

УДК 355\359

DOI: 10.34670/AR.2024.29.64.012

Принципы управления органами внутренних дел в особых условиях (специальной операции)

Хенцинский Евгений Александрович

Старший преподаватель
кафедры тактико-специальной и огневой подготовки,
Крымский филиал Краснодарского университета МВД России,
295053, Российская Федерация, Симферополь, ул. Академика Стевена, 14;
e-mail: Khentsinskii@mail.ru

Лавренко Анастасия Витальевна

Старший преподаватель
кафедры тактико-специальной подготовки,
Волгодонский филиал Ростовского института МВД России,
347360, Российская Федерация, Волгодонск, ул. Степная, 40;
e-mail: Khentsinskii@mail.ru

Хасанов Ильшат Галинурович

Преподаватель кафедры специальной подготовки,
Уфимский юридический институт МВД России,
450103, Российская Федерация, Уфа, ул. Муксинова, 2;
e-mail: Khentsinskii@mail.ru

Аннотация

В настоящей статье рассматриваются некоторые принципы при организации управления силами и средствами органов внутренних дел в особых условиях, а именно при проведении специальной операции. Определено, что наиболее эффективным средством ведения борьбы с преступностью, особенно вооруженной, является специальная операция. Дано понятие специальной операции применительно к специальным операциям, которые проводят органы и подразделения внутренних дел Российской Федерации. Перечислены основания, дающие право на проведение специальной операции, перечислены и расшифрованы некоторые принципы, применяемые при проведении специальной операции, проводимой сотрудниками органов внутренних дел, а также цели, которые должны быть достигнуты при проведении специальной операции. Определен порядок действий сотрудников органов внутренних дел при проведении специальной операции. В данной статье отмечено, что современные условия в Российской Федерации требуют от органов внутренних дел использования в своей деятельности новых, отличных от обычных, приемов и мер ведения оперативных действий в особых условиях, то есть при проведении специальной операции. Кроме того, отмечен один из главных принципов – принцип рационального использования сил и средств, который означает, что при

организации управления необходимо достигнуть не только эффективного сочетания человеческих и материальных ресурсов, но и их максимальной экономии.

Для цитирования в научных исследованиях

Хенцинский Е.А., Лавренко А.В., Хасанов И.Г. Принципы управления органами внутренних дел в особых условиях (специальной операции) // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 1А. С. 101-108. DOI: 10.34670/AR.2024.29.64.012

Ключевые слова

Органы внутренних дел, особые условия, операция, преступник, принцип, специальная операция, тактика.

Введение

Важное место в системе обеспечения выполнения требований Конституции России занимают государственные органы, прежде всего органы внутренних дел, деятельность которых требует постоянного усовершенствования, обусловленного современными требованиями экономической, политической и социальной жизни общества.

В своей деятельности органы внутренних дел должны использовать всю силу закона для защиты интересов народа, для поддержания надлежащего общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и законности, сохранения имущества всех форм собственности.

Основная часть

Современные условия в Российской Федерации требуют от органов внутренних дел использования в своей деятельности новых, отличных от обычных, приемов и мер ведения оперативных действий. Эффективность борьбы с преступностью и охраны общественного порядка во многом зависит от психологической подготовки сотрудника к действиям в экстремальных условиях [Картавцев, Польской, 2022, 111].

Наиболее эффективным средством ведения борьбы с преступностью, особенно вооруженной, является специальная операция. Различные источники и словари дают широкий перечень толкования понятия «операция». В зависимости от сферы деятельности (общественной, государственной или прикладной), это понятие будет определяться по-разному.

Зарождение понятия «операция» обуславливается рядом причин. Понятие военной операции, например, связано со значительным увеличением подвижности сил и средств, повышением оперативности управления ими, ростом основных показателей тактических действий (количество войск, масштаб (ширина и глубина действий), динамичности, напряженности).

