

УДК 34**Стратегические подходы к прогнозированию рынка труда в Республике Беларусь и возможности их применения в России****Завалько Наталья Александровна**

Доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры государственного и муниципального управления,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: NAZavalko@fa.ru

Ломака Василий Андреевич

Студент,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: lomaka.vasia@yandex.ru

Аннотация

В статье представлен сравнительный анализ систем стратегического государственного управления Республики Беларусь и Российской Федерации, акцентированный на выявлении ключевых различий и сходств в нормативно-правовом регулировании, организационной структуре и механизмах реализации стратегических целей, особенно в контексте прогнозирования рынка труда. Рассматриваются стратегические подходы к прогнозированию рынка труда в Республике Беларусь и возможности применения этого опыта в России. Сформулированы практические рекомендации по адаптации и внедрению лучших практик стратегического управления в обеих странах с учетом их специфических социально-экономических и политических условий, а также предложены направления для дальнейшего сотрудничества в сфере стратегического планирования, особенно в рамках Союзного государства.

Для цитирования в научных исследованиях

Завалько Н.А., Ломака В.А. Стратегические подходы к прогнозированию рынка труда в Республике Беларусь и возможности их применения в России // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 12А. С. 69-75.

Ключевые слова

Стратегическое управление, государственное планирование, прогнозирование рынка труда, информационное обеспечение, Республика Беларусь, Российская Федерация, нормативно-правовое регулирование, Национальная стратегия устойчивого развития, научное прогнозирование.

Введение

Актуальность исследования систем стратегического государственного управления в Республике Беларусь и Российской Федерации, особенно в контексте прогнозирования и управления рынком труда, обусловлена необходимостью повышения эффективности государственного управления в условиях динамично меняющейся геополитической и социально-экономической обстановки, подтверждаемой данными о снижении численности трудовых ресурсов в Республике Беларусь на 1,7% в период с 2019 по 2023 год [Труд и занятость в Республике Беларусь, 2024], технологических вызовов и демографических изменений. Обе страны стремятся к устойчивому развитию и укреплению своего суверенитета, что требует выработки и реализации эффективных стратегических решений в сфере занятости и развития человеческого капитала.

Цель данной статьи заключается в проведении комплексного сравнительного анализа систем стратегического государственного управления Республики Беларусь и Российской Федерации, с акцентом на выявление ключевых различий и сходств в нормативно-правовом регулировании, организационной структуре и механизмах реализации стратегических целей, а также на стратегических подходах к прогнозированию рынка труда. В рамках исследования будут рассмотрены основные нормативные правовые акты, регламентирующие стратегическое управление в обеих странах, а также проанализированы особенности организационной структуры органов, ответственных за разработку и реализацию стратегических документов, касающихся рынка труда. Результаты исследования позволят сформулировать практические рекомендации по адаптации и внедрению лучших практик стратегического управления в обеих странах, с учетом их специфических социально-экономических и политических условий.

Основная часть

Система стратегического государственного управления Республики Беларусь, базирующаяся на конституционных положениях и комплексе нормативных правовых актов, представляет собой институциональную основу для реализации функций стратегического управления. Ключевую роль в ней занимают Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» [Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З, [www](#)], регламентирующий ключевые принципы и практические механизмы, посредством которых осуществляется государственное прогнозирование и планирование, а также Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2024 г. № 28 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 279-З "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь""» [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2024 г. № 28, [www](#)], детализирующее отдельные аспекты реализации указанного закона. Важным инструментом формирования стратегических целей развития выступают Ежегодные Послания Президента Республики Беларусь, определяющие приоритетные направления государственной политики в сфере рынка труда.

В Российской Федерации основой стратегического государственного управления, помимо конституционных положений [Конституция Российской Федерации, [www](#)] и ежегодных президентских обращений к Федеральному Собранию, служит Федеральный закон № 172-ФЗ

от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ, [www](#)].

Анализ структуры систем стратегического управления в Республике Беларусь и Российской Федерации выявляет существенные различия в уровнях, составляющих эти системы. Белорусская модель, закреплённая в Законе № 157-3 [Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-3, [www](#)], оперирует двухуровневой структурой, включающей государственное прогнозирование и государственное планирование. Такой подход может свидетельствовать о централизованном и вертикально интегрированном характере стратегического управления, где цели развития формулируются на высшем уровне и транслируются в конкретные прогнозы и планы, исполнение которых строго контролируется. Отсутствие четко выделенной стадии целеполагания может ограничивать гибкость и адаптивность системы к быстро меняющимся внешним и внутренним условиям, поскольку не предоставляет достаточного пространства для децентрализованного определения приоритетов и задач.

