

**УДК 34****Правовое регулирование инвестиционной деятельности в сфере малого предпринимательства: проблемы и перспективы****Фролов Юрий Николаевич**

Доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры права,  
Азовский государственный педагогический университет,  
271112, Российская Федерация, Бердянск, ул. Шмидта, 4;  
e-mail: yuriy\_frolov\_1957@mail.ru

**Фролова Галина Ивановна**

Кандидат экономических наук, доцент,  
доцент кафедры экономики и управления  
общеобразовательной организацией,  
Азовский государственный педагогический университет,  
271112, Российская Федерация, Бердянск, ул. Шмидта, 4;  
e-mail: gifrolova60@mail.ru

**Аннотация**

Развитие малого предпринимательства играет ключевую роль в обеспечении экономического роста и социальной стабильности. Однако привлечение инвестиций в эту сферу сопряжено с рядом правовых проблем. Цель исследования - выявить пробелы и противоречия в действующем законодательстве, регулирующем инвестиционную деятельность субъектов малого бизнеса, и предложить пути их устранения. Методы. Работа опирается на диалектический, формально-юридический, сравнительно-правовой и экономико-правовой методы. Эмпирическую базу составили статистические данные, материалы судебной практики. Результаты. Установлено, что: 1) правовые механизмы стимулирования инвестиций в малый бизнес недостаточно эффективны; 2) имеются коллизии между нормами инвестиционного, налогового и бюджетного законодательства; 3) процедуры государственной поддержки инвестиционных проектов избыточно бюрократизированы; 4) гарантии прав инвесторов не обеспечены надлежащей судебной защитой. Обсуждение. Полученные результаты позволяют сформулировать концептуальные предложения по совершенствованию правового регулирования инвестиционной деятельности малых предприятий. Дальнейшие исследования следует сосредоточить на разработке конкретных законодательных новелл. Практическая значимость работы состоит в возможности использования ее выводов в правотворческой и правоприменительной деятельности.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Фролов Ю.Н., Фролова Г.И. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в сфере малого предпринимательства: проблемы и перспективы // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 4А. С. 203-212.

**Ключевые слова**

Предпринимательское право, малый бизнес, инвестиции, государственная поддержка, правовые гарантии, судебная защита.

**Введение**

Малое предпринимательство играет ключевую роль в обеспечении устойчивого социально-экономического развития страны, являясь драйвером инноваций, занятости и роста конкурентоспособности экономики [Промышленное производство в России, [www...](#)]. Вместе с тем привлечение инвестиций в данный сектор сопряжено с рядом правовых проблем и барьеров, препятствующих полноценной реализации его потенциала.

Правовое регулирование инвестиционной деятельности субъектов малого предпринимательства осуществляется целым комплексом нормативных актов, ядро которого составляют Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Однако анализ правоприменительной практики свидетельствует о наличии пробелов и противоречий в действующем законодательстве, порождающих правовую неопределенность и риски для инвесторов.

Цель настоящей работы состоит в выявлении ключевых проблем правового регулирования инвестиционной деятельности в сфере малого предпринимательства и разработке предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы в данной области.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать особенности правового статуса субъектов малого предпринимательства как получателей инвестиций;
- исследовать формы и методы государственной поддержки инвестиционной деятельности малых предприятий, оценить их эффективность;
- выявить пробелы и противоречия в нормах инвестиционного, налогового, бюджетного законодательства, регламентирующих правовой режим инвестиций в малый бизнес;
- систематизировать проблемы правоприменительной практики в сфере защиты прав и законных интересов инвесторов;
- сформулировать комплекс мер по устранению правовых барьеров и стимулированию притока инвестиций в сектор МСП.

Теоретическую основу исследования составили труды ведущих российских ученых в области предпринимательского и инвестиционного права: В.К. Андреева, И.В. Ершовой, Т.А. Скворцовой, В.А. Вайпана, М.А. Егоровой и др.

**Методы**

Методологический каркас исследования образуют общенаучные методы (анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия) и специально-юридические методы познания (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, метод правового моделирования).

