

УДК 34

Истоки становления службы пробации в Российской Федерации

Слабкая Диана Николаевна

Старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Аннотация

Истоки становления службы пробации в Российской Федерации представляют собой разносторонний исследовательский вопрос, включающий исторические, социальные и юридические аспекты. Внимание в работе уделено историческим предпосылкам и этапам эволюции службы пробации в России, начиная с первых проектов и законодательных инициатив, появившихся в конце XIX века. Анализируется, как изменялись подходы к пониманию и реализации пробации в разные исторические периоды, включая дореволюционное время, советскую эпоху и постсоветский период. Рассматриваются взаимоотношения между различными государственными институтами и общественными организациями в процессе становления службы пробации, а также влияние ключевых исторических событий на изменения в её структуре и функционировании. Изучение эволюции службы пробации позволяет не только лучше понять ее современное состояние, но и определить ключевые направления для дальнейшего совершенствования и повышения её эффективности в контексте российской правовой системы.

Для цитирования в научных исследованиях

Слабкая Д.Н. Истоки становления службы пробации в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 4А. С. 11-17.

Ключевые слова

Пробация, социальная адаптация, освободившиеся из мест лишения свободы, пенитенциарное сопровождение.

Введение

В России институт пробации прошел длительный и неоднозначный путь развития, отражающий перманентные изменения социально-правового сознания и политических реалий страны. Истоки этого важного элемента уголовно-исполнительной системы России можно проследить с начала XIX века, когда начали формироваться первые идеи гуманизации наказания и исправления правонарушителей.

Основное содержание

Можно сказать, что зарождение идей пробации пришло от англо-саксов. В европейских странах институт пробации берет свое начало в XIX веке. В Англии и США пробация стала одним из вариантов исполнения наказания, предлагая альтернативу тюремному заключению для тех преступников, которые совершили менее тяжкие преступления [Шатанкова, 2020]. Эти идеи постепенно находили сторонников и в Российской империи.

В Российской империи до середины XIX века система уголовного правосудия опиралась на суровые наказания, такие как каторжные работы, телесные наказания и высылка в Сибирь [Буклова, 2010]. Однако, с развитием общества и правового сознания, стала подниматься проблема гуманизации наказаний и поиск новых методов работы с правонарушителями. Наиболее активными сторонниками реформ выступили прогрессивные юристы, депутаты и общественные деятели.

Особое значение имеет опыт становления уголовно-исполнительной системы Российской империи в период подготовки и реализации тюремной реформы 60–90 гг. XIX в. Стремительное развитие капиталистических отношений в России потребовало трансформации существующей политической структуры, что выразилось в ряде реформ государственного управления и судебной системы. В числе этих изменений оказалась и тюремная реформа [Чебан, 1978, с. 75]. Центральными фигурами этих дискуссий стали прогрессивные юристы и общественные деятели, которые видели возможность применения альтернативных наказаний для мелких правонарушителей. Идеи гуманизации наказаний начали находить отражение в законодательных актах, делая упор на исправление и ресоциализацию осужденных, вместо исключительно репрессивных мер.

Реформы Александра II стали началом значительных изменений системы наказания в России. В этот период впервые начали вводиться элементы, которые можно считать предшественниками современной пробации. Одним из таких элементов стало условное осуждения (условный срок), которое позволяло избежать реального заключения при соблюдении ряда условий [Полуда, 2020].

Эти реформы предполагали более дифференцированный подход к преступлениям и наказаниям, в том числе развитие мероприятий по надзору за осужденными и их реабилитации в обществе. Впервые были предприняты шаги к тому, чтобы рассмотреть преступника не просто как объект наказания, а как человека, нуждающегося в исправлении.

Проблема института постпенитенциарной адаптации перманентно интересна научному сообществу, в начале XX-го века некоторые мыслители задумывались о решении данной проблемы. Так выдающийся русский юрист и психолог, профессор Московского университета, Государственного Московского психоневрологического института и Тулузской академии наук Сергей Викторович Позднышев высказал свою позицию: «цѣль приобщенія къ честной

трудоустройству, удержания от повторения преступной деятельности вряд ли может быть достижимой, если после освобождения из мест лишения свободы будут предоставлены сами себе» [Позднышев, 1908].

Период после революции 1917 года и становления Советского Союза принесли свои изменения в систему уголовного правосудия. В России начался новый этап правовых и социальных преобразований. Революционная власть поставила перед собой задачу кардинального пересмотра всех аспектов общественной жизни, включая уголовно-исполнительную систему.

