

УДК 34**Основания и порядок привлечения граждан к административной ответственности****Замалетдинов Шамиль Раисович**

Аспирант,
Поволжский институт управления – филиал РАНХиГС,
410012, Российская Федерация, Саратов, ул. Московская, 164;
e-mail: zamaletdinovs@bk.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются основания и порядок привлечения граждан к административной ответственности в Российской Федерации. Анализируются положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, регламентирующие понятие административного правонарушения, виды административных наказаний, а также процессуальные аспекты производства по делам об административных правонарушениях. Особое внимание уделяется принципам административной ответственности, таким как законность, справедливость, соразмерность наказания тяжести совершенного правонарушения. Рассматриваются гарантии прав граждан при привлечении их к административной ответственности, включая право на защиту, обжалование решений и иные процессуальные права. В статье также затрагиваются вопросы профилактики административных правонарушений и эффективности применения мер административной ответственности.

Для цитирования в научных исследованиях

Замалетдинов Ш.Р. Основания и порядок привлечения граждан к административной ответственности // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 4А. С. 213-220.

Ключевые слова

Административная ответственность, административное правонарушение, административное наказание, производство по делам об административных правонарушениях, права граждан, принципы административной ответственности, профилактика правонарушений.

Введение

Административная ответственность является важным институтом российского права, направленным на защиту общественного порядка, прав и законных интересов граждан, а также охрану различных сфер государственного управления. Она представляет собой особый вид юридической ответственности, применяемой к физическим и юридическим лицам за совершение административных правонарушений.

Значение административной ответственности трудно переоценить. Она позволяет оперативно реагировать на нарушения правопорядка, обеспечивая тем самым эффективное функционирование государственного управления и защиту общественных интересов. Посредством применения мер административной ответственности достигается профилактика и предупреждение правонарушений, а также восстановление нарушенных прав и законных интересов граждан, организаций и государства.

Большое значение имеет также воспитательная функция административной ответственности, направленная на формирование у граждан осознания необходимости соблюдения правовых норм и уважения к закону. Таким образом, институт административной ответственности играет важную роль в обеспечении законности и правопорядка в Российской Федерации.

Основное содержание

Основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы административной ответственности в Российской Федерации, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). Он определяет понятие административного правонарушения, виды административных наказаний, а также устанавливает общие правила производства по делам об административных правонарушениях.

КоАП РФ состоит из четырех разделов: общие положения, особенная часть (описание конкретных составов административных правонарушений), производство по делам об административных правонарушениях, а также исполнение постановлений о назначении административных наказаний. Кроме того, в Кодексе содержатся главы, посвященные регулированию отдельных видов производств, таких как производство по делам об административных правонарушениях, совершенных юридическими лицами, производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения и другие [Бахрах, 2022].

Помимо КоАП РФ, вопросы административной ответственности регламентируются рядом других нормативных правовых актов, в частности, федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, а также нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в рамках их компетенции.

В соответствии с КоАП РФ, основанием для привлечения к административной ответственности является совершение административного правонарушения - противоправного, виновного действия (бездействия) физического или юридического лица, за которое предусмотрена административная ответственность.

Административные правонарушения классифицируются по различным основаниям: в зависимости от объекта посягательства, степени общественной опасности, субъекта правонарушения и других критериев. КоАП РФ выделяет такие виды административных

правонарушений, как правонарушения в области дорожного движения, противоправные действия в сфере экологии, налогообложения, защиты прав потребителей, миграционного законодательства и многие другие [Братановский, 2021].



Рисунок 1- Меры административной юридической ответственности

Таблица 1- Основания привлечения граждан к административной ответственности

Основание	Описание
Административное правонарушение	Противоправное, виновное действие или бездействие, за которое КоАП РФ или законы субъектов РФ предусмотрена административная ответственность
Возраст	Достижение к моменту совершения правонарушения 16 лет (за отдельные правонарушения - с 14 лет)
Вменяемость	Способность осознавать фактический характер и противоправность своих действий/бездействия

Важно отметить, что административная ответственность наступает только при наличии вины лица в совершении правонарушения. При этом вина может быть как умышленной, так и по неосторожности. Вместе с тем, существуют определенные обстоятельства, исключающие административную ответственность, такие как необходимая оборона, крайняя необходимость, невменяемость физического лица и другие.