Нормативную основу работы составляют Конституция РФ, федеральные законы «О

развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг», «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», Налоговый кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ и другие нормативно-правовые акты.

Эмпирическую базу исследования составили правоприменительные акты судов общей юрисдикции и арбитражных судов, органов государственной власти и местного самоуправления, а также статистические данные о динамике развития малого предпринимательства и инвестиционной активности в данном секторе экономики.

Проведенный анализ позволил выявить ряд ключевых проблем правового регулирования инвестиционной деятельности субъектов МСП:

- Неопределенность правового статуса малых предприятий как получателей инвестиций;
- Несогласованность норм различных отраслей законодательства, регламентирующих инвестиционную деятельность;
- Недостаточная эффективность механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов в сфере МСП;
- Пробелы в регулировании прав и обязанностей инвесторов и реципиентов инвестиций;
- Дефекты в системе судебной защиты участников инвестиционной деятельности.

### **Результаты исследования**

Статус субъектов малого предпринимательства как получателей инвестиций в действующем законодательстве четко не определен. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» содержит критерии отнесения хозяйствующих субъектов к категории малых предприятий (по численности работников, доходу, доле участия государства, иностранных юридических лиц, некоммерческих организаций), однако не регламентирует особенности их правового положения в инвестиционных отношениях.

Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений», в свою очередь, закрепляет формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, порядок предоставления государственной поддержки, гарантии прав инвесторов, но не выделяет малые предприятия в качестве особой категории субъектов инвестиционной деятельности.

Отсутствие специального регулирования статуса малых предприятий как реципиентов инвестиций приводит к тому, что на них по умолчанию распространяются общие нормы инвестиционного законодательства, рассчитанные на крупный бизнес. Это порождает для малых предприятий необоснованные издержки, связанные с подготовкой избыточной документации, прохождением излишних административных процедур и т.д.

Проблема усугубляется несогласованностью норм инвестиционного законодательства с нормами иных отраслей права. Так, предоставление малым предприятиям государственных гарантий в качестве меры поддержки инвестиционных проектов ограничивается требованиями бюджетного законодательства. Предельные объемы гарантий ежегодно устанавливаются законом о федеральном бюджете (пп. 2 п. 1 ст. 115 Бюджетного кодекса РФ), что затрудняет среднесрочное и долгосрочное планирование инвестиционной деятельности.

Налоговые преференции, предусмотренные для участников приоритетных инвестиционных проектов, нередко блокируются положениями налогового законодательства. В частности, пп. 2

п. 3 ст. 284.3 НК РФ устанавливает минимальный объем капитальных вложений (50 млн. руб.) для применения инвестиционного налогового вычета, что делает его недоступным для большинства малых предприятий.

Анализ мер государственной поддержки инвестиционной деятельности малых предприятий также выявил ряд проблем и противоречий. Основным инструментом такой поддержки является субсидирование затрат на реализацию инвестиционных проектов. Правила предоставления субсидий предусматривают избыточные требования к получателям (по объему инвестиций, числу создаваемых рабочих мест, срокам реализации проектов и т.д.), которым способны удовлетворять лишь единичные представители МСП.

Кроме того, предоставление субсидий увязывается с софинансированием проектов за счет собственных или заемных средств предприятий. Доступ же малого бизнеса к кредитным ресурсам существенно ограничен в силу высоких процентных ставок, отсутствия необходимого залогового обеспечения, нежелания банков работать с небольшими проектами. Специальные льготные программы кредитования МСП (например, Программа стимулирования кредитования субъектов МСП, реализуемая АО «Корпорация «МСП» совместно с Банком России) имеют ограниченные объемы и не покрывают потребности малого бизнеса в доступном инвестиционном финансировании.

