

УДК 332.156

Проблематика качества жизни как источник протестной активности на периферии крупных агломераций (на примере муниципалитетов Московской области)

Пономарев Николай Андреевич

Кандидат исторических наук,
ведущий научный сотрудник факультета
международных экономических отношений,
Института глобальных исследований,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125993, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр-т, 49/2;
e-mail: sharukin87@yandex.ru

Исследование выполнено по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финуниверситету.

Аннотация

Представленное исследование посвящено изучению вопроса о наиболее значимых проблемах качества жизни на территории периферийных муниципальных образований крупных городских агломераций как потенциальных источниках протестной активности. В качестве кейсов исследования выделены муниципальные образования Московской области, формирующие периферию столичной агломерации (Балашиха, Фрязино, Чехов, Электросталь). Выбор московской агломерации в качестве кейса исследования обусловлен тем, что на ее территории, с одной стороны, сконцентрирована большая часть центров принятия решений и объектов критической инфраструктуры органов государственной власти, а с другой - фиксируется наибольшая протестная активность в течение последних десятилетий. Методология исследования выстроена вокруг использования экспертных интервью исследовательского (exploratory) характера. Корпус опрошенных экспертов (20 информантов) был сформирован методом "снежного кома" из числа муниципальных служащих, журналистов, гражданских активистов и представителей НКО. Сделан вывод, что ядро проблем качества жизни периферийных муниципальных образований формируют: нехватка объектов социальной инфраструктуры, износ фондов ЖКХ, дефицит узких медицинских специалистов, низкая доступность медицинских услуг и недостаток хорошо оплачиваемых рабочих мест, вызывающий маятниковую миграцию. Хотя в настоящее время эти проблемы не генерируют значимого протестного потенциала, сохраняется высокая вероятность резкой интенсификации протестной активности при обострении длительно игнорируемых инфраструктурных и экологических проблем.

Для цитирования в научных исследованиях

Пономарев Н.А. Проблематика качества жизни как источник протестной активности на периферии крупных агломераций (на примере муниципалитетов Московской области) // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 12А. С. 154-166.

Ключевые слова

Качество жизни, периферия, муниципалитеты, агломерации, протестная активность, Московская область.

Введение

Федерации является разрастание границ крупных городов с сопутствующим формированием новых агломераций. В большинстве случаев данный процесс связан с падением качества жизни периферийных территорий. Увеличение темпов и масштабов многоэтажного жилищного строительства (включая точечную застройку) порождают возникновение избыточной нагрузки на социальную и коммунальную инфраструктуру и проблемы в сфере экологии, закрытие крупных и средних промышленных предприятий провоцирует падение доходов и разрастание маятниковой миграции, приток мигрантов из других стран и регионов способствует увеличению числа бытовых конфликтов. Указанные проблемы были вскрыты на научном уровне еще, как минимум в 2000-х гг. Меры по борьбе с ними реализуются уже в течение долгосрочного периода. Однако вопрос об их эффективности (равно как и масштабах порождаемых падением качества жизни протестных рисков) остается открытым.

Предметом данного исследования является проблематика качества жизни на периферии крупных агломераций как источник рисков возникновения очагов протестной активности. Цель работы заключается в выделении наиболее актуальных (с точки зрения генерации протестных настроений) на данный момент проблем качества жизни на территории периферийных городских поселений московской агломерации. В качестве кейса исследования выбраны муниципальные образования Московской области – Балашиха, Фрязино, Чехов и Электросталь относящиеся к крупнейшей и наиболее быстрорастущей столичной городской агломерации в РФ (численность населения – 17 млн человек). Выбор московской агломерации в качестве кейса исследования обусловлен тем, что на ее территории, с одной стороны, сконцентрирована большая часть центров принятия решений и объектов критической инфраструктуры органов государственной власти, а с другой – фиксируется наибольшая протестная активность в течение последних десятилетий. Выбранные муниципалитеты находятся в границах зоны активной маятниковой миграции внутри столичного региона (в пределах которой концентрируется большая часть его населения), однако представляют ее разные сегменты с точки зрения удаленности от ядра.

Научный обзор

Соответствующая проблематика исследовалась преимущественно косвенным образом, либо в ключе изучения сопредельных вопросов (таких, как динамика моделей пространственного развития отдельных регионов [Гайнанов и др., 2021; Курушина, Дружинина, 2015; Лаврова, 2015; Благовестова, 2014; Кузнецова, Сибирева, 2020; Патракеева, 2022]), либо в русле освещения более широких по объему тем (таких, как трансформация городских агломераций в России в постсоветский период [Шаров, Шнейдерман, 2020; Мартыанов, Руденко, 2012; Попадюк, 2021; Антонов, 2020]). Сказывается и наличие структурного дисбаланса в рамках изучения вопроса о динамике состояния периферии городских агломераций, порождаемого

концентрацией внимания исследователей как на развитии конкретных агломераций [Межевич и др., 2016; Олифир, 2023; Олифир, 2021; Сидоркина, 2016; Зима, Виленский, 2023; Корандей и др., 2021], так и на положении малых городов, сельских поселений и в целом депрессивных территорий [Дмитриева, 2024; Коваленко и др., 2023; Федоров, Кузнецова, 2022; Авдеева, Лаврова, 2022; Пивовар, Алексеев, 2018; Ганин, 2023]. Развитие муниципальных образований Московской области ни до начала, ни в ходе муниципальной реформы остается почти не изученным на научном уровне (несмотря на наличие экспертных докладов и иных аналитических материалов) [Бабейкин, 2023; www...].

