

УДК 34**Участие африканских государств в обеспечении
мира и безопасности на континенте****Самодуров Игорь Витальевич**

Аспирант,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82/1:
e-mail: sivigs@gmail.com

Аннотация

В статье рассматриваются изменения в архитектуре мира и безопасности в Африке после падения колониального режима. Подчеркивается ключевая роль Африканского союза (АС) в формировании системы безопасности континента через нормативные акты, такие как Протокол о создании Совета мира и безопасности. Рассматриваются действия субрегиональных организаций в области предотвращения конфликтов и миротворческих операций. Статья также акцентирует внимание на инициативах «африканских решений африканских проблем», включая обязательства африканских лидеров по прекращению насильственных конфликтов к 2030 году. Обсуждаются новые вызовы, такие как терроризм и геополитическое соперничество, а также реакция африканских стран на глобальные кризисы, включая вооруженный конфликт в Украине. Упоминаются достижения АС, такие как участие в G20 и расширение членства в БРИКС. В заключение подчеркивается, что архитектура безопасности в Африке продолжает трансформироваться, стремясь к более стабильному и безопасному будущему.

Для цитирования в научных исследованиях

Самодуров И.В. Участие африканских государств в обеспечении мира и безопасности на континенте // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 11А. С. 571-576.

Ключевые слова

Африка, Африканский союз, Африканские решения африканских проблем, Организация африканского единства, мир и безопасность.

Введение

После того как в Африке пал колониальный режим, ситуация связанная со способностью обеспечить внутреннюю стабильность и безопасность актуальна сегодня и привлекает внимание как на внутреннем, так и на международном уровне. Кроме того, африканские региональные организации все активнее занимаются внутренними вопросами мира и безопасности, следуя идеи продвижения «африканских решений африканских проблем».

Основное содержание

На протяжении многих лет африканские государства подчеркивали, что они работают над решением проблем мира и безопасности на своем континенте посредством «африканских решений африканских проблем». В 50-ю годовщину Организации африканского единства — предшественницы АС — в мае 2013 года африканские лидеры взяли на себя обязательство положить конец насильственным конфликтам в Африке, «заставив орудия замолчать» к 2023 году. Эта инициатива стимулировала усилия АС по содействию миру и безопасности на континенте, но теперь сроки продлены до 2030 года. «В феврале 2019 года Совет Безопасности принял резолюцию 2457, одоблив инициативу АС «заставить орудия замолчать» и выразив готовность поддержать эти усилия» [Роль сотрудничества Юг — Юг и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: проблемы и возможности, [www...](#)].

Генеральный секретарь информировал Совет о поддержке ООН политики «заставить пушки замолчать» в рамках своего ежегодного доклада об укреплении партнерства между ООН и АС по вопросам мира и безопасности в Африке, включая работу Представительства ООН при АС (UNOAU).

Если взглянуть на современную архитектуру мира и безопасности на африканском континенте, то можно выделить следующие характеристики. Во главе всей системы ключевую роль занял Африканский союз, который с помощью нормативных актов задает тренд для формирования безопасности на континенте. В качестве примера нормативного акта можно привести Протокол о создании Совета мира и безопасности (2002). Данный документ определяет основные принципы предотвращения конфликтов, права и обязанности стран-членов АС по работе для поддержания мира и стабильности на континенте, регулирует миротворческие операции.

Департамент мира и безопасности Комиссии Африканского союза (AUC) поддерживает СМБ в выполнении его обязанностей в соответствии с Протоколом СМБ и руководит деятельностью AUC, связанной с миром, безопасностью и стабильностью на всем континенте. Департамент поддерживает «различные стратегии и миссии мира и безопасности и работает со специальными представителями, назначенными председателем AUC в области мира и безопасности» [Наши устремления к Африке, которую мы хотим, [www...](#)].