Применительно к специальным операциям, которые проводят органы и подразделения внутренних дел, толкование этого понятия многими авторами разное, воспользуемся одним из обобщающих, предложенным А.М. Чеченовым: «Специальная операция – комплекс служебно-боевых, оперативно-служебных, специальных и технических мероприятий, согласованных по месту, времени, направлению сосредоточения основных усилий действия привлекаемых сил и средств, объединенных в группировку (боевой порядок) в целях пресечения или ликвидации последствий ЧО или ЧС. Специальная операция начинается с момента принятия решения

руководителем ОВД о введении в действие оперативных планов при возникновении особых условий» [Чеченов, 2014, 154].

К основаниям, дающим право на проведение специальной операции, относится наличие достоверной информации о преступлениях, которые готовятся или совершаются неустановленными лицами; о лицах, которые готовят или совершили преступление; о лицах, укрывающихся от органов следствия или уклоняющихся от отбывания уголовного наказания; о пропавших без вести лицах; о разведывательно-подрывной деятельности спецслужб иностранных государств, организаций и отдельных лиц против Российской Федерации [Черков, 2010, 110].

Основным предназначением и конечной целью любой специальной операции, проводимой органами внутренних дел, должно быть решение задач, вытекающих из социальных явлений криминального характера, а именно:

1. Розыск вооруженных и других преступников, представляющих повышенную общественную опасность, в том числе совершивших убийства при отягчающих обстоятельствах; побег из мест лишения свободы или из-под стражи; кражу малолетнего ребенка; другие тяжкие преступления.

2. Прекращение групповых антиобщественных проявлений, в том числе массовых беспорядков; групповых действий, угрожающих общественному порядку; нарушений порядка организации и проведения массовых мероприятий (митинги, демонстрации, уличные походы и др.); блокировка транспортных коммуникаций; массового захвата земель.

3. Освобождение захваченных преступниками заложников; воздушного судна; морского или речного судна, железнодорожного подвижного состава; важных объектов.

4. Отражение нападения на важные объекты и наряды органов внутренних дел.

5. Задержание вооруженных преступников, которые оказывают или могут оказать вооруженное сопротивление, а также других преступников, которые представляют повышенную общественную опасность.

Научная разработка проблем управления органами внутренних дел в особых условиях предполагает исследование таких основополагающих категорий науки управления, как закономерности и правила, определяющие организационную и функциональную структуру, содержание и характер организационной деятельности руководителей органов внутренних дел (старших оперативных начальников), принципы всех видов обеспечения, оптимизации выработки и реализации управленческих решений, комплексного использования сил и средств.

Важное значение среди названных научных категорий уделяется принципам управления.

Акцент на силовое воздействие против активного вооруженного сопротивления преступников в специальных операциях позволяет выделить в особый ряд организационно-тактические принципы их осуществления, руководствоваться которыми должны все должностные лица, которые организуют и проводят боевые действия [Павлов, 2022, 94]:

1. Выбор оптимального тактического приема предполагает планирование и применение приемов и способов действий с учетом особенности ситуации силами и средствами, имеющимися в наличии. Соблюдение этого принципа обусловлено необходимостью эффективного и безопасного проведения операции. Поставленная цель будет достигнута скорее, если из большого количества типичных организационно-тактических приемов и способов будут отобраны наиболее целесообразные, простые и эффективные [Каплунов, Милюков., 2003, 13].

2. Наступательность и активность действий заключается в опережении замысла преступников, проведении решительных и активных действий по ликвидации преступных

проявлений.

Успех операции зависит от умения прогнозировать, своевременно выявлять, оценивать и использовать (а при необходимости создавать) благоприятные условия для действий своих сил. Не следует давать возможность преступникам подготовиться к активному сопротивлению. Необходимо своевременно определять наиболее целесообразные варианты и способы действий, чтобы силовой контакт с преступниками оказался для них неожиданным. Степень активности действий участников операции зависит от их профессионального мастерства, выучки, технического обеспечения.

3. Конспиративность и внезапность необходимы на всех этапах подготовки и осуществления специальной операции, действия участников должны быть направлены на дезориентацию преступников относительно истинных намерений, носить быстрый и решительный характер [Чеченов, 2014, 155].

С этой целью ОВД необходимо проводить оперативно-тактические мероприятия, направленные на обеспечение скрытного приближения и проникновения в укрытие преступников; приведение в негодность их средств обнаружения и сопротивления; дезинформация; вывод преступников в места, в которых наиболее целесообразно, удобно и безопасно провести задержание.