В 1920-е годы начали формироваться первые элементы пробационной службы в виде надзорных комиссий, которые следили за условно осужденными [Быков, 2011].

В первые годы советской власти большое внимание уделялось воспитательной работе с преступниками, однако централизованная работа по реализации идеи probation не была создана [Максимов]. В 1930-е годы, в связи с усилением репрессий и расцветом лагерной системы, идеи гуманизации наказания и реабилитации были отодвинуты на второй план. На тот момент основное внимание уделялось репрессивным методам, что оставило probation на периферии системы наказаний.

Тем не менее, в послевоенный период, особенно в 1950-1960-е годы, произошли значительные изменения в уголовной политике страны. В этот период внимание вновь начало смещаться к гуманизации системы наказаний.

Так например, в 1948 году в ЦК ВКП(б) Жданову А.А. от председателя Верховного суда СССР Голякова И.Т. поступил проект указа Президиума Верховного Совета СССР об освобождении от наказания беременных женщин и женщин, имевших при себе детей в местах заключения. Чтобы реализовать этот указ, планировалось создать в исправительно-трудовых учреждениях специальные комиссии, в которые вошли бы председатель лагерного суда, прокурор учреждения и представитель администрации. К проекту указа прилагался проект постановления Пленума Верховного суда СССР по этому вопросу. В постановлении отмечалось, что суды, определяя наказание по делам о преступлениях, караемых указами от 4 июня 1947 г., назначают в полном объеме наказание в отношении подсудимых беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей до четырех лет, совершивших единичное мелкое хищение в результате тяжелых семейных обстоятельств. Ввиду этого указывалось на правомерность применения условного или иного наказания, не связанного с лишением свободы [Упоров, 2023, с. 224]. Однако полноценного института probation тогда создано не было.

С распадом Советского Союза и началом демократических преобразований в России возникла необходимость реформировать многие аспекты правовой системы и системы исполнения наказаний. Основные шаги по созданию службы probation были предприняты в 1990-е и 2000-е годы. В это время разрабатывались и принимались новые законодательные акты, направленные на создание альтернативных наказаний, таких как условное осуждение и наказания, не связанные с лишением свободы.

По мнению Мельниковой О.В.: «В Российской Федерации необходимость службы probation была осознана в ходе внедрения ювенальных технологий и реализации элементов ювенальной юстиции в систему уголовного правосудия. Инициативы по развитию элементов probation начались в отдельных регионах в 1999–2000 гг. Активная позиция судейского сообщества отдельных регионов, в первую очередь г. Санкт-Петербурга, внесла определенный вклад в становление института probation в России. Так, в ходе реализации пилотных проектов Программы развития ООН «Поддержка осуществления правосудия по делам

несовершеннолетних в Российской Федерации», «Развитие правосудия в отдельных регионах Российской Федерации» в период с 1999 по 2005 гг. были опробованы и введены в г. Санкт-Петербурге службы социальных работников, которые выполняли одну из функций службы пробации». Они предоставляли судам доклады о социальной ситуации несовершеннолетних «Создание службы пробации для несовершеннолетних в России» [Мельникова, 2016].

В последующем был принят ряд значимых законодательных актов, которые легли в основу современной службы пробации в России. Эти акты предусматривали создание системы социальной адаптации и реабилитации осужденных, организацию надзора за ними и предоставление социальной помощи. Основными задачами службы пробации стали предотвращение повторных преступлений и содействие социальной интеграции осужденных граждан.

Как отмечали А.Ш. Габараев и А.В. Новиков: «Концепцией долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, за службой пробации предусмотрены функции по обеспечению социально-психологическое сопровождения осужденных, усиление социальной и реабилитационной составляющей приговоров судов, в части реализации принудительных мер воспитательного воздействия, формирование и развитие механизмов восстановительного правосудия и проведения примирительных процедур» [Габараев, Новиков, 2015].

Стоит отметить, что Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года, несколько расширяла функционал службы пробации, возлагая на нее обязанности по созданию условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации [Антонова, Морозов, 2016].

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2021 г. № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» имеется необходимость сформировать в РФ эффективную систему пробации. В первую очередь речь идет о том, чтобы возложить соответствующие функции на уголовно-исполнительные органы с целью оказывать помощь в трудоустройстве, обеспечении постоянным местом жительства, психологические и правовые консультации лицам, освободившемуся из мест принудительного содержания, а также тем, чье наказание не связано с лишением свободы [Серебрякова, 2023, с. 188].

Отметим, что в настоящее время принят Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ, который вступил в силу с 1 января 2024 года с рядом ограничений, так статьи 19-27, 30-32 и 34, вступают в силу с 1 января 2025 года.

Перманентно развиваясь институт пробации в России продолжает сталкиваться с некоторыми вызовами и корректировкой. Одним из основных направлений работы является совершенствование законодательства, чтобы создать более гибкие и адекватные механизмы для работы с осужденными и предотвращения их повторного преступления.

По нашему частно-научному мнению следует акцентировать внимание на подготовку и обучение специалистов, работающих в службе пробации. Компетентные и квалифицированные кадры являются ключевым звеном в обеспечении эффективной реабилитации и социальной адаптации осужденных. Для этого востребовано создание образовательных программы в новой формации, проведение тренингов и семинаров, продолжение развития системы наставничества и поддержки сотрудников. Это позволит не только повысить профессиональный уровень работников службы, но и сформировать в обществе более позитивное отношение к пробации

как к важному социальному институту. Важно, чтобы программа пробации была не только эффективной в отношении предотвращения рецидива преступлений, но и обеспечивала реальную возможность социальной реабилитации и возвращения осужденных к полноценной жизни в обществе.

Заключение

Таким образом, генезис службы пробации в России – это сложный и процесс. В целом, будущее института пробации зависит от того, насколько эффективно все заинтересованные стороны, включая правовые учреждения, научное сообщество, государственные и общественные организации, смогут работать сообща. Основная цель – создание сбалансированной и эффективной системы, способной не только наказывать, но и реабилитировать, помогая осужденным стать полноценными членами общества.

Современная пробация в России продолжает развиваться, стремясь соответствовать мировым стандартам и эффективно решать задачи уголовно-исполнительной системы.

Библиография

1. Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ (последняя редакция)
2. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 23.09.2015) <О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года>
3. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 N 1138-р (ред. от 27.05.2023) <О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года>
4. Антонова, Н. А. Актуальные вопросы деятельности службы пробации по предотвращению преступлений / Н. А. Антонова, Р. М. Морозов // NovaInfo.Ru. – 2016. – Т. 3, № 55. – С. 251-255. – EDN ХАКВУJ.
5. Буклова, В. А. Эволюционные особенности системы уголовного наказания в уголовном законодательстве Российской империи XIX в / В. А. Буклова // Социально-экономические явления и процессы. – 2009. – № 4(16). – С. 19-23. – EDN KZTFWX.
6. Быков, А. В. Становление и развитие пенитенциарной системы в Западной Сибири в 1920-е гг : монография / А. В. Быков ; А. В. Быков ; М-во внутренних дел Российской Федерации, Омская акад.. – Омск : ОМА МВД России, 2011. – ISBN 978-5-88651-503-9. – EDN QSCZSP.
7. Габараев, А. Ш. Перспективы реализации института пробации в современной пенитенциарной политике Российской Федерации / А. Ш. Габараев, А. В. Новиков // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2-2. – С. 882. – EDN UZJKYB.
8. Колесов В.И. Пробация как концептуальная основа в процессе формирования духовно-нравственных качеств личности в местах лишения свободы // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 6А. С. 346-354. DOI: 10.34670/AR.2023.47.45.054
9. Институт пробации как феномен постпенитенциарной социальной адаптации. Международный опыт / А. С. Корнев, В. А. Егоров, А. В. Новиков, Д. Н. Слабкая // Вопросы российского и международного права. – 2022. – Т. 12, № 9-1. – С. 389-397. – DOI 10.34670/AR.2022.80.69.052. – EDN GHOUAV.
10. Мамин, А. С. Общественно-правовая мысль в период реформирования уголовно-исполнительной системы в России во второй половине XIX века / А. С. Мамин // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. – 2006. – Т. 12, № 5. – С. 35-37. – EDN ХТИМОХ.
11. Максимов, П. В. Генезис и эволюция уголовного преследования в Советской России после Октябрьской революции / П. В. Максимов, В. А. Смирнов // Сибирский юридический вестник. – 2019. – № 4(87). – С. 89-93. – EDN QVAWTZ.
12. Мельникова О.В., Служба пробации – приоритетное направление развития уголовно-исполнительной системы российского государства // ПРАВО И ГОСУДАРСТВО: теория и практика. 2021. № 11(203). С. 220-222. DOI 10.47643/1815-1337_2021_11_220.
13. Полула О.Н. Условное осуждение в России во второй половине XIX – начала XX века // Вестник Саратовской государственной юридической академии № 5 (136). 2020, С. 63-70. DOI 10.24411/2227-7315-2020-10127
14. Познышев С.В. Учение о карательных мерах и мере наказания: Курс, сост. по лекциям проф. С. В. Познышева. — Москва: О-во взаимопомощи студентов-юристов Моск. ун-та, 1908. С. 181
15. Резолюция № (76) 10 Комитета министров Совета Европы «О некоторых мерах наказания, альтернативных лишению свободы» (Принята 09.03.1976)

16. Серебренникова А. В. Пробация: за и против // Человек: преступление и наказание. 2023. Т. 31(1–4), № 2. С. 186–198. DOI: 10.33463/2687-1238.2023.31(1-4). 2.186-198.
17. Скиба, А. П. Законопроект «О пробации в Российской Федерации»: некоторые аспекты обсуждения в 2021–2022 годах / А. П. Скиба, Н. С. Малолеткина // Уголовно-исполнительное право. – 2022. – Т. 17(1–4), № 2. – С. 176–194. – DOI : 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).2.176-194.
18. Упоров, И. В. Уголовно-правовая политика в СССР послевоенного времени / И. В. Упоров // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2023. – № 2-2(77). – С. 241-245. – DOI 10.24412/2500-1000-2023-2-2-241-245. – EDN TQIHDE.
19. Шатанкова, Е. Н. Условное осуждение и пробация за рубежом (сравнительно-правовой анализ) : специальность 12.00.08 "Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право" : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Шатанкова Елена Николаевна. – Москва, 2008. – 247 с. – EDN NPJXAJ.
20. Чебан А.Т. Егунов А.Н. и Концовский А.Д. о состоянии пенитенциарной системы царской России // Известия АН Молдавской ССР. Сер. Общественные науки. – 1978. – №2. – С. 75–81.

The origins of the formation of the probation service in the Russian Federation

Diana N. Slabkaya

Senior Researcher,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Abstract

The origins of the formation of the probation service in the Russian Federation represent a diverse research question, including historical, social and legal aspects. Attention in the work is paid to the historical background and stages of the evolution of the probation service in Russia, starting with the first projects and legislative initiatives that appeared at the end of the 19th century. It analyzes how approaches to understanding and implementing probation changed in different historical periods, including pre-revolutionary times, the Soviet era and the post-Soviet period. The relationship between various state institutions and public organizations in the process of formation of the probation service, as well as the influence of key historical events on changes in its structure and functioning are examined. Studying the evolution of the probation service allows not only to better understand its current state, but also to identify key areas for further improvement and increase its effectiveness in the context of the Russian legal system.

For citation

Slabkaya D.N. (2024) Istoki stanovleniya sluzhby probatsii v Rossiiskoi Federatsii [The origins of the formation of the probation service in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (4A), pp. 11-17.

Keywords

Probation, social adaptation, people released from prison, penitentiary support.

References

1. Federal'nyy zakon «O probatsii v Rossiyskoy Federatsii» ot 06.02.2023 № 10-FZ (poslednyaya redaktsiya)
2. Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 14.10.2010 № 1772-r (red. ot 23.09.2015) <O Kontseptsii razvitiya ugolovno-ispolnitel'noy sistemy Rossiyskoy Federatsii do 2020 goda>
3. Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 29.04.2021 N 1138-r (red. ot 27.05.2023) <O Kontseptsii razvitiya ugolovno-ispolnitel'noy sistemy Rossiyskoy Federatsii na period do 2030 goda>
4. Antonova, N. A. Aktual'nyye voprosy deyatelnosti sluzhby probatsii po predotvrashcheniyu prestupleniy / N. A. Antonova, R. M. Morozov // NovaInfo.Ru. – 2016. – T. 3, № 55. – S. 251-255. – EDN XAKBVJ.
5. Buklova, V. A. Evolyutsionnyye osobennosti sistemy ugolovno-nakazaniya v ugolovnom zakonodatel'stve Rossiyskoy imperii XIX v / V. A. Buklova // Sotsial'no-ekonomicheskiye yavleniya i protsessy. – 2009. – № 4(16). – S. 19-23. – EDN KZTFWX.
6. Bykov, A. V. Stanovleniye i razvitiye penitentsiarnoy sistemy v Zapadnoy Sibiri v 1920-ye gg : monografiya / A. V. Bykov ; A. V. Bykov ; M-vo vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii, Omskaya akad.. – Omsk : OmA MVD Rossii, 2011. – ISBN 978-5-88651-503-9. – EDN QSCZSP.
7. Gabarayev, A. SH. Perspektivy realizatsii instituta probatsii v sovremennoy penitentsiarnoy politiki Rossiyskoy Federatsii / A. SH. Gabarayev, A. V. Novikov // Sovremennyye problemy nauki i obrazovaniya. – 2015. – № 2-2. – S. 882. – EDN UZJKYB.
8. Kolesov V.I. Probatsiya kak kontseptual'naya osnova v protsesse formirovaniya dukhovno-nravstvennykh kachestv lichnosti v mestakh lisheniya svobody // Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava. 2023. Tom 13. № 6A. S. 346-354. DOI: 10.34670/AR.2023.47.45.054
9. Institut probatsii kak fenomen postpenitentsiarnoy sotsial'noy adaptatsii. Mezhdunarodnyy opyt / A. S. Kornev, V. A. Yegorov, A. V. Novikov, D. N. Slabkaya // Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava. – 2022. – T. 12, № 9-1. – S. 389-397. – DOI 10.34670/AR.2022.80.69.052. – EDN GHOUAV.
10. Mamin, A. S. Obshchestvenno-pravovaya mysl' v period reformirovaniya ugolovno-ispolnitel'noy sistemy v Rossii vo vtoroy polovine XIX veka / A. S. Mamin // Vestnik Kostromskogo gosudarstvennogo universiteta im. N.A. Nekrasova. – 2006. – T. 12, № 5. – S. 35-37. – EDN XTIMOX.
11. Maksimov, P. V. Genezis i evolyutsiya ugolovno presledovaniya v Sovetskoj Rossii posle Oktyabr'skoy revolyutsii / P. V. Maksimov, V. A. Smirnov // Sibirskiy yuridicheskij vestnik. – 2019. – № 4(87). – S. 89-93. – EDN QVAWTZ.
12. Mel'nikova O.V., Sluzhba probatsii – prioritetnoye napravleniye razvitiya ugolovno-ispolnitel'noy sistemy rossiyskogo gosudarstva // PRAVO I GOSUDARSTVO: teoriya i praktika. 2021. № 11(203). S. 220-222. DOI 10.47643/1815-1337_2021_11_220.
13. Poluda O.N. Uslovnoye osuzhdeniye v Rossii vo vtoroy polovine XIX – nachala XX veka // Vestnik Saratovskoy gosudarstvennoy yuridicheskoy akademii № 5 (136). 2020, S. 63-70. DOI 10.24411/2227-7315-2020-10127
14. Poznyshev S.V. Ucheniye o karatel'nykh merakh i mere nakazaniya: Kurs, sost. po lektsiyam prof. S. V. Poznysheva. — Moskva: O-vo vzaimopomoshchi studentov-yuristov Mosk. un-ta, 1908. S. 181
15. Rezolyutsiya № (76) 10 Komiteta ministrov Soveta Yevropy «O nekotorykh merakh nakazaniya, al'ternativnykh lisheniyu svobody» (Prinyata 09.03.1976)
16. Serebrennikova A. V. Probatsiya: za i protiv // Chelovek: prestupleniye i nakazaniye. 2023. T. 31(1-4), № 2. S. 186-198. DOI: 10.33463/2687-1238.2023.31(1-4). 2.186-198.
17. Skiba, A. P. Zakonoprojekt «O probatsii v Rossiyskoy Federatsii»: nekotoryye aspekty obsuzhdeniya v 2021–2022 godakh / A. P. Skiba, N. S. Maloletkina // Ugolovno-ispolnitel'noye pravo. – 2022. – T. 17(1-4), № 2. – S. 176–194. – DOI : 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).2.176-194.
18. Uporov, I. V. Ugolovno-pravovaya politika v SSSR poslevoynennogo vremeni / I. V. Uporov // Mezhdunarodnyy zhurnal gumanitarnykh i yestestvennykh nauk. – 2023. – № 2-2(77). – S. 241-245. – DOI 10.24412/2500-1000-2023-2-2-241-245. – EDN TQIHDE.
19. Shatankova, Ye. N. Uslovnoye osuzhdeniye i probatsiya za rubezhom (sravnitel'no-pravovoy analiz) : spetsial'nost' 12.00.08 "Ugolovnoye pravo i kriminologiya; ugolovno-ispolnitel'noye pravo" : dissertatsiya na soiskaniye uchenoy stepeni kandidata yuridicheskikh nauk / Shatankova Yelena Nikolayevna. – Moskva, 2008. – 247 s. – EDN NPJXAJ.
20. Cheban A.T. Yegunov A.N. i Kontsovskiy A.D. o sostoyanii penitentsiarnoy sistemy tsarskoy Rossii // Izvestiya AN Moldavskoy SSR. Ser. Obshchestvennyye nauki. – 1978. – №2. – S. 75–81.