Методология исследования

Методология исследования основывается на использовании экспертных интервью. Экспертные интервью носили исследовательский (exploratory) характер. Корпус опрошенных экспертов, включающий в себя 20 информантов, был сформирован при помощи метода «снежного кома» из числа муниципальных служащих, журналистов, гражданских активистов и представителей общественных организаций. Отбор экспертов также осуществлялся на основе критериев обладания техническим и процессным некодифицированным знанием о предмете исследования и опыта участия в институционализированных процессах и практиках, связанных с мониторингом и устранением проблем качества жизни на муниципальном уровне (в рамках разработки и реализации решений, а также контроля за их исполнением). Все респонденты являются жителями обследуемых территорий. Опрос информантов проводился на основе формализованного гайда, включавшего в себя вопросы относительно актуальной проблематики качества жизни, уровне социальной активности и протестном потенциале. Экспертные интервью проводились на анонимной основе. Это было призвано нейтрализовать воздействие фактора административного контекста интервью, обеспечить высокий уровень открытости и полноты ответов, минимизировать проявления самоцензуры, преодолеть «эффект айсберга» и воздействие «проблемы стейкхолдера» [Чернова, 2023].

Результаты

Городской округ Балашиха

Проблемное поле муниципального образования, по мнению информантов, формируют следующие вопросы:

- разница в менталитете жителей ранее объединенных поселений, отсутствие общей идентичности;
- невыполнение нормы закона о выделении земельных участков для многодетных семей;
- высокий уровень маятниковой миграции;
- сокращение доступности медицинских и социальных учреждений после оптимизации;
- нехватка объектов социальной инфраструктуры;
- дефицит кадров узких специалистов в медицинских учреждениях;
- широкие масштабы многоэтажного строительства, точечной застройки;
- перегрузка транспортной инфраструктуры;
- неудовлетворительный уровень благоустройства;
- состояние экологии.

«...когда-то два муниципальных образования два города, они как бы рядом, но менталитет

совершенно разный. Поэтому объединили, вот вторая специфика, существует как бы две объединенные территории, и до конца ещё не угасшая память, что это были два разных города».

«...сегодняшняя большая Балашиха, это сам индустриальный центр Балашиха, это микрорайон Железнодорожный, бывший городской округ Железнодорожный, и сельские территории, которые окружают, все равно не ощущают себя частью как бы городского менталитета, там от Салтыковки, хоть они уже урбанизированы вообще до безобразия, до какого-нибудь Черного, или Купавны, но это все сельские территории».

«У наших многодетных, у них вообще земли нет, единственный округ Балашихинский, где не выделяют земли».

«...в городе очень сильно не хватает рабочих мест, народ живет в электричках». «...ввиду активного строительства жилья, там действительно очень много людей проживает, развитие инфраструктуры не успевает за темпами строительства новых кварталов, и темпом роста населения».

«...закрылась почта, когда-то была почта в поселке, теперь нет. ...Если раньше люди приходили и поликлиники, они были близко к дому, а сейчас они оптимизируются, где – то укрупняются, не все люди это приветствуют. Эта проблема существует. Ну и плюс такие вещи, как когда-то были дома культуры в своё время, их тоже не везде сейчас не в каждом поселке существуют. Многие просто закрыты».

«У нас мало школ, нет культурных центров».

«У нас нет ни художественного училища, ни музыкального, ни драмтеатра. Кукольный театр два года не могут отремонтировать».

«Вторые смены, классы переполнены, ясельные группы переполнены, по 30 с лишним человек».

«...их волнует, что детского сада нет, школы...».

«У нас великолепные врачи, но их очень мало и их не хватает. Потому что Москве зарплата больше».

«Все застроили, он же три раза мораторий накладывал на застройку Балашихи, останавливал строительство, вот сегодня говорит, а на завтрашний день уже новый дом растет».

«...Проблема транспортная существует. Это влияет на привлекательность, потому что автодорога загружена раз, электрички для тех, кто работает в Москве, тоже проблема существует, перегружена. Транспортная проблема самая глобальная и самая острая за последнее время, она сохраняется. Для инвестиций это логистика. ...Там же Носовихинское шоссе требует расширения и в тоже время сама М7 проходит через Балашиху, она перегружена».

«Ну, это история с полигоном и с запахом, ...Ну, воздух, вода да. Там есть ОКАТО очистные сооружения ... Ну, и соответственно населенные пункты, расположенные вблизи самой свалки, естественно там вода ушла питьевая, там проблема с питьевой водой...».

Городской округ Фрязино

В качестве основных проблем городского округа эксперты выделяют следующие элементы:

- маятниковую миграцию, связанную с нехваткой рабочих мест в городском округе;
- нехватку земель для расширения жилой зоны и транспортных магистралей;
- низкое качество дорожного строительства;
- состояние инфраструктуры ЖКХ;

- отсутствие необходимого количества школ и детских садов, потребность в ремонте имеющихся учреждений;

- широкие масштабы распространения наркомании;

- состояние медицинской инфраструктуры, сокращение доступа к бесплатным услугам здравоохранения.

«...большинство людей всё равно продолжают ездить в Москву работать».

«...площадь города около 900 Га, очень много занимает промзона, жилая зона меньше чем промышленная. Вокруг нас Щелковский район. И место не особо есть куда расширяться».

«Не устраивают дороги: наступила весна, снег сошел вместе с асфальтом. Из крана течет ржавая вода – это тоже не устраивает жителей».

«А по сути у нас в городе не хватает детских садов, у нас большая очередь в детских садах, у нас 2 смены в школах, 3 даже».

