

УДК 342

**Реализация правового регулирования механизма
противодействия вмешательству во внутренние дела государства
в служебной деятельности органов внутренних дел Российской
Федерации**

Ермолаев Олег Игоревич

Адъюнкт,
Уфимский юридический институт МВД России,
450103, Российская Федерация, Уфа, ул. Муксинова, 2;
юрисконсульт,
правовой отдел,
МВД по Республике Башкортостан,
450005, Российская Федерация, Уфа, ул. Ленина, 7;
e-mail: ufali@mvd.ru

Аннотация

В статье анализируется правовое регулирование механизма противодействия вмешательству во внутренние дела Российской Федерации в контексте служебной деятельности органов внутренних дел (полиции). На основе исследования нормативно-правовых актов, научных работ и практических примеров устанавливается взаимосвязь международного правового принципа невмешательства с повседневной деятельностью сотрудников полиции. Особое внимание уделено гарантиям правовой защищенности сотрудников органов внутренних дел при реализации данного принципа. В результате исследования показано, что принцип защиты от вмешательства во внутренние дела государства законодательно закреплён в деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и находит практическое отражение в служебной деятельности каждого сотрудника полиции. Сделан вывод о практической значимости и актуальности соблюдения данного принципа в современных условиях.

Для цитирования в научных исследованиях

Ермолаев О.И. Реализация правового регулирования механизма противодействия вмешательству во внутренние дела государства в служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 12А. С. 212-218.

Ключевые слова

Государство, правовое регулирование, защита от вмешательства во внутренние дела, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, сотрудник полиции.

Введение

Защита от вмешательства во внутренние дела государства наравне с вопросами защиты суверенитета сегодня в российской политической, правовой, новостной сфере являются взаимосвязанными тематиками, приковывающими на себя повышенное внимание и вызывающими широкий резонанс и отклик как в профессиональной сфере, так и в обществе в целом.

Основное содержание

Являясь по своему содержанию многоаспектной тематикой, защита от вмешательства во внутренние дела не обходит стороной и сферу служебной деятельности органов внутренних дел.

Одно лишь сопоставление двух вышеназванных наименований наводит на мысль о наличии некой общности между ними.

10 октября 2017 года по результатам проведения 420-го заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации нашло свое официальное закрепление в предварительном докладе Временной комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Совфед) по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации правовое понятие *«вмешательства во внутренние дела государства»*. Из его содержания следует, что под «вмешательством во внутренние дела государства» понимают «деятельность со стороны иностранных государств, юридических и физических лиц, их объединений не основанную на общепризнанных принципах международного права и международных договорах Российской Федерации, имеющую целью изменение основ конституционного строя, территориальной целостности Российской Федерации, ее внутренней и внешней политики, состава и структуры органов государственной и муниципальной власти». Характеризующими чертами сформированного правового понятия «вмешательства во внутренние дела государства» является то, что оно является по своей сути емким, всеобъемлющим и устанавливающим взаимосвязь между международными правовыми актами и действующим законодательством Российской Федерации. На наличие подобного рода взаимосвязи указывают принятые на международном уровне, при активном участии в то время СССР: Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств об ограждении их независимости и суверенитета, принятая в 1965 году, Декларация об укреплении международной безопасности 1970 года, Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств 1981 года.

В свою очередь для раскрытия содержания и смысла настоящей научной статьи к важным элементам, содержащимся в вышеприведенном правовом понятии следует отнести, что оно охватывает вопросы, касающиеся угроз, направленных на изменение *«основ конституционного строя, территориальной целостности Российской Федерации, ее внутренней политики, состава и структуры органов государственной и муниципальной власти»* и необходимости защиты от этих деструктивных явлений.

Обратившись к содержанию задач и полномочий, возложенных на федеральный орган исполнительной власти (ФОИВ) в сфере внутренних дел и его составную часть в лице полиции, предусмотренных главами I, II Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 и статьями 1, 2, 12 Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» следует

вывод, что ФОИВ в сфере внутренних дел непосредственно вовлечен в процесс практической реализации международного-правового принципа защиты от вмешательства во внутренние дела.

