

УДК 34**Правовое обеспечение энергетической безопасности в контексте стратегии национальной безопасности государства****Самогин Артем Сергеевич**

Ассистент,
МИРЭА – Российский технологический университет,
119454, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 78;
e-mail: samogin@mirea.ru

Голуненко София Алексеевна

Студент,
МИРЭА – Российский технологический университет,
119454, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 78;
e-mail: kony.sofik744@gmail.com

Аннотация

В статье рассматриваются основные аспекты энергетической безопасности Российской Федерации на современном этапе. Авторы акцентируют внимание на тот факт, что энергетическая безопасность является одним из важнейших элементов национальной безопасности. Представлен анализ действующего российского законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений. Особое внимание уделено роли Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации как источника энергетического права. Констатируется необходимость дальнейшего поддержания минерально-сырьевой базы и основных производственных фондов организаций топливно-энергетического комплекса на уровне, необходимом для обеспечения энергетической безопасности.

Для цитирования в научных исследованиях

Самогин А.С., Голуненко С.А. Правовое обеспечение энергетической безопасности в контексте стратегии национальной безопасности государства // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 3А. С. 81-88.

Ключевые слова

Энергетическая безопасность, национальная безопасность, энергетические ресурсы, энергетический рынок, правовое регулирование.

Введение

Одним из главных критериев оценки эффективности функционирования государства является его способность обеспечить национальную безопасность. Согласно Стратегии национальной безопасности РФ, национальная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны [Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", [www...](#)].

Основная часть

В международной практике термин «национальная безопасность» рассматривается как «состояние защищенности от внутренних и внешних угроз благополучию населения, правам и свободам граждан процветанию экономики, суверенитету и территориальной целостности государства, социальной и политической стабильности общества, национальным интересам» [Олейников, 2005]. Национальная безопасность является важнейшей качественной характеристикой состояния общества и одним из главных критериев эффективности работы государства [Рыжов, 2018, с. 8-9; Самогин, Галанова, 2021, с. 234-235].

Таким образом, национальная безопасность – это сложная система взаимодействия интересов и угроз. Структура системы национальной безопасности, определяемая исходя из сфер жизнедеятельности общества, остается открытой, т. е. число ее компонентов может как увеличиваться, так и уменьшаться в зависимости от ряда условий, которые детерминируют поведение конкретного государства [Хухлындина, Чиж, 2013, с. 90-99].

На текущий момент, в мире стоит напряженная ситуация в отношении оставшихся запасов углеводородов, а также обеспокоенность возможностью использовать энергетический фактор в качестве средства политического влияния.

Обеспечение населения собственной страны энергией является одной из приоритетных для решения проблем, решение которой определяет устойчивое развитие страны, то есть развитие без истощения экономических, экологических и социальных ресурсов.

По мнению ряда российских исследователей, энергетическая безопасность определяется как состояние защищенности отдельных граждан, общества и экономики в целом от угроз надежному топливно- и энергообеспечению [Грачев, Некрасов, 2012, с. 2-9; Щепанский, 2012, с. 754-765]. Энергетическая безопасность понимается также как регулируемая система «надежного и безопасного движения топливно- энергетических ресурсов и сопутствующих факторов производства в глобальном масштабе, обеспечивающая устойчивое экономическое и социальное развитие в мире» [Татаркин, Ку克林, Мызин, 2001].

Если говорить о Российской Федерации, обеспечение национальной безопасности и отдельных её частей, во многом зависит от перспектив развития и текущего благосостояния энергетической отрасли.

Энергетика России - область народного хозяйства, науки и техники Российской Федерации, охватывающая энергетические ресурсы, производство, передачу, преобразование, аккумулирование, распределение и потребление различных видов энергии [Указ Президента

Российской Федерации от 13.05.2019 № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации», www...]. Энергетика также включает в себя области энергоснабжения и энергопотребления.

Энергетическая безопасность является одной из важнейших составляющих национальной безопасности, так как энергия является одним из основных условий жизни современного человека, одним из главных факторов производства и в целом функционирования общества.