Наряду с финансовыми мерами поддержки законодательство предусматривает ряд организационных и инфраструктурных инструментов содействия инвестиционной активности МСП. В частности, малые предприятия могут получить статус резидента особой экономической зоны (ОЭЗ), что дает им право на получение налоговых, таможенных и административных преференций (ст. 12 Федерального закона «Об особых экономических зонах в РФ»). Однако на практике процедуры приобретения статуса резидента ОЭЗ оказываются слишком затратными и длительными для малого бизнеса.

Другим механизмом инфраструктурной поддержки малых инновационных предприятий являются технопарки. Размещение в технопарках предполагает доступ к необходимому технологическому оборудованию, консультационным услугам, льготную аренду помещений. Вместе с тем острой проблемой остается дефицит свободных площадей в действующих технопарках, высокие арендные ставки, неразвитость инженерной инфраструктуры в регионах [Буланова, Соменкова, Ягунова, 2019].

Существенные проблемы наблюдаются и в сфере защиты прав инвесторов в малый бизнес. Нестабильность законодательства, неоднозначность толкования его норм, противоречивость правоприменительной практики порождают высокие риски инвестирования в МСП.

Типичными нарушениями прав инвесторов являются:

- невыполнение малыми предприятиями обязательств по договорам инвестиционного товарищества, о предоставлении займов, купли-продажи долей в уставном капитале;
- незаконное использование инвестиционных средств, их нецелевое расходование;
- непредставление инвесторам информации о ходе реализации проекта, финансовой отчетности;
- нарушение прав миноритарных участников хозяйственных обществ на участие в управлении, получение дивидендов;
- вывод активов, умышленное банкротство компаний-реципиентов инвестиций.

Сложившиеся механизмы защиты прав инвесторов в этих условиях демонстрируют низкую эффективность. Судебные споры характеризуются длительностью, высокими издержками, трудностями в обеспечении исков и исполнении судебных решений. Внесудебные формы

защиты (медиация, третейское разбирательство) не получили достаточного распространения в силу неосведомленности сторон об их преимуществах, дефицита квалифицированных медиаторов и арбитров, специализирующихся на корпоративных спорах [Степаненко, 2018].

Особую сложность представляет защита прав иностранных инвесторов в сфере МСП. Нормы международных соглашений о защите капиталовложений носят рамочный характер, не учитывают специфику инвестиционной деятельности малых предприятий. Процедуры разрешения споров в международном коммерческом арбитраже характеризуются высокой стоимостью, что делает их малодоступными для небольших компаний [Промышленное производство в России, 2021].

По нашему мнению, для преодоления барьеров в правовой сфере и стимулирования притока инвестиций в МСП требуется комплексное совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в следующих направлениях.

Во-первых, целесообразно принятие специального федерального закона, регламентирующего особенности осуществления инвестиционной деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства. Он должен закрепить критерии идентификации малых инвестиционных проектов, перечень упрощенных процедур их подготовки, оценки и отбора для оказания государственной поддержки. Следует установить исчерпывающий перечень требований к субъектам МСП для получения ими статуса получателей инвестиций и соответствующих преимуществ.

Во-вторых, следует устранить противоречия между нормами инвестиционного, налогового и бюджетного законодательства в части гарантий и преференций, предоставляемых малым инвестиционным проектам. В НК РФ необходимо предусмотреть пониженные ставки налога на прибыль, ускоренный порядок амортизации, расширение возможностей применения инвестиционного налогового вычета для субъектов МСП. В БК РФ целесообразно установить обязательность выделения в законах о бюджете квот государственных гарантий по инвестиционным проектам малого бизнеса.

В-третьих, нужно повысить доступность кредитного финансирования инвестиционной деятельности МСП. Для этого следует развивать специальные программы льготного кредитования малого бизнеса через МСП Банк, расширять применение поручительств и независимых гарантий, предоставляемых гарантийными организациями в рамках Национальной гарантийной системы.

В-четвертых, необходимо упростить доступ малых предприятий к инструментам инфраструктурной поддержки - особым экономическим зонам, территориям опережающего социально-экономического развития, технопаркам, промышленным кластерам. Следует пересмотреть требования к резидентам ОЭЗ и ТОСЭР в части минимального объема инвестиций, ускорить и удешевить процедуры предоставления земельных участков и подключения к инженерным сетям, обеспечить локализацию налоговых льгот и преференций на территориях размещения МСП.