О строгой приверженности Российской Федерации положениям статьи 3 Устава Организации Объединенных Наций обратил внимание в своем выступлении в ходе официального визита в Республику Куба и Министр внутренних дел Российской Федерации Колокольцев В.А.

На непосредственную вовлеченность, выполнение основного объема работы, специализации МВД России и его территориальных органов в защите государственного строя, конституционно-правовой защите государственного суверенитета указывал в своей научной работе, и доктор юридических наук Красинский В.В. [Красинский, 2017].

Говоря о конкретных сферах правоотношений, где проявляется участие органов внутренних дел в практической сфере реализации международного-правового принципа защиты от вмешательства во внутренние дела следует отдельно выделить такие сферы:

- как борьба и противодействие экстремистским проявлениям, мероприятиям, направленным на разжигание межнациональной розни, религиозной и социальной вражды в том числе при нахождении нарушителя (зачинщика) за пределами Российской Федерации с использованием сети Интернет;
- проведение миграционной политики, которая находится в тесной взаимосвязи с вышеуказанной сферой на что отдельно обращал внимание в ходе своего выступления Президент России Путин В.В. 17 февраля 2022 года на расширенном заседании коллегии МВД России, посвященном подведению итогов за 2021 год.

участие органов внутренних дел в обеспечении охраны общественного порядка при проведении избирательного процесса, что позволяет обеспечить электоральный суверенитет Российской Федерации. 02 сентября 2016 года с целью организации взаимодействия, обеспечения тем самым электорального суверенитета и недопущения фактов вмешательства в избирательный процесс Российской Федерации, между ЦИК России и МВД России заключено соответствующее соглашение № 08/14295-2016/1/8913. В целях подтверждения непосредственного, активного участия органов внутренних дел в указанной сфере, следует привести следующие числовые результаты служебной деятельности. Так по результатам проведенных в период с 9 по 11 сентября 2022 года выборов, территориальными органами МВД России возбуждено 8 уголовных дел и выявлено более 150 административных правонарушений, о чем сообщил начальник Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России генерал - лейтенант полиции М.И. Давыдов.

Учитывая вышеуказанные факты, законодатель переходя от глобального, государственного уровня предусмотрел отражение данного международного правового принципа и в процессе повседневной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел (полиции). Так, к одной из основных гарантий правовой защищенности сотрудника полиции, относится согласно части 2 статьи 30 Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» запрет вмешиваться в законную деятельность сотрудника полиции, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом. Аналогичная правовая позиция содержалась и в статье 25 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции».

Подобного рода примененный правовой подход вполне логичен и понятен поскольку сотрудник полиции является представителем государственной власти, находится под защитой

государства, следовательно, вмешательство в служебную деятельность сотрудника полиции (органов внутренних дел) приравнивается к вмешательству во внутренние дела Российской Федерации.

Еще одним косвенным подтверждением наличия взаимосвязи между международным принципом невмешательства во внутренние дела государства и служебной деятельностью сотрудника органов внутренних дел, нашедшей свое законодательное закрепление с учетом вышеперечисленных сфер непосредственной вовлеченности органов внутренних дел при его практической реализации, являются отдельные требования, предъявляемые к служебному поведению каждого сотрудника органов внутренних дел.

Так, в соответствии с пунктами 4, 6 части 1 статьи 13 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время сотрудник органов внутренних дел должен соблюдать нейтральность, не оказывать предпочтение каким-либо политическим партиям, другим общественным объединениям, религиозным и иным организациям, профессиональным или социальным группам, гражданам, проявляя уважение к национальным обычаям и традициям, учитывая культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, не допуская действий, нарушающих межнациональное и межконфессиональное согласие.

Принимая во внимание всевозможное разнообразие постоянно меняющихся и совершенствующихся способов вмешательства, как во внутренние дела государства в целом, так и в служебную деятельность сотрудника полиции, необходимо отметить, что охарактеризовать и закрепить их на законодательном уровне с точки зрения юридической техники возможно только применив общее правовое понятие. Подобного рода подход, обозначенный выше фактически и был применен на законодательном (правовом) уровне.

