

УДК 343.385

DOI: 10.34670/AR.2024.30.82.071

## Понятие и виды оперативно-розыскного мероприятия «Наведение справок»

**Симонов Илья Сергеевич**

Старший преподаватель кафедры огневой подготовки,  
Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России,  
353911, Российская Федерация, Новороссийск, Сухумийское шоссе, 12;  
e-mail: simonoff11@gmail.com

**Никулин Сергей Геннадьевич**

Кандидат педагогических наук,  
старший преподаватель кафедры  
тактико-специальной и огневой подготовки,  
Казанский юридический институт МВД России,  
420108, Российская Федерация, Казань, ул. Магистральная, 35;  
e-mail: simonoff11@gmail.com

**Репушко Николай Николаевич**

Преподаватель кафедры специальной подготовки,  
Уфимский юридический институт МВД России,  
450103, Российская Федерация, Уфа, ул. Муксинова, 2;  
e-mail: simonoff11@gmail.com

### Аннотация

В настоящей статье проведено исследование понятийного аппарата оперативно-розыскного мероприятия «наведение справок». Отмечены результаты исследования российских ученых в определении понятия рассматриваемого оперативно-розыскного мероприятия. Кроме того, в данной статье представлены признаки рассматриваемого оперативно-розыскного мероприятия, которые были предложены различными российскими учеными, а именно приведена классификация оперативно-розыскного мероприятия по способу санкционирования, по субъекту производства мероприятия, по виду мероприятия (легендированные и нелегендированные), по способу получения (гласные и негласные). Отмечено, что классификация оперативно-розыскного мероприятия «наведение справок» по различным основаниям имеет прикладное значение, поскольку позволяет четко уяснить, кем может быть произведено данное оперативно-розыскное мероприятие, на основании чего, в целях получения какой информации, откуда и т.д. По результатам проведенного исследования авторами отмечено, что само определение мероприятия не стоит загромождать перечнями субъектов и объектов мероприятия, так они заложены в законе. Авторами приведено свое авторское понятие оперативно-розыскного мероприятия «наведение справок» – комплекс действий, производимых для решения задач

оперативно-розыскной деятельности и направленных на обнаружение и получение информации, содержащейся в зафиксированном виде на каких-либо материальных носителях.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Симонов И.С., Никулин С.Г., Репушко Н.Н. Понятие и виды оперативно-розыскного мероприятия «Наведение справок» // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 1А. С. 553-559. DOI: 10.34670/AR.2024.30.82.071

#### **Ключевые слова**

Анализ, гласность, метод, наведение справок, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскное мероприятие, способ.

## **Введение**

Анализ действующего законодательства свидетельствует о том, что легальное определение оперативно-розыскного мероприятия «Наведение справок» вполне ожидаемо порождает сложности с пониманием его содержания и влечет попытки исследователей выработать понятие рассматриваемого ОРМ. При этом в ст. 1 Модельного закона СНГ «Об оперативно-розыскной деятельности» «наведение справок» определяется как получение информации, имеющей значение для решения конкретных задач оперативно-розыскной деятельности, путем направления запроса соответственно физическому или юридическому лицу, располагающему или могущему располагать таковой, а равно и ее получения путем непосредственного ознакомления с соответствующими материальными носителями, в том числе из оперативных, криминалистических и иных баз данных (учетов), информационных систем и других источников [Жданов и др., 2020, 223-224]. Представляется, что и российское оперативно-розыскное законодательство должно тоже включать четкое и понятное определение рассматриваемого оперативно-розыскного мероприятия.

## **Основное содержание**

Сложно не согласиться с мнением В.Ф. Луговика о том, что «...именно четко регламентированная процедура может раскрыть суть оперативно-розыскного мероприятия» [Луговик, 2006, 45]. Поэтому совершенствование понятийного аппарата оперативно-розыскной деятельности в целом и отдельных оперативно-розыскных мероприятий в частности видится важнейшей задачей любых исследований, посвященных рассматриваемым вопросам. Для того, чтобы выработать данное определение, которое отражало бы сущность и содержание оперативно-розыскного мероприятия «Наведение справок», его характерные признаки, следует обратиться к тому, какие определения выработаны в науке.