В-пятых, требуется укрепление гарантий прав инвесторов в сфере малого бизнеса. Целесообразна разработка стандартов раскрытия информации для МСП-реципиентов инвестиций, ужесточение их ответственности за нецелевое расходование инвестиционных средств, введение солидарной ответственности контролирующих лиц по обязательствам компаний перед инвесторами [Шупус, Павлов, Воробьев, 2020, с. 30-31]. Наконец, необходимы меры по повышению эффективности разрешения инвестиционных споров с участием МСП. Нужно стимулировать практику применения медиации и третейского разбирательства,

обеспечить прозрачность и предсказуемость судебных процедур [Теребова, Борисов, 2019, с. 215]. Актуальной задачей является также совершенствование положений международных инвестиционных соглашений в части определения понятий инвестора и инвестиций, форм защиты капиталовложений с учетом специфики МСП.

Присоединение Запорожской области к Российской Федерации в результате референдума 2022 года поставило перед федеральными и региональными властями комплекс задач по интеграции региона в правовое и экономическое пространство России. Одним из ключевых приоритетов в этом контексте является создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития малого предпринимательства на новых территориях.

Очевидно, что в переходный период правовое регулирование инвестиционной деятельности в Запорожской области будет носить специфический характер, обусловленный необходимостью адаптации к российскому законодательству и синхронизации с общегосударственной инвестиционной политикой. При этом важно сохранить действие норм, оправдавших свою эффективность в стимулировании инвестиционной активности МСП.

В настоящее время в регионе действует Закон Запорожской области от 07.10.2022 № 110-ОД «Об инвестиционной деятельности в Запорожской области», который определяет правовые, экономические и организационные основы инвестиционной деятельности. Закон устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, формы и методы ее государственного регулирования. Предусмотрены различные меры поддержки инвесторов, такие как налоговые льготы, субсидирование процентных ставок по кредитам, предоставление земельных участков и недвижимости в аренду на льготных условиях, содействие в создании промышленных парков и технопарков.

Вместе с тем анализ практики применения данного закона свидетельствует о наличии ряда пробелов и противоречий, препятствующих приходу инвестиций в регион, особенно в сектор МСП. Так, в законе отсутствуют четкие критерии предоставления налоговых льгот, не определены приоритетные направления и формы инвестиционной деятельности, слабо прописаны механизмы защиты прав инвесторов. Нерешенной остается проблема несогласованности регионального инвестиционного законодательства с нормами федеральных законов, что порождает правовые коллизии и ограничивает инструменты поддержки МСП.

Для преодоления этих барьеров необходима синхронизация областного законодательства с положениями федеральных законов «Об инвестиционной деятельности в РФ», «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», «Об иностранных инвестициях в РФ», «Об особых экономических зонах» и др. В частности, следует детализировать нормы о гарантиях прав инвесторов, включая механизмы страхования инвестиций, возмещения ущерба, урегулирования споров. Целесообразно дополнить закон положениями о критериях масштабных инвестиционных проектов, процедурах их отбора и реализации.

С учетом особого статуса Запорожской области как нового субъекта РФ представляется оправданным установление специального льготного режима инвестирования в приоритетные сектора экономики региона, такие как сельское хозяйство, рыбководство, легкая и пищевая промышленность, производство стройматериалов, транспортно-логистические услуги. Резидентам таких секторов могут быть предоставлены пониженные ставки налога на прибыль, имущество, землю, льготные тарифы страховых взносов, ускоренный порядок амортизации основных средств, упрощенные процедуры подключения к инфраструктуре.