«Школы те же в ремонте нуждаются: две школы у нас капитально отремонтировали, на подходе остальные, у которых уже износ идет. Также детские сады: есть некоторые, которым уже под 70 лет, тоже в ремонте нуждаются».

«У нас «белый город», у нас самый наркотический город Московской области всегда был».

«...инфекционный корпус у нас в очень плохом состоянии, денег на него, естественно, нет».

«Все ФОКи стали платными...».

«Городу 70 лет, а у нас не было парка».

По мнению экспертов, в текущей обстановке массовые протесты во Фрязино вряд ли возможны. Маятниковая миграция способствует тому, что представители молодежи обращают мало внимания на проблемы города

«В основном это уже, конечно, старшее поколение, 50+... Молодежь ходит, конечно: вот, недавно были обсуждения по генеральному плану застройки города, приходила молодежь. Но это больше были те, кого конкретно коснулось. Посмотрели: "Ага, дорога проходит под моим окном, пойду скажу, что мне этого не нужно". А старшее поколение больше уже как-то за весь город».

Городской округ Чехов

В целом главным источником недовольства в округе, по мнению экспертов, остается низкий уровень жизни. Но соответствующую проблематику население связывает с политикой федеральных властей.

«Потому что ну какие-то бытовые вещи волнуют, которые, допустим, от муниципалитета, даже от области не зависят. Пенсии, социальные выплаты - здесь напряжённость присутствует».

«...что социальная напряжённость, она как в России в целом, так вот и у нас тоже, вот. Люди, особенно, конечно, в деревне... ещё как-то держатся за счёт своего хозяйства: картошки, свеклы и т. д. Или с помощью детей, которые помогают...».

К основным социальным проблемам муниципального образования относятся также:

- состояние транспортной инфраструктуры и мощностей ЖКХ;
- положение в военных городках;
- размер стоимости коммунальных услуг;
- дефицит узких специалистов в области здравоохранения;
- нехватка специализированных медицинских учреждений;
- отсутствие необходимого количества лекарственных препаратов.

«Ну, как бы классика — это ЖКХ, это дороги, потому что дороги в поселениях имеют

проблему, потому что в городе развивается, потому что в городе велись работы по замене асфальта, по укладке, а в поселениях, к сожалению, не так».

«Ну, муниципалитет сфера ЖКХ, это в военных городках есть ряд проблем, так же это в поселениях Липучаны, и Стрелиловское, там большие проблемы по линии ЖКХ».

«Вы знаете сейчас по Чехову основные проблемы ... это ЖКХ в военных городках, и развитие поселений, это и дороги, это благоустройство».

«Да, в военных городках, там, во-первых, устарела инфраструктура и, к сожалению, одна из острых тем, это ЖКХ».

«... всё время увеличивают оплату. То за капремонт, то за тепло, то за газ, то вообще я не понимаю за что ещё берут! Вот приходили ко мне несколько человек, мне прислали письмо, о том, чтобы разобрались... там, где... мы... нас, в наших домах есть ещё газовые колонки, они прибавили без согласования, без всего!».

«А то, что кадровый голод – ну он всегда присутствует. Кадровый голод. И... и что тут скрывать?».

«Почему, потому что стационар уже маленький, значит, нам нужно отделить, значит, как говорится, мух отдельно, котлеты – отдельно, значит, чтобы постинфарктные, постинсультные первую реабилитацию проходили в отделениях. А то больные же лежали у нас раньше в этих, в коридорах, что вообще противопоказано».

«... но нет достаточного количества лекарственных препаратов».

По оценке экспертов, протестная активность сосредоточена исключительно в онлайн-пространстве. При этом никто из информантов не вспомнил об акциях, проводившихся оппозицией в течение последних 6 месяцев.

«Ну-у, за последние месяцы – нет. Только информационное поле –соцсети и мессенджеры. У нас, в основном, мессенджеры. Вот там они себя проявляют, выкладывают свой контент...».

Городской округ Электросталь

Проблемное поле формируют следующие факторы:

- недовольство отменой льготного проезда и отказами в предоставлении льготных лекарств (треть жителей Электростали - пенсионеры);

- высокая изношенность жилого фонда и низкое качество благоустройства;

- экологические риски; - состояние дорожной сети;

- нехватка учреждений культуры и досуговых организаций;

- низкое качество воды;

- нехватка узких специалистов и малая доступность медицинских услуг.

«...отменен льготный проезд – это, конечно, будоражило и будоражит. И вот эти волнения, связанные со льготными лекарствами, потому что затрагивают большое количество людей самого разного возраста, потому что сейчас на инвалидности, тем, кому они нужны и их, к сожалению, количество людей увеличивается».

«...там есть проблемы с ЖКХ, потому, что есть очень старые дома, которые по окраине, там двухэтажные, в плохом состоянии скажем честно, и придомовые территории не очень, вот». «Постоянная проблема сейчас с освещенностью города, то есть, у нас даже центральные улицы зачастую вечером не освещаются сейчас».

«...мы жители города радовались, когда началась эта губернаторская программа «ремонт подъездов». Но все дело в том, что те подъезды, которые контролируются, которые делают «показательными» они конечно нормально отремонтированы, но остальные подъезды...».

жителям не нравится ремонт».

«...на одном заводе, вот я сейчас не помню, или ЗТМ, или машиностроительный, есть проблемы в том, что один из блоков закрыт, и там в общем радиоактивная зона закрытая, принадлежащая одному из заводов».

