

УДК 342

## Территориальные автономии в составе Российской Империи. Польша и Финляндия

**Штефан Кирилл Александрович**

Аспирант,  
Московская финансово-юридическая академия,  
115191, Российская Федерация, Москва, ул. Серпуховский Вал, 17/1;  
e-mail: 88.kir@bk.ru

### Аннотация

Российское государство, изначально складывалось как многоэтническое, путем включения ареалов проживания различных этносов в его состав. На протяжении всей истории Московского царства, а затем и Российской империи, страна считалась унитарным образованием, а идеи ее федерализации, жили, только в теоретических проектах, как например Конституции Н. Муравьева. Однако, история России знает и примеры автономных территорий, входивших в состав страны. Так Польша и Финляндия, несмотря на их нахождение в составе России, пользовались значительной политико-правовой автономией во внутренних вопросах, имея ограничения лишь в вопросах независимой внешней политики, что совпадает с традиционными признаками федеративного государства. В заключении делается вывод об особенностях федеративного управления автономными территориями. Показано, что к началу XX века, Финляндия почти сто лет находилась в составе России, и имела очень большую степень автономности, например у Финляндии была своя таможенная служба (доставшаяся ей от Швеции), свой правительственный банк, торгово-финансовые связи со странами Европы, а с 1860 года своя валюта, что позволило сформировать национальное сознание и идею, о Финляндии как независимом государстве. Хотя с конца XIX века российское правительство начало предпринимать попытки по усилению своего влияния в регионе.

### Для цитирования в научных исследованиях

Штефан К.А. Территориальные автономии в составе Российской Империи. Польша и Финляндия // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 4А. С. 53-59.

### Ключевые слова

История федерализма, территориально-политические автономии, Царство Польское, Великое Княжество Финляндское.

## Введение

Вошедшие в состав России в XVII-XVIII территории-Малороссия, западные губернии и Прибалтика, в начале XIX века сохраняли небольшие элементы местной специфики в административно-правовой сфере. Подобное наблюдалось и в отношении финских территорий в пределах империи.[Красняков, 2023, с 234].

Так же особое положение на равне с Финляндией имела и часть Польши вошедшая в состав империи, однако статус Польши в составе России, был более подвижным в то время как Финляндия в том же XIX столетии, не только сохранила свой автономный статус, но да же расширяла его вплоть до начала прошлого столетия, когда он постепенно был ограничен.

## Основное содержание

Царство Польское было создано в 1815 г. Венским конгрессом, по итогам большой войны в Европе и поражения наполеоновской Франции. Россия настаивала на включении всей территории Польши в свой состав, но Англия, Франция и Австрия, не поддержали такие предложения России. В то же время дружественный трактат императора Всероссийского, императора Австрии и короля Пруссии «Об утверждении благосостояния поляков» устанавливал, что герцогство Варшавское навсегда присоединяется к Российской империи, и что оно в силу своей Конституции, будет владением российского императора, его потомков и приемников. [Красняков, 2023, с 273]

Религиозный состав населения к 1827 году был представлен следующим образом: 84 процента-католики, 1,9 процентов православных, 9 процентов иудеев, 4,4 процента протестантов [Токраз, 1993, с 32-33]

Конституция создавала двухпалатный парламент-Сейм, состоявший из Сената и посольской избы, а так же Государственный Совет который уравнивал действия царского наместника, этот институт власти был заимствован еще в герцогстве Варшавском из наполеоновской Франции. Интересно, что наместником мог быть только поляк, однако, исключение делалось для членов императорской семьи. Польский язык становился языком администрации.[Андреянов, Ващенко, Звонарев, 2015, с 37]

Царство Польское стало единственной страной Восточной Европы, где Парламент избирался по итогам прямых выборов, и практически всеми слоями населения. [Андреянов, Ващенко, Звонарев, 2015, с 37]