В отличие от белорусского подхода, российская система, основанная на Федеральном законе № 172-ФЗ [Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ, [www](#)], представляет собой трехуровневую структуру, включающую целеполагание, прогнозирование и планирование/программирование. Наличие выделенного уровня целеполагания свидетельствует о более сложном и децентрализованном процессе определения стратегических приоритетов. Этот уровень предполагает формирование системы национальных целей и стратегических задач, базирующихся на широком анализе социально-экономической ситуации, технологических трендов и геополитических факторов [Догадайло, 2019]. Такой подход способствует более гибкому и адаптивному стратегическому управлению, позволяя оперативно реагировать на возникающие вызовы и использовать новые возможности.

Таблица 1 - Основные статистические данные о рынке труда в Республике Беларусь (2019–2023 гг.)

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Трудовые ресурсы, тыс. человек	5697,9	5684,3	5654,6	5633,6	5598,4
Занятое население, тыс. человек	4334,2	4319,6	4284,5	4214,3	4154,5
Уровень занятости, % (в возрасте 15–74 лет)	70,7	-	-	-	69,7
Безработные (по методологии МОТ), тыс. человек	213,3	206,2	196,9	179,7	172,1
Уровень безработицы, % (от численности рабочей силы)	4,2	4,0	3,9	3,6	3,5
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, рублей	1092,9	1254,6	1443,5	1633,2	1915,9
Реальная заработная плата, % к предыдущему году	106,5	108,8	105,1	98,2	111,6

Источник: [Труд и занятость в Республике Беларусь, 2024]

В Республике Беларусь действует иерархическая система стратегических документов, определяющих долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные цели и задачи социально-экономического развития страны, включая вопросы рынка труда. Комплексный прогноз научно-технического прогресса (на 20 лет) определяет научно-технологические приоритеты, оказывающие значительное влияние на структуру занятости, спрос на новые профессии и требования к квалификации рабочей силы. Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР, на 15 лет) задает общие рамки развития человеческого капитала и занятости, определяет приоритеты в области образования, здравоохранения, социальной защиты и других сфер,

влияющих на рынок труда. Отраслевые стратегии (на 10 и более лет) формируют спрос на рабочую силу в конкретных секторах экономики, учитывая их специфические особенности и перспективы развития. Прогноз социально-экономического развития (на 5 лет) оценивает демографические тенденции, макроэкономические показатели и структурные изменения в экономике, оказывающие влияние на рынок труда. Годовой прогноз детализирует среднесрочный прогноз и служит основой для разработки планов и программ на краткосрочный период.

Методология прогнозирования рынка труда в Республике Беларусь базируется на комплексном подходе, включающем в себя статистический анализ, эконометрическое моделирование, экспертные оценки и сценарный подход. Важнейшим источником статистических данных для анализа являются данные Белстата, включая информацию о занятости, безработице, заработной плате и структуре занятости. Статистический анализ позволяет выявить основные тенденции и закономерности в развитии рынка труда, эконометрическое моделирование – установить количественные взаимосвязи между различными факторами, влияющими на рынок труда, экспертные оценки – учесть качественные факторы, которые не поддаются количественной оценке, а сценарный подход – оценить возможные последствия различных сценариев развития экономики и технологий для рынка труда. При прогнозировании учитываются демографические тенденции, макроэкономические показатели, структурные изменения в экономике, влияние технологий и цифровизации. Методика характеризуется комплексным подходом, долгосрочной перспективой, участием социальных партнеров, использованием современных информационных технологий и регулярным мониторингом.

Основным направлением прогнозирования рынка труда в Республике Беларусь являются прогнозирование численности и структуры занятости, уровня безработицы, заработной платы, а также профессионально-квалификационной структуры рабочей силы. Прогнозирование численности и структуры занятости осуществляется с учетом демографических тенденций, экономического роста и структурных изменений в экономике. Прогнозирование уровня безработицы базируется на анализе баланса спроса и предложения рабочей силы, экономической конъюнктуры, уровня образования, миграции и других факторов. Прогнозирование заработной платы основывается на оценке производительности труда, инфляции и политики в области оплаты труда. Прогнозируется профессионально-квалификационная структура рабочей силы с учетом потребностей экономики в квалифицированных кадрах.