«...больная точка близость Тимоховского полигона, и плюс у них свой, рекультивация идет уже несколько лет, Электростальского полигона. И так как она не до конца доделана, все равно, при допустим таянии сильного снега, какие-то есть, да, последствия, это у них больная точка.»

«...качество дорог от этого не улучшилось. У нас проводятся ремонты, но они как были точечными, так и остаются».

«Культура – у нас есть небольшая проблема. Она связана с тем, что раньше в городе было четыре больших дворца, сейчас два муниципальных небольших учреждения и благодаря главе города передан большой дворец «Октябрь» ... мы сейчас увеличиваем количество кружков, в которых могут заниматься ребята, потому что для города их недостаточно. Точно также и с дополнительным музыкальным и художественным образованием».

«Вода ... в восточном Подмоскowie плохая, большое количество железа, ...В Электростали тоже с водой не очень ... трубы старые, тоже накладывает свой отпечаток...».

«...в здравоохранении безусловно тоже есть проблемы ... чем дальше от Москвы, тем больше проблемы ... для привлечения ... кадров, каких-то узких специалистов. Плюс сейчас по Московской области в принципе идет негатив, по поводу единого колл-центра, потому что, например, бабушки сетуют, что нет интернета и невозможно записаться. А колл-центр, проблема его в то, что, во-первых, туда сложно дозвониться. А когда дозвонишься, например, бабушка из Электростали, а оператор взял, который из Химок, и не знает специфику поликлиник и больниц, и говорят туда-то вам, потому что это входит в округ, а туда вас не направим...».

Уровень социальной напряженности в муниципальном образовании остается низким. Протестная активность проявляется слабо и носит преимущественно неполитический характер.

«У нас город вообще очень несклонен к протесту...У нас в городе вышло на протестную акцию 250 человек. Через неделю после этого мы проводили подобное же, эту же протестную акцию в Электроуглях, и там было уже под 300 человек. Несмотря на то, что Электроугли намного меньше город».

«Все протесты, которые сейчас существуют, политическими их точно не назовешь». Низкая протестная активность обусловлена отсутствием заинтересованности местных политиков в организации соответствующей активности.

«Причина в том, что на данный момент нет у иных политических сил, кроме как партии власти, какого-то ни было для себя интереса в части заполнения собой каких-то лаком, то есть не должностей, на которые они могут претендовать, нет вопросов, которые они могут ставить, нет муниципальных выборов в совет депутатов, то есть того интереса, который мог бы людей мотивировать для какого-то ни было действия».

Жители либо имеют достаточные социальные гарантии, либо не рассматривают участие в акциях протеста как стратегию выживания.

«...у нас есть люди, которые работают на двух ведущих заводах и у которых все хорошо, поэтому они и не склонны к протесту... И люди, которые сейчас находятся в таком положении, что они заняты именно проблемами выживания, им тоже не до какой-то

активности политической».

Сторонники оппозиции предпочитают участвовать в московских акциях протеста.

«...у нас нет на данный момент никакой активности, связанной с оппозицией, ну в этом отношении нам очень сильно помогает наличие железнодорожных узлов на территории города Электросталь ... позволяют всем активным гражданам за час десять доезжать до столицы и принимать участие в политическом «движе» на территории города Москвы».

В округе действуют отдельные оппозиционно настроенные гражданские активисты. Сложился устойчивый круг граждан, регулярно выражающих поддержку их инициативам. Однако активисты децентрализованы, их работа носит бессистемный характер.

«...на территории города Электросталь существуют безусловно активисты, это каждый раз разные группы, которые, так или иначе, собирают подписи за все на свете и против всего и так далее и так далее, но каждый раз это абсолютно разные фигуранты на верху цепочки. ... люди которые ставят подписи, они всегда одинаковые, кто стоит сверху, они всегда разные у нас ...это единственный фактор, который работает против, плюс он децентрализован ...то есть местных сумасшедших активистов ограниченное количество людей, есть их тысяча человек, которые подпишутся за все на свете, за пределы тысячи людей это количество не выходит, возможно около десяти тысяч людей, но это совсем края-...».

Заключение

Следует отметить, что выводы экспертов соответствуют данным официальной статистики и результатам ранее проводившихся изысканий в рамках столичного региона в целом. В частности, в январе 2024 г. в рамках совещания губернатора Московской области А.Ю. Воробьева с руководителями муниципальных образований региона было указано, что, уровень износа теплосетей в 12 муниципалитетах региона составлял 70% и более (в том числе – в Чехове и Электростали), а еще в 14 фиксируется на уровне более 80% [Царьград нашел округа Подмосковья, где износ теплосетей стал критическим, [www...](#)]. Уровень износа системы водоснабжения в Московской области на аналогичный период оценивался в пределах 70 %. В Балашихе МЧС оценивала степень износа системы водоснабжения, теплоснабжения и канализационно-насосных станций на уровне 70%, в Чехове – на уровне 65%, 70% и 65% соответственно [Прогноз ЧС на 23.01.2024, [www...](#)]. Согласно данным пресс-службы губернатора и правительства Московской области, актуальный размер дефицит медицинских кадров в регионе составляет около 1700 врачей общей практики и узких специалистов [Власти Подмосковья заявили о дефиците врачей, [www...](#)]. В случае отдельных медицинских учреждений Московской области масштабы нехватки кадров равны приблизительно 60 % [Почему в Подмосковье не хватает врачей: разные эксперты указывают на разные проблемы, [www...](#)]. Совместное исследование сотрудников МГУ и РЭУ имени Плеханова, проведенное в 2024 г., позволило установить, что в процесс маятниковой миграции из Подмосковья в столицу вовлечены 1,4 млн человек. В наибольшей степени этот феномен проявляется в муниципалитетах, примыкающих к МКАД, на долю которых приходится приблизительно 60 % участников маятниковой миграции. Впрочем, еще 20 % от мигрантов проживают в муниципалитетах, находящихся на расстоянии 50 км от Москвы (в первую очередь речь идет о территориях, соединенных со столицей регулярным железнодорожным сообщением) [Маятник миграции сократил ход, [www...](#)]. Сохраняется потенциал нового обострения проблемы состояния полигонов ТКО: в московском регионе по-прежнему формируется около 20% всех отходов России. На локальном уровне периодически возникают активно протекающие протесты