В свою очередь более детальное раскрытие содержания, подробная характеристика актуальных способов вмешательства отражается, например:

- в подзаконных правовых актах к числу которых следует отнести такой правовой акт стратегического планирования, как Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229;
- официально публикуемые ежегодные доклады комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

Заключение

С учетом изложенного следует вывод, что международный правовой принцип защиты от вмешательства во внутренние дела непосредственно взаимосвязан, внедрен на законодательном уровне в служебную деятельность федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, находит свое отражение в том числе в повседневной служебной деятельности каждого сотрудника органов внутренних дел, оттого его соблюдение является практически значимым и актуальным вопросом.

Библиография

1. Устав Организации Объединенных Наций (Сан – Франциско, 26 июня 1945 г.) // Действующее международное право т. 1.
2. Стенограмма 420 заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // URL: <http://council.gov.ru/activity/meetings/83881/transcript/>, дата обращения 13 февраля 2024 года.
3. Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств об ограждении их независимости и суверенитета, принятая в 1965 году. (Принята 21.12.1965 Резолюцией 2131 (XX) на 20-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН).
4. Декларация об укреплении международной безопасности 1970 года Действующее международное право. Т. 2.- М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 202 - 206.
5. Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств 1981 года Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 99 - 102. (Извлечение).
6. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // «Парламентская газета», № 7, 11-17.02.2011, «Собрание законодательства РФ», 14.02.2011, № 7, ст. 900.
7. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Парламентская газета от 2 декабря 2011 г. № 52-53, Российская газета от 7 декабря 2011 г. № 275, Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 49 (часть I) ст. 7020, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 1 декабря 2011 г.
8. Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» // «Ведомости СНД и ВС РСФСР», 18.04.1991, № 16, ст. 503.
9. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 22.12.2016.
10. Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 31.03.2023, «Собрание законодательства РФ», 03.04.2023, № 14, ст. 2406.
11. Красинский В.В. Защита государственного суверенитета: монография. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. 608 с.
12. Расширенное заседание коллегии МВД России // <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/67795>.
13. МВД сообщило о восьми уголовных делах в связи с выборами // <https://www.rbc.ru/politics/11/09/2022/631e071b9a7947415a956bc7>.
14. Глава МВД назвал подотчетные Западу украинские колл-центры угрозой безопасности <https://rg.ru/2023/11/22/glava-mvd-nazval-podotchetnye-zapadu-ukrainskie-kol-centry-ugrozoy-bezopasnosti.html>.

Legal Regulation of Countering Interference in Russia's Internal Affairs in Police Work

Oleg I. Ermolaev

Postgraduate Student,
Ufa Law Institute of the Russian MIA
450103, 2 Muksinova str., Ufa, Russian Federation
Legal Counsel, Legal Department,
MIA for the Republic of Bashkortostan,
450005, 7 Lenina str., Ufa, Russian Federation;
e-mail: ufali@mvd.ru

Abstract

This article examines legal mechanisms for countering interference in Russia's internal affairs within police operations. Through analysis of legislation, scholarly works, and practical cases, the

Oleg I. Ermolaev

study establishes connections between the international legal principle of non-intervention and daily police work. Special attention is given to legal protections for police officers implementing this principle. The research demonstrates that safeguards against interference in state affairs are legally embedded in the operations of federal internal affairs agencies and practically reflected in every officer's duties. The study concludes by highlighting the contemporary relevance and practical importance of upholding this principle.

For citation

Ermolaev O.I. (2024) Realizatsiya pravovogo regulirovaniya mekhanizma protivodeystviya vmeshatelstvu vo vnutrennie dela gosudarstva v sluzhebnoy deyatelnosti organov vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii [Legal Regulation of Countering Interference in Russia's Internal Affairs in Police Work]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (12A), pp. 212-218.

Keywords

State sovereignty, Legal regulation, Non-intervention principle, Internal affairs agencies, Police officers, Executive authority