Так же в царстве учреждались пять правительственных комиссий для эффективного управления регионом: вероисповедания и народного просвещения, юстиции, внутренних дел и полиции, военная, финансов и казначейства. [Андреянов, Ващенко, Звонарев, 2015, с 38-39]

Конституция гарантировала, что никто не может быть выслан за пределы царства Польского. Иностранцы, живущие в царстве и ставшие его гражданами могли занимать государственные посты. Российский император одновременно считался и императором Всероссийским и царем Царства Польского.[Андреянов, Ващенко, Звонарев, 2015, с 29]

В соответствии с данным актом, царство Польское получило право на свою собственную армию, со своей униформой и польским языком, польская армия не могла использоваться Россией, вне пределов Европы, а содержание русской армии в царстве польском осуществлялось не за счет местных властей. [Андреянов, Ващенко, Звонарев, 2015, с 29]

Набор в польскую армию проводился по особым законам, не действовавшим в остальной

России. Так в армию царства польского призывались мужчины в возрасте от 20 до 30 лет, а период службы составлял лишь 10 лет, что было намного меньше чем в российской армии, но больше чем в герцогстве Варшавском где служили 6 лет. От призывы освобождались такие социальные группы как духовенство, учителя и ученые, врачи, мужчины если они единственные сыновья в своих семьях и две религиозные группы иудеи и меннониты(одно из направлений Протестантизма распространенное среди части немцев и голландцев). Общественное просвещение в соответствии с Конституцией, должно быть национальным и бесплатным [Андреянов, Ващенко, Звонарев, 2015, с. 63]

Так же Конституция учреждала Сеймский суд-конституционный судебный орган царства Польского, который не являлся частью общей судебной системы российской Польши, он занимался рассмотрением вопросов о государственных преступлениях и преступлениями, которые совершили высшие должностные лица. В его состав входили все депутаты Сейма, но после принятия Органического статута он был как и Сейм ликвидирован. Данный орган лишь однажды рассматривал дело о преступлении против государства, а именно дело о национальном патриотическом обществе, члены которого обвинялись в попытке сговора с целью восстановления независимости Польши от России. Это произошло в период правления Николая I. Но сенаторы под руководством П. Белинского в итоге постановили, что действия тайного общества, не были заговором направленным на совершение государственного преступления по Уголовному кодексу Польши того времени. [Korobowicz, Witcowski, 2003, с 138]

После восстания 1830 г., которое охватило не только царство Польское, но и так называемый западный край, территорию ранее входившую в Речь Посполитую, населенную белорусами, украинцами, литовцами. Конституция была отменена.

Ранее в 20-х годах XIX века российские власти начинают пренебрегать польской автономией, высшие должности царства начинают занимать не поляки. В 1821 г. была приостановлена свобода печати и собраний, запрещено масонство. Усилено преследование польских патриотических структур, выступающих за независимость. Но была еще одна причина, Заключительный акт Венского конгресса, содержал обещание России расширить территорию Польши, по воли императора, однако не определял время и четкие границы этого расширения [180 Lat temu Watykan potepił powstanie listopadowe Wirtualana Polska, www...]

Лидеры восстания изначально хотели добиться международного признания, но не смогли этого сделать в полном объеме. Примечательно, что Папа Римский Григорий XVI вначале назвал восстание, антигосударственным мятежом [Bialecki, Mazur, 1996]. Но в последствии сказал, что был дезинформирован о действиях российских властей до и вовремя восстания, решительно поддержал польский народ, боровшийся с российской империализмом [Рольф, 2020]

После подавления восстания: Конституцию, царства Польского заменил органический статут, хотя формально Конституционную хартию 1815 года «об автономном устройстве и началах национальной свободы» никто не отменял. Органический статут объявлявший Польское царство нераздельной частью империи, и ликвидировавший прежние элементы автономии Польши, сейм, армию, собственные высшие учебные заведения, был ответом на восстание в 1830 года. Но он же формально сохранял особенный административный строй региона, но без выше упомянутых элементов государственности, но все же делая Польшу, административно-территориальной автономией широкого уровня. [Красняков, 2023, с. 281]