экологического характера (против разработки песчаного карьера на особо ценных сельхоз угодьях вблизи деревни Власово в Одинцовском округе, аукциона по продаже Черноголовского леса, размещения мусора в карьере Кашино в Богородском округе и т.д.) [Вершинин, 2023].

Можно заключить, что проблематика качества жизни на обследованных территориях в целом однородна по своей структуре. Ее ядро формируют дефицит объектов социальной инфраструктуры, экологические проблемы, нехватка кадров узких медицинских специалистов, высокая степень износа инфраструктуры ЖКХ, относительно низкая доля хорошо оплачиваемых рабочих мест и связанная с ней массовая маятниковая миграция. Обозначенные проблемы носят долгосрочный и структурный характер, поскольку их наличие последовательно фиксировалось в течение последних десятилетий. Последнее косвенно свидетельствует о том, что принятые ранее меры по устранению обозначенных проблем позволили устранить их лишь частично. Наличие обозначенных проблем в текущий момент не стимулирует население к постоянной высокой протестной активности, во многом – в силу высокого уровня маятниковой миграции и постоянного притока внешних и внутренних переселенцев. Однако консервация актуальных проблем качества жизни в перспективе может спровоцировать пусть и локальные, но крупномасштабные протестные выступления, связанные, например, с неблагоприятной экологической ситуацией или коммунальными авариями. Высокий уровень миграции также предполагает высокую вероятность возникновения на бытовой почве межэтнических или межконфессиональных конфликтов. Устранить существенную часть обозначенных источников социально-экономических рисков можно было бы путем делегирования муниципальным органам власти дополнительных прав и полномочий, а также реформированием системы формирования местных бюджетов. Однако эти меры противоречили бы логике реализуемой в настоящее время реформы системы публичной власти, предполагающей интеграцию государственных и муниципальных органов власти в рамках единой системы управления, в том числе – за счет закрепления доступных высшим должностным лицам субъектов федерации инструментов контроля за деятельностью структур местного самоуправления. С учетом этого представляется необходимым рассмотреть возможность: - выделения из федерального бюджета целевых субсидий на обновление и развитие социальной и коммунальной инфраструктуры; - формирования на региональном уровне целевых бюджетных резервов и сопутствующего расширения объема полномочий центров управления регионами в плане распоряжения ими; - включения в действующее законодательство положений, обязывающих управляющие компании резервировать долю от чистой прибыли на амортизацию фондов ЖКХ; - формирование путем использования ресурсов региональных и муниципальных бюджетов стипендиальных фондов для оплаты подготовки узких специалистов по востребованным медицинским специальностям (на условиях обязательного распределения в местные учреждения здравоохранения после завершения обучения).

Библиография

1. Гайнанов Д.А., Гатаулин Р.Ф., Атаева А.Г. Методологический подход и инструментарий обеспечения сбалансированного пространственного развития региона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2021. – Т. 14. – № 2. – С. 75–91. DOI: 10.15838/esc.2021.2.74.5
2. Курушина Е.В., Дружинина И.В. Демографические трансформации регионального пространства России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2015. – № 3 (39). – С. 126–140. DOI: 10.15838/esc/2015.3.39.10
3. Лаврова Т.Г. Краснодарская городская агломерация как центр развития региона // Управленческие науки в современном мире. – 2015. – Т. 2. – № 1. – С. 548–552.