4. Динамичность и последовательность действий указывает на необходимость постоянного, последовательного и целенаправленного перемещения сил и средств, обоснованного и продуманного перехода от одних способов действий к другим. Соблюдение этого принципа особенно важно при решенных вопросах обеспечения взаимодействия и управления силами и средствами, принимающими участие в операции.

Планирование и проведение мероприятий предполагает отработку всех возможных версий действий преступников. За основу принимаются две главные версии: преступники добровольно отказываются от своих намерений; преступники сопротивляются с применением оружия и намерены скрыться.

Более тщательно необходимо готовиться к худшему варианту развития событий и отрабатывать соответствующую последовательность действий.

5. Обеспечение безопасности требует использования в специальных операциях таких организационно-тактических приемов и способов, которые максимально снижали бы риск причинения вреда здоровью и жизни сотрудников ОВД и обеспечивали бы безопасность посторонних граждан.

Для этого необходимо использовать все возможные меры по предупреждению граждан о возможной опасности, выводу их с места проведения операции, а сотрудников органов внутренних дел обеспечивать всеми необходимыми специальными средствами индивидуальной защиты.

Рассматривая силовые методы борьбы с вооруженными преступниками, сотрудникам ОВД при подготовке к проведению специальной операции необходимо руководствоваться и рядом других принципов.

Принцип комплексного использования сил и средств ОВД, других министерств и ведомств подразумевает следующее. Чрезвычайные обстоятельства, связанные с задержанием вооруженных преступников, постоянно ставят руководителей специальной операции, сводных отрядов и групп боевых порядков перед необходимостью использования всего личного состава ОВД, имеющегося в наличии и материально-технических средств в комплексе. Кроме того, в отдельных видах операций принимают участие силы Федеральной службы безопасности, МЧС,

работники таможенной службы.

Принцип концентрации сил и средств на решающих направлениях заключается в том, что для успеха действий необходимо сосредоточить основные усилия для решения тех задач, которые в тот или иной момент приобретают решающее значение. Концентрация сил и средств достигается за счет проведения маневра сил и средств и перегруппировки. Показателем концентрации сил и средств является их плотность расположения на главных направлениях (районе действий).

Принцип рационального использования сил и средств означает, что при организации управления необходимо достигнуть не только эффективного сочетания человеческих и материальных ресурсов, но и их максимальной экономии. Практическое значение указанного принципа заключается в том, что его использование позволяет определить необходимое количество сил и средств, осуществить выбор наиболее целесообразных тактических приемов и способов действий, решить возникшие вопросы в минимально короткий срок. При реализации этого принципа необходимо стремиться к тому, чтобы каждая группа выполняла несколько родственных задач, что позволит сократить в несколько раз количество групп, улучшить их подготовку, упростить планирование.

Принцип причинения минимального вреда преступникам означает проведение задержания с минимальным для их жизни и здоровья потерям, что обеспечивает реализацию задач правосудия. Органы внутренних дел располагают достаточно эффективными средствами задержания преступников, в том числе вооруженных. Впрочем, требования гуманности обязывают ОВД применять все принудительные меры не одновременно, а последовательно их наращивать, и только в тех случаях, когда отсутствует положительный эффект от предыдущих мер. Порядок действий должен быть следующим: предложение преступникам сдаться добровольно; в случае отказа использовать спецсредства и служебных собак; использование оружия как крайняя мера и в строго установленном законом порядке.

Заключение

В итоге хотелось бы отметить, что существуют много других принципов организации и проведения специальных операций, однако в настоящей статье перечислены лишь те принципы, которые определяют общий порядок действий личного состава органов МВД России в случае проведения мероприятий по розыску и задержанию вооруженных преступников в рамках специальной операции в особых условиях.

В соответствии с российским законодательством, тактические действия сотрудников ОВД при проведении специальной операции носят «закрытый» характер, то есть в рамках данной статьи мы их не можем рассмотреть, однако с уверенностью можно сказать, что одинаковых ситуаций не бывает. И сотрудникам ОВД при проведении специальной операции всегда придется принимать не стандартные решения, но с соблюдением всех перечисленных принципов.