Стоит особо отметить, что имперские наместники, а после преобразования царства Польского Варшавские генерал-губернаторы, в своих воспоминаниях не раз называли свою

работу на этом посту командировкой в чужой край, где все дышит враждебностью к органам власти исходящим из Петербурга. Об этом в частности писал генерал-губернатора А.Имеретинский [Heller, 2009, с. 199]

Важно отметить, что генерал-губернаторы в Варшавском генерал-губернаторстве, были самых разных конфессий например пять из них исповедовали Лютеранство но путь для поляка исповедующего Католицизм, оставался закрыт в высшие должности генерал-губернаторства, даже католическое вероисповедание жены чиновника не католика, могло поставить крест на его карьере. Был известен, случай когда Хржановскому отказывали в назначении на должность обер-полицмейстера города Лодзи, из-за польского происхождения по отцу, несмотря на то, что он как его мать имели русское происхождение и официально числились православными [Heller, 2009, с 254]

Вообще уровень владения русским языком среди этнических поляков в Царстве Польском был высок, так например при генерал-губернаторе Гурко получившим эту должность в 1883 году и покинувшем ее в 1894 году, император Александр III во время визита в Польшу отмечал хороший уровень владения русским языком поляками [Heller, 2009, с. 180]

После восстания 1830 г. Петербург, стал проводить рекрутские наборы в Польше. Многие солдаты не возвращались в Польшу по причине гибели в конфликтах участницей которых была Россия и плохого бытового обслуживания в армии, таким образом Польша теряла свой демографический потенциал. Так же гибли поляки, проживающие в так называемых отторгнутых восточных воеводствах в соответствии с польской формулировкой [Юссила, 2009, с 586]

В конце XIX-начале XX веков вопросы этнических автономий в России нашли место в брошюре «Основной государственный закон Российской империи. Проект русской конституции, выработанный группой членов “Союза освобождения”». В «Предисловии от редактора “Освобождения”», придерживаясь общих принципов по всем излагаемым в проекте вопросам, П. Б. Струве не соглашался с ними только в одном — в «польском вопросе, не затронутом, а обойденном или скомканном авторами». [Hall, 1953, с16]

После революции 1917 года генерал губернаторство Варшавское было ликвидировано: Польша получила независимость.

Основная часть Финляндии перешла под контроль Российской империи по итогам войн со Швецией, в 1809 году по Фридрихсгамскому миру. Предусматривалось сохранение местных социально-правовых институтов, существовавших в шведский период. Император Всероссийский, объявлял Финляндию, частью России, но с особым статусом, сам ограничивая свою власть в отношении этой части империи. [Красняков, 2023, с 237]

Хотя постепенное присоединение финских территорий. Началось к России еще, в 1721 году, когда по условиям Ништадского мира Россия получила от Швеции, часть Финляндии примыкавшую к Ингерманландии-Карелию с дистриктом Выборгского лена, наряду с Лифляндией, Эстляндией и Эзелем. [Красняков, 2023, с 234]

Территориально- административные преобразования в связи с вхождением в состав России другой части Финляндии, связаны с объединением всех финских территорий в России по указу 1744 года в единую Выборгскую губернию, переименованную в 1802 в Финляндскую [Красняков, 2023, с 236]

В отечественной исторической науки, традиционно распространено мнение, что финны получили свою государственность именно от России, когда в XIX столетии эта территория перешла под российское управление, а в шведском королевстве финны такой возможности были

решены. Но ряд финских исследователей например Юссила полагают, что в силу исторических причины финны находились в состоянии феодального типа отношений и переход от власти Швеции к власти России в регионе и знаменитый сословный Сейм в Порвоо, хотя и проведенный по шведским обычаям, куда даже пригласили представителей Аландских островов, захваченных позднее ничего не решал, а российский император уже принял титул Великого Князя Финляндского [Дусаева, Дусаев, 2016, с 68-69]

