

УДК 34**Трансформация функций государства в целях обеспечения информационной безопасности и суверенитета Российской Федерации****Альбов Алексей Павлович**

Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры теории, истории государства и права,
Всероссийский государственный университет юстиции,
117638, Российская Федерация, Москва, Азовская ул., 2/1;
Профессор кафедры теоретико-правовых дисциплин и международного права
Российская таможенная академия,
140015, Российская Федерация, Люберцы, Комсомольский пр., 4;
e-mail: aap62@yandex.ru

Бандурина Наталья Владимировна

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры гражданского и предпринимательского права,
Всероссийский государственный университет юстиции,
117638, Российская Федерация, Москва, Азовская ул., 2/1;
e-mail: nbandurina@yandex.ru

Аннотация

Актуальность темы состоит в необходимости переосмысления функций государства в условиях изменения международной и внутренней политической, экономической и общественной среды Российской Федерации. Цель исследования заключается в проведении анализа функциональной сущности государства через раскрытие осуществляемых им функций. Методами исследования являются формально-логический, анализ, обобщение, синтез. Авторами исследуются различные направления деятельности государства и уделяется значительное внимание информационной безопасности в контексте государственного суверенитета. В работе выявлены основные тенденции и направления обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и информационной безопасности как составной части государственной политики. Авторами сделан вывод о трансформации функций государства в современных условиях, исходя из активизации киберугроз и когнитивных войн на международном и национальном пространстве.

Для цитирования в научных исследованиях

Альбов А.П., Бандурина Н.В. Трансформация функций государства в целях обеспечения информационной безопасности и суверенитета Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 11А. С. 129-136.

Ключевые слова

Правовой и государственный суверенитет, экономическая безопасность, информационная безопасность, функции государства, искусственный интеллект, когнитивные войны.

Введение

Современный этап развития российского государства характеризуется очевидным влиянием на формы и механизмы его деятельности, с позиции новых условий и угроз демографического, экономического, социального, политического характера и иных глобальных и локальных проблем. При этом, как указано в разделе I Концепции формирования и развития культуры информационной безопасности граждан Российской Федерации, «стремительное развитие информационных технологий способствовало реализации одного из важнейших прав - права на свободу и доступ к информации, но при этом значительно увеличило количество угроз информационной безопасности как для отдельного гражданина Российской Федерации, так и для государства в целом» [Распоряжение Правительства РФ от 22.12.2022 № 4088-р «Об утверждении Концепции формирования и развития культуры информационной безопасности граждан Российской Федерации»].

Геополитические угрозы вызывают мобилизацию различных средств как внутри государства, так и за его пределами, в том числе в международных отношениях. Именно события последних двух лет, связанные с проведением специальной военной операции и последствиями введения беспрецедентного количества международных санкций и различного рода ограничений позволили говорить о необходимости трансформации функций государства в изменяющемся контексте.

Понятие и значение функций государства

В теории права понятие «государство» нередко рассматривается с позиции функционального подхода, при котором оно представляется не статичной моделью управления, а подвижной системой, требующей исследования «в динамике, в процессе различного рода целенаправленной деятельности, через которую выражается сущность государства как единого организма» [Федосеева, 2008, 12].

Необходимо отметить, что среди ученых-теоретиков отсутствует единый подход к определению *функций государства*. Тем не менее, большинством автором функции рассматриваются как основные направления деятельности каждого государства по решению стоящих перед ним целей и задач на данном этапе развития.

Действительно, в функциях проявляется механизм государства, в них отображаются цель и задачи, которые должны быть решены в соответствующий период развития. Например, при изменении вектора в сфере экономики требуется концентрация усилий для решения экономических задач.

Конкретная же функция государства представляет собой «единство содержания, форм и методов осуществления государственной власти, неразрывно связанных с данным направлением деятельности государства» [Щечоев, Швандерова, 2017, 87].

Изменение функций государства происходит безотносительно к степени их реализации и выполнению на различных уровнях функционирования государства: внутренние и внешние функции так или иначе взаимосвязаны, и без одних невозможно координировать другие.

В этой связи совершенно неудивительно, что для обеспечения функций внешнего суверенитета, внешней оборонной функции, функции сотрудничества государства для решения различных международных проблем и вызовов, современным российским государством решаются, прежде всего, внутренние задачи социального, культурного, общественного характера для реализации функции внутреннего правового суверенитета, а также политической, идеологической, социальной, исторической, образовательной и иных внутренних функций.

Обеспечение функции информационной безопасности и суверенитета

Необходимо отметить, что государство реализует свой функциональный потенциал как во внутренней, так и во внешней политике. «При этом сфера информации, информационных технологий затрагивает внешнюю и внутреннюю политику, так как, с одной стороны, информационные технологии охватывают весь глобальный мир, с другой стороны, их влияние осуществляется на жителей конкретного государства, их сознание, поведение» [Карнаушенко, 2018, 60].

Правовое регулирование функции единой внутренней безопасности, и в целом проблем суверенитета нашло отражение в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации в 2021 году [Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. № 27 (часть II). Ст. 5351] (далее – Стратегия).

Согласно п. 56 Стратегии «целью обеспечения информационной безопасности является укрепление суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве». Данное положение подтверждает непосредственную связь между эффективностью функционирования правовой системы и суверенитетом, а также указывает на необходимость принятия суверенных решений в сфере информационной безопасности.

Цифровизация экономики и общества привела к возникновению новых форм угроз, таких как кибератаки, когнитивные войны, распространение фейковых новостей и экономический шпионаж, в связи с этим государства вынуждены изменять вектор важнейших функций, акцентируя внимание на обеспечении информационной безопасности как части национальной безопасности, и государственного суверенитета.

Полагаем, что важным фактором в этом контексте является разработка и реализация комплекса нормативных правовых актов, направленных на защиту критической инфраструктуры, личных данных граждан и суверенитета; а государственная политика в области информационной безопасности должна быть гибкой и адаптированной к постоянно меняющейся цифровой среде. Такая политика требует не только технологических инноваций, но и законодательных изменений, а также сотрудничества с предпринимательскими структурами и гражданским обществом.

Как указывает Л.В. Карнаушенко, «одной из основных функций государства в XXI в.

должна быть именно защита информации, информационной инфраструктуры, а также сознания аудитории от массово-коммуникативного воздействия» [Карнаушенко, 2018, 60], что подразумевает защиту информационной безопасности государства.

Данное понятие формулируется в п. 2 Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, согласно которому «информационная безопасность Российской Федерации представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства» [Шпак, 2024].

Следует отметить, что некоторыми авторами отмечается значение обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в качестве главной цели информационной политики государства. А для достижения такой цели проводится спектр мероприятий, направленных на «формирование безопасной среды оборота достоверной информации и устойчивой к различным видам воздействия информационной инфраструктуры в целях обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина, стабильного социально-экономического развития страны, а также национальной безопасности Российской Федерации».

Как указано в Доктрине, обеспечение информационной безопасности представлено в виде осуществления взаимоувязанных правовых, организационных, оперативно-розыскных, разведывательных, контрразведывательных, научно-технических, информационно-аналитических, кадровых, экономических и иных мер по прогнозированию, обнаружению, сдерживанию, предотвращению, отражению информационных угроз и ликвидации последствий их проявления.

Этот тезис отражает необходимость взглянуть на форму и содержание деятельности государственных институтов для более эффективного реагирования на новые угрозы [Шарков, Омельчук, 2021, 37].

Вопрос о связи экономической безопасности с информатизацией и внедрением искусственного интеллекта давно обсуждается на различных научных площадках, и, как отмечает большинство экспертов в области экономики, те государства, которые способны адаптироваться к изменениям в глобальной экономике и защищать свои информационные ресурсы, достигают большего экономического процветания.

Некоторыми авторами отмечается важность проводимой политики в обеспечении экономической безопасности, но и недостаточная её эффективность, кроме того, государственное регулирование должно быть гибким, для того чтобы отвечать вызовам цифровой экономики [Бауэр, Ерёмин, Смирнов, 2021, 47; Быканова, 2022, 110]. Следовательно, успешная трансформация функций государства напрямую зависит от способности адаптироваться к новым реалиям, и как следствие обеспечения национального суверенитета [Хагуров, 2021, 56].

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации обозначены основные направления угроз информационной безопасности в современной России:

- быстрое развитие информационно-коммуникационных технологий (п. 48);
- расширение использования таких технологий в целях вмешательства во внутренние дела

государства, подрыва суверенитета и нарушения территориальной целостности (п. 49);

- увеличение количества компьютерных атак на российские информационные ресурсы (п. 50);

- активизация деятельности спецслужб иностранных государств по проведению разведывательных и иных операций в российском информационном пространстве (п. 51);

- распространение недостоверной информации, в том числе заведомо ложной об угрозе совершения террористических актов (п. 52);

- контроль информационных ресурсов и закрепление монопольного положения в сети «Интернет» различных субъектов (п. 53);

- анонимность и затруднения идентификации юридических и физических лиц в отдельных сферах (п. 54);

- использование иностранных информационных технологий и телекоммуникационного оборудования в России (п. 55).

Как определено в Концепции формирования и развития культуры информационной безопасности граждан Российской Федерации, техническая составляющая угроз информационной безопасности заключается «в несанкционированном доступе к информационным ресурсам, нарушении функционирования (работоспособности) информационных систем или их компонентов, несанкционированном массовым сбором информации и др.».

Таким образом, поддержание конкурентоспособности национальной экономики требует интеграции инновационных технологий и укрепления интеллектуального потенциала страны, что будет способствовать обеспечению суверенитета государства.

Изменение функций государства в условиях необходимости соблюдения информационной безопасности и суверенитета

В контексте угроз информационной и экономической безопасности у государства возникают новые функции, что вызвано, в первую очередь, необходимостью, как сохранения суверенитета, так и защиты национальных интересов в условиях глобализации. Основной акцент при изучении данных процессов сделан на том, что современные государства должны разработать стратегии кибербезопасности и защиты экономической сферы от внешних воздействий также с использованием искусственного интеллекта.

Принимаемые меры включают в себя создание специализированных агентств по защите данных, ужесточение законодательства относительно киберпреступлений и инвестиции в научные исследования в области информационных технологий.

Это подтверждает тезис о том, что динамичный характер информационной среды требует от государства быстрого, эффективного и профессионального ответа.

Именно поэтому следует упомянуть разработанные и принятые в 2021 году Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности [Президент РФ, [www...](#)], в некотором смысле претерпевшие осмысление актуальности в современных условиях. Однако основные направления реализации государственной политики в области международной информационной безопасности, изложенные в Основах, стали своеобразным фундаментом для принятия последующих

нормативных правовых актов в сфере информационной безопасности.

В отдельных документах, в частности, Доктрине информационной безопасности, уделено большое внимание раскрытию целей и основных направлений информационной безопасности, а также угроз, способов и мер их разрешения для обеспечения функционирования стабильного и безопасного государства и общества.

Заключение

Таким образом, эффективное управление информационными рисками и защита критической информационной инфраструктуры становятся ключевыми направлениями государственной политики, что отражается на современных функциях государства, которое выступает гарантом безопасности информационного пространства всех участников правоотношений.

Трансформация функций государства в области экономической безопасности — это сложный процесс, который требует всестороннего подхода и постоянного совершенствования не только законодательной базы, но и в целом правовой системы обеспечивающий суверенитет государства, требующий учёта множества переменных и активного взаимодействия с различными заинтересованными сторонами, а сущность информационной безопасности заключается в формировании активной защиты в отношении приоритетных интересов, связанных с использованием информационных ресурсов, направленной на создание условий для нормального развития общества и экономики [Буйневич, Покусов, Израйлов, 2021, с. 73].

Библиография

1. Распоряжение Правительства РФ от 22.12.2022 № 4088-р «Об утверждении Концепции формирования и развития культуры информационной безопасности граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 26.12.2022. № 52. Ст. 9726
2. Федосеева Н.Н. Основные подходы к определению категории «функции государства» // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. № 8.
3. Цечоев В.К., Швандерова А.Р. Теория государства и права: учебник. М.: Прометей, 2017.
4. Карнаушенко Л.В. Реализация государством информационной функции в условиях открытого глобального общества XXI века // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2018. № 1 (39).
5. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. № 27 (часть II). Ст. 5351
6. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 12.12.2016. № 50. Ст. 7074
7. Шпак А.А. Современные угрозы информационной безопасности // Современное право. 2024. № 1.
8. Шарков Ф.И., Омельчук И.С. Цифровые технологии: преимущества, проблемы развития и киберпреступность // Коммуникология: электронный научный журнал. 2021. Т. 6. № 2.
9. Бауэр В. П., Ерёмин В. В., Смирнов В. В. Цифровые платформы как инструмент трансформации мировой и российской экономики в 2021-2023 годах. Экономика. Налоги. Право. 2021. № 14(1).
10. Быканова Н.И. Тренды в банковской отрасли в эпоху развития цифровых технологий / Н.И. Быканова // Научный результат. Экономические исследования. 2022. № 2. (8).
11. Хагуров Т.А. Глобальная цифровизация и проблемы когнитивной безопасности общества и государства // X Столыпинские чтения. Россия в глобальной политике. Национальная безопасность России в контексте вызовов современной эпохи: материалы Всерос. науч.-практич. конф. Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2021.
12. Указ Президента РФ от 12.04.2021 № 213 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности» // Собрание законодательства РФ. 19.04.2021. № 16 (Часть I). Ст. 2746
13. Буйневич М.В., Покусов В.В., Израйлов К.Е. Модель угроз информационно-технического взаимодействия в интегрированной системе защиты информации // Информатизация и связь. 2021. № 4.

Transformation of State Functions to Ensure Information Security and Sovereignty of the Russian Federation

Aleksei P. Al'bov

Doctor of Legal Sciences, Professor,
Professor, Department of Theory and History of State and Law,
All-Russian State University of Justice,
117638, 2/1 Azovskaya str., Moscow, Russian Federation;
Professor, Department of Theoretical and Legal Disciplines and International Law,
Russian Customs Academy,
140015, 4 Komsomolsky Prospect, Lyubertsy, Russian Federation;
e-mail: aap62@yandex.ru

Natal'ya V. Bandurina

Doctor of Legal Sciences, Associate Professor,
Professor, Department of Civil and Business Law,
All-Russian State University of Justice,
117638, 2/1 Azovskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: nbandurina@yandex.ru

Abstract

The relevance of the topic lies in the need to rethink the functions of the state in the context of changes in the international and domestic political, economic, and social environment of the Russian Federation. The aim of the study is to analyze the functional essence of the state by revealing the functions it performs. The research methods include formal-logical analysis, generalization, and synthesis. The authors examine various areas of state activity and pay significant attention to information security in the context of state sovereignty. The paper identifies the main trends and directions for ensuring national security of the Russian Federation and information security as an integral part of state policy. The authors conclude that the functions of the state are transforming in modern conditions due to the intensification of cyber threats and cognitive wars in the international and national space.

For citation

Al'bov A.P., Bandurina N.V. (2024) Transformatsiya funktsiy gosudarstva v tselyakh obespecheniya informatsionnoy bezopasnosti i suvereniteta Rossiyskoy Federatsii [Transformation of State Functions to Ensure Information Security and Sovereignty of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (11A), pp. 129-136.

Keywords

Legal and state sovereignty, economic security, information security, state functions, artificial intelligence, cognitive wars.

References

1. Order of the Government of the Russian Federation of 22.12.2022 No. 4088-r "On approval of the Concept for the formation and development of a culture of information security of citizens of the Russian Federation" //Collection of legislation of the Russian Federation. 26.12.2022. № 52. Art. 9726
2. Fedoseeva N.N. The main approaches to determining the category of "state functions" //State power and local self-government. 2008. № 8.
3. Tsechoev V.K., Shvanderova A.R. Theory of state and law: textbook. M.: Prometheus, 2017.
4. Karnaushenko L.V. Implementation by the state of the information function in the context of an open global society of the XXI century //Bulletin of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2018. № 1 (39).
5. Decree of the President of the Russian Federation of 02.07.2021 No. 400 "On the National Security Strategy of the Russian Federation" //Collection of legislation of the Russian Federation. 05.07.2021. No. 27 (part II). Art. 5351
6. Decree of the President of the Russian Federation of 05.12.2016 No. 646 "On Approval of the Information Security Doctrine of the Russian Federation" //Collection of Legislation of the Russian Federation. 12.12.2016. № 50. Art. 7074
7. Shpak A.A. Modern threats to information security //Modern law. 2024. № 1.
8. Sharkov F.I., Omelchuk I.S. Digital technologies: advantages, development problems and cybercrime //Communicology: electronic scientific journal. 2021. T. 6. № 2.
9. Bauer V.P., Eremin V.V., Smirnov V.V. Digital platforms as a tool for transforming the global and Russian economies in 2021-2023. Economics. Taxes. Right. 2021. № 14(1).
10. Bykanova N.I. Trends in the banking industry in the era of digital technology development/N.I. Bykanova //Scientific result. Economic research. 2022. № 2. (8).
11. Hagurov T.A. Global digitalization and problems of cognitive security of society and the state //X Stolypin readings. Russia in global politics. Russia's national security in the context of the challenges of the modern era: All-Russia materials. scientific-practical. conf. Krasnodar: Kuban state.un-t, 2021.
12. Decree of the President of the Russian Federation of 12.04.2021 No. 213 "On approval of the Fundamentals of State Policy of the Russian Federation in the Field of International Information Security" //Collection of Legislation of the Russian Federation. 19.04.2021. No. 16 (Part I). Art. 2746
13. Buinevich M.V., Pokusov V.V., Izrailov K.E. Model of threats of information and technical interaction in an integrated information security system //Informatization and communication. 2021. № 4.