4. Благовестова Т.Е. Повышение качества жизни населения Смоленской области: основные приоритеты региональной политики // Проблемы безопасности российского общества. – 2014. – № 2. – С. 83–101. EDN: SJVJLB
5. Кузнецова Т.Ю., Сибирева Н.И. Экономико-демографические различия муниципальных образований Калининградской области // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. – 2020. – № 1. – С. 43–55. EDN: EKZTFG
6. Патракеева О.Ю. Современные тенденции расселения Крымского полуострова // Экология. Экономика. Информатика. Серия: Системный анализ и моделирование экономических и экологических систем. – 2022. – Вып. 7. – С. 167–171. DOI: <https://www.doi.org/10.23885/2500-395X-2022-1-7-167-171>.
7. Шаров С.Ю., Шнейдерман И.М. Особенности постиндустриального развития агломераций как ядра экономики // Народонаселение. – 2020. – Т. 23. – № 1. – С. 76–87. DOI: <https://doi.org/10.19181/population.2020.23.1.7>
8. Мартыанов В.С., Руденко В.Н. Российские мегаполисы: от индустриальных городов к стратегии многофункциональных агломераций // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. – 2012. – № 12. – С. 316–330.
9. Попадюк Н.К. Городские агломерации в переформатировании экономического пространства // Управленческие науки в современном мире. Сборник докладов Восьмой Международной научно-практической конференции. – СПб, 2021. – С. 385–387.
10. Антонов Е.В. Городские агломерации: подходы к выделению и делимитации // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2020. – Т. 13. – № 1. – С. 180–202. DOI: [10.23932/2542-0240-2020-13-1-10](https://doi.org/10.23932/2542-0240-2020-13-1-10)
11. Межевич Н.М., Лачининский С.С., Береснев А.Е. Эффекты местоположения и экономическое развитие Санкт-петербургского крупногородского ареала // Псковский регионологический журнал. – 2016. – № 2 (26). – С. 9–20.
12. Олифир Д.И. Определение уровня развития экономического пространства периферии Санкт-петербургской агломерации // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2023. – Т. 240. – № 2. – С. 327–347. DOI: [10.38197/2072-2060-2023-240-2-327-347](https://doi.org/10.38197/2072-2060-2023-240-2-327-347).
13. Олифир Д.И. Пространственная трансформация системы расселения периферии Санкт-Петербургской агломерации // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2021. – № 2 (128). – С. 63–70.
14. Сидоркина З.И. Анализ демографической структуры сельской периферии владивостокской агломерации для территории опережающего развития (ТОР) // Вестник Курганского государственного университета. Серия: Естественные науки. – 2016. – № 4 (43). – С. 116–121.
15. Зима А.Г., Виленский М.Ю. Развитие периферии ядра Санкт-Петербургской агломерации // Новые идеи нового века: материалы международной научной конференции ФАД ТОГУ. – 2023. – Т. 1. – С. 142–147. EDN: YNBKGC
16. Провоцирующие ландшафты: исследования повседневных культурных ландшафтов периферии агломераций / Ф.С. Корандей, И.В. Абрамов, В.М. Костомаров, М.С. Черепанов, А.В. Шелудков // Вестник археологии, антропологии и этнографии. – 2021. – № 3 (54). – С. 247–257. DOI: <https://doi.org/10.20874/2071-0437-2021-54-3-21>
17. Дмитриева Л.В. Политика развития малых городов: уроки зарубежного опыта для России // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2024. – № 3. – С. 92–104. DOI: <https://doi.org/10.21686/2413-2829-2024-3-92-104>
18. Механизмы решения демографических проблем устойчивого развития сельских территорий / Е.Г. Коваленко, О.Ю. Якимова, Б.Г. Зиганшин, Ш.М. Газетдинов // Вестник Казанского государственного аграрного университета. – 2023. – Т. 18. – № 2 (70). – С. 168–177.
19. Федоров Г.М., Кузнецова Т.Ю. О динамике численности и размещения сельского населения Калининградской области в 1991–2021 гг. // Вестник Санкт-Петербургского университета. Науки о Земле. – 2022. – Т. 67. – № 4. – С. 733–748. DOI: [10.21638/spbu07.2022.410](https://doi.org/10.21638/spbu07.2022.410).
20. Авдеева Т.Т., Лаврова Т.Г. Влияние агломерационных процессов на развитие сельской периферии в составе Краснодарской городской агломерации // Финансовая экономика. – 2022. – № 6. – С. 3–8.
21. Пивовар Г.А., Алексеев А.И. Сельско-городские взаимосвязи на границе с Московской агломерацией // Вестник Московского университета. Серия 5: География. – 2018. – № 6. – С. 100–103.
22. Ганин О.Б. Российский и зарубежный опыт преодоления депрессивности территорий // Регионы в политике, политика в регионах. Политическая наука. Ежегодник-2023 / под ред. О.В. Гаман-Голутвиной, Р.В. Евстифеева, Л.А. Фадеевой. – М.; Пермь: ИЦ «Титул», ФГБОУ ВО «ПГНИУ», 2023. – С. 175–200.
23. Бабейкин Р.В. Вызовы и перспективы укрупнения муниципальных образований на примере Московской области // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2023. – № 1. – С. 39–65. DOI: [10.17323/19995431-2023-0-1-39-65](https://doi.org/10.17323/19995431-2023-0-1-39-65).
24. Муниципальная реформа в Московской области: противостояние губернатора и местных элит. URL: https://www.academia.edu/35241740/Муниципальная_реформа_в_Московской_области_противостояние_губерн

- атора и местных элит (дата обращения 24.08.2024).
25. Чернова Ж.В. Методологические аспекты экспертных интервью: подходы, возможности и ограничения // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2023. № 5. С. 74—90. <https://doi.org/10.14515/monitoring.2023.5.2418>.
 26. Нечаев В. С. К вопросу об экспертной оценке организационных аспектов государственно-частного партнерства в здравоохранении // Социология медицины. – 2012. № 1 (20). С. 21–23.
 27. Кузьменко Т. В. Экспертный опрос как основа принятия управленческих решений // Социологический альманах. 2017. № 8. С. 434-443.
 28. Царьград нашел округа Подмосковья, где износ теплосетей стал критическим. URL: https://mo.tsargrad.tv/articles/cargrad-nashel-okruga-podmoskovja-gde-iznos-teplosetej-stal-kriticheskim_943528?ysclid=m3x37bu3fb551506085 (дата обращения 24.11.2024).
 29. Прогноз ЧС на 23.01.2024. URL: <https://50.mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/operativnaya-informaciya/5196707> (дата обращения 24.11.2024).
 30. Власти Подмосковья заявили о дефиците врачей. <https://ria.ru/20230313/vrachi-URL:1857621630.html?ysclid=m3x41b4qmk918058406> (дата обращения 24.08.2024).
 31. Почему в Подмосковье не хватает врачей: разные эксперты указывают на разные проблемы. URL: https://mo.tsargrad.tv/news/pochemu-v-podmoskove-ne-hvataet-vrachej-raznye-jeksperty-ukazyvajut-na-raznye-problemy_978899?ysclid=m3x4210zgs194314108 (дата обращения 24.11.2024).
 32. Маятник миграции сократил ход. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6890908?ysclid=m3x4dnn0gg671092302> (дата обращения 24.08.2024).
 33. Вершинин В.В. Геоэкологический мониторинг и зонирование по интенсивности загрязнения агро-и урбололандшафтов: проблемы и перспективы. Центральный федеральный округ. М., 2023.