Так, С.П. Сенчихин и В.К. Зинкин предлагают определять наведение справок как «непосредственное изучение документов, содержащих сведения, представляющие оперативный интерес, а также направление запросов о предоставлении таких сведений в государственные органы, предприятия, учреждения и организации, имеющие информационные системы» [Сенчихин, Зинкин, 2018, 54]. В учебнике под ред. А.Ю. Шумилова предлагается более

упрощенный вариант, в соответствии с которым наведение справок – это способ сбора информации, необходимой для решения задач ОРД, путем непосредственного изучения документов, а также направления запросов в организации, учреждения [Жданов, 2020, 223-224].

В комментарии к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ «Об ОРД») наведение справок определяется как оперативно-розыскное мероприятие, направленное на получение информации о физических лицах, фактах и обстоятельствах, имеющих значение для решения задач оперативно-розыскной деятельности, путем непосредственного изучения документов, материалов, баз данных, направления запросов в предприятия, учреждения и организации, другим юридическим, а также физическим лицам, которые располагают или могут располагать указанной информацией [Вагин, Исиченко, Шабанов 2006, 37].

А.Е. Чечетин рассматривает наведение справок как оперативно-розыскное мероприятие, направленное на получение информации о проверяемых лицах, фактах и предметах, необходимой для решения задач ОРД, путем непосредственного изучения документов, баз данных и направления запросов на предприятия, в учреждения и организации, другим юридическим, а также физическим лицам, которые располагают или могут располагать указанной информацией [Чечетин, 2006, 45].

Также анализ практически всех приведенных определений позволяет утверждать о том, что наведение справок направлено на обнаружение и получение информации, что также можно отнести к числу признаков рассматриваемого оперативно-розыскного мероприятия.

С нашей точки зрения, нет необходимости излишне загромождать определение наведения справок, в связи с чем нет необходимости включать в него перечень тех субъектов, которые могут направлять запросы, очевидно, что раз речь идет об оперативно-розыскном мероприятии, то проводить его могут исключительно субъекты оперативно-розыскной деятельности. Также не считаем нужным перечислять и те объекты, источники, из которых возможно получение сведений, как и те объекты, в отношении которых могут запрашиваться сведения. Привести их исчерпывающий перечень вряд ли возможно, и даже если это и сделать, то определение, закрепленное легально, будет излишне загромождено. При необходимости такие перечни могут быть определены подзаконными нормативно-правовыми актами, в том числе и ведомственными, либо методическими рекомендациями по производству данного оперативно-розыскного мероприятия. Указание же в законе только на часть объектов наведения справок создаст проблемы для правоприменителей, сводящиеся к различному толкованию, поскольку будет возникать вопрос, что понимается под иными объектами, которые законодатель в легальном определении не привел.

Полагаем, что для формулировки понятия оперативно-розыскного мероприятия «Наведение справок» необходимо перечислить его основные признаки, о которых уже было сказано выше. Таким образом, признаками наведения справок, являются направленность действий на обнаружение и получение информации; наличие данной информации в зафиксированном виде на каком-либо носителе (в документе, информационной базе и т.д.); направленность на решение задач оперативно-розыскной деятельности [Агарков, 2018, 123]. Последний из указанных признаков не является отличающим наведение справок от иных оперативно-розыскных мероприятий, но он является обязательным для любого из них, в связи с чем невозможно обойтись без указания на него в официальном определении любого ОРМ.

Таким образом, представляется, что можно сформулировать краткое определение наведения справок, но при этом отражающее основные его признаки. Наведение справок – это комплекс действий, производимых для решения задач оперативно-розыскной деятельности и направленных на обнаружение и получение информации, содержащейся в зафиксированном виде на каких-либо материальных носителях.