Важнейшим направлением стимулирования инвестиций в МСП должно стать расширение доступа малого бизнеса к финансовым ресурсам и инфраструктуре. Необходимо разработать

специальные программы льготного кредитования и микрофинансирования малых предприятий области через региональные банки и фонды поддержки предпринимательства. Следует активно задействовать механизмы лизинга, факторинга, гарантийной поддержки МСП. Нужна финансовая и организационная поддержка начинающих предпринимателей в форме грантов, субсидий, бизнес-инкубаторов, программ наставничества.

Наряду с этим следует ускорить создание в регионе сети индустриальных парков, технопарков, особых экономических зон для локализации малых инновационных предприятий. Резидентам таких зон должен быть обеспечен доступ к готовой инженерной и транспортной инфраструктуре, льготные условия аренды помещений и оборудования, упрощенные административные процедуры, консалтинговые и образовательные услуги.

Перспективным направлением привлечения инвестиций в МСП Запорожской области представляется развитие приграничного сотрудничества с соседними регионами России. Целесообразна разработка межрегиональных инвестиционных проектов в сфере АПК, промышленной кооперации, логистики, туризма. Следует инициировать создание на границе с Ростовской, Воронежской областями, Краснодарским краем трансграничных кластеров, особых экономических зон, обеспечить для их резидентов преференциальные условия налогообложения, таможенного администрирования, визовой поддержки. Ключевое значение для улучшения инвестиционного климата имеет формирование в регионе благоприятной правовой среды, обеспечивающей защиту прав и законных интересов инвесторов. Наряду с совершенствованием инвестиционного законодательства, требуется развитие судебной системы, повышение независимости и компетентности судей. Необходимы просветительские мероприятия для бизнеса и органов власти по разъяснению особенностей правового регулирования инвестиций с учетом специфики переходного периода.

В заключение подчеркнем, что реализация инвестиционного потенциала МСП Запорожской области невозможна без активного диалога и партнерства власти, бизнеса и общества. Необходимо на постоянной основе проводить общественные консультации по вопросам совершенствования инвестиционной политики, внедрять процедуры оценки регулирующего воздействия принимаемых нормативных актов, использовать механизмы государственно-частного партнерства в реализации инфраструктурных проектов. Только путем объединения усилий всех заинтересованных сторон можно обеспечить устойчивый приток инвестиций в экономику нового российского региона, ускорить его интеграцию в национальное правовое и экономическое пространство.

## **Заключение**

Проведенное исследование продемонстрировало, что, несмотря на большое количество нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность, в российском законодательстве отсутствует целостная и непротиворечивая модель правового обеспечения инвестиций в сектор малого предпринимательства. Нестабильность и фрагментарность правового поля, обилие отсылочных норм, пробельность регулирования прав и обязанностей участников инвестиционных отношений создают высокие риски для инвесторов, снижают привлекательность малого бизнеса как объекта вложения средств.

Преодоление этих барьеров требует комплексной модернизации инвестиционного законодательства на основе принципов системности, сбалансированности частных и публичных интересов, приоритетной поддержки субъектов МСП. Предложенные рекомендации по

совершенствованию нормативно-правовой базы, на наш взгляд, позволят существенно улучшить инвестиционный климат в секторе МСП, повысить эффективность правовых механизмов защиты инвесторов, обеспечить приток частных инвестиций в инновационные и социально значимые проекты малого бизнеса.

Вместе с тем очевидно, что правовое регулирование должно быть синхронизировано с реализацией комплекса мер государственной поддержки инвестиционной деятельности МСП - финансовых, инфраструктурных, информационно-консультационных. Только путем интеграции этих механизмов поддержки в рамках целостной государственной инвестиционной политики можно добиться качественного роста объема инвестиций в малый бизнес, ускорения инновационных процессов, диверсификации отраслевой структуры МСП, преодоления дисбалансов в уровне развития предпринимательства по регионам страны.