В Республике Беларусь прогнозирование динамики рынка труда является неотъемлемой частью системы стратегического управления. Полученные прогнозные данные становятся основой для разработки ключевых стратегических документов, включая Национальную стратегию устойчивого развития, Программу социально-экономического развития страны, а также государственные, отраслевые и региональные программы развития. Прогнозы служат основой для принятия решений в области образования, миграции, социальной защиты, инвестиционных проектов и других сферах. Интеграция обеспечивает согласованность и эффективность решений в области рынка труда.

В соответствии с целями Национальной стратегии устойчивого развития до 2035 года [Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года, www.gov.by], разработана Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на

период 2021–2025 годов, которая детализирует стратегические направления и включает в себя комплекс мер, направленных на поддержку занятости населения. Эта программа опирается на прогнозные оценки, сформированные на основе анализа тенденций, зафиксированных в Национальной стратегии устойчивого развития до 2035 года, обеспечивая преемственность и согласованность стратегического планирования [Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025, [www](http://www.gov.by)].

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Программа социально-экономического развития 2021-2025, [www](http://www.gov.by)] определяет направления политики в области рынка труда на среднесрочный период. Она предусматривает меры по стимулированию занятости населения, развитию человеческого капитала, повышению качества образования, совершенствованию социальной защиты и другим направлениям. Программа направлена на развитие предпринимательства, поддержку малого и среднего бизнеса, что способствует росту занятости, снижению безработицы и повышению доходов населения.

Адаптация передовых практик изучения рынков труда, опирающаяся на институциональные механизмы, критически важна для повышения эффективности государственного управления в Российской Федерации. Опыт Республики Беларусь, где участие Национальной академии наук (НАН Беларуси) в разработке стратегических документов по труду и занятости законодательно закреплено, демонстрирует значимость научной обоснованности принимаемых решений. Трансфер данного опыта в российскую практику предполагает институциональное закрепление участия Российской академии наук (РАН) в стратегическом государственном управлении, в частности в процессах прогнозирования и регулирования рынка труда. Реализация данного подхода потребует внесения изменений в нормативно-правовую базу, определяющую статус и полномочия РАН, обеспечивая учет передовых научных знаний и технологических трендов при формировании комплексных прогнозов научно-технического прогресса, национальных стратегий устойчивого развития и государственных программ, влияющих на ландшафт рынка труда.

Заключение

Настоящее исследование выявило, что эффективное стратегическое государственное управление в сфере рынка труда, требующее учета множества факторов и адаптации к специфическим условиям каждой страны, может быть существенно улучшено посредством обмена опытом и адаптации лучших практик между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, учитывая контекстуальные особенности каждой системы. Централизованная белорусская модель с акцентом на научной обоснованности прогнозов и российская система, отличающаяся многоуровневой структурой и адаптивностью, предоставляют взаимодополняющие подходы к управлению рынком труда и развитию человеческого капитала, что является важным шагом на пути к повышению эффективности государственного управления и обеспечению устойчивого развития обеих стран.

Библиография

1. Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025. URL: <https://economy.gov.by/ru/gos-progr-2021-25-ru>.
2. Догадайло Е.Ю. Стратегическое планирование в Российской Федерации как механизм, определяющий

- национальные стратегические приоритеты в современных экономических условиях: развитие нормативного регулирования и поиск конституционно-правовых основ // Право и государство: теория и практика. 2019. № 2(170). С. 29-35. EDN PMFLDM.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399.
 4. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года. URL: https://economy.gov.by/ru/strateg_plan-ru.
 5. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь: закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h19800157>.
 6. О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 279-З «Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь"»: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2024 г. № 28. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400028>.
 7. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841.
 8. Программа социально-экономического развития 2021-2025. URL: https://www.nbrb.by/mp/target/pser/program_ek2021-2025.pdf?ysclid=m4a0w54swm801230571.
 9. Труд и занятость в Республике Беларусь. Статистический буклет. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск, 2024.

