

УДК 34**К вопросу о противодействии миграционной преступности в Российской Федерации****Чирков Дмитрий Константинович**

Кандидат юридических наук, доцент,
профессор Высшей школы бизнеса, менеджмента и права,
Российский государственный университет туризма и сервиса,
141221, Российская Федерация, пос. Черкизово, ул. Главная, 99;
e-mail: dk8888@mail.ru

Гордеев Алексей Юрьевич

Кандидат юридических наук,
доцент Высшей школы бизнеса, менеджмента и права,
Российский государственный университет туризма и сервиса,
141221, Российская Федерация, пос. Черкизово, ул. Главная, 99;
e-mail: alexis81@yandex.ru

Аннотация

В данной статье анализируется взаимосвязь между повышением уровня миграции и ростом числа совершаемых преступлений. Также приводится статистика количества совершенных преступлений определенными категориями граждан. Предлагаются примеры возможных мер, которые помогут в противодействии росту уровня преступности среди мигрантов. Во многих регионах существует целый комплекс недостаточно применяемых организационных, технических, правовых, экономических и педагогических мер, способных активизировать резервы жилья, занятости и отдыха иностранных мигрантов, а также повлиять на преступные проявления в обществе и государстве. Отделы по вопросам миграции в составе МВД России активизирует свою деятельность, применяя новые, более совершенные методы и методики выявления нелегальных мигрантов. Дежурство сотрудников этой службы на станциях метро крупных городов, в других местах скопления иностранных граждан и уязвимых лиц без гражданства помогает выявлять и задерживать нелегальных мигрантов, а также изымать производимую ими контрафактную продукцию. Опрос сотрудников территориальных подразделений ОВМ МВД России показывает, что 72% из них считают необходимым совершенствовать действующее законодательство, направленное на решение рассматриваемой проблемы.

Для цитирования в научных исследованиях

Чирков Д.К., Гордеев А.Ю. К вопросу о противодействии миграционной преступности в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 10А. С. 234-245.

Ключевые слова

Преступность, миграция, преступления, незаконная миграция, проблемы роста миграции.

Введение

В последние годы общественные отношения между представителями разных национальностей Российской Федерации приобрели особую остроту и стали незаконными, что представляет серьезную проблему. Одной из причин является масштабная эмиграция выходцев из бывших республик СССР. В литературе по социологии и юриспруденции демографическая миграция рассматривается как социально-экономический и демографический процесс, совокупность перемещений людей между странами и регионами. Это колоссальное явление, характеризующееся необратимой сменой места жительства и временного жилья на длительный, но ограниченный (сезонный) период. Миграция может быть внешней (выезд из страны на постоянное место жительства), внутренней (переезд из села в город и обратно, межрайонная и т.д.), иногда маятниковой (регулярные поездки на работу или учебу за пределы своей территории). Причины миграции разнообразны: региональные различия в уровне жизни, изменение местоположения производственных объектов и рабочих мест и т.д.

Раньше миграция воспринималась как позитивное явление, способствующее увеличению трудового и социального потенциала населения, повышению эффективности деятельности, представляющей общественный интерес, и государство решало многие вопросы, связанные с трудоустройством иммигрантов, их образом жизни, образованием, сохранением их культуры и национальной самобытности. Однако в конце двадцатого и начале двадцать первого века интенсивность и масштабы миграции возрастали все больше и больше, что имело серьезные последствия. Распад СССР и дискриминация этнических русских и других народов в новых независимых республиках, межэтнические и военные конфликты, а также ухудшение экономической ситуации в результате развала национальной экономики привели к увеличению потоков беженцев в новые независимые республики.

Со временем состав мигрантов качественно меняется. Во-первых, это люди, которые приезжают в Россию на временные заработки. Около 65% из них живут нелегально и не платят налоги. Большое количество иммигрантов занимаются незаконной деятельностью, 74,6% молодых кавказцев, уезжающих из дома в другие регионы России, забывают о неформальных принципах и поведенческих привычках, которым следует обучать с детства: уважении к пожилым людям, женщинам, детям и представителям других этнических групп. Результаты нашего исследования показывают, что около 25% иммигрантов оказывают негативное влияние на криминогенную ситуацию и создают дополнительные проблемы для профилактики преступлений. Все это приводит к необходимости изучения проблемы и поиска путей ее решения. Сотрудники полиции должны уметь использовать существующие методы и инструменты, знать стереотипы поведения, психологию мигрантов и разницу между одной нацией и другой.