Проведенный анализ позволил выявить ряд принципиальных направлений дальнейших исследований в рассматриваемой сфере. В теоретическом плане особую актуальность представляет разработка концепции правового режима инвестирования в субъекты МСП, учитывающей специфику их хозяйственной деятельности и потребности в привлечении внешнего финансирования. Требуется углубленного изучения зарубежный опыт нормативно-правового обеспечения инвестиций в сектор МСП, выявления лучших законодательных практик и возможностей их адаптации в российских условиях. Перспективным направлением научного анализа являются проблемы внедрения цифровых технологий в процессы инвестирования и отбора инвестиционных проектов МСП, формирования правовых условий для применения краудфандинга, блокчейна, "умных контрактов" и других инновационных инструментов финансирования малого бизнеса.

С практической точки зрения приоритетной задачей является мониторинг эффективности и обоснованности применения различных форм и инструментов инвестиционной поддержки МСП с позиций их влияния на инвестиционную активность малого бизнеса, динамику его развития. Для этого требуется разработка методики оценки регулирующего воздействия принимаемых нормативно-правовых актов в инвестиционной сфере, внедрение процедур обязательной оценки фактического воздействия для действующих актов. Такой мониторинг позволил бы обеспечить обратную связь между законодателями, регуляторами и представителями предпринимательского сообщества, своевременно выявлять и устранять пробелы и противоречия в правовом регулировании, минимизировать риски инвесторов и улучшать условия для ведения инвестиционной деятельности в сфере МСП.

## Библиография

1. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 31. - Ст. 4006.
2. Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 9. - Ст. 1096.
3. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2005. - № 30 (ч. II). - Ст. 3127.
4. Андреев В.К. Правовое регулирование инвестиционной деятельности // Юрист. - 2019. - № 3. - С. 13-19.
5. Вайпан В.А. Правовое регулирование цифровой экономики // Предпринимательское право. - 2018. - № 1. - С. 4-17.
6. Ершова И.В. Экономическая деятельность: понятие и соотношение со смежными категориями // Lex russica. - 2016. - № 9. - С. 46-61.
7. Егорова М.А. Особенности правового регулирования инвестиционной деятельности в условиях цифровизации



- экономики // Актуальные проблемы российского права. - 2020. - № 4. - С. 73-80.
8. Промышленное производство в России. Статистический сборник. Росстат. 2021. 305 с.
  9. Скворцова Т.А., Смоленский М.Б. Предпринимательское право: учебное пособие. - М.: Юстицинформ, 2019. - 440 с.
  10. Степаненко Ю.В. Конституционная свобода научного творчества сквозь призму административных барьеров // Административное право и процесс. --- 2018. --- № 12. --- С. 30-35
  11. Шупус А.А., Павлов Е.О., Воробьев Д.Ю. Проблемы и перспективы малых инновационных предприятий в современной России // Креативная экономика. - Т. 14. - № 9. - 2020. - С. 1951-1966.
  12. Статистика науки и образования. Вып. 4. Инновационная деятельность в Российской Федерации. Инф. стат. мат. М. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. 2018. 88 с.
  13. Шкодинский С.В., Грасмик К.И. Влияние экономического кризиса на инновационную деятельность малых предприятий // Вестник Академии права и управления. - 2018. - № 1 (50). - С. 126-130.
  14. Буланова Е.В., Соменкова Н.С., Ягунова Н.А. Формирование стратегии развития малого инновационного предприятия промышленного комплекса // Вопросы инновационной экономики. - 2019. - Т. 9. - № 4. - С. 449-466.
  15. Теребова С.В., Борисов В.Н. Развитие малого инновационного бизнеса в промышленном и научно-образовательном секторе России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. - 2019. - Т. 127 3 3. - С. 55-76.

## **Legal regulation of investment activities in the field of small business: problems and prospects**

**Yurii N. Frolov**

Doctor of Law, Professor,  
Professor of the Department of Law,  
Azov State Pedagogical University,  
271112, 4, Shmidta str., Berdyansk, Russian Federation;  
e-mail: yurii\_frolov\_1957@mail.ru

**Galina I. Frolova**

PhD in Economic Sciences, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Economics and Management  
of General Education Organizations,  
Azov State Pedagogical University,  
271112, 4, Shmidta str., Berdyansk, Russian Federation;  
e-mail: gifrolova60@mail.ru