Библиография

1. Картавец Д.А., Польской И.П. Психологические аспекты применения сотрудниками органов внутренних дел огнестрельного оружия в экстремальных ситуациях // Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы теории и практики специальной подготовки сотрудников органов внутренних дел». М.: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации

- им. В.Я. Кикотя, 2022. С. 111-114.
2. Солдатов Н.Ф., Овечкин Д.Г., Симонов И.С., Картавец Д.А. Актуальные проблемы обеспечения личной безопасности сотрудника органов внутренних дел в ситуациях с применением табельного оружия // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12. № 7-1. С. 204-211. DOI: 10.34670/AR.2022.22.30.024.
 3. Каплунов А.И., Милоков С.Ф. Применение и использование огнестрельного оружия // Теория и практика уголовного права и уголовного процесса. СПб., 2003.
 4. Конституция Российской Федерации (утв. всенародным голосованием 1 июля 2023 года, вступает в силу 4 июля 2023 г.). М., 2023. 100 с. URL: <http://www.example.com/constitution-2023> (дата обращения: 12.11.2023).
 5. Лаптий В.А. Система управления органами внутренних дел в особых условиях: теоретические и практические проблемы. МВД Украины, 1997.
 6. Оболенский Ю.Б. и др. Тактические основы специальных операций. Луганск: Рио ЛИВД, 2000. 116 с.
 7. Павлов И.М. Тактическая подготовка сотрудников полиции к участию в специальных операциях по пресечению деятельности преступных групп террористической направленности: общие организационно-тактические принципы // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Гуманитарные науки». 2022. № 02/2. С. 94-97.
 8. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108688 (дата обращения: 12.11.2023).
 9. Черков В.А. К вопросу о взаимосвязи и взаимном влиянии оперативно-розыскных и уголовно процессуальных правоотношений // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2010. № 3 (7). С. 110-114.
 10. Чеченов А.М. Особенности управления силами и средствами специальных подразделений МВД России в особых условиях // Теория и практика общественного развития. 2014. № 21. С. 154-156.

Principles of management of internal affairs bodies in special conditions (special operation)

Evgenii A. Khentsinskii

Senior Lecturer at the Department of tactical, special and fire training,
Crimean branch of Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
295053, 14 Akademika Stevena str., Simferopol', Russian Federation;
e-mail: Khentsinskii@mail.ru

Anastasiya V. Lavrenko

Senior lecturer of the Department of tactical and special training,
Volgodonsk branch of the Rostov Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
347360, 40 Stepnaya str., Volgodonsk, Russian Federation;
e-mail: Khentsinskii@mail.ru

I'shat G. Khasanov

Lecturer of the of the Department of special training,
Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
450103, 2 Muksinova str., Ufa, Russian Federation;
e-mail: Khentsinskii@mail.ru

Abstract

This article discusses some principles in the organization of the management of forces and means of internal affairs bodies in special conditions, namely, during a special operation. It is

determined that the most effective means of combating crime, especially armed crime, is a special operation. The concept of a special operation is given in relation to special operations carried out by bodies and divisions of the internal affairs of the Russian Federation. The grounds giving the right to conduct a special operation are listed, some principles applied during a special operation conducted by employees of internal affairs bodies are listed and deciphered, as well as the goals that should be achieved during a special operation. The procedure for the actions of employees of the internal affairs bodies during a special operation has been determined. This article notes that modern conditions in the Russian Federation require the internal affairs agencies to use in their activities new, different from the usual, techniques and measures for conducting operational actions in special conditions, that is, during a special operation. In addition, one of the main principles is noted - the principle of rational use of forces and means, which means that when organizing management, it is necessary to achieve not only an effective combination of human and material resources, but also their maximum savings.

For citation

Khentsinskii E.A., Lavrenko A.V., Khasanov I.G. (2024) Printsipy upravleniya organami vnutrennikh del v osobykh usloviyakh (spetsial'noi operatsii) [Principles of management of internal affairs bodies in special conditions (special operation)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (1A), pp. 101-108. DOI: 10.34670/AR.2024.29.64.012

Keywords

Law enforcement agencies, special conditions, operation, criminal, principle, special operation, tactics.