Strategic approaches to forecasting the labor market in the Republic of Belarus and the possibility of their application in Russia

Natal'ya A. Zaval'ko

PhD in Economics, Professor,
Professor of the Department of State and Municipal Management,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: NAZavalko@fa.ru

Vasilii A. Lomaka

Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: lomaka.vasia@yandex.ru

Abstract

The article presents a comparative analysis of the strategic public administration systems of the Republic of Belarus and the Russian Federation, focusing on identifying key differences and similarities in regulatory and legal regulation, organizational structure and mechanisms for implementing strategic goals, especially in the context of forecasting the labor market. Strategic approaches to forecasting the labor market in the Republic of Belarus and the possibilities of applying this experience in Russia are considered. The article provides practical recommendations for adapting and implementing the best practices of strategic management in both countries, taking into account their specific socio-economic and political conditions, and suggests areas for further cooperation in the field of strategic planning, especially within the framework of the Union State.

Natal'ya A. Zaval'ko, Vasilii A. Lomaka

For citation

Zaval'ko N.A., Lomaka V.A. (2024) Strategicheskie podkhody k prognozirovaniyu rynka truda v Respublike Belarus' i vozmozhnosti ikh primeneniya v Rossii [Strategic approaches to forecasting the labor market in the Republic of Belarus and the possibility of their application in Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (12A), pp. 69-75.

Keywords

Strategic management, state planning, labor market forecasting, information support, Republic of Belarus, Russian Federation, regulatory framework, National Strategy for Sustainable Development, scientific forecasting.

References

1. Gosudarstvennaya programma «Rynok truda i sodeistvie zanyatosti» na 2021–2025 [State Program "Labor Market and Employment Promotion" for 2021-2025]. Available at: <https://economy.gov.by/ru/gos-progr-2021-25-ru>.
2. Dogadailo E.Yu. (2019) Strategicheskoe planirovanie v Rossiiskoi Federatsii kak mekhanizm, opredelyayushchii natsional'nye strategicheskie priority v sovremennykh ekonomicheskikh usloviyakh: razvitie normativnogo regulirovaniya i poisk konstitutsionno-pravovykh osnov [Strategic Planning in the Russian Federation as a Mechanism Defining National Strategic Priorities in Modern Economic Conditions: Development of Normative Regulation and Search for Constitutional and Legal Foundations]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [Law and State: Theory and Practice], 2(170), pp. 29-35. EDN PMFLDM.
3. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020) [Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020)]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399.
4. Natsional'naya strategiya ustoichivogo razvitiya Respubliki Belarus' na period do 2035 goda [National Strategy for Sustainable Development of the Republic of Belarus through 2035]. Available at: https://economy.gov.by/ru/strateg_plan-ru.
5. O gosudarstvennom prognozirovanii i programmakh sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Belarus': zakon Respubliki Belarus' ot 5 maya 1998 g. № 157-Z [On state forecasting and programs of socio-economic development of the Republic of Belarus: Law of the Republic of Belarus of May 5, 1998 No. 157-Z]. Available at: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h19800157>.
6. O merakh po realizatsii Zakona Respubliki Belarus' ot 12 iyulya 2023 g. № 279-Z «Ob izmenenii Zakona Respubliki Belarus' "O gosudarstvennom prognozirovanii i programmakh sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Belarus'"»: postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus' ot 12 yanvarya 2024 g. № 28 [On measures to implement the Law of the Republic of Belarus of July 12, 2023 No. 279-Z "On Amending the Law of the Republic of Belarus "On State Forecasting and Programs of Socio-Economic Development of the Republic of Belarus"": Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus of January 12, 2024 No. 28]. Available at: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400028>.
7. O strategicheskoy planirovani v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 28 iyunya 2014 g. № 172-FZ [On strategic planning in the Russian Federation: Federal Law of June 28, 2014 No. 172-FZ]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841.
8. Programma sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya 2021-2025 [Social and economic development program 2021-2025]. Available at: https://www.nbrb.by/mp/target/pser/program_ek2021-2025.pdf?ysclid=m4a0w54swm801230571.
9. Trud i zanyatost' v Respublike Belarus'. Statisticheskii buklet. Natsional'nyi statisticheskii komitet Respubliki Belarus' [Labor and employment in the Republic of Belarus. Statistical booklet. National Statistical Committee of the Republic of Belarus] (2024). Minsk.