Новая территория - жители которой вначале, не очень были рады переходу под российское управление получила новое административно-территориальное управление, основы которого частично разработаны либералом Михаилом Сперанским . [Дмитриева, 2023, с 3]

Рассмотрим органы управления ВКФ: одним из важных органов управления ВКФ был Правительствующий Сенат: Он состоял из двух департаментов. Финляндия, которая много столетий находилась под контролем Швеции, конечно же полностью не была включена в дела России, и для регулирования хозяйственных и правовых вопросов и были созданы два департамента. Одно время Петербург их хотел упразднить, но этого не случилось и на фоне роста Феннеманского движения к концу века этот орган стал рассматриваться как атрибут частичной автономии Финляндии. С 80-х годов XIX века император Александр III для повышения эффективности управления регионом, идет на дальнейшую передачу новых полномочий органу [Дусаева, Дусаев, 2016, с 69].

## Заключение

В 1863 году происходит расширение использование финского языка, который становится по решению Александра II официальным наравне со шведским и русским. Некоторые исследователи полагают что после, событий Крымской войны 1853-1856 гг., когда шведская элита Финляндии открыто выступало за восстание против России, новый император решил опереться на финское население, не решая при этом официального статуса шведского языка.

К началу XX века, Финляндия почти сто лет находилась в составе России, и имела очень большую степень автономности, например у Финляндии была своя таможенная служба(доставшаяся ей от Швеции), свой правительственный банк, торгово-финансовые связи со странами Европы, а с 1860 года своя валюта, что позволило сформировать национальное сознание и идею, о Финляндии как независимом государстве. Хотя с конца XIX века российское правительство начало предпринимать попытки по усилению своего влияния в регионе.

## Библиография

1. Андреев.Н, Ващенко.А,Звонарев.А.Правовой статус царства Польского в составе Российской империи.-М.-Зерцало-М.- 2015. С 63
2. Korobowicz.A,Witowski.A.Historia ustroju I prawa polskiego(1772-1918).-Kracow.-Zacamucze.-2003.- S 138
3. 180 Lat temu Watykan potepil powstanie listopadowe Wirtualana Polska// www/wp.pl
4. Bialecki.B, Mazur.Z.Leksycon papiezy.-Krakov.-Znak.-1996.-S 2
5. Рольф.М.Польские земли под властью Петербурга: от Венского конгресса до Первой Мировой Войны.- Пер с нем.-М.-Новое литературное обозрение.- 2020.- С 199
6. Heller.M.Historia imperium Rosyjskiego.- Ksiazka I Wiedza.-2009. S 586
7. Юссила.О.Великое Княжество Финляндское 1809-1917.- Хельсинки.-Ruslania .-пер с финского .- 2009.- С 68-69
8. Дусаева.М, Дусаев.Р. Административная система ВКФ.- Том 4.- Эволюция компетенций Финляндского Сената и его подразделений в XIX веке.-Петрозаводск.-ПетрГУ.- 2016.- С 69
9. Hall.W .Green, Gold, and Granite.-London Max Parrish &.-1953. P 128
10. Дмитриева Н.В. «Русско-польский спор порешен историей»: польский вопрос в либеральных проектах основного закона России начала XX В.-Москва.- Новейшая история России.- 2023. -С 16

11. Анисимова Д.В. Финансовые аспекты взаимоотношений Российской империи и Великого княжества Финляндского (конец XIX-начало XX в.): источники и методы исследования. - Автореферат диссертации на соискание уч. степ. к.и.н. - Москва. - 2021. - С 3
12. Красняков.Н.И. Российская империя: опыт управления национальными регионами (середина XVII-начало XX века). - Монография. - Новосибирск. - ИПЦ НГУ. - 2023. - С 234, 236, 237, 273, 281
13. Tokraz.W. Woina polssko-rosyiska 1830 – 1831. - Waszava. - 1993. - S 32-33