Согласно Доктрине энергетической безопасности Российской Федерации, энергетическая безопасность - состояние защищенности экономики и населения страны от угроз национальной безопасности в сфере энергетики, при котором обеспечивается выполнение предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к топливо- и энергоснабжению потребителей, а также выполнение экспортных контрактов и международных обязательств Российской Федерации.

Как говорилось выше, обеспечение энергетической безопасности – важнейшая составляющая в национальной безопасности государства. При этом угрозы энергетической безопасности оказывают непосредственное влияние на функционирование страны в целом. Российское законодательство закрепило основные положения обеспечения энергетической безопасности в стратегических документах, в частности, в:

- Федеральном законе от 21.07.2011 № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса";
- Доктрине энергетической безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 216 от 13.05.2019 г.;
- Стратегии национальной безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400;
- Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208;
- Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145;
- Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утв. Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198.

Основным документом в системе нормативно-правового регулирования обеспечения энергетической безопасности России, несомненно, Доктрина энергетической безопасности [Шевченко, 2021, с. 26-31]. Для более точной оценки состояния энергетической безопасности в Доктрине используются понятия вызовов, угроз и рисков в энергетической сфере.

Также, нельзя не отметить роль энергетических аспектов национальной безопасности. Под данным термином понимается совокупность факторов, определяющих влияние качества и эффективности развития и функционирования энергетики, роста или снижения масштабов энергетического хозяйства на уровень национальной безопасности и отдельных ее составляющих.

Стоит отдельно поговорить о методах правового регулирования энергетической безопасности.

Переходный экономический период в РФ показал большое количество проблем и противоречий, к которым можно отнести нахождение подходящих форм правового административного управления энергетической безопасностью государства. Создаваемые

рыночные взаимоотношения вынуждают институты власти менять структуры хозяйственных связей в рассматриваемой области. Особенно это касается отраслей, которые являются монопольными. Это обстоятельство привело к тому, что возникла востребованность в более подробной оценке методик административного правового регулирования энергетического рынка [Давыдова, 2020]. Кроме того, требуется интегрировать и создавать новые правовые административные методики, подходящие для практического применения в экономике РФ. Это приобретает особую актуальность в условиях санкционного давления государств-членов ЕС и др. государств Запада [Шишмонин, Смирнов, 2023, с. 365-373]. Следует провести анализ методик правового управления безопасностью в области энергетики страны. Актуальная точка зрения в сфере права обладает разными объяснениями термина «государственное регулирование». В то же время в научных литературных источниках нет общего объяснения сущности правового государственного регулирования в сфере энергетической безопасности. Изучение процессов формирования и развития регулирования с позиции законодательства энергетической безопасности позволило узнать, что, исходя из исторических, политических, технологических и прочих факторов, уровень вмешательства государства здесь не является одинаковым. Границы управляющего влияния сфер, которые обладают экономической и общественной значимостью, определяются также формой собственности рыночных субъектов. Согласно данному параметру, можно выделить 3 базовые формы госрегулирования. К ним относятся: прямое управление стоимостью, лимиты на доходность, управление отношениями собственности компаний в данной сфере.

Таким образом, к формам правового управления энергетической отраслью можно отнести создание особого правового режима для субъектов рынка энергетики, который может стать формой правового управления. Имеющиеся сейчас методики правового влияния, которые применяются в форме лицензий, сертификатов и стандартов, обладают характером регуляции. Также они имеют определенные ограничения на ведение конкретных разновидностей работ. Сюда можно отнести систему условий, которые выдвигаются к качеству продукции, а также безопасности работы комплексов субъектов, относящихся монопольным сферам.

Резюмируя, можно сделать вывод, что к формам правового обеспечения энергетической безопасности можно отнести создание особого правового режима для субъектов рынка энергетики, который может стать формой правового управления. Компетенции касательно выбора методик и их воплощения имеются у специальных органов, которые занимаются регулированием. Они также задают специальные условия для ведения хозяйства субъектами рынка энергетики, определяют специальные параметры их товаров [Шейко, Митюшкин, 2018, с. 41].

