

**УДК 342.9****Ответственность органов власти за отлов животных****Психомахова Белла Муратовна**

Студент,  
Российский государственный университет социальных технологий,  
107150, Российская Федерация, Москва, Лосиноостровская ул., 49;  
e-mail: bellapsihomahova@yandex.ru

Выражаю благодарность моему научному руководителю кандидату юридических наук, доценту Российского государственного университета социальных технологий Андриановой Валерии Валерьевной за помощь в подготовке материала статьи, за помощь в подготовке текста статьи.

**Аннотация**

Цивилизованное общество строится на принципах милосердия, сострадания, ответственности и заботы о братьях наших меньших. Главная цель органов власти в области обращения с животными – обеспечить их достойное существование, защитить от жестокого отношения и создать условия для их защиты. Для достижения этой цели органы власти используют различные методы: принятие законов и правил, регулирующих обращение с животными, создание государственных и муниципальных учреждений, занимающихся отловом и содержанием безнадзорных животных, проведение образовательных и информационных кампаний, направленных на повышение осведомленности населения о проблеме бездомных животных и необходимости ответственного обращения с ними, сотрудничество с общественными организациями и благотворительными фондами, занимающимися защитой животных. В заключении делается вывод о том, что уважительное отношение к окружающей природе, включая защиту животных и бережное обращение с ними. Поддерживание условий для жизни и здоровья животных должно стать приоритетом для каждого, чтобы обеспечить комфорт и безопасность животных. Необходимо строго соблюдать законы и нормы, чтобы обеспечить гармоничное сосуществование человека и животных. Следовательно, ответственность органов власти за отлов животных является важным аспектом защиты животных и создания гуманных условий их существования.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Психомахова Б.М. Ответственность органов власти за отлов животных // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 4А. С. 304-310.

**Ключевые слова**

Бездомные животные, федеральный закон, владелец, законодательные акты, санитарно-эпидемиологическое благополучие, условия жизнедеятельности, среда обитания, профилактика заболеваний, ответственность, защита животных.

## Введение

Рост численности бродячих животных создает угрозу санитарному благополучию, здоровью и жизни людей, поэтому принятие законодательных актов очень важно и создает правовые предпосылки решения данной проблемы [Хвастунов, 2019]. В свою очередь, органы местного самоуправления городского, сельского поселения, а также городского округа имеют право проводить мероприятия по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на соответствующей территории.

Однако, следует также отметить, что федеральным законодательством не предусмотрены ограничения для каких-либо субъектов в сфере деятельности по отлову бродячих животных, то есть её вправе осуществлять как созданные органами государственной власти субъектов РФ государственные унитарные предприятия, государственные учреждения и другие организации, так и субъекты предпринимательства на основании заключаемых с соответствующими органами власти контрактов, то же касается и муниципального уровня осуществления данной деятельности.

## Основное содержание

В соответствии с п. 7 ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 27.11.2023) «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закона об ответственном обращении с животными) порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев устанавливается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации, если иное не установлено законодательными актами субъектов РФ. В связи с чем законодательно закрепленные механизмы пока не могут быть реализованы, а государственные полномочия всё ещё не могут быть переданы муниципальным образованиям.

Реализация норм Закона об ответственном обращении с животными упирается в отсутствие подзаконных актов Правительства РФ и принятых