Значимым является не только определение понятия анализируемого оперативно-розыскного мероприятия, но и выделение его видов. Классификация всегда способствует уяснению значимых признаков и позволяет наиболее эффективно применять на практике классифицируемый объект. Действительно, наиболее важное значение, с нашей точки зрения, имеет именно прикладной характер классификации оперативно-розыскных мероприятий. При этом нельзя не отметить, что их достаточно много, и разные виды ОРМ выделяются в зависимости от того, какой именно критерий закладывается в основу классификации.

Одним из распространенных подходов к выделению видов оперативно-розыскных мероприятий выступает тот, в основу которого заложены вопросы санкционирования. Таким образом, выделяют три вида оперативно-розыскных мероприятий: требующие судебного санкционирования (когда ОРМ может быть произведено исключительно на основе судебного решения); требующие ведомственного санкционирования (когда ОРМ проводится на основании разрешения руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность); не требующие санкционирования (ОРМ, которые производятся исключительно на основании решения оперуполномоченного).

Предлагающий указанную классификацию А.Е. Чечетин рассматриваемое нами оперативно-розыскное мероприятие «Наведение справок» относит к числу тех, которые не требуют санкционирования, то есть к третьей группе. В целом, можно согласиться с данным подходом, поскольку нет законодательных требований к санкционированию рассматриваемого мероприятия, да и в практической деятельности зачастую именно оперуполномоченный сотрудник принимает самостоятельно решение о необходимости его производства. Однако в ряде случаев имеется необходимость санкционирования данного мероприятия руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность (когда речь идет о необходимости направления запроса в какие-либо учреждения, организации и запрос подписывает руководитель органа, осуществляющего ОРД), и даже необходимость получения судебного разрешения (если путем производства рассматриваемого оперативно-розыскного мероприятия ограничиваются конституционные права граждан).

Таким образом, представляется, что наиболее верным будет рассматривать такое оперативно-розыскное мероприятие, как наведение справок, в качестве ОРМ, не требующего санкционирования, но при определенных условиях оно может быть включено и в остальные группы оперативно-розыскных мероприятий.

Еще одним основанием классификации оперативно-розыскных мероприятий выступает субъект его производства. В зависимости от него, выделяют те мероприятия, которые могут быть произведены исключительно органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность; по заданию органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность; лицом, оказывающим содействие органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность [Шмидт, 2006, 67].

Рассматриваемое нами в данной статье мероприятие может быть произведено любым из

указанных субъектов, но при этом при участии оперативного сотрудника, ведь только он может дать задание на его производство или поручить его производству лицу, оказывающему содействие в осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Поэтому, как представляется, анализируемое оперативно-розыскное мероприятие следует отнести к тому, которое может быть произведено непосредственно оперативным сотрудником; с привлечением иных лиц.

Как и любые другие оперативно-розыскные мероприятия, наведение справок может производиться как гласно, так и негласно. Соответственно, возможно выделение таких видов рассматриваемого ОРМ, как гласное наведение справок; негласное наведение справок [Кольцов, 2019, 336].

Следующий критерий, по которому принято разделять все оперативно-розыскные мероприятия, – с легендированием и без легендирования (или с зашифровкой цели и без зашифровки цели). Рассматриваемое оперативно-розыскное мероприятие также может быть любого из указанных видов. Соответственно, можно выделить следующие виды: наведение справок, проводимое с зашифровкой цели; наведение справок, проводимое без зашифровки цели [Бакланов, 2016, 1128].

## Заключение

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что можно определить оперативно-розыскное мероприятие «Наведение справок» как комплекс действий, производимых для решения задач оперативно-розыскной деятельности и направленных на обнаружение и получение информации, содержащейся в зафиксированном виде на каких-либо материальных носителях.

Представляется, что в данном виде определение данного оперативно-розыскного мероприятия должно быть закреплено законодательно.