Quality of Life Issues as a Source of Protest Activity in Peripheral Areas of Large Agglomerations (Case Study of Moscow Region Municipalities)

Nikolai A. Ponomarev

PhD in Historical Sciences,
Leading Researcher, Faculty of International Economic Relations,
Institute of Global Studies,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125993, 49/2 Leningradsky Prospekt, Moscow, Russian Federation;
e-mail: sharukin87@yandex.ru

Abstract

This research examines the most significant quality-of-life issues in peripheral municipalities of large urban agglomerations as potential sources of protest activity. The study focuses on municipalities in the Moscow Region forming the periphery of the capital's agglomeration (Balashikha, Fryazino, Chekhov, Elektrostal). The Moscow agglomeration was selected as a case study because it concentrates both decision-making centers and critical infrastructure of government authorities while simultaneously exhibiting the highest protest activity in recent decades. The research methodology centers around exploratory expert interviews. The expert panel (20 respondents) was assembled using snowball sampling among municipal officials, journalists, civil activists, and NGO representatives. The study concludes that core quality-of-life issues in peripheral municipalities include: shortage of social infrastructure facilities, deterioration of utility systems, lack of specialized medical professionals, limited healthcare accessibility, and insufficient well-paid jobs causing pendulum migration. While these issues currently don't generate substantial protest potential, there remains high probability of sudden protest escalation if long-ignored infrastructure and environmental problems intensify.

Nikolai A. Ponomarev

For citation

Ponomarev, N.A. (2024). Problematika kachestva zhizni kak istochnik protestnoy aktivnosti na periferii krupnykh aglomeratsiy (na primere munitsipalitetov Moskovskoy oblasti) [Quality of life issues as a source of protest activity in peripheral areas of large agglomerations (case study of Moscow Region municipalities)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (12A), pp. 154-166.

Keywords

Quality of life, periphery, municipalities, agglomerations, protest activity, Moscow Region

References

1. Gainanov D.A., Gataullin R.F., Ataeva A.G. Methodological approach and tools for ensuring balanced spatial development of the region. *Economic and social changes: facts, trends, forecast.* - 2021. - Vol. 14. - No. 2. - P. 75-91. DOI: 10.15838/esc.2021.2.74.5
2. Kurushina E.V., Druzhinina I.V. Demographic transformations of the regional space of Russia. *Economic and social changes: facts, trends, forecast.* - 2015. - No. 3 (39). - P. 126-140. DOI: 10.15838/esc/2015.3.39.10
3. Lavrova T.G. Krasnodar Urban Agglomeration as a Center for Regional Development. *Management Sciences in the Modern World.* - 2015. - Vol. 2. - No. 1. - P. 548-552.
4. Blagovestova T.E. Improving the Quality of Life of the Population of the Smolensk Region: Main Priorities of Regional Policy. *Problems of Security of Russian Society.* - 2014. - No. 2. - P. 83-101. EDN: SJVJLB
5. Kuznetsova T.Yu., Sibireva N.I. Economic and Demographic Differences in Municipalities of the Kaliningrad Region. *Bulletin of the Immanuel Kant Baltic Federal University. Series: Humanities and Social Sciences.* - 2020. - No. 1. - P. 43-55. EDN: EKZTFG
6. Patrakeeva O.Yu. Modern Trends in Settlement of the Crimean Peninsula. *Ecology. Economy. Computer Science. Series: Systems Analysis and Modeling of Economic and Ecological Systems.* - 2022. - Issue. 7. - P. 167-171. DOI: <https://www.doi.org/10.23885/2500-395X-2022-1-7-167-171>.
7. Sharov S. Yu., Shneiderman I. M. Features of the post-industrial development of agglomerations as the core of the economy. *Population.* - 2020. - Vol. 23. - No. 1. - P. 76-87. DOI: <https://doi.org/10.19181/population.2020.23.1.7>
8. Martyanov V. S., Rudenko V. N. Russian Megacities: From Industrial Cities to the Strategy of Multifunctional Agglomerations. *Scientific Yearbook of the Institute of Philosophy and Law of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences.* - 2012. - No. 12. - P. 316-330.
9. Popadyuk N.K. Urban Agglomerations in the Reformatting of Economic Space. *Management Sciences in the Modern World. Collection of Papers of the Eighth International Scientific and Practical Conference.* - St. Petersburg, 2021. - P. 385-387.
10. Antonov E.V. Urban Agglomerations: Approaches to Allocation and Delimitation. *Contours of Global Transformations: Politics, Economics, Law.* - 2020. - Vol. 13. - No. 1. - P. 180-202. DOI: 10.23932/2542-0240-2020-13-1-10
11. Mezhevich N.M., Latchininsky S.S., Beresnev A.E. Location effects and economic development of the St. Petersburg large-urban area. *Pskov regionalological journal.* - 2016. - No. 2 (26). - P. 9-20.
12. Olifir D.I. Determining the level of development of the economic space of the periphery of the St. Petersburg agglomeration. *Scientific works of the Free Economic Society of Russia.* - 2023. - Vol. 240. - No. 2. - P. 327-347. DOI: 10.38197/2072-2060-2023-240-2-327-347.
13. Olifir D.I. Spatial transformation of the settlement system of the periphery of the St. Petersburg agglomeration. *Bulletin of the St. Petersburg State University of Economics.* - 2021. - No. 2 (128). - P. 63-70.
14. Sidorkina Z.I. Analysis of the demographic structure of the rural periphery of the Vladivostok agglomeration for the advanced development territory (ADT). *Bulletin of Kurgan State University. Series: Natural Sciences.* - 2016. - No. 4 (43). - P. 116-121.
15. Zima A.G., Vilensky M.Yu. Development of the periphery of the core of the St. Petersburg agglomeration. *New ideas of the new century: materials of the international scientific conference of the FAD TNU.* - 2023. - Vol. 1. - P. 142-147. EDN: YNBKGC
16. Provocative Landscapes: Studies of Everyday Cultural Landscapes of the Periphery of Agglomerations / F.S. Korandey, I.V. Abramov, V.M. Kostomarov, M.S. Cherepanov, A.V. Sheludkov. *Bulletin of Archeology, Anthropology and Ethnography.* - 2021. - No. 3 (54). - P. 247-257. DOI: <https://doi.org/10.20874/2071-0437-2021-54-3-21>
17. Dmitrieva L.V. Small Towns Development Policy: Lessons from Foreign Experience for Russia. *Bulletin of the Plekhanov Russian University of Economics.* - 2024. - No. 3. - P. 92-104. DOI: <https://doi.org/10.21686/2413-2829-2024-3-92-104>