Наиболее тесно энергетическая безопасность связана с экономической безопасностью, поскольку энергетические доходы в бюджет страны являются наиболее высокими. Так, согласно оперативному докладу Счетной Палаты Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за январь-сентябрь 2023 г., Общий объем доходов федерального бюджета превысил 19,7 трлн руб., или 75,5 % прогнозируемого общего объема доходов. Нефтегазовые доходы составили около 5,6 трлн руб., нефтегазовые доходы – 14,2 трлн руб.

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года объем доходов бюджета снизился на 5,7 млрд. руб., или на 0,03 %, из них:

- нефтегазовые доходы снизились на 2 931,1 млрд руб., или в 1,5 раза, в основном в результате снижения средней цены на нефть марки «Юралс» и природный газ;
- нефтегазовые доходы увеличились на 2 925,4 млрд. руб., или на 26 %, что в основном

связано с увеличением поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые и ввозимые на территорию Российской Федерации, ввозных таможенных пошлин, доходов от управления средствами ФНБ, а также утилизационного сбора.

Заключение

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод о том, что, рассматривая вопрос об энергетической безопасности, можно столкнуться с обширной правовой базой, основой для которой является Доктрина об энергетической безопасности. Изучая данный вопрос, можно прийти к выводу о том, что энергетическая безопасность является едва ли не важнейшей отраслью, поскольку состояние энергетического положения оказывает существенное влияние на остальные отрасли, такие как экономическая, политическая и другие. Не стоит забывать о правовом регулировании энергетической безопасности. Рассматривая эту тему, можно прийти к выводу о том, что к формам правового обеспечения энергетической безопасности можно отнести создание особого правового режима для субъектов рынка энергетики, который может стать формой правового управления. Компетенции касательно выбора методик и их воплощения имеются у специальных органов, которые занимаются регулированием. Они также задают специальные условия для ведения хозяйства субъектами рынка энергетики, определяют специальные параметры их товаров.

Библиография

1. Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (посл. ред.) [Электронный ресурс]. Консультант Плюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_117196/ (дата обращения: 12.01.2024).
2. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" [Электронный ресурс]. Консультант Плюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 12.01.2024).
3. Указ Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» [Электронный ресурс]. Президент России. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43022> (дата обращения: 12.01.2024).
4. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. Президент России. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (дата обращения: 12.01.2024).
5. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2019 № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Президент России. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44252> (дата обращения: 12.01.2024).
6. Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Президент России. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (дата обращения: 12.01.2024).
7. Государственный стандарт Союза ССР. ГОСТ 19431-84 "Энергетика и электрификация. Термины и определения" [Электронный ресурс]. PowerPortal.ru. – URL: http://powerportal.ru/tex_info/gost_19431-84_.pdf (дата обращения: 12.01.2024).
8. Опердоклад за январь – сентябрь 2023 года [Электронный ресурс]. Счетная Палата Российской Федерации. 2023. 23 ноября. – URL: <https://ach.gov.ru/audit/oper-III-2023> (дата обращения: 12.01.2024).
9. Грачев И.Д., Некрасов С.А. Стратегический аспект энергетической безопасности России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. Т. 8. № 41 (182). –С. 2-9.
10. Давыдова М.Л. «Умное регулирование» как основа совершенствования современного правотворчества // Журнал российского права. 2020. № 11. –С. 14-29.
11. Право и экономическое развитие: актуальные вопросы: Монография / В.Б. Батиевская, М.В. Келехсаева, Т.Е. Ситохова [и др.]; Гл. редактор Э.В. Фомин. – Чебоксары: ООО «Издательский дом «Среда», 2023. – 196 с.
12. Рыжов В.Б. Информационная безопасность в государствах Европейского Союза: к постановке проблемы //