Основная часть

Мировой финансовый кризис, экономические трудности и, как следствие, массовые увольнения мигрантов и других категорий работников способствуют росту числа преступлений. Объективная статистика показывает, что процент преступлений, совершаемых иностранными мигрантами в России, приближается к 30%. Кроме того, следует иметь в виду, что криминальная статистика фиксирует преступления иностранцев (а также других категорий преступников) только среди выявленных преступников, в то время как преступность мигрантов имеет

значительную латентность в силу ряда обстоятельств. Соотношение преступлений, совершенных мигрантами и постоянными жителями данной территории, согласно установленным данным, можно условно перенести на весь спектр зарегистрированных преступлений, и это не является большой ошибкой. Согласно этой методике, процент преступлений, совершенных мигрантами, будет впечатляющим.

В Москве он приближается к половине всех преступлений. Криминологические характеристики преступности мигрантов имеют неблагоприятные тенденции. Количество совершаемых ими преступлений увеличивается с каждым годом. В официальных отчетах о преступности в России за 2023 год зафиксировано около 50 000 преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, что соответствует 23-24% от всех зарегистрированных преступлений. Растет не только количество преступлений, совершаемых мигрантами, но и их общественная опасность. В 2023 году количество тяжких и особо тяжких преступлений мигрантов в Москве выросло на 60%. К ним относятся такие опасные преступления, как разбой, разбойное нападение, незаконный оборот наркотиков и оружия, повлекшие тяжкий вред здоровью и убийства; особенно распространены преступления корыстной направленности.

Преступную деятельность мигранты чаще всего осуществляют группами, в том числе организованными по этническому признаку. Криминологический портрет преступника-мигранта составляет более 90% граждан соседних стран, среди них мужчины в возрасте до 35 лет и небольшая часть несовершеннолетних. В сравнении с коренными жителями, стоит отметить низкий уровень образования и квалификации, тот факт, что они находятся без семьи, отсутствие легальных доходов для работы; более 2/3 преступников, находящихся в России, нарушали установленные правила жизни и работы.

Борьба с нелегальной миграцией с игнорированием законодательства о миграционных процессах в России, а также миграционного контроля в целом имеет особое значение для негативного влияния на состояние преступности и других правонарушений. Под незаконной (нелегальной) миграцией в официальных документах и научных публикациях понимается перемещение населения с нарушением порядка въезда, выезда и пребывания (пребывания) на территории иностранного государства или ее оккупации. По данным МВД, в России проживает 9,5 миллиона иностранцев, из которых 3,7 миллиона являются нелегалами [Доклад министра МВД РФ на расширенной коллегии 04.06.2024, www]. Кроме того, число нелегальных иммигрантов постоянно увеличивается.

Согласно данным Росстата, опубликованным в сентябре 2024 года, жить в Россию чаще всего мигранты переезжают из Таджикистана (31%). Следом по количеству мигрантов идут Киргизия (10%) и Украина (9%)¹.

Анализируя данные опроса мигрантов, совершивших преступления, необходимо выделить еще одну проблему в данной сфере – повышение уровня взяточничества. В этом отношении представляет интерес анализ ответов 34 иностранцев о характере принимавшихся решений по 130 случаям всех случаев их задержания за нарушение миграционного законодательства. Эти случаи разделяются на два вида: незаконное освобождение от наложения административного взыскания и законное решение о наложении административного штрафа и (или) обязательства покинуть территорию России. Если сумму законных и незаконных решений (130) взять за 100%,

¹ <https://rosstat.gov.ru/vpn/2024>.

то 16,2% составляют законные решения, а 83,8% – незаконные. В свою очередь, из всех незаконных решений (109), взятых за 100%, 46,8% пришлось на случаи, когда, по словам опрошенных иностранцев, их просто отпустили, а в 53,2% случаев они были освобождены от административной ответственности за взятку [Антонов-Романовский, Коимпиди, Чирков, Литвинов, 2024]. Принимая во внимание данную статистику, можно утверждать, что большое количество совершаемых преступлений мигрантами не попадает в официальную статистику правоохранительных органов, что, в свою очередь, мешает эффективному противодействию миграционной преступности.