КоАП РФ предусматривает следующие виды административных наказаний: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия или предмета административного правонарушения, лишение специального права, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных

соревнований.

При назначении административного наказания должны учитываться принципы законности, справедливости, соразмерности наказания тяжести совершенного правонарушения, а также индивидуализации ответственности с учетом всех обстоятельств дела.

КоАП РФ содержит перечень обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность. К отягчающим обстоятельствам, в частности, относятся продолжение противоправного поведения после вынесения предупреждения, повторное совершение правонарушения, совершение правонарушения группой лиц и другие. В качестве смягчающих обстоятельств могут выступать добровольное устранение нарушения, совершение правонарушения в состоянии крайней необходимости, наличие малолетних детей у лица, привлекаемого к административной ответственности, и другие факторы.

Процедура привлечения к административной ответственности регламентируется разделом III КоАП РФ, определяющим стадии и порядок производства по делам об административных правонарушениях.

Производство включает в себя следующие стадии: возбуждение дела об административном правонарушении, рассмотрение дела, пересмотр постановлений и решений по делу, исполнение постановления о назначении административного наказания.

На каждой стадии производства участвующие в деле лица наделены определенными правами и обязанностями. Так, лицо, привлекаемое к административной ответственности, имеет право знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, пользоваться услугами защитника, обжаловать постановление по делу.

Рассмотрим ситуацию, когда гражданин был привлечен к ответственности за мелкое хулиганство по ст. 20.1 КоАП РФ. Верховный Суд РФ в одном из своих определений (№ 5-АПГ15-55 от 08.09.2015) указал на необходимость установления умысла на нарушение общественного порядка, выражающего явное неуважение к обществу. Если такой умысел отсутствовал, а действия носили непреднамеренный или ситуативный характер, то состава правонарушения нет. Таким образом, суды должны тщательно изучать обстоятельства дела и мотивы правонарушителя [Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный), 2019].

Статьей 1.5 КоАП РФ установлено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

При этом лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением нижеописываемых случаев: совершение административных правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, и административных правонарушений в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации; правонарушения, совершенные с использованием транспортных средств либо собственником, владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Статьей 24.5 КоАП РФ предусмотрен исчерпывающий перечень обстоятельств, при наличии одного из которых исключается производство по делу об административном правонарушении: отсутствие события административного правонарушения; отсутствие состава

административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности, или неменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие); действия лица в состоянии крайней необходимости; издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания; отмена закона, установившего административную ответственность; истечение сроков давности привлечения к административной ответственности; наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела; смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении [Россинский, 2019].

Таблица 2 - Порядок привлечения граждан к административной ответственности

Этап	Описание
Возбуждение дела	Составление протокола об административном правонарушении
Рассмотрение дела	Судья, орган или должностное лицо изучают материалы дела, выясняют обстоятельства
Принятие решения	Выносятся постановления о назначении административного наказания или о прекращении дела
Обжалование	Возможность обжалования постановления в вышестоящие инстанции
Исполнение	Принудительное исполнение постановления, если оно не обжаловано или обжалование оставлено без удовлетворения

Другой пример касается привлечения к ответственности за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции (ст. 19.3 КоАП РФ). Конституционный Суд РФ в постановлении от 16.06.2009 № 9-П указал, что законность требований должна быть бесспорной, а в случае сомнений надлежит истолковывать нормы в пользу личности. Это решение ограничивает широкое усмотрение правоохранителей при квалификации деяния.

Наконец, особое внимание судов привлекает процедура рассмотрения административных дел. Верховный Суд РФ в обзоре практики от 18.11.2020 отметил многочисленные нарушения при составлении протоколов, извещении участников, исследовании доказательств. Это зачастую приводит к отмене постановлений вышестоящими инстанциями.

Постановления о назначении административных наказаний подлежат обязательному исполнению. В случае неисполнения постановления в установленный срок, оно передается в службу судебных приставов для принудительного исполнения.

КоАП РФ содержит ряд гарантий, направленных на защиту прав граждан при привлечении их к административной ответственности. Одной из основных гарантий является право на защиту, которое включает в себя возможность пользоваться услугами защитника, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы.

