

УДК 349.3

DOI: 10.34670/AR.2024.17.97.013

О некоторых новеллах российского законодательства о занятости населения

Киселев Игорь Николаевич

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: kiselevigor.kiselev2016@yandex.ru

Мишина Наталья Николаевна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Аннотация

В настоящей публикации авторами анализируются основные новации законодательства РФ о занятости населения в свете принятого 12 декабря 2023 г. профильного федерального закона. В работе авторами также освещен процесс становления и развития отечественного законодательства о занятости, статусе и социальной поддержке безработных. Особое внимание уделено вопросам определения понятия занятости и безработного, регистрации в целях поиска подходящей работы и в качестве безработного, определения размера пособий по безработице и предоставления иных мер социальной поддержки указанным категориям лиц. На основании проведенного исследования авторами сделан ряд выводов и предложений, которые могут быть использованы в процессе дальнейшего развития законодательства и правоприменительной практики. В частности, делается вывод о необходимости пересмотра порядка определения размера пособий по безработице, а также о конкретизации понятийного аппарата законодательства о занятости.

Для цитирования в научных исследованиях

Киселев И.Н., Мишина Н.Н. О некоторых новеллах российского законодательства о занятости населения // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 1А. С. 109-117. DOI: 10.34670/AR.2024.17.97.013

Ключевые слова

Занятость, безработный, подходящая работа, профилирование, квотирование рабочих мест, пособие по безработице, социальная поддержка безработных.

Введение

12 декабря 2023 г. Президентом РФ был подписан Федеральный закон «О занятости населения в РФ» [Закон РФ от 19.04.1991 № 1032–I, www], открывающий новую страницу в истории развития отечественного законодательства в данной сфере. Характерно, что издание указанного закона совпало с 30-летней годовщиной со дня принятия Конституции РФ, ст. 37 которой заменила закрепленное в советском Основном законе право на труд свободой труда, которой корреспондирует право на защиту от безработицы. На протяжении более трех десятилетий реализация этого права регламентируется Законом РФ от 19 апреля 1991 г. [Закон РФ от 19.04.1991 № 1032–I, www], который, несмотря на многочисленные внесенные в него поправки, безусловно, морально устарел, так как был принят, по сути, в иную историческую эпоху, хотя на момент его издания он был безусловно прогрессивен.

Новый закон о занятости, напрямую затрагивающий интересы 2 млн 224 тыс. безработных, будет вводиться в действие поэтапно. Основные его положения вступают в силу с 1 января 2024 г., глава 7 закона об обеспечении занятости инвалидов – с 1 сентября 2024 г., нормы о критериях подходящей работы, индивидуальном плане содействия занятости, содействии занятости молодежи и лиц, завершивших прохождение военной службы и др., – с 1 января 2025 г. Закон о занятости населения 1991 г. в полной мере утрачивает силу также с 1 января 2025 г. Таким образом, 2024 год станет своеобразным переходным периодом, в течении которого должны быть полностью сформированы необходимые условия для внедрения наиболее принципиальных новаций законодательства, в том числе разработана и принята необходимая нормативно-правовая база. Решение этой задачи потребует учета всего накопленного опыта регулирования отношений в сфере обеспечения занятости населения и социальной поддержки безработных граждан.

Становление и развитие законодательства о занятости населения

Российское законодательство о занятости исторически формировалось, как справедливо констатировалось его исследователями, на стыке государственного (общественного) призрения и в более поздний период – как вид трудовой помощи бедным, что соответствовало публичной природе отрасли советского трудового права, ее социальному назначению [Орлова, 2012; Кодекс Законов о Труде от 09.11.1922, www]. Меры поддержки безработных носили в основном пассивный характер, а само понятие «безработный» впервые на законодательном уровне было закреплено в Положении о страховании на случай безработицы, утвержденном ВЦИК и СНК РСФСР 11 декабря 1917г. Согласно п. 2 документа, под безработным понималось всякое трудоспособное лицо, главным источником существования которого является работа по найму, не имеющее возможности найти работу за установленную соответствующими профессиональными союзами норму вознаграждения, а за их отсутствием – биржей труда, и зарегистрированное в местных биржах труда или профессиональных союзах, а при их отсутствии – в больничных кассах. Вскоре был издан Декрет СНК РСФСР о биржах труда [Декрет СНК РСФСР от 31.01.1918, www], согласно которому такие учреждения создавались в целях, как оговаривалось в п. 1 документа, точного учета и планомерного распределения рабочих рук во всех отраслях народного хозяйства, упорядочения спроса и предложения на рынке труда, а также контроля безработных, получающих пособия, причем не зарегистрированные в местных биржах труда лица лишались права на получение пособий.