## Библиография

1. Агарков А.В. Содержание оперативно-розыскного мероприятия «наведение справок» в современных условиях // Вестник Кузбасского института. 2018. № 2 (35). С. 123.
2. Бакланов Л.А. Оперативно-розыскные мероприятия // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 26. С. 1128.
3. Вагин О.А., Исиченко А.П., Шабанов Г.Х. Оперативно-розыскные мероприятия и использование их результатов. М., 2006. 118 с.
4. Жданов С.П. и др. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебник в 2 т. Т. 1: Общая часть. Люберцы: Российская таможенная академия, 2020. С. 223-224.
5. Кольцов Д.В. Гласность и негласность как критерии классификации оперативно-розыскных мероприятий // Сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы науки и практики: гатчинские чтения – 2019». Гатчина, 2019. С. 336.
6. Луговик В.Ф. Современные подходы к правовому регулированию оперативно-розыскной деятельности: инициативные авторские проекты Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Омск: Омский юридический институт, 2006.
7. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 30.12.2021) // Российская газета. 1995. № 160.
8. Паранин В.А., Картавцев Д.А., Камбачоков А.А. Использование результатов ОРД в сфере незаконного оборота наркотиков в доказывании по уголовным делам // Подчерняев А.Н. (ред.) Сборник научных статей «Проблемы противодействия преступности в современных условиях». Орел: Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова, 2021. С. 48-55.
9. Сенчихин С.П., Зникин В.К. Некоторые вопросы правового регулирования проведения оперативно-розыскного мероприятия «Опрос» // Оперативник (Сыщик). 2018. № 1(54). С. 50-54.

10. Чечетин А.Е. Актуальные проблемы теории оперативно-розыскных мероприятий. М., 2006. 180 с.  
11. Шмидт А.А. К вопросу о классификации ОРМ «Наведение справок» // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2006. № 6. С. 67.

## **The concept and types of operational investigative measures "Making inquiries"**

**I'ya S. Simonov**

Senior Lecturer at the Department of fire training,  
Novorossiysk branch of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
353911, 12 Sukhumiiskoe shosse, Novorossiysk, Russian Federation;  
e-mail: simonoffl1@gmail.com

**Sergei G. Nikulin**

PhD in Pedagogy,  
Senior Lecturer of the Department of tactical and special fire training,  
Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
420108, 35 Magistral'naya str., Kazan', Russian Federation;  
e-mail: simonoffl1@gmail.com

**Nikolai N. Repushko**

Teacher at the Department of special training,  
Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
450103, 2 Muksinova str., Ufa, Russian Federation;  
e-mail: simonoffl1@gmail.com

### **Abstract**

In this article, a study of the conceptual apparatus of the operational investigative event "making inquiries" is carried out. The results of a study by Russian scientists in defining the concept of the operational search activity under consideration are noted. In addition, this article presents the signs of the operational search event in question, which were proposed by various Russian scientists, namely, the classification of the operational search event by the method of authorization, by the subject of the event, by the type of event (legendary and non-legendary), by the method of receipt (vowels and unspoken). It is noted that the classification of the operational search event "Making inquiries" on various grounds is of practical importance, since it allows one to clearly understand by whom this operational search event can be carried out, on the basis of what, in order to obtain what information from where, etc. According to the results of the study, the authors noted that the very definition of the event should not be cluttered with lists of subjects and objects of the event, as they are laid down in the law. The authors present their own author's concept of an operational investigative event "Making inquiries" – a set of actions performed to solve the tasks of operational investigative activities and aimed at detecting and obtaining information contained in a fixed form on any material media.

**For citation**

Simonov I.S., Nikulin S.G., Repushko N.N. (2024) Ponyatie i vidy operativno-rozysknogo meropriyatiya «Navedenie spravok» [The concept and types of operational investigative measures "Making inquiries"]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (1A), pp. 553-559. DOI: 10.34670/AR.2024.30.82.071

**Keywords**

Analysis, publicity, method, inquiry, operational investigative activity, operational investigative event, method.