Мобильность населения обычно решает важные социальные и экономические проблемы, но миграция, и особенно нелегальная иммиграция, также имеет негативные криминогенные последствия. Среди прибывающих иммигрантов есть люди, прибывающие с незаконными намерениями, имеющие криминальное прошлое и антиобщественные взгляды, которые в силу этого отношения или условий нового места жительства (нестабильная жизнь, экономические трудности, психологическая несовместимость) и кроме того, сами иммигранты часто подвергаются преступным нападениям, используются для различных видов незаконной торговли и деятельности, в частности для трансграничной преступности, терроризма, экстремизма, контрабанды, торговли людьми, незаконного оборота наркотиков, проституции и т.д. Во многих регионах России большой приток иммигрантов, в том числе некоренных русских, приводит к обострению жилищных проблем, росту цен на жилье и продукты питания, а также к чрезмерной социально-культурной, образовательной и медицинской инфраструктуре. Конечно, это сказывается на социальной напряженности, которая быстро перерастает в этническую. Однако напряженность в отношениях между местными жителями и мигрантами, особенно принадлежащими к определенным этническим общинам, включая русских, в первую очередь связана с преступностью и другими незаконными действиями мигрантов, их пренебрежением правилами поведения в общественных местах, отсутствием уважения к местным традициям, нарушениями жилищных норм и т.д. Эти требования к иммиграции ставят на первое место 70% россиян.

Крупные города страны были переполнены так называемыми этническими преступлениями. Выяснилось, что преступные деяния часто совершают выходцы из Азербайджана, Грузии, Дагестана, Таджикистана и Узбекистана, которые классифицируются преступным сообществом как «воры». Эта преступная организация специализируется на краже драгоценностей, денег, редкостей, компьютеров и дорогостоящей бытовой техники. Грабежи, нападения, вымогательства и другие преступления против собственности носили ярко выраженный социальный характер.

В 2023 году иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации совершено 490 000 преступлений, что, однако, на 15,5% меньше, чем в январе – декабре 2002 года, из которых 446 000 преступлений (16,0%) совершено гражданами государств – участников СНГ, их доля составила 91,0% [Состояние преступности в России за январь – декабрь 2023 года, [www](http://www.fsb.ru)]. На наш взгляд, небольшое снижение уровня преступности мигрантов обусловлено небольшим улучшением экономических процессов в стране, а также правовыми мерами по привлечению мигрантов к труду и упрощенной системой их пребывания на территории Российской Федерации.

Учитывая необходимость многомерного воздействия на преступность иммигрантов, следует отметить следующее. Многие исследователи в области криминологического предупреждения преступности включают уголовное правовые и уголовно-процессуальные

меры. Лишение свободы как мера уголовно-правового характера (наказание), избрание судом меры пресечения в виде заключения под стражу, применение основных исправительных методов к осужденным предотвращают правонарушения, защищают права и свободы российских граждан и обеспечивают соблюдение международно-правовых норм в борьбе с миграционной преступностью.

Профилактика преступности мигрантов должна основываться на действующих принципах уголовного права, уголовно-процессуального права и уголовного преследования (ст. 3–7 УК РФ, ст. 6–19 УПК РФ, ст. 8 УИК РФ), а также виктимологической профилактике, позволяющей избежать риска стать жертвой преступников [Глухова, Изосимов, 2010]. Все это в целом позволит охватить профилактическим эффектом большое количество людей – потенциальных жертв преступлений, совершенных иммигрантами. В интересах предотвращения повторения преступлений следует широко использовать различные методы для исключения ситуаций, в которых потенциальные жертвы подвергаются риску. Сочетания нормативных правовых актов законодательного и ведомственного характера регулируют регистрацию иностранных мигрантов, их правовой статус и устанавливают надзорные функции органов исполнительной власти за миграционными процессами в субъектах Российской Федерации и стране в целом.

Правовая основа миграции оказывает определенное положительное влияние на статус, динамику, стадии, характер и другие аспекты ее характеристик. Как известно, нелегальная миграция обеспечивает национальную экономику самыми дешевыми работниками [Антонов-Романовский, 2009]. В то же время следует иметь в виду, что это нерентабельный способ сбережений. В целом, принято считать, что основная задача по решению проблем – это подготовка ключевых документов, которые в нашем случае позволяют нам разрабатывать и реализовывать государственную политику в области решения наиболее актуальных проблем предотвращения иммиграционных преступлений. В июне 2012 года утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г., 2012]. Этот документ определяет цели, принципы, задачи и методы реализации государственной иммиграционной политики. Концепция представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности в области миграции.

