostnykh lits (rukovoditelei vysshikh ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti) sub"ektov Rossiiskoi Federatsii i deyatel'nosti organov ispolnitel'noi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii»* [Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 No. 68 “On assessing the effectiveness of the activities of senior officials (heads of the highest executive bodies of state power) of the constituent entities of the Russian Federation and the activities of executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation”].
  20. *Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 7 maya 2018 g. № 204 «O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2024 goda»* [Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 No. 204 “On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024”].