Декретом СНК РСФСР от 29 октября 1918 г. [Декрет СНК РСФСР от 29.10.2018, www] в интересах реализации указанных функций создавались отделы распределения рабочей силы при Наркомате труда, бюро и биржи труда, а также частные конторы по найму упразднялись. Впрочем, в условиях Гражданской войны и развития системы трудовой повинности проблема обеспечения занятости населения и социальной поддержки безработных перед государством и обществом по существу не стояла.

В условиях перехода к НЭПу в начале 1920-х гг. законодатель снова был вынужден вернуться к решению проблематики занятости и социальной поддержки безработных. Так, ст. 6 КЗоТ РСФСР 1922 г. [Кодекс Законов о Труде от 09.11.1922, www] предусматривала регистрацию лиц, ищущих работу, в качестве безработных, в местных органах Наркомата труда, за которыми было закреплено исключительное право решения вопросов найма рабочей силы всеми без исключения государственными, общественными и частными предприятиями, учреждениями и хозяйствами, а также отдельными нанимателями. Начавшийся вскоре процесс форсированной индустриализации экономики СССР полностью нивелировал указанную проблематику. Статья 12 Конституции СССР 1936 г. и ст. 12 Конституции РСФСР 1937 г. содержали следующую формулировку: «Труд является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу "Кто не работает, тот не ест"». Всеобщая занятость населения обеспечивалась нормами не только трудового, но и административного и уголовного законодательства. И только к началу 1990-х гг. в связи с внедрением рыночных инструментов регулирования экономических отношений вновь обозначилась потребность выработки альтернативных механизмов трудоустройства граждан, легализации безработицы и формирования механизма социальной поддержки безработных.

Статья 1 Закона о занятости 1991 г. определила занятость как деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству и приносящую, как правило, им заработок, трудовой доход. Статья 2 закона определила круг занятых лиц, который впоследствии неоднократно расширялся. Закреплялись основные права граждан в области занятости, их реализация возлагалась на созданную в соответствии с законом Государственную службу занятости. Закреплялась система материальных и социальных гарантий безработным, каковыми ст. 3 закона признавались трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в службе занятости в целях поиска подходящей работы и готовы приступить к ней. Статья 13 закона о занятости предусмотрела дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе путем создания дополнительных рабочих мест, что впоследствии стало основой для введения механизма квотирования. 6 февраля 1995 г. Минтруда РФ утвердило Рекомендации по квотированию рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите [Постановление Министерства труда РФ от 06.02.1995 № 9, www], к каковым были отнесены инвалиды, выпускники общеобразовательных учреждений, учреждений начального и среднего профессионального образования, молодежь из числа сирот и лишенных попечения родителей, несовершеннолетние, освобожденные из воспитательных трудовых колоний, лица, освобожденные из мест лишения свободы и др. Впоследствии порядок квотирования рабочих мест для инвалидов был закреплен на уровне федерального закона. Е.Е. Орлова в своем диссертационном исследовании отнесла квотирование наряду с временным трудоустройством несовершеннолетних, преимущественным правом профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации отдельным категориям безработных и пр. к числу

дополнительных гарантий неконкурентоспособным гражданам, которые необходимы для того, чтобы поднять их стартовые способности на рынке труда [Орлова, 2004, Орлова, 2004].