- Представительная власть: XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2018. № 4 (163). – С. 8-12.
13. Самогин А.С., Галанова В.Р. Национальная безопасность Франции в условиях глобализации: новые вызовы и пути их решения в современной доктрине // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11. № 2А. – С. 233-241
 14. Татаркин А.И., Куклин А.А., Мызин А.Л. Энергетика и экономическая безопасность регионов России: доклад / Экономические проблемы энергетического комплекса: открытый семинар; 6-ое заседание 23 нояб. 1999; Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. – М. : [б. и.], 2001. – 38 с.
 15. Хухлындина Л.М., Чиж А.М. Энергетическая безопасность в системе национальной безопасности государства // Актуальные проблемы международных отношений и глобального развития: сб. науч. ст. Вып. 1 / сост. Е.А. Достанко; редкол.: А.М. Байчоров (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2013. – С. 90-99.
 16. Шевченко Л. И. Понятие и правовое обеспечение энергетической безопасности как основы энергетического правопорядка // Правовой энергетический форум. 2021. № 1. –С. 26-31.
 17. Шейко В.В., Митюшкин Р.А. Методика проведения экспертизы исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // Евразийская адвокатура. 2018. № 4 (35). – С. 40-42.
 18. Шишмонин В.С., Смирнов М.Г. Энергетическое законодательство ЕС как одна из причин мирового энергетического кризиса // Нефть и газ - 2023: 77-я Международная молодежная научная конференция: материалы конференции, Москва, 11–15 сентября 2023 г. – М.: Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) им. И.М. Губкина, 2023. – С. 365-373.
 19. Щепанский И.С. Энергетическая безопасность как составляющая национальной безопасности России // Lex russica (Русский закон). 2012. Т. 71. № 4. –С. 754-765.
 20. Экономическая и национальная безопасность: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Нац. экономика" и др. экономическим специальностям / [Е.А. Олейников и др.]; под ред. Е.А. Олейникова; Рос. экон. акад. им. Г. В. Плеханова. – М.: Экзамен, 2005. – 766 с.
 21. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: Учебник к использованию в образовательных учреждениях, реализующих основные образовательные программы бакалавриата по направлению подготовки 40-03.01 (030900) "Юриспруденция", квалификация (степень) "бакалавр" / [Романова В.В. и др.]; под ред. В.В. Романовой; М-во образования и науки Российской Федерации, ФГБОУ ВПО "Московский гос. юридический ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА)", Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т государства и права Российской акад. наук. – М.: Юрист, 2015. - 677 с.

Legal support for energy security in the context of the state's national security strategy

Artem S. Samogin

Assistant,
MIREA – Russian Technological University,
119454, 78 Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: samogin@mirea.ru

Sofiya A. Golunenko

Student,
MIREA – Russian Technological University,
119454, 78 Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: kony.sofik744@gmail.com

Abstract

The article discusses the main aspects of the energy security of the Russian Federation at the present stage. The authors focus on the fact that energy security is one of the most important

elements of national security. An analysis of the current Russian legislation regulating this area of public relations is presented. Particular attention is paid to the role of the Energy Security Doctrine of the Russian Federation as a source of energy law. The need to further maintain the mineral resource base and fixed production assets of organizations in the fuel and energy complex at the level necessary to ensure energy security is stated.

For citation

Samogin A.S., Golunenko S.A. (2024) Pravovoe obespechenie energeticheskoi bezopasnosti v kontekste strategii natsional'noi bezopasnosti gosudarstva [Legal support for energy security in the context of the state's national security strategy]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (3A), pp. 81-88.

Keywords

Energy security, national security, energy resources, energy market, legal regulation.