Одним из важнейших правовых актов, регулирующих миграционные отношения и имеющих превентивное значение для криминализации мигрантов, является Федеральный закон Российской Федерации от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ, 1996], некоторые правила въезда и выезда иностранных граждан изложены в Федеральном законе Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ, 2002]. Основным направлением применения этих законов являются критерии, определяющие статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Законом «О правах иностранных граждан и лиц без гражданства» является Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ, 2002], содержащий принципы гражданства Российской Федерации и правила отношений, связанных с гражданством Российской Федерации. В нем изложены предпосылки, условия и порядок получения и прекращения гражданства Российской Федерации. Важные стандартные меры включают Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и

жительства в пределах Российской Федерации». Они постоянно обновляются. Нормы, устанавливающие ответственность за нарушение иммиграционных правил как уголовное и административное правонарушение, играют важную роль в сокращении нелегальной миграции и ее негативных последствий.

Помимо 3,5 миллионов нелегальных мигрантов, находится значительное количество людей, которые своими противоправными действиями способствуют нарушению миграционного режима в России. При проведении различия между лицами, привлекаемыми к ответственности в сфере миграции, можно выделить следующие особые категории лиц: иностранные граждане и лица без гражданства, нарушающие правила прибытия, пребывания и выезда с территории Российской Федерации (часть 1 статьи 322 Уголовного кодекса) лица, проводящие фиктивный обыск или регистрацию иностранцев и лиц без гражданства (ст. 322.2 и ст. 322.3 Уголовного кодекса). Положения этих статей Уголовного кодекса, если они квалифицированы, требуют ссылки на вышеупомянутый закон об иммиграции, который не всегда четко определяет критерии отнесения тех или иных деяний к уголовным или административным правонарушениям. Это положение позволяет предотвратить привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушениях иммиграционного законодательства, включая применение коррупционных схем, и не всегда справедливо строго наказывать за мелкие преступления такого рода. Кроме того, меняющаяся социально-экономическая и политическая ситуация вынуждает МВД России вводить или изменять предпочтения определенных категорий иммигрантов по странам прибытия, участию в союзнических соглашениях и т.д.

В общей сложности иммиграционное законодательство включает в себя несколько десятков федеральных и региональных законов, значительное количество директив и министерских указов. Такая ситуация действительно приводит к недостаточному правовому регулированию в столь важной социальной, политической и экономической сфере. Правоохранительные органы сталкиваются с трудностями при выполнении различных нормативных актов, и многие мигранты и связанные с ними работодатели не знают об этой проблеме. Регулирующие органы часто используют эту ситуацию в коррупционных целях. Предложения юристов по систематизации миграционного законодательства должны быть подкреплены принятием Миграционного кодекса Российской Федерации. Это повысит согласованность, эффективность миграционных мер и обязательность их реализации на всех уровнях, а также будет способствовать легализации нелегальной миграции.

Громкие преступления и конфликты, горячие точки напряженности с участием мигрантов (внутри страны и за рубежом) часто являются поводом для законодательных инициатив, направленных на усиление контроля над миграционными процессами и введение жестких запретительных мер, а также усиление уголовных и административных санкций. И это нужно делать, но при условии, что предложения не противоречат друг другу, не увеличивают количество запретов и ограничений в жизни мигрантов и наказание не является чрезмерным. Вопрос о компетенции и ответственности государственных органов за соблюдение миграционного законодательства до конца не решен. Большая часть полномочий в этой области находится на федеральном уровне. Министерство внутренних дел, Министерство по чрезвычайным ситуациям и Пограничная служба действуют как федеральная структура, определяющая направление своей деятельности в области миграционного контроля. В то же время региональные власти, особенно на уровне местных органов власти, формально лишены полномочий влиять на негативные последствия миграции.

Необходимо принимать систематические меры по пропаганде законопослушного поведения

и борьбе с нелегальной миграцией на всех уровнях, а не только отдельные краткосрочные меры и рейды по задержанию посетителей в отдельных учреждениях. Желательно задействовать в этой работе иностранных граждан, священников и других официальных специалистов. Однако необходимо с осторожностью использовать государственные учреждения (ДНД, казачий контроль, общественные движения) для применения принудительных мер, проверки документов и задержания мигрантов, нарушающих закон. Попытки использовать такие формирования для пресечения миграционных нарушений могут привести к существенным нарушениям прав граждан, в том числе других государств. Желательно расширить полномочия МВД России, как на это указывает Президент России В.В. Путин, предлагая воссоздать аналог ФМС в составе полицейских подразделений. Необходимо разработать системные меры взаимодействия и контроля в сфере миграции полиции с пограничными службами, таможенными органами и региональными правоохранительными структурами (муниципальной стражей, ЧОП, казаками) с местными властями.

По всей видимости, ведомственные комитеты (комиссии) могли бы стать надзорными органами за действиями всех субъектов путем мониторинга соблюдения миграционного законодательства, мер по минимизации нелегальной миграции и ее последствий со структурами федерального и регионального уровней, такими как органы, отвечающие за борьбу с терроризмом, наркоторговлей и преступностью несовершеннолетних, с организующей ролью ОВМ МВД России в ее работе.

Такой подход экспериментально внедряется в Московской области, где мигранты составляют большую группу населения и не всегда формируют положительные процессы. Несомненно, сосредоточение внимания на такой рабочей силе затрудняет улучшение условий производства и совершенствование его технологий. Активное использование мигрантов из других стран не повышает производительность труда, усугубляет экономические и социальные проблемы, в том числе криминальные.

Эти факторы должны учитывать руководители организаций, предприятий различных форм собственности и сотрудники полиции при приеме на работу иностранных граждан и лиц без гражданства. Иммигрантам, проживающим в России, запрещено работать продавцами на рынках, расположенных в торговых помещениях за пределами магазинов. Розничная продажа алкогольных напитков и лекарств также запрещена для этой группы лиц. Иностранцы имеют право выполнять общественно полезную работу в качестве гуманитарных работников на любых условиях. Так называемая квота продавцов была создана для создания рабочих мест для жителей страны и снижения безработицы.

Эксперты считают, что эта мера на самом деле направлена на сокращение нелегальной миграции в Россию. Одновременно вводятся субсидии для высококвалифицированных специалистов, на которых квота не распространяется. Более 50% иммигрантов не имеют разрешения на работу, но работают продавцами, менеджерами и на других, более квалифицированных и прибыльных должностях. Поэтому администрации различных организаций и предприятий, а также центров занятости населения следует внимательно изучать документы мигрантов при подаче заявления. Эта практика сокращает число нелегально работающих иммигрантов на 9%.

Сотрудникам территориальных подразделений органов внутренних дел необходимо более решительно и жестко контролировать въезжающих мигрантов, что включает в себя повышенное внимание к нелегально прибывающим мигрантам и, в некоторых случаях, административное давление на лиц, нарушающих действующие законы. Было установлено, что общее количество

правонарушителей-мигрантов и количество совершенных ими преступлений вдвое превышают показатели раскрытых преступлений и выявленных правонарушителей.

Мигранты характеризуются многочисленными эпизодическими кражами (статья 161 УК РФ), кражами мобильных телефонов, ценностей, угрожающими потерпевшим (статьи 158, 162, 163 УК РФ). Преступные группы мигрантов обычно формируются в соответствии с их этнической принадлежностью. Группы уроженцев Закавказья и Средней Азии совершают убийства (ст. 105 УК РФ), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего (ч. 4 ст. 111 УК РФ), угон транспортных средств в особо крупном размере, управляют автомобилем (статья 166 УК РФ), похищают имущество водителей, занимающихся незаконной предпринимательской деятельностью (статья 171 УК РФ).

В преступных группировках мигрантов есть люди, которые были неоднократно осуждены. Преступники, которых мы рассматриваем, обладают значительными криминальными способностями и умело скрывают следы своих противоправных действий. Эти факты подтверждают важность осведомленности сотрудников органов внутренних дел о характере и степени общественной опасности новых преступлений, совершенных рецидивистами, и их личных характеристиках.

В связи с этим представляется необходимым создать в структуре управления уголовного розыска подразделения по борьбе с этнической преступностью. Сотрудники этих отделов должны не только обеспечивать выполнение правовых актов, но и овладевать основами психологии и этнической принадлежности. Мы считаем, что реализация этого предложения может способствовать укреплению верховенства закона и минимизации преступного поведения мигрантов.

Необходимо учитывать различия в территориальном распределении преступности иностранцев и лиц без гражданства, в том числе мигрантов. Так, данные Главного управления внутренних дел Москвы показывают, что 75% всех преступлений в столице совершают мигранты. Результаты нашего исследования подтверждают, что уровень преступности мигрантов во Владимирской, Кировской и Кемеровской областях выше, чем уровень преступности местного населения, и ниже, чем в Москве (с 53 до 56%).

Очевидно, что интенсивность преступной деятельности опосредована экономическими, демографическими, социально-психологическими, моральными, правовыми, организационно-административными, межэтническими факторами и явлениями. Они могут осложнить профилактическую деятельность правоохранительных органов, их взаимодействие с бизнесом, службами занятости, органами местного самоуправления и общественностью.

Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению общественного порядка» направлен на усиление защиты личности, общества и государства от незаконных посягательств. В связи с этим органам исполнительной власти в сфере внутренних дел и другим правоохранительным органам необходимо знать тенденции развития криминальных ситуаций среди мигрантов, анализировать эффективность их деятельности, укреплять взаимодействие между ведомствами, с органами местного самоуправления и институтами гражданского общества. Мероприятия такого рода могут усилить защиту общественной безопасности и снизить уровень миграционной преступности.

Учитывая многоплановое влияние вновь прибывших на преступность, можно отметить, что необходимо учитывать региональные различия в характере, динамике, интенсивности миграционных процессов и масштабах экономических, демографических и других последствий, которые они влекут за собой, которые оказывают определенное влияние на государство и

общество. динамика преступности в деятельности органов власти и государственного руководства., особое значение для криминогенных последствий миграционных правонарушений имеют общественные объединения по организации миграционных потоков и созданию условий, способствующих предупреждению преступности.

Большой интерес представляет практика некоторых областных центров по временному размещению мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья, где они могут проживать до получения российского гражданства или в течение 6 месяцев. Учредителем центра выступили Министерства труда и занятости регионов.

Например, Липецкая область – один из 12 пилотных регионов, принимающих иностранных мигрантов. За 4 года реализации программы в регион прибыло 2087 семей (4918 человек) [Бойчук, Овчинников, 2017]. Регион занимает первое место в стране по количеству активных мигрантов. Перечень специальностей для трудоустройства новичков широк. Многие из них выбирают рабочие профессии: слесарь, электрик, водитель экскаватора, водитель. Лицам с высшим образованием предлагаются такие должности, как инженеры, бухгалтеры, юристы, учителя и медицинские работники.

Помимо федеральной программы государственной поддержки (компенсация путевых расходов по месту жительства, расходов на уплату госпошлины за получение гражданства), мигранты получают помощь из областного бюджета при поиске работы в виде услуг в сферах занятости, социальной защиты, тем, кто решает постоянно проживать в стране. Только в 2024 году планируется, что 455 семей, участвующих в этой программе, приедут в области на постоянное жительство. Также авторы статьи «Преступность мигрантов-иностранцев в Российской Федерации: современные тенденции» приводят реальные данные, основанные на опросах и эмпирическом исследовании, в результате проделанной работы ученые пришли к следующим выводам: в течение времени, проведенного в России нелегально, иностранцы, содержащиеся в центрах временного содержания иностранных граждан, были задержаны за нарушение миграционного законодательства 196 раз. Однако только в 32,7% случаев (64 задержания) это привело к их реальному выдворению за пределы страны. Остальные случаи можно разделить на две группы: незаконное освобождение от административного штрафа и формально законное решение о наложении штрафа и обязательстве покинуть территорию России. Из всех незаконных решений, принятых в отношении иностранцев, 46,8% связано с тем, что их просто отпустили, а в 53,2% случаев они заплатили взятку. Среди иностранцев, которые задерживались хотя бы раз до выдворения, половина ранее откупалась при задержании за нелегальное пребывание в России. Откупавшиеся хотя бы раз составляют 26,7% от всех опрошенных в ЦСИГ иностранцев, причем большинство из них делало это неоднократно. Среди всех содержащихся в ЦСИГ иностранцев 17,2% откупались неоднократно. Таким образом, две трети от всех откупившихся составляют те, кто делал это повторно. Причиной неоднократного принятия формально законных административных решений в отношении иностранцев (21 решение в отношении 10 лиц), находящихся в России нелегально, является недостаточная отработка системы учета и своевременного получения информации о задержанных иностранцах и их предыдущих задержаниях и административных решениях [Чирков, Антонов-Романовский, Сальников, 2019].

Проведенный нами опрос 456 граждан бывших стран СНГ свидетельствует, что более 91,5% опрошенных респондентов из числа мигрантов и бывших мигрантов, которые получили паспорт гражданина РФ либо документы законного пребывания на территории РФ – давали денежное вознаграждение для подкупа должностных лиц с целью получения вышеуказанных документов.

В этой связи у такой категории граждан, получивших документы законного пребывания на

территории РФ или гражданство РФ, возникает правовой нигилизм, а именно ложное представление о «праве», «законности», «справедливости» («все можно купить» и «всех можно купить»). Совершая преступления, иностранный гражданин или бывший иностранный гражданин (гр-н, получивший паспорт РФ) с учетом ранее деградированных понятий «права», «законности», «справедливости» не задумывается о последствиях совершаемых деяний, так как бытует ложное мнение «деньги решают все».

Заключение

В целом, проблема коррупции в сфере миграции в России требует комплексного подхода и сотрудничества со стороны государственных органов, гражданского общества и международных организаций. Только совместными усилиями можно добиться прозрачности и честности миграционных процессов, а также защитить права и интересы мигрантов и государства.

Из этого можно сделать вывод, что во многих регионах существует целый комплекс недостаточно применяемых организационных, технических, правовых, экономических и педагогических мер, способных активизировать резервы жилья, занятости и отдыха иностранных мигрантов, а также повлиять на преступные проявления в обществе и государстве. Отделы по вопросам миграции в составе МВД России активизирует свою деятельность, применяя новые, более совершенные методы и методики выявления нелегальных мигрантов. Дежурство сотрудников этой службы на станциях метро крупных городов, в других местах скопления иностранных граждан и уязвимых лиц без гражданства помогает выявлять и задерживать нелегальных мигрантов, а также изымать производимую ими контрафактную продукцию. Опрос сотрудников территориальных подразделений ОВМ МВД России показывает, что 72% из них считают необходимым совершенствовать действующее законодательство, направленное на решение рассматриваемой проблемы. Безусловно, необходимо пересмотреть и ужесточить правовое регулирование временной регистрации лиц, приезжающих в Российскую Федерацию. На наш взгляд, данная норма может положительно повлиять на состояние общественного порядка и преступности в стране, учитывая при этом рекомендации международно-правовых норм и национальные возможности для их реализации. Трудовая миграция – это особенность современности. В контексте модернизации экономики проблема профессиональной подготовки работников различных специальностей приобретает особое значение. Региональные программы развития профессионально-технического образования и надлежащее финансирование могут способствовать повышению престижа активных профессий. Обоснованные нами выводы, рекомендации специалистам, региональным государственным органам и предложения по совершенствованию законодательства направлены на решение сложных социально-правовых проблем миграционного движения и недопущение совершения этой категорией лиц новых правонарушений.

Библиография

1. Антонов-Романовский Г.В. Причинный комплекс преступности мигрантов-иностранцев в свете противодействия ей // Миграционное право. 2009.
2. Антонов-Романовский Г.В., Коимшиди Г.Ф., Чирков Д.К., Литвинов А.А. Миграционная преступность: учебное пособие для вузов 2-е изд., перераб. и доп. М., 2024.
3. Бойчук Т.М., Овчинников А.О. Проблемные вопросы при оказании государственных услуг по оформлению заявлений о выдаче разрешений на временное проживание и видов на жительство иностранными гражданами и

- лицами без гражданства и формирование пакета документов по месту их пребывания (жительства) // Экономика и социум. 2017. № 12(43). С. 1726-1731.
4. Глухова А.А., Изосимов С.В. Виктимологические факторы преступности: история, современность и перспективы предупредительного воздействия: учеб. пособие. Нижний Новгород, 2010.
 5. Доклад министра МВД РФ на расширенной коллегии 04.06.2024 // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф>.
 6. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Ваше право. Миграция. 2012.
 7. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
 8. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.
 9. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
 10. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2023 года // Общие сведения о состоянии преступности. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/47055751>.
 11. Чирков Д.К, Антонов-Романовский Г.В, Сальников П.П. Преступность мигрантов-иностранцев в Российской Федерации: современные тенденции // Журнал Юридическая наука история и современность. 2019. № 3. С. 131.

On the issue of countering migration crime in the Russian Federation

Dmitrii K. Chirkov

PhD in Law, Associate Professor,
Professor of the Higher School of Business, Management and Law
of the Russian State University of Tourism and Service,
141221, 99 Glavnaya str., Cherkizovo vil., Russian Federation;
e-mail: dk8888@mail.ru

Aleksei Yu. Gordeev

PhD in Law,
Associate Professor of the Higher School of Business,
Management and Law
of the Russian State University of Tourism and Service,
141221, 99 Glavnaya str., Cherkizovo vil., Russian Federation;
e-mail: alexis81@yandex.ru

Abstract

This article analyzes the relationship between an increase in the level of migration and an increase in the number of crimes committed. Statistics on the number of crimes committed by certain categories of citizens are also provided. Examples of possible measures that will help to counteract the increase in the crime rate among migrants are offered. In many regions, there is a whole range of insufficiently applied organizational, technical, legal, economic and pedagogical measures capable of activating the reserves of housing, employment and recreation of foreign migrants, as well as influencing criminal manifestations in society and the state. The Department for Migration Issues within the Ministry of Internal Affairs of Russia is intensifying its activities, using new, more advanced methods and techniques for identifying illegal migrants. The duty of employees of this

service at metro stations of large cities, in other places where foreign citizens and vulnerable stateless persons gather helps to identify and detain illegal migrants, as well as to confiscate counterfeit products produced by them. A survey of employees of territorial divisions of the Department for Migration Issues of the Ministry of Internal Affairs of Russia shows that 72% of them consider it necessary to improve the current legislation aimed at solving the problem under consideration.

For citation

Chirkov D.K., Gordeev A.Yu. (2024) K voprosu o protivodeistvii migratsionnoi prestupnosti v Rossiiskoi Federatsii [On the issue of countering migration crime in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (10A), pp. 234-245.

Keywords

Crime, migration, crimes, illegal migration, problems of migration growth.

References

1. Antonov-Romanovskii G.V. (2009) Prichinnyi kompleks prestupnosti migrantov -inostrantsev v svete protivodeistviya ei [Causal complex of criminality of foreign migrants in light of counteraction to it]. *Migratsionnoe parvo* [Migration law].
2. Antonov-Romanovskii G.V., Koimshidi G.F., Chirkov D.K., Litvinov A.A. (2024) *Migratsionnaya prestupnost': uchebnoe posobie dlya vuzov* [Migration crime: a textbook for universities], 2nd ed. Moscow.
3. Boichuk T.M., Ovchinnikov A.O. (2017) Problemye voprosy pri okazanii gosudarstvennykh uslug po oformleniyu zayavlenii o vydache razreshenii na vremennoe prozhivanie i vidov na zhitel'stvo inostrannymi grazhdanami i litsami bez grazhdanstva i formirovanie paketa dokumentov po mestu ikh prebyvaniya (zhitel'stva) [Problematic issues in the provision of public services for the processing of applications for temporary residence permits and residence permits by foreign citizens and stateless persons and the formation of a package of documents at the place of their stay (residence)]. *Ekonomika i sotsium* [Economy and society], 12(43), pp. 1726-1731.
4. Chirkov D.K., Antonov-Romanovskii G.V., Sal'nikov P.P. (2019) Prestupnost' migrantov-inostrantsev v Rossiiskoi Federatsii: sovremennye tendentsii [Crime of foreign migrants in the Russian Federation: modern trends]. *Zhurnal Yuridicheskaya nauka istoriya i sovremennost'* [Journal of Legal Science History and Modernity], 3, p. 131.
5. Doklad ministra MVD RF na rasshirennoi kollegii 04.06.2024 [Report of the Minister of Internal Affairs of the Russian Federation at the expanded board of 06/04/2024]. *Ofitsial'nyi sait MVD Rossii* [Official website of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. Available at: <https://mvd.rf>.
6. Glukhova A.A., Izosimov S.V. (2010) *Viktimologicheskie faktory prestupnosti: istoriya, sovremennost' i perspektivy predupreditel'nogo vozdeistviya: ucheb. Posobie* [Victimological factors of crime: history, modernity and prospects for preventive impact]. Nizhnii Novgorod.
7. Kontseptsiya gosudarstvennoi migratsionnoi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 g. [Concept of the state migration policy of the Russian Federation for the period up to 2025] (2012). *Vashe pravo. Migratsiya* [Your right. Migration].
8. O grazhdanstve Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 31 maya 2002 g. № 62-FZ [On the citizenship of the Russian Federation: Federal Law No. 62-FZ of May 31, 2002]. (2002) *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 2031* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 2031], 22.
9. O poryadke vyezda iz Rossiiskoi Federatsii i v"ezda v Rossiiskuyu Federatsiyu: feder. zakon ot 15 avgusta 1996 g. № 114-FZ [On the procedure for leaving the Russian Federation and entering the Russian Federation: Federal Law No. 114-FZ of August 15, 1996] (1996). *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 4029* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 4029], 34.
10. O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 25 iyulya 2002 g. № 115-FZ [On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation: Federal Law No. 115-FZ of July 25, 2002] (2002). *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 3032* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 3032], 30.
11. Sostoyanie prestupnosti v Rossii za yanvar' – dekabr' 2023 goda [The state of crime in Russia for January - December 2023]. *Obshchie svedeniya o sostoyanii prestupnosti* [General information on the state of crime]. Available at: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/47055751>.