«Работа департамента направлена на содействие Африканскому центру по изучению и исследованию терроризма, а также стимулирует остальные страны-участницы Африканского союза в выполнении, подписании и ратификации различных региональных международных договоров, которые бы способствовали укреплению мира и безопасности на континенте» [Наши устремления к Африке, которую мы хотим, [www...](#)].

Немалую роль в поддержании мира и безопасности в Африке играют субрегиональный

организации. Главным примером такой организации, которая разработал и приняла свой Механизм для предотвращения конфликтов является Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС). В компетенцию организации входит: участие в миротворческих миссиях, предоставление финансовой поддержки, посредничество. Другими субрегиональными организациями, которые также реализуют свои собственные программы и механизмы для обеспечения безопасности, включая обмен разведывательной информацией и совместные учения являются Восточноафриканское сообщество (ЕАС) и Южноафриканское развитие (SADC).

В последние годы мир и безопасность нескольких африканских государств осложнялись проблемами управления и социально-экономическими трудностями. Возрождение неконституционных изменений правительства подвергает испытанию принципы и ценности, лежащие в основе архитектуры мира и безопасности Африки. Терроризм и другие транснациональные угрозы безопасности также представляют собой серьезные проблемы для безопасности и стабильности в нескольких частях континента. Кроме того, ситуация с миром и безопасностью в Африке еще больше осложнялась геополитическим соперничеством между крупными и развивающимися державами, борющимися за влияние на континенте.

После начала вооруженного конфликта на Украине африканские государства попытались привлечь внимание к его экономическому влиянию на Африку, особенно в отношении доступа к зерну и удобрениям, и к тому, как он усугубил продовольственную нехватку на всем континенте. Бывший председатель АС и президент Сенегала Маки Салл посетил Россию в сопровождении председателя Комиссии АС в июне 2022 года, чтобы обсудить ситуацию с президентом Владимиром Путиным. Несколько африканских лидеров также посетили Украину и Россию в июне 2023 года, представив руководству двух стран план мирного урегулирования из десяти пунктов.

АС стал вторым региональным блоком после ЕС, который получил постоянное место в группе G20, состоящей из крупных и развивающихся экономик, работающих над решением глобальных экономических проблем и задач. Южная Африка остается единственным африканским государством-членом группы, в то время как другие африканские государства и АС участвовали в прошлых саммитах G20 в качестве гостей. Индийское председательство в G20 предложило сделать АС полноправным членом группы в июне 2023 года; это предложение было одобрено на саммите G20 в Нью-Дели 9 сентября 2023 года. Это решение приветствовалось как важная веха для Африки в улучшении ее представительства и голоса на международной арене. В декларации G20 была признана важная роль Африки в мировой экономике и выражена поддержка реализации стремлений в рамках Повестки дня 2063 — плана АС по экономической трансформации Африки. В феврале АС принял решение о формах своего участия в G20 и приоритетах, которые он будет преследовать на саммите G20. В первую очередь это социальная инклюзивность, борьба с голодом и нищетой, энергетический переход, содействие устойчивому развитию и реформа институтов глобального управления.

В январе два африканских государства, Египет и Эфиопия, присоединились к БРИКС, группе стран с развивающейся экономикой, созданной в 2006 году для противодействия геополитическому и экономическому доминированию группы G7, состоящей из более богатых и развитых стран. Решение пригласить эти два африканских государства было принято на саммите БРИКС в Южной Африке в августе 2023 года в рамках усилий по расширению членства

в группе за счет других развивающихся и стран с развивающейся экономикой. До января ЮАР была единственным африканским членом; она присоединилась к группе в 2010 году.