Важной гарантией выступает презумпция невиновности - лицо считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном порядке. Бремя доказывания вины возлагается на орган, рассматривающий дело об административном правонарушении.

Кроме того, КоАП РФ закрепляет принцип недопустимости повторного привлечения к административной ответственности за одно и то же правонарушение. Лицо не может быть подвергнуто административному наказанию дважды за совершение одного административного проступка.

В соответствии с требованиями ст. 28.5 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования в установленные сроки [Россинский, 2019].

Таблица 3 - Виды административных наказаний для граждан

Вид наказания	Описание
Предупреждение	Мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического лица
Административный штраф	Денежное взыскание, размер которого варьируется в зависимости от тяжести правонарушения
Возмездное изъятие орудия или предмета административного правонарушения	Конфискация предмета, явившегося орудием или непосредственным объектом правонарушения
Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	Принудительное безвозмездное обращение указанного имущества в собственность государства
Административный арест	Содержание нарушителя в условиях изоляции от общества на срок до 30 суток
Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства	Принудительная высылка из Российской Федерации указанных лиц
Обязательные работы	Бесплатный труд в пользу общества на срок до 360 часов

Граждане также наделены правом на обжалование постановления по делу об административном правонарушении. Жалоба может быть подана как в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, так и в суд.

Процессуальные гарантии включают в себя требования о всестороннем, полном и объективном рассмотрении дела, недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением закона, разумные сроки рассмотрения дела и некоторые другие.

По информации Судебного департамента при Верховном Суде РФ, в 2020 году судами было рассмотрено около 7,5 млн дел об административных правонарушениях в отношении граждан, в 2021 году - 7,2 млн, а в 2022 году - 7,9 млн дел. Таким образом, наблюдается некоторый рост числа административных дел после спада в период пандемии COVID-19.

При этом структура правонарушений остается относительно стабильной. Лидируют нарушения правил дорожного движения, за которые в 2022 году было привлечено 5,2 млн человек или около 66% от общего числа. Далее следуют правонарушения в сфере общественного порядка, в том числе мелкое хулиганство - около 1 млн лиц (12,7%). Около 4% приходится на нарушения требований пожарной безопасности [Салищева, 2020].

Количество жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, рассмотренных судами в 2022 году, составило 950 тысяч, или около 12% от общего числа. Из них было удовлетворено около 16%. Эти цифры указывают на достаточно высокий процент обжалований, что может свидетельствовать о проблемах в правоприменительной практике.

Особо следует отметить статистику по Москве. В 2022 году в столице было рассмотрено 1,9 млн административных дел в отношении граждан, что составляет около 24% от общероссийского показателя. При этом уровень обжалований здесь традиционно выше и достигает 18-20%.

Заключение

Таким образом, законодательство об административных правонарушениях предусматривает комплекс гарантий, призванных обеспечить защиту прав граждан при привлечении их к административной ответственности и способствовать справедливому разрешению дел.

Библиография

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.12.2022) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. –URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 08.04.2024).
2. Бахрах, Д. Н. Административная ответственность граждан в России : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Д. Н. Бахрах. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : НОРМА, 2022. – 352 с. – ISBN 978-5-91768-954-7.
3. Братановский, С. Н. Административное право: учебник / С. Н. Братановский, М. С. Братановская. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – 975 с. – ISBN 978-5-238-03357-5.
4. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / С. В. Пыхтин [и др.] ; отв. ред. Н. Г. Салищева. – 8-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2019. – 1120 с. – ISBN 978-5-392-30177-7.
5. Маштакова, К. Г. Административная ответственность физических и юридических лиц в России : учеб. пособие / К. Г. Маштакова. – М. : РГУП, 2022. – 164 с. – ISBN 978-5-93916-945-5.
6. Россинский, Б. В. Административная ответственность : курс лекций / Б. В. Россинский. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : НОРМА, ИНФРА-М, 2019. – 336 с. – ISBN 978-5-91768-971-4.
7. Салищева, Н. Г. Актуальные проблемы административной ответственности: монография / Н. Г. Салищева, Н. Ю. Хаманева. – М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ : ИНФРА-М, 2020. – 206 с. – ISBN 978-5-16-015819-2.
8. Соловьев, А. А. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / А. А. Соловьев [и др.] ; отв. ред. Н. Г. Салищева, Н. М. Артемов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2022. – 1192 с. – ISBN 978-5-392-35505-4.
9. Староверова, О. В. Административная ответственность: понятие, основания и порядок привлечения / О. В. Староверова // Юридическая наука. – 2021. – № 4. – С. 41-46.
10. Стахов, А. И. Административная ответственность: учеб. пособие / А. И. Стахов, А. А. Кричинский. – М. : ИНФРА-М, 2019. – 200 с. – ISBN 978-5-16-014347-0.