References

1. Federal Law of July 21, 2011 No. 256-FZ "On the safety of fuel and energy complex facilities" (last edition) [Electronic resource]. Consultant Plus. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_117196/ (date of access: 01/12/2024).
2. Decree of the President of the Russian Federation dated July 2, 2021 No. 400 "On the National Security Strategy of the Russian Federation" [Electronic resource]. Consultant Plus. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (date of access: 01/12/2024).
3. Decree of the President of the Russian Federation dated May 6, 2018 No. 198 "On the Fundamentals of State Policy of the Russian Federation in the field of industrial safety for the period until 2025 and beyond" [Electronic resource]. President of Russia. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43022> (date of access: 01/12/2024).
4. Decree of the President of the Russian Federation dated May 13, 2017 No. 208 "On the Economic Security Strategy of the Russian Federation for the period until 2030" [Electronic resource]. President of Russia. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (date of access: 01/12/2024).
5. Decree of the President of the Russian Federation dated May 13, 2019 No. 216 "On approval of the Doctrine of Energy Security of the Russian Federation" [Electronic resource]. President of Russia. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44252> (date of access: 01/12/2024).
6. Decree of the President of the Russian Federation dated February 28, 2024 No. 145 "On the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation" [Electronic resource]. President of Russia. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (date of access: 01/12/2024).
7. State standard of the USSR. GOST 19431-84 "Energy and electrification. Terms and definitions" [Electronic resource]. PowerPortal.ru. – URL: http://powerportal.ru/tex_info/gost_19431-84_.pdf (access date: 01/12/2024).
8. Operative report for January – September 2023 [Electronic resource]. Accounts Chamber of the Russian Federation. 2023. November 23. – URL: <https://ach.gov.ru/audit/oper-III-2023> (access date: 01/12/2024).
9. Grachev I.D., Nekrasov S.A. Strategic aspect of Russian energy security // National interests: priorities and security. 2012. T. 8. No. 41 (182). – P. 2-9.
10. Davydova M.L. "Smart regulation" as the basis for improving modern lawmaking // Journal of Russian Law. 2020. No. 11. – pp. 14-29.
11. Law and economic development: current issues: Monograph / V.B. Batievskaya, M.V. Kelekhsaeva, T.E. Sitokhova [and others]; Ch. editor E.V. Fomin. – Cheboksary: Publishing House "Sreda" LLC, 2023. – 196 p.
12. Ryzhov V.B. Information security in the states of the European Union: towards the formulation of the problem // Representative power: XXI century: legislation, comments, problems. 2018. No. 4 (163). – P. 8-12.
13. Samogin A.S., Galanova V.R. National security of France in the context of globalization: new challenges and ways to solve them in modern doctrine // Issues of Russian and international law. 2021. T. 11. No. 2A. – pp. 233-241
14. Tatarkin A.I., Kuklin A.A., Myzin A.L. Energy and economic security of Russian regions: report / Economic problems of the energy complex: open seminar; 6th meeting 23 Nov. 1999; Institute of National Economic Forecasting RAS. – M.: [b. i.], 2001. – 38 p.
15. Khukhlyndina L.M., Chizh A.M. Energy security in the national security system of the state // Current problems of international relations and global development: collection. scientific Art. Vol. 1 / comp. E.A. Dostanko; editorial board: A.M. Baichorov (chief editor) [and others]. – Minsk: BSU, 2013. – P. 90-99.

16. Shevchenko L.I. Concept and legal support of energy security as the basis of the energy legal order // *Legal Energy Forum*. 2021. No. 1. – P. 26-31.
17. Sheiko V.V., Mityushkin R.A. Methodology for conducting an examination of contract execution in accordance with the Federal Law “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs” // *Eurasian Advocacy*. 2018. No. 4 (35). – pp. 40-42.
18. Shishmonin V.S., Smirnov M.G. EU energy legislation as one of the causes of the global energy crisis // *Oil and Gas - 2023: 77th International Youth Scientific Conference: conference materials*, Moscow, September 11–15, 2023 - M.: Russian State University of Oil and Gas (national Research University) named after. THEM. Gubkina, 2023. – P. 365-373.
19. Shechepansky I.S. Energy security as a component of Russia’s national security // *Lex russica (Russian law)*. 2012. T. 71. No. 4. – P. 754-765.
20. Economic and national security: A textbook for university students studying in the specialty “National Economics” and other economic specialties / [E.A. Oleinikov and others]; edited by E.A. Oleynikova; *Ross. econ. acad. them. G. V. Plekhanov*. – M.: Exam, 2005. – 766 p.
21. Energy law. A common part. Special part: Textbook for use in educational institutions implementing basic educational programs Bachelor's degree in the field of preparation 40-03.01 (030900) "Jurisprudence", qualification (degree) "bachelor" / [Romanova V.V. and etc.]; edited by V.V. Romanova; Ministry of Education and Science of the Russian Federation, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education "Moscow State Law University named after O. E. Kutafin (MSAL)", Federal State University. budgetary institution of science Institute of State and Law of the Russian Acad. Sci. – M.: Lawyer, 2015. - 677 p.