Что касается Саммита ООН по вопросам будущего, АС представил свои предложения по проекту Пакта о будущем — итогового документа, который будет принят на саммите, который обсуждается государствами-членами ООН. АС изложил несколько приоритетов реформы многосторонней системы, среди прочего, повторив давнее стремление Африки к двум постоянным и пяти непостоянным местам в Совете Безопасности ООН, как это закреплено в Эзулвинийский консенсусе — общей африканской позиции по реформе Совета Безопасности. АС подчеркивает необходимость надежного подхода к борьбе с терроризмом, который требует новой доктрины миротворческих операций, ориентированной на принуждение к миру. Он также призывает к адекватному, гибкому, предсказуемому и устойчивому финансированию континентальных и региональных миротворческих операций посредством доступа к начисленным взносам ООН и приветствует принятие резолюции 2719 от 21 декабря 2023 года о финансировании операций по поддержанию мира под руководством АС.

АС далее подчеркивает необходимость внедрения взаимосвязи мира, безопасности и развития для устранения структурных и институциональных недостатков, с которыми сталкиваются несколько африканских государств. Кроме того, он подчеркивает необходимость реформирования глобальной финансовой архитектуры и призывает к справедливой повестке дня по изменению климата, которая отвечает потребностям Африки в финансировании климата, наращивании потенциала и передаче технологий для смягчения последствий изменения климата и содействия устойчивому развитию.

«В январе Уганда приняла на себя председательство на 2024–2027 годы в Движении неприсоединения, форуме 120 стран, которые официально не связаны и не выступают против какого-либо крупного энергетического блока. Уганда также приняла на себя председательство в 2024 году в Группе семидесяти семи и Китая (G77+China), коалиции развивающихся стран, продвигающей коллективные экономические интересы своих членов и укрепляющей их совместный переговорный потенциал в ООН» [Роль сотрудничества Юг — Юг и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: проблемы и возможности, [www...](http://www.un.org/ru/development/dsf/)].

Заключение

Принятие резолюции 2719, инициированное АС, считается знаменательным достижением, которое определит будущее сотрудничества и партнерства ООН-АС. Ее реализация станет еще одним ключевым вопросом, а обсуждения контрольных случаев, которые Совет должен рассмотреть в соответствии с резолюцией 2719, вероятно, возобновятся в ближайшие месяцы. В качестве председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке Мозамбик созвал 30 апреля совещание для содействия обсуждению реализации резолюции, а также возможностей и проблем, которые ожидают впереди.

Также важным вопросом является то, как устранить коренные причины самых сложных конфликтов на континенте, которые вытекают из глубинных проблем управления, мира и безопасности, а также развития. В этом контексте Мозамбик может подчеркнуть необходимость применения подхода нексуса при решении этих сложных и взаимосвязанных проблем.

Архитектура мира и безопасности в Африке находится в процессе постоянной

трансформации. В условиях новых вызовов и угроз страны континента работают над укреплением сотрудничества, интеграции и устойчивости. Эти усилия могут создать основу для более безопасного и стабильного будущего Африки.

Библиография

1. Разрешение конфликтов, мир и безопасность [электронный ресурс] / <https://au.int/en/conflict-resolution-peace-security> (дата обращения 24.08.2024)
2. Роль сотрудничества Юг — Юг и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: проблемы и возможности / https://digitallibrary.un.org/record/1645261/files/A_73_383-RU.pdf?withWatermark=0&withMetadata=0&version=1®isterDownload=1 (дата обращения 24.08.2024)
3. Наши устремления к Африке, которую мы хотим / <https://au.int/agenda2063/aspirations> (дата обращения 24.08.2024)
4. Учредительный акт Африканского союза / <https://au.int/en/treaties/constitutive-act-african-union> (дата обращения 24.08.2024)
5. Резолюция 2457 (2019) / <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n19/058/33/pdf/n1905833.pdf> (дата обращения 24.08.2024)
6. Svicevic M. (ed.). Compendium of documents relating to regional and sub-regional peace and security in Africa (2021). — Pretoria University Law Press, 2021.
7. De Coning C., Yaw Tchie A. E., Grand A. O. Ad-hoc Security Initiatives, an African response to insecurity // African Security Review. — 2022. — Т. 31. — №. 4. — С. 383-398.
8. Plank F. Evaluating the Africa-EU Partnership on Peace and Security. — Springer International Publishing AG, 2022.
9. Teklewold N., Mevel S., Desta M. 9. The African Continental Free Trade Area (AfCFTA) and the Search for Continental Peace and Security: An exploration.
10. Ani N. C. Coup or not coup: The African Union and the dilemma of “popular uprisings” in Africa // Democracy and Security. — 2021. — Т. 17. — №. 3. — С. 257-277.