18. Mechanisms for solving demographic problems of sustainable development of rural areas / E.G. Kovalenko, O.Yu. Yakimova, B.G. Ziganshin, Sh.M. Gazetdinov. *Bulletin of the Kazan State Agrarian University*. - 2023. - Vol. 18. - No. 2 (70). - P. 168-177.
19. Fedorov G.M., Kuznetsova T.Yu. On the dynamics of the number and location of the rural population of the Kaliningrad region in 1991-2021. *Bulletin of the St. Petersburg University. Earth Sciences*. - 2022. - Vol. 67. - No. 4. - P. 733-748. DOI: 10.21638/spbu07.2022.410.
20. Avdeeva T.T., Lavrova T.G. The Impact of Agglomeration Processes on the Development of the Rural Periphery as Part of the Krasnodar Urban Agglomeration. *Financial Economics*. - 2022. - No. 6. - P. 3-8.
21. Pivovarov G.A., Alekseev A.I. Rural-Urban Relations on the Border with the Moscow Agglomeration. *Bulletin of Moscow University. Series 5: Geography*. - 2018. - No. 6. - P. 100-103.
22. Ganin O.B. Russian and foreign experience of overcoming the depression of territories. *Regions in politics, politics in the regions. Political science. Yearbook-2023* / edited by O.V. Gaman-Golutvina, R.V. Evstifeev, L.A. Fadeeva. - M.; Perm: IC "Title", FSBEI HE "PSU", 2023. - P. 175-200.
23. Babeikin R.V. Challenges and prospects for the consolidation of municipalities on the example of the Moscow region. *Issues of public and municipal administration*. - 2023. - No. 1. - P. 39-65. DOI: 10.17323/19995431-2023-0-1-39-65.
24. Municipal reform in the Moscow region: confrontation between the governor and local elites. URL: https://www.academia.edu/35241740/Муниципальная_Репрома_в_Московской_области_проводистой_губергатор_а_и_мощных_элит (available at: 08/24/2024).
25. Chernova Zh.V. Methodological aspects of expert interviews: approaches, possibilities and limitations. *Monitoring of public opinion: economic and social changes*. 2023. No. 5. P. 74-90. <https://doi.org/10.14515/monitoring.2023.5.2418>.
26. Nechaev V.S. On the issue of expert assessment of organizational aspects of public-private partnership in healthcare. *Sociology of medicine*. - 2012. No. 1 (20). P. 21-23.
27. Kuzmenko T. V. Expert survey as a basis for making management decisions. *Sociological almanac*. 2017. No. 8. P. 434-443.
28. Tsargrad found districts of the Moscow region where the wear and tear of heating networks has become critical. URL: https://mo.tsargrad.tv/articles/cargrad-nashel-okruga-podmoskovja-gde-iznos-teplosetej-stal-kriticheskim_943528?ysclid=m3x37bu3fb551506085 (available at: 11/24/2024).
29. Emergency forecast for 01/23/2024. URL: <https://50.mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/operativnaya-informaciya/5196707> (available at: 24.11.2024).
30. Moscow Region authorities announced a shortage of doctors. <https://ria.ru/20230313/vrachi-URL:1857621630.html?ysclid=m3x41b4qmk918058406> (date of access 24.08.2024).
31. Why there is a shortage of doctors in the Moscow Region: different experts point to different problems. URL: https://mo.tsargrad.tv/news/pochemu-v-podmoskove-ne-hvataet-vrachej-raznye-jeksperty-ukazyvajut-na-raznye-problemy_978899?ysclid=m3x4210zgs194314108 (date of access 11/24/2024).
32. The migration pendulum has shortened its swing. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6890908?ysclid=m3x4dnn0gg671092302> (available at: 08/24/2024).
33. Vershinin V.V. *Geoecological monitoring and zoning by pollution intensity of agro- and urban landscapes: problems and prospects. Central Federal District*. M., 2023.