Принятием редакции Закона о занятости от 20 апреля 1996 г. были конкретизированы многие положения акта, в том числе его ст. 3 и 4 о признании граждан безработными. Постановлением Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. был утвержден порядок регистрации безработных граждан [Постановление Правительства РФ от 22.04.1997 № 458, www], п. 2 которого были определены его этапы – первичная регистрация, регистрация в целях поиска подходящей работы, регистрация в качестве безработного и перерегистрация безработных. Первичная регистрация осуществлялась без предъявления документов, она не проводилась на территориях с напряженной ситуацией на рынке труда и занятости. Последующие акты о регистрации безработных, утвержденные приказом Минздравсоцразвития от 30 сентября 2010 г. [Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30.09.2010 № 847н, www] и постановлением Правительства РФ 7 сентября 2012 г. [Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 № 891, www] положений о первичной регистрации не содержали.

Пандемия коронавирусной инфекции, разразившаяся весной 2020 г., повлекла развитие дистанционных форм обращения граждан в уполномоченные органы власти и управления. 20 апреля 2020 г. Правительством РФ были утверждены Временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработного [Постановление Правительства РФ от 08.04.2020 № 460, www], предусматривающие подачу гражданами заявлений в электронной форме с использованием информационно-аналитической системы «Работа в России» либо федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» при сохранении возможности личного обращения в центр занятости населения по месту жительства для получения государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы. Срок действия временных правил устанавливался до 31 декабря 2021 г., в г. Москва он продлевался на год. В связи с истечением указанного срока 2 ноября 2021 г. Правительством РФ было издано постановление № 1909 [Постановление Правительства РФ от 02.11.2021 № 1909, www], сохранившее альтернативный порядок обращения граждан на постоянной основе, а также конкретизировавшее требования к подходящей работе, которыми должны руководствоваться центры занятости населения при принятии соответствующих решений.

Новеллы российского законодательства о занятости населения, статусе и социальной поддержке безработных

Принятие Закона о занятости от 12 декабря 2023 г., несомненно, было обусловлено, с одной стороны, множественностью поправок в действующий закон и конкретизирующих его актов, с другой стороны, кардинальным изменением на рынке труда в связи с проведением специальной военной операции на территории Украины и новых регионов России. За 2022 г. численность безработных снизилась на 445 тыс. чел., или на 13,8%, летом 2023 г. безработица достигла показателя 3% от трудоспособного населения, что составило абсолютный минимум за весь период наблюдений с 1991 г. Проанализировав данные Росстата о ситуации на рынке труда, Н.Ю. Ахапкин спрогнозировал достижение дефицита работников к концу 2023 г. в размере 4,8 млн чел. [Ахапкин, 2023, 22]. Указанная тенденция обусловлена такими факторами, как превышение смертности над рождаемостью в условиях «демографической ямы», сформировавшейся в 1990-х гг., рост смертности вследствие пандемии, массовое поступление

граждан на военную службу на добровольной основе и в порядке частичной мобилизации, резкое увеличение спроса на рабочую силу в организациях, связанных с выполнением государственного оборонного заказа.

Новый закон являлся результатом консолидации ряда принятых в разное время актов, в нем также появились и принципиально новые разделы. В качестве примера можно привести гл. 4 «Единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» и гл. 13 «Противодействие нелегальной занятости в РФ». Среди наиболее интересных новаций закона, объективно вызывающих вопросы при ознакомлении, следует выделить следующие.

Во-первых, согласно пп. 1 п. 1 ст. 2 закона, занятость определяется как трудовая деятельность и иная не противоречащая законодательству РФ деятельность граждан, осуществляемая ими в целях производства товаров, выполнения работ или оказания услуг и направленная на получение дохода. Пункт 6 ст. 3 закона относит к числу занятых лиц, проходящих военную службу по призыву, альтернативную гражданскую службу, а также пребывающих в добровольческих формированиях, предусмотренных Федеральным законом «Об обороне». Возникает вопрос о том, к какому виду деятельности относится военная и приравненная к ней служба в контексте рассматриваемого закона. На наш взгляд, в связи с указанным обстоятельством представляется возможным вернуть определение понятия «занятость», закрепленное в ст. 1 Закона 1991 г.

Во-вторых, пп. 2 и 3 п. 3 ст. 27 нового закона вводят такие критерии для определения подходящей работы, как опыт работы, в том числе по профессии, специальности, направлению подготовки, должности, а также форма занятости. Возникает вопрос о том, как такие критерии будут применяться на практике, например, по отношению к выпускникам образовательных организаций. На наш взгляд, Министерство труда и социальной защиты РФ должно в кратчайший срок дать официальное разъяснение по данному вопросу.