Grounds and procedure for bringing citizens to administrative responsibility

Shamil' R. Zamaletdinov

Postgraduate,
Volga Institute of Management, RANEPА Branch,
410012, 164, Moskovskaya str., Saratov, Russian Federation;
e-mail: zamaletdinovs@bk.ru

Abstract

This article discusses the grounds and procedure for bringing citizens to administrative responsibility in the Russian Federation. The provisions of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses are analyzed, regulating the concept of an administrative offense, types of administrative penalties, as well as procedural aspects of proceedings in cases of administrative offenses. Particular attention is paid to the principles of administrative responsibility, such as legality, fairness, and proportionality of punishment to the gravity of the offense committed. Guarantees of the rights of citizens when they are brought to administrative responsibility are considered, including the right to defense, appeal of decisions and other procedural rights. The article also touches on the issues of prevention of administrative offenses and the effectiveness of the application of administrative liability measures.

For citation

Zamaletdinov Sh.R. (2024) *Osnovaniya i poryadok privlecheniya grazhdan k administrativnoi otvetstvennosti* [Grounds and procedure for bringing citizens to administrative responsibility]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (4A), pp. 213-220.

Keywords

Administrative responsibility, administrative offense, administrative punishment, proceedings in cases of administrative offenses, citizens' rights, principles of administrative responsibility, crime prevention.

References

1. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of 12/30/2001 No. 195-FZ (as amended on 12/29/2022) [Electronic resource] // ConsultantPlus. –URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661 / (date of address: 04/08/2024).
2. Bakhrakh, D. N. Administrative responsibility of citizens in Russia : studies. a manual for university students studying in the specialty "Jurisprudence" / D. N. Bakhrakh. – 2nd ed., reprint. and additional. – M. : NORM, 2022. – 352 p. – ISBN 978-5-91768-954-7.
3. Bratanovsky, S. N. Administrative law: textbook / S. N. Bratanovsky, M. S. Bratanovskaya. – M. : UNITY-DANA, 2021. – 975 p. – ISBN 978-5-238-03357-5.
4. Commentary on the Code of Administrative Offences of the Russian Federation (article by article) / S. V. Pykhtin [et al.]; ed. by N. G. Salishchev. – 8th ed., reprint. and additional. – M. : Prospect, 2019. – 1120 p. – ISBN 978-5-392-30177-7.
5. Mashtakova, K. G. Administrative responsibility of individuals and legal entities in Russia : studies. manual / K. G. Mashtakova. – M. : RGUP, 2022. – 164 p. – ISBN 978-5-93916-945-5.
6. Rossinsky, B. V. Administrative responsibility : a course of lectures / B. V. Rossinsky. – 6th ed., reprint. and additional. – M. : NORMA, INFRA-M, 2019. – 336 p. – ISBN 978-5-91768-971-4.
7. Salishcheva, N. G. Actual problems of administrative responsibility: monograph / N. G. Salishcheva, N. Y. Khamaneva. – M. : Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation : INFRA-M, 2020. – 206 p. – ISBN 978-5-16-015819-2.
8. Solovyov, A. A. Commentary on the Code of Administrative Offences of the Russian Federation (article by article) / A. A. Solovyov [et al.]; ed. by N. G. Salishchev, N. M. Artemov. – 2nd ed., reprint. and additional. – M. : Prospect, 2022. – 1192 p. – ISBN 978-5-392-35505-4.
9. Staroverova, O. V. Administrative responsibility: the concept, grounds and procedure for involvement / O. V. Staroverova // Legal science. - 2021. – No. 4. – pp. 41-46.
10. Stakhov, A. I. Administrative responsibility: studies. the manual / A. I. Stakhov, A. A. Krichinsky. – M. : INFRA-M, 2019. – 200 p. – ISBN 978-5-16-014347-0.