References

1. Chechenov A.M. (2014) Osobennosti upravleniya silami i sredstvami spetsial'nykh podrazdelenii MVD Rossii v osobykh usloviyakh [Features of managing forces and means of special units of the Ministry of Internal Affairs of Russia in special conditions]. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya* [Theory and practice of social development], 21, pp. 154-156.
2. Cherkov V.A. (2010) K voprosu o vzaimosvyazi i vzaimnom vliyanii operativno-rozysknykh i ugolovno protsessual'nykh pravootnoshenii [On the issue of the relationship and mutual influence of operational investigative and criminal procedural legal relations]. *Vestnik Sibirskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii* [Bulletin of the Siberian Legal Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 3 (7), pp. 110-114.
3. Kaplunov A.I., Milyukov S.F. (2003) Primenenie i ispol'zovanie ognestrel'nogo oruzhiya / [Application and use of firearms]. *Teoriya i praktika ugolovnogo prava i ugolovnogo protsessa* [Theory and practice of criminal law and criminal procedure], SPb..
4. Kartavtsev D.A., Pol'skoi I.P. (2022) Psikhologicheskie aspekty primeneniya sotrudnikami organov vnutrennikh del ognestrel'nogo oruzhiya v ekstremal'nykh situatsiyakh [Psychological aspects of the use of firearms by law enforcement officers in extreme situations]. In: *Sbornik nauchnykh trudov Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii «Aktual'nye problemy teorii i praktiki spetsial'noi podgotovki sotrudnikov organov vnutrennikh del»* [Collection of scientific papers of the All-Russian Scientific and Practical Conference "Current problems of the theory and practice of special training of law enforcement officers."]. Moscow: Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation named after. V.Ya. Kikotya, pp. 111-114.
5. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (utv. vsenarodnym golosovaniem 1 iyulya 2023 goda, vstupayet v silu 4 iyulya 2023 g.)* [Constitution of the Russian Federation (approved by popular vote on July 1, 2023, comes into force on July 4, 2023)] (2023). Moscow. Available at <http://www.example.com/constitution-2023> [Accessed 12/11/2023].
6. Laptii V.A. (1997) *Sistema upravleniya organami vnutrennikh del v osobykh usloviyakh: teoreticheskie i prakticheskie problem* [Management system of internal affairs bodies in special conditions: theoretical and practical problems]. Ministry of Internal Affairs of Ukraine.

-
7. *O politsii: feder. zakon ot 7 fevralya 2011 goda № 3-FZ* [About the police: Federal Law of February 7, 2011 No. 3-FZ]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108688 [Accessed 12/11/2023].
 8. Obolenskii Yu.B. et al. (2000) *Takticheskie osnovy spetsial'nykh operatsii* [Tactical foundations of special operations]. Lugansk: Rio LIVD Publ.
 9. Pavlov I.M. (2022) Takticheskaya podgotovka sotrudnikov politsii k uchastiyu v spetsial'nykh operatsiyakh po presecheniyu deyatelnosti prestupnykh grupp terroristicheskoi napravlenosti: obshchie organizatsionno-takticheskie printsipy [Tactical training of police officers to participate in special operations to suppress the activities of terrorist criminal groups: general organizational and tactical principles]. *Sovremennaya nauka: aktual'nye problemy teorii i praktiki. Seriya «Gumanitarnye nauki»* [Modern science: current problems of theory and practice. Series "Humanities"], 02/2, pp. 94-97.
 10. Soldatov N.F., Ovechkin D.G., Simonov I.S., Kartavtsev D.A. (2022) Aktual'nye problemy obespecheniya lichnoi bezopasnosti sotrudnika organov vnutrennikh del v situatsiyakh s primeneniem tabel'nogo oruzhiya [Current problems of ensuring the personal safety of employees of internal affairs bodies in situations with the use of service weapons]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and international law], 12 (7-1), pp. 204-211. DOI: 10.34670/AR.2022.22.30.024.