**References**

1. Agarkov A.V. (2018) Soderzhanie operativno-rozysknogo meropriyatiya «navedenie spravok» v sovremennykh usloviyakh [Contents of the operational-search activity “making inquiries” in modern conditions]. *Vestnik Kuzbasskogo instituta* [Bulletin of the Kuzbass Institute], 2 (35), p. 123.
2. Baklanov L.A. (2016) Operativno-rozysknye meropriyatiya [Operational search activities]// *Nauchno-metodicheskiy elektronnyi zhurnal «Kontsept»* [Scientific and methodological electronic journal “Concept”], 26, p. 1128.
3. Chechetin A.E. (2006) *Aktual'nye problemy teorii operativno-rozysknykh meropriyatii* [Current problems of the theory of operational-search activities]. Moscow.
4. Kol'tsov D.V. (2019) Glasnost' i neglasnost' kak kriterii klassifikatsii operativno-rozysknykh meropriyatii [Glasnost and secrecy as criteria for the classification of operational-search activities]. In: *Sbornik nauchnykh trudov po materialam VI Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii «Aktual'nye problemy nauki i praktiki: gatchinskie chteniya – 2019»* [Proc. Int. Conf. “Current Problems of Science and Practice: Gatchina Readings – 2019”]. Gatchina, p. 336.
5. Lugovik V.F. (2006) *Sovremennye podkhody k pravovomu regulirovaniyu operativno-rozysknoi deyatel'nosti: initsiativnye avtorskie proekty Federal'nogo zakona «Ob operativnorozysknoi deyatel'nosti»* [Modern approaches to the legal regulation of operational investigative activities: initiative author's projects of the Federal Law “On operational investigative activities.”]. Omsk: Omsk Law Institute.
6. Ob operativno-rozysknoi deyatel'nosti: feder. zakon ot 12 avgusta 1995 g. № 144-FZ (v red. ot 30.12.2021) [On operational investigative activities: Federal Law of August 12, 1995 No. 144-FZ (as amended on December 30, 2021)] (1995). *Rossiiskaya Gazeta* [Russian newspaper], 160.
7. Paragin V.A., Kartavtsev D.A., Kambachokov A.A. (2021) Ispol'zovanie rezul'tatov ORD v sfere nezakonnogo oborota narkotikov v dokazyvanii po ugovnym delam [Using the results of operational investigations in the field of drug trafficking in evidence in criminal cases]. In: Podchernyaev A.N. (ed.) *Sbornik nauchnykh statei «Problemy protivodeistviya prestupnosti v sovremennykh usloviyakh»* [Collection of scientific articles “Problems of combating crime in modern conditions”]. Orel: Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation named after V.V. Lukyanov, pp. 48-55.
8. Senchikhin S.P., Znikin V.K. (2018) Nekotorye voprosy pravovogo regulirovaniya provedeniya operativno-rozysknogo meropriyatiya «Opros» [Some issues of legal regulation of the operational investigative activity “Survey”]. *Operativnik (Syshchik)* [Operative (Detective)], 1(54), pp. 50-54.
9. Shmidt A.A. (2006) K voprosu o klassifikatsii ORM «Navedenie spravok» [On the issue of the classification of operational procedures “Making inquiries”]. *Aktual'nye problemy bor'by s prestupleniyami i inymi pravonarusheniyami* [Current problems in the fight against crimes and other offenses.], 6, p. 67.
10. Vagin O.A., Isichenko A.P., Shabanov G.Kh. (2006) *Operativno-rozysknye meropriyatiya i ispol'zovanie ikh rezul'tatov* [Operational search activities and the use of their results]. Moscow.
11. Zhdanov S.P. et al. (2020) *Osnovy operativno-rozysknoi deyatel'nosti: uchebnyk v 2 t. T. 1: Obshchaya chast'* [Fundamentals of operational investigative activities: a textbook in 2 volumes. Vol. 1: General part]. Lyubertsy: Russian Customs Academy, pp. 223-224.