В-третьих, ст. 26 закона о занятости устанавливает порядок разработки индивидуального плана содействия занятости в соответствии с профильной группой, определяемой по результатам профилирования, причем в отношении гражданина, ищущего работу и претендующего на признание его безработным, профилирование является обязательным. Процедура профилирования граждан, ищущих работу, и работодателей не является принципиальной новацией, стандарт проведения центрами занятости такой процедуры был утвержден приказом Минтруда РФ от 25 февраля 2022 г. №84н [Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25.12.2022 № 84н, [www](#)]. Согласно п. 3 документа, распределение граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, на группы осуществляется в зависимости от сферы их предыдущей профессиональной деятельности, пола, возраста и других социально-демографических характеристик, а также статуса на рынке труда, потенциала трудоустройства и мотивации к трудоустройству. Между тем в законодательстве по-прежнему отсутствует ответ на вопрос о конкретных юридических последствиях для граждан, отнесенных к той или иной профильной группе. Ответ на данный вопрос должен быть дан законодателем до вступления в силу ст. 26 закона, т.е. до 1 января 2025 г.

И наконец, по-прежнему большим остается вопрос о размере пособия по безработице, выступающего в качестве основной меры социальной поддержки признанных безработными граждан. По состоянию на 2023 г. максимальный и минимальный размеры такого пособия устанавливаются Правительством РФ [Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 № 891, [www](#)] и составляет 12 792 руб. в первые три месяца периода выплаты, 5 000 руб. в последующие три месяца, минимальный размер не изменялся с 2019 г. и составляет 1 500 руб. С 2024 г.

максимальный и минимальный размер пособия будет устанавливаться ст. 44 закона о занятости, причем в новом законе закреплены вышеуказанные размеры на 2023 г. с их индексацией один раз в год с 1 февраля исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Ориентировочно максимальный размер пособия по безработице в 2024 г. составит 13 751 руб., минимальный – 1 613 руб. Между тем следует напомнить, что при принятии закона о занятости в первом чтении в марте 2023 г. предполагалась привязка максимального размера пособия к минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом, минимальный размер пособия должен был составить 30% МРОТ. Исходя из минимального размера оплаты труда, установленного на 2024 г., максимальный и минимальный размеры пособия по безработице должны были составить соответственно 19 292 руб. и 5 772,6 руб., но в итоге от озвученной идеи было решено отказаться. Сложно объяснить подобную позицию законодателя в условиях достижения величины прожиточного минимума по РФ для трудоспособного населения в 2024 г. суммы 16 844 руб. Обеспечение гражданам размера доходов в объеме установленного прожиточного минимума является конституционной обязанностью государства, прямо вытекающей из ст. 7 Основного закона. На наш взгляд, необходима постановка вопроса о введении социальной доплаты к пособию по безработице по аналогии с социальной доплатой к страховой пенсии, осуществляемой в соответствии со ст. 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи [Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ, www]».

Заключение

Безусловно, нами были проанализированы далеко не все новеллы Федерального закона «О занятости населения в РФ» от 12 декабря 2023 г. Многие проблемные вопросы обозначатся в процессе реализации акта, который, несомненно, будет корректироваться законодателем в том числе с учетом позиций высших органов судебной власти. На наш взгляд, принятие нового закона позволит усовершенствовать работу органов занятости за счет устранения накопленных пробелов и коллизий в сформированной на сегодняшний день нормативно-правовой базе.

Вместе с тем нельзя не отметить то обстоятельство, что принятый закон содержит ряд подводных камней, способных кардинально понизить эффективность регулирования в рассматриваемой нами сфере. В первую очередь следует отметить, что усложнение процедуры регистрации в целях поиска подходящей работы и в качестве безработного при сохранении мизерного размера пособий по безработице объективно будет способствовать развитию теневой занятости. Разработчики закона, судя по всему, это прекрасно осознавали, закрепляя в нем гл. 13. Пока сложно ответить на вопрос о том, насколько эффективной окажется деятельность межведомственных комиссий по противодействию нелегальной занятости, которые будут создаваться в соответствии со ст. 67 закона от 12 декабря 2023 г., однако практика деятельности иных подобных структур позволяет воздерживаться от чрезмерного оптимизма. В этой связи представляется необходимым выработка механизма регулирования, оптимально совмещающего административные и экономические рычаги, в том числе с учетом высказанных нами предложений.