References

1. Deklaratsiya o nedopustimosti interventsii i vmeshatelstva vo vnutrennie dela gosudarstv 1981 goda [Declaration on the Inadmissibility of Intervention and Interference in the Internal Affairs of States, 1981]. (1996). In *Deistvuyushchee mezhdunarodnoe pravo* (Vol. 1, pp. 99-102). Moscow: Moskovskii nezavisimyi institut mezhdunarodnogo prava.
2. Deklaratsiya o nedopustimosti vmeshatelstva vo vnutrennie dela gosudarstv ob ograzhdenii ikh nezavisimosti i suvereniteta, prinyataya v 1965 godu [Declaration on the Inadmissibility of Intervention in the Domestic Affairs of States and the Protection of Their Independence and Sovereignty, adopted in 1965]. (1965, December 21). UN General Assembly Resolution 2131 (XX).
3. Deklaratsiya ob ukreplenii mezhdunarodnoi bezopasnosti 1970 goda [Declaration on the Strengthening of International Security, 1970]. (1997). In *Deistvuyushchee mezhdunarodnoe pravo* (Vol. 2, pp. 202-206). Moscow: Moskovskii nezavisimyi institut mezhdunarodnogo prava.
4. Federalnyi zakon ot 30 noyabrya 2011 g. № 342-FZ "O sluzhbe v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii i vnesenii izmenenii v otdelnye zakonodatelnye akty Rossiiskoi Federatsii" [Federal Law No. 342-FZ of November 30, 2011 "On Service in the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation"]. (2011). *Parlamentskaya gazeta*, 52-53, 02.12.2011; *Rossiiskaya gazeta*, 275, 07.12.2011; *Sobranie zakonodatelstva Rossiiskoi Federatsii*, 05.12.2011, № 49 (chast I) st. 7020.
5. Federalnyi zakon ot 7 fevralya 2011 g. № 3-FZ "O politsii" [Federal Law No. 3-FZ of February 7, 2011 "On Police"]. (2011). *Parlamentskaya gazeta*, 7, 11-17.02.2011; *Sobranie zakonodatelstva RF*, 14.02.2011, № 7, st. 900.
6. Glava MVD nazval podotchetnye Zapadu ukrainskie koll-tsentry ugrozoi bezopasnosti [The head of the Ministry of Internal Affairs called Ukrainian call centers accountable to the West a security threat]. (2023, November 22). Retrieved from <https://rg.ru/2023/11/22/glava-mvd-nazval-podotchetnye-zapadu-ukrainskie-kol-centry-ugrozj-bezopasnosti.html>
7. Kontseptsiya vneshnei politiki Rossiiskoi Federatsii, utverzhennaya Ukazom Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 31 marta 2023 g. № 229 [Concept of the Foreign Policy of the Russian Federation, approved by Decree of the President of the Russian Federation No. 229 of March 31, 2023]. (2023). Retrieved from <http://pravo.gov.ru>; *Sobranie zakonodatelstva RF*, 03.04.2023, № 14, st. 2406.
8. Krasinskii, V. V. (2017). *Zashchita gosudarstvennogo suvereniteta: monografiya* [Protection of State Sovereignty: Monograph]. Moscow: NORMA, INFRA-M.
9. MVD soobshchilo o vosmi ugolovnykh delakh v svyazi s vyborami [The Ministry of Internal Affairs reported eight criminal cases related to the elections]. (2022, September 11). Retrieved from <https://www.rbc.ru/politics/11/09/2022/631e071b9a7947415a956bc7>
10. Polozhenie o Ministerstve vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii, utverzhennogo Ukazom Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 21 dekabrya 2016 g. № 699 [Regulations on the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, approved by Decree of the President of the Russian Federation No. 699 of December 21, 2016]. (2016). Retrieved from <http://pravo.gov.ru>

11. Rasshirennoe zasedanie kollegii MVD Rossii [Extended meeting of the board of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. (n.d.). Retrieved from <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/67795>
12. Stenogramma 420 zasedaniya Soveta Federatsii Federalnogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii [Transcript of the 420th meeting of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation]. (2024, February 13). Retrieved from <http://council.gov.ru/activity/meetings/83881/transcript/>
13. Ustav Organizatsii Ob"edinennykh Natsii (San-Frantsisko, 26 iyunya 1945 g.) [Charter of the United Nations (San Francisco, June 26, 1945)]. In *Deistvuyushchee mezhdunarodnoe pravo* (Vol. 1).
14. Zakon Rossiiskoi Federatsii ot 18 aprelya 1991 g. № 1026-1 "O militsii" [Law of the Russian Federation No. 1026-1 of April 18, 1991 "On Police"]. (1991). *Vedomosti SND i VS RSFSR*, 16, st. 503.