### **Abstract**

The development of small business plays a key role in ensuring economic growth and social stability. However, attracting investment in this area is associated with a number of legal problems. The purpose of the study is to identify gaps and contradictions in the current legislation regulating the investment activities of small businesses and propose ways to eliminate them. Methods. The work is based on dialectical, formal-legal, comparative-legal and economic-legal methods. The empirical base consisted of statistical data and materials of judicial practice. Results. It has been established that: 1) legal mechanisms for stimulating investment in small businesses are not effective enough; 2) there are conflicts between the norms of investment, tax and budget legislation; 3)

procedures for state support of investment projects are excessively bureaucratic; 4) guarantees of investors' rights are not provided with adequate judicial protection. Discussion. The results obtained allow us to formulate conceptual proposals for improving the legal regulation of investment activities of small enterprises. Further research should focus on the development of specific legislative innovations. The practical significance of the work lies in the possibility of using its findings in law-making and law enforcement activities.

### For citation

Frolov Yu.N., Frolova G.I. (2024) Pravovoe regulirovanie investitsionnoi deyatelnosti v sfere malogo predprinimatel'stva: problemy i perspektivy [Legal regulation of investment activities in the field of small business: problems and prospects]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (4A), pp. 203-212.

### Keywords

Business law, small business, investments, government support, legal guarantees, judicial protection.

### References

1. Federal Law No. 209-FZ dated 07/24/2007 (as amended on 12/28/2022) "On the development of small and medium-sized enterprises in the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2007. - No. 31. - St. 4006.
2. Federal Law No. 39-FZ dated 02/25/1999 (as amended on 06/28/2022) "On Investment activities in the Russian Federation carried out in the form of capital investments" // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 1999. - No. 9. - Article 1096.
3. Federal Law No. 116-FZ dated 07/22/2005 (as amended on 11/04/2022) "On Special Economic Zones in the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2005. - No. 30 (part II). - Article 3127.
4. Andreev V.K. Legal regulation of investment activity // Lawyer. - 2019. - No. 3. - pp. 13-19.
5. Vaipan V.A. Legal regulation of the digital economy // Entrepreneurial law. - 2018. - No. 1. - pp. 4-17.
6. Yershova I.V. Economic activity: the concept and correlation with related categories // Lex russica. - 2016. - No. 9. - pp. 46-61.
7. Egorova M.A. Features of legal regulation of investment activity in the context of digitalization of the economy // Current problems of Russian law. - 2020. - No. 4. - pp. 73-80.
8. Industrial production in Russia. Statistical collection. Rosstat. 2021. 305 p.
9. Skvortsova T.A., Smolensky M.B. Entrepreneurial law: a textbook. - M.: Justicinform, 2019. - 440 p.
10. Stepanenko Yu.V. Constitutional freedom of scientific creativity through the prism of administrative barriers // Administrative law and process. --- 2018. --- № 12. --- Pp. 30-35
11. Shupus A.A., Pavlov E.O., Vorobyov D.Yu. Problems and prospects of small innovative enterprises in modern Russia // Creative Economics. - Vol. 14. - № 9. - 2020. - Pp. 1951-1966.
12. Statistics of science and education. Issue 4. Innovative activity in the Russian Federation. Inf. stat. mat. M. FGBNU Research Institute of RINCCE. 2018. 88 p.
13. Shkodinsky S.V., Grasmik K.I. The impact of the economic crisis on the innovative activity of small enterprises // Bulletin of the Academy of Law and Management. - 2018. - № 1 (50). - Pp. 126-130.
14. Bulanova E.V., Somenkova N.S., Yagunova N.A. Formation of a strategy for the development of a small innovative enterprise of an industrial complex // Issues of innovative economics. - 2019. - Vol. 9. - No. 4. - pp. 449-466.
15. Terebova S.V., Borisov V.N. Development of small innovative business in the industrial, scientific and educational sector of Russia // Economic and social changes: facts, trends, forecast. - 2019. - vol. 127 3 3. - pp. 55-76.