Библиография

1. Ахапкин Н.Ю. Российская экономика в условиях санкционных ограничений: динамика и структурные изменения // Вестник Института экономики РАН. 2023. № 6. С. 7-25.

2. Об отделах распределения рабочей силы (положение): декрет СНК РСФСР от 29.10.2018 (утратил силу). URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=18610#mgM1U5UbQoZBCHCb>.
3. Орлова Е.Е. Правовая природа отношений, возникающих при трудоустройстве граждан // Российская юстиция. 2012. № 4. С. 5-6.
4. Орлова Е.Е. Правовые гарантии обеспечения занятости граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 26 с.
5. Положение о страховании на случай безработицы (утв. ВЦИК, СНК РСФСР 11.12.1917) (утратило силу).
6. Об утверждении Рекомендаций по квотированию рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях для лиц, особо нуждающихся в социальной защите: постановление Министерства труда РФ от 06.02.1995 № 9 (утратило силу). URL: <https://base.garant.ru/136303/>
7. О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации в качестве безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы: постановление Правительства РФ от 07.09.2012 № 891 (утратило силу). URL: <https://base.garant.ru/70225972>.
8. О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2023 год: постановление Правительства РФ от 14.11.2022 № 2046. URL: <https://base.garant.ru/405708777>.
9. О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства РФ от 8 апреля 2020г. № 460, а также признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ: постановление Правительства РФ от 02.11.2021 № 1909 (ред. от 24.06.2023). URL: <https://base.garant.ru/403019110>.
10. Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными: постановление Правительства РФ от 08.04.2020 № 460 (утратило силу). URL: <https://base.garant.ru/73868554>.
11. Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан: постановление Правительства РФ от 22.04.1997 № 458 (утратило силу). URL: <https://base.garant.ru/5137050>.
12. Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан: приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30.09.2010 № 847н. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/99621>.
13. Об утверждении Стандарта процесса осуществления полномочия в сфере занятости населения по организации и проведению специальных мероприятий по профилированию граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, и работодателей: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25.12.2022 № 84н. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203300011>
14. О биржах труда: декрет СНК РСФСР от 31.01.1918 (утратил силу). URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=367>.
15. Кодекс Законов о Труде от 09.11.1922 (утратил силу). URL: https://nnov.hse.ru/ba/law/igpr/sov_gos/kodekstr_22.
16. О занятости населения в РФ: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-I (ред. от 12.12.2023). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60.
17. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993, ред. от 04.10.2022). URL: <https://base.garant.ru/10103000>.
18. О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 24.07.2023). URL: <https://base.garant.ru/180687>.
19. О занятости населения в РФ: федер. закон от 12.12.2023 № 956-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464093.

About some innovations in Russian legislation on population employment

Igor' N. Kiselev

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of state legal disciplines,
Bryansk State University named after Academician I.G. Petrovsky,
241036, 14 Bezhitskaya str., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: kiselevigor.kiselev2016@yandex.ru

Natal'ya N. Mishina

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of theory and history of state and law,
Bryansk State University named after Academician I.G. Petrovsky,
241036, 14 Bezhitskaya str., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Abstract

The article analyzes the main innovations of the legislation of the Russian Federation on employment in the light of the relevant federal law adopted on December 12, 2023. The authors also highlight the process of formation and development of domestic legislation on employment, status and social support for the unemployed. Particular attention is paid to the issues of defining the concepts of employment and the unemployed, registration for the purpose of finding a suitable job and as an unemployed person, determining the amount of unemployment benefits and providing other measures of social support to these categories of persons. Based on the study, the authors made a number of conclusions and proposals that can be used in the process of further development of legislation and law enforcement practice. In particular, it is concluded that it is necessary to revise the procedure for determining the amount of unemployment benefits, as well as to specify the conceptual apparatus of employment legislation.