## Territorial autonomies within the Russian Empire. Poland and Finland

**Kirill A. Shtefan**

Postgraduate student,  
Moscow Finance and Law Academy  
115191, Russian Federation, Moscow, st. Serpukhovskiy Val, 17/1  
e-mail: 88.kir@bk.ru

### Abstract

The Russian state initially developed as a multi-ethnic state, by including the areas of residence of various ethnic groups into its composition. Throughout the history of the Moscow Kingdom, and then the Russian Empire, the country was considered a unitary entity, and the ideas of its federalization lived only in theoretical projects, such as the Constitution of N. Muravyov. However, the history of Russia also knows examples of autonomous territories that were part of the country. Thus, Poland and Finland, despite being part of Russia, enjoyed significant political and legal autonomy in internal matters, having restrictions only in matters of independent foreign policy, which coincides with the traditional characteristics of a federal state. In conclusion, a conclusion is drawn about the features of federal governance of autonomous territories. It is shown that by the beginning of the 20th century, Finland had been part of Russia for almost a hundred years, and had a very high degree of autonomy, for example, Finland had its own customs service (inherited from Sweden), its own government bank, trade and financial ties with European countries, and since 1860 it has had its own currency, which made it possible to form a national consciousness and idea about Finland as an independent state. Although, from the end of the 19th century, the Russian government began to make attempts to strengthen its influence in the region.

### For citation

Shtefan K.A. (2024) Territorial'nye avtonomii v sostave Rossiiskoi Imperii. Pol'sha i Finlyandiya [Territorial autonomies within the Russian Empire. Poland and Finland]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (4A), pp. 53-59.

### Keywords

History of federalism, territorial-political autonomies, Kingdom of Poland, Grand Duchy of Finland

### References

1. Andreyanov.N., Vaschenko.Ah, Zvonarev.A. The legal status of the Kingdom of Poland as part of the Russian Empire. - M. - Zertsalo-M. - 2015. P 63

2. Korobowicz.A,Witcowski.A.Historia ustroju I prawa polskiego(1772-1918).-Kracow.-Zacamucze.-2003.- S 138
3. 180 Lat temu Watykan potepil powstanie listopadowe Wirtualana Polska// [www/wp.pl](http://www.wp.pl)
4. Bialecki.B, Mazur.Z.Leksycon papiezy.-Krakov.-Znak.-1996.-S 2
5. Rolf.M. The Polish lands under the rule of St. Petersburg: from the Congress of Vienna to the First World War.- Translated from German.-M.-New Literary Review.- 2020.- From 199
6. Heller.M.Historia imperium Rosyjskiego.- Ksiazka I Wiedza.-2009. S 586
7. Jussila.O. The Grand Duchy of Finland 1809-1917.- Helsinki.-Ruslania .- translated from Finnish .- 2009.- From 68-69
8. Dusaeva.M. Dusaev.R. The administrative system of the VKF.- Volume 4. - The evolution of the competencies of the Finnish Senate and its divisions in the XIX century.- Petrozavodsk.- PetrSU.- 2016.- From 69
9. Hall.W .Green, Gold, and Granite.-London Max Parrish &.-1953. P 128
10. Dmitrieva N.V. "The Russian-Polish dispute has been resolved by history": the Polish question in the liberal drafts of the Basic Law of Russia at the beginning of the XX Century.-Moscow.- The modern history of Russia.- 2023. -From 16
11. Anisimova D.V.Financial aspects of the relationship between the Russian Empire and the Grand Duchy of Finland (late XIX-early XX centuries): sources and research methods. -Abstract of the dissertation for the degree of Candidate of Sciences .- Moscow .-2021.-From 3
12. Krasniakov.N.I. The Russian Empire:experience in managing national regions (mid-XVII-early XX century).- Monograph.- Novosibirsk.-CPI of NSU.-2023.- From 234, 236, 237, 273, 281
13. Tokraz.W.Woina polssko-rosyjska 1830 – 1831.-Waszawa.- 1993.-S 32-33