The Role of African States in Ensuring Peace and Security on the Continent

Igor' V. Samodurov

Postgraduate Student,
Russian Presidential Academy of National
Economy and Public Administration,
119571, 82/1 Vernadsky ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sivigs@gmail.com

Abstract

The article examines the changes in the architecture of peace and security in Africa following the fall of the colonial regime. It emphasizes the key role of the African Union (AU) in shaping the continent's security system through normative acts such as the Protocol Establishing the Peace and Security Council. The actions of subregional organizations in conflict prevention and peacekeeping operations are also discussed. The article highlights the initiatives of "African solutions to African problems," including the commitments of African leaders to end violent conflicts by 2030. New challenges such as terrorism and geopolitical rivalry, as well as the response of African countries to global crises, including the armed conflict in Ukraine, are addressed. The achievements of the AU, such as its participation in the G20 and the expansion of BRICS membership, are mentioned. In conclusion, it is emphasized that the security architecture in Africa continues to evolve, striving for a more stable and secure future.

For citation

Samodurov I.V. (2024) Uchastie afrikanskikh gosudarstv v obespechenii mira i bezopasnosti na kontinente [The Role of African States in Ensuring Peace and Security on the Continent]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (11A), pp. 571-576.

Keywords

Africa, African Union, African solutions to African problems, Organization of African Unity, peace and security.

References

1. Konflikty, mir i bezopasnost' [Conflict resolution, peace and security] (n.d.). Retrieved August 24, 2024, from <https://au.int/en/conflict-resolution-peace-security>
2. Rol' sotrudnichestva Yug — Yug i osushchestvlenie Povestki dnya v oblasti ustoychivogo razvitiya na period do 2030 goda: problemy i vozmozhnosti [The role of South-South cooperation and the implementation of the Agenda for Sustainable Development until 2030: challenges and opportunities] (n.d.). Retrieved August 24, 2024, from <https://digitallibrary.un.org/na/record/1645261/files/A73383-RU.pdf?withWatermark=0withMetadata=0version=1registerDownload=1>
3. Nashi ustremeniya k Afrike, kotoruyu my khotim [Our aspirations for the Africa we want] (n.d.). Retrieved August 24, 2024, from <https://au.int/agenda2063/aspirations>
4. Uchreditel'nyi akt Afrikanskogo soyuza [Constitutive Act of the African Union] (n.d.). Retrieved August 24, 2024, from <https://au.int/en/treaties/constitutive-act-african-union>
5. Rezolyutsiya 2457 [Resolution 2457] (2019). Retrieved August 24, 2024, from <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n19/058/33/pdf/n1905833.pdf>
6. Svcevic, M. (Ed.). (2021). *Compendium of documents relating to regional and sub-regional peace and security in Africa*. Pretoria University Law Press.
7. De Coning, C., Yaw Tchie, A. E., Grand, A. O. (2022). Ad-hoc security initiatives, an African response to insecurity. *African Security Review*, 31(4), 383-398.
8. Plank, F. (2022). *Evaluating the Africa-EU partnership on peace and security*. Springer International Publishing AG.
9. Teklewold, N., Mevel, S., Desta, M. (n.d.). The African Continental Free Trade Area (AfCFTA) and the search for continental peace and security: An exploration.
10. Ani, N. C. (2021). Coup or not coup: The African Union and the dilemma of “popular uprisings” in Africa. *Democracy and Security*, 17(3), 257-277.