For citation

Kiselev I.N., Mishina N.N. (2024) O nekotorykh novellakh rossiiskogo zakonodatel'stva o zanyatosti naseleniya [About some innovations in Russian legislation on population employment]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (1A), pp. 109-117. DOI: 10.34670/AR.2024.17.97.013

Keywords

Employment, unemployed, suitable work, profiling, job quotas, unemployment benefits, social support for the unemployed.

References

1. Akhupkin N.Yu. (2023) Rossiiskaya ekonomika v usloviyakh sanktsionnykh ogranichenii: dinamika i strukturnye izmeneniya [Russian economy under sanctions restrictions: dynamics and structural changes]. *Vestnik Instituta ekonomiki RAN* [Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences], 6, pp. 7-25.
2. *Kodeks Zakonov o Trude ot 09.11.1922 (utratil silu)* [Code of Labor Laws of November 09, 1922 (lost force)]. Available at: https://nnov.hse.ru/ba/law/igpr/sov_gos/kodekstr_22 [Accessed 25/12/2023].
3. *Konstitutsiya RF (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993, red. ot 04.10.2022)* [Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, as amended on October 4, 2022)]. Available at: <https://base.garant.ru/10103000> [Accessed 11/12/2023].
4. *O birzhakh truda: dekret SNK RSFSR ot 31.01.1918 (utratil silu)* [On labor exchanges: Decree of the Council of People's Commissars of the RSFSR of January 31, 1918 (lost force)]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=367> [Accessed 11/12/2023].
5. *O gosudarstvennoi sotsial'noi pomoshchi: feder. zakon ot 17.07.1999 № 178-FZ (red. ot 24.07.2023)* [On state social assistance: Federal Law of July 17, 1999 No. 178-FZ (as amended on July 24, 2023)]. Available at: <https://base.garant.ru/180687> [Accessed 22/12/2023].
6. *O poryadke registratsii grazhdan v tselyakh poiska podkhodyashchei raboty, registratsii v kachestve bezrabotnykh grazhdan i trebovaniyakh k podboru podkhodyashchei raboty: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 07.09.2012 № 891 (utratilo silu)* [On the procedure for registering citizens in order to find a suitable job, registering as unemployed citizens and requirements for selecting a suitable job: Decree of the Government of the Russian Federation of September 07,

- 2012 No. 891 (repealed)]. Available at: <https://base.garant.ru/70225972> [Accessed 11/12/2023].
7. *O razmerakh minimal'noi i maksimal'noi velichin posobiya po bezrabotitse na 2023 god: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14.11.2022 № 2046* [On the size of the minimum and maximum unemployment benefits for 2023: Decree of the Government of the Russian Federation of November 14, 2022 No. 2046]. Available at: <https://base.garant.ru/405708777> [Accessed 16/12/2023].
 8. *O registratsii grazhdan v tselyakh poiska podkhodyashchei raboty, registratsii bezrabotnykh grazhdan, trebovaniyakh k podboru podkhodyashchei raboty, vnesenii izmeneniya v postanovlenie Pravitel'stva RF ot 8 aprelya 2020g. № 460, a takzhe priznaniyu utrativshimi silu nekotorykh aktov i otdel'nykh polozhenii nekotorykh aktov Pravitel'stva RF: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 02.11.2021 № 1909 (red. ot 24.06.2023)* [On the registration of citizens in order to find a suitable job, registration of unemployed citizens, requirements for the selection of suitable work, amendments to the Decree of the Government of the Russian Federation dated April 8, 2020. No. 460, as well as the recognition as invalid of some acts and certain provisions of some acts of the Government of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation dated November 2, 2021 No. 1909 (as amended on June 24, 2023)]. Available at: <https://base.garant.ru/403019110> [Accessed 11/12/2023].
 9. *O zanyatosti naseleniya v RF: feder. zakon ot 12.12.2023 № 956-FZ* [On employment in the Russian Federation: Federal Law of December 12, 2023 No. 956-FZ]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464093 [Accessed 17/12/2023].
 10. *O zanyatosti naseleniya v RF: zakon RF ot 19.04.1991 № 1032-I (red. ot 12.12.2023)* [On employment in the Russian Federation: Law of the Russian Federation of April 19, 1991 No. 1032-I (as amended on December 12, 2023)]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60 [Accessed 11/12/2023].
 11. *Ob otdelakh raspredeleniya rabochei sily (polozhenie): dekret SNK RSFSR ot 29.10.2018 (utratil silu)* [On labor distribution departments (regulations): Decree of the Council of People's Commissars of the RSFSR of October 29, 2018 (lost force)]. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=18610#mgM1U5UbQoZBCHCb> [Accessed 11/12/2023].
 12. *Ob utverzhdenii Poryadka registratsii bezrabotnykh grazhdan: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 22.04.1997 № 458 (utratilo silu)* [On approval of the Procedure for registering unemployed citizens: Decree of the Government of the Russian Federation dated April 22, 1997 No. 458 (lost force)]. Available at: <https://base.garant.ru/5137050> [Accessed 08/12/2023].
 13. *Ob utverzhdenii Poryadka registratsii bezrabotnykh grazhdan: prikaz Ministerstva zdravookhraneniya i sotsial'nogo razvitiya RF ot 30.09.2010 № 847n* [On approval of the Procedure for registering unemployed citizens: Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation dated September 30, 2010 No. 847n]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/99621> [Accessed 11/12/2023].
 14. *Ob utverzhdenii Rekomendatsii po kvotirovaniyu rabochikh mest na predpriyatiyakh, v uchrezhdeniyakh i organizatsiyakh dlya lits, osobo nuzhdayushchikhsya v sotsial'noi zashchite: postanovlenie Ministerstva truda RF ot 06.02.1995 № 9 (utratilo silu)* [On approval of the Recommendations on quotas for jobs at enterprises, institutions and organizations for persons in particular need of social protection: Resolution of the Ministry of Labor of the Russian Federation of February 06, 1995 No. 9 (repealed)]. Available at: <https://base.garant.ru/136303> [Accessed 11/12/2023].
 15. *Ob utverzhdenii Standarta protsessa osushchestvleniya polnomochiya v sfere zanyatosti naseleniya po organizatsii i provedeniyu spetsial'nykh meropriyatii po profilirovaniyu grazhdan, zaregistrirovannykh v tselyakh poiska podkhodyashchei raboty, i rabotodatelei: prikaz Ministerstva truda i sotsial'noi zashchity RF ot 25.12.2022 № 84n* [On approval of the Standard for the process of exercising powers in the field of employment of the population to organize and conduct special events for profiling citizens registered for the purpose of finding suitable work and employers: Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation of December 25, 2022 No. 84n]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203300011> [Accessed 11/12/2023].
 16. *Ob utverzhdenii Vremennykh pravil registratsii grazhdan v tselyakh poiska podkhodyashchei raboty i v kachestve bezrabotnykh, a takzhe osushchestvleniya sotsial'nykh vyplat grazhdanam, priznannym v ustanovlennom poryadke bezrabotnymi: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 08.04.2020 № 460 (utratilo silu)* [On approval of the Temporary Rules for registering citizens in order to find suitable work and as unemployed, as well as making social payments to citizens recognized as unemployed in the prescribed manner: Decree of the Government of the Russian Federation of April 08, 2020 No. 460 (repealed)]. Available at: <https://base.garant.ru/73868554> [Accessed 11/12/2023].
 17. Orlova E.E. (2012) Pravovaya priroda otnoshenii, vznikayushchikh pri trudoustroistve grazhdan [The legal nature of relations arising during the employment of citizens]. *Rossiiskaya yustitsiya* [Russian justice], 4, pp. 5-6.
 18. Orlova E.E. (2004) *Pravovye garantii obespecheniya zanyatosti grazhdan, osobo nuzhdayushchikhsya v sotsial'noi podderzhke. Dokt. Diss. Abstract* [Legal guarantees for ensuring employment of citizens who are especially in need of social support. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
 19. *Polozhenie o strakhovanii na sluchai bezrabotitsy (utv. VTsIK, SNK RSFSR 11.12.1917) (utratilo silu)* [Regulations on insurance in case of unemployment (approved by the All-Russian Central Executive Committee, Council of People's Commissars of the RSFSR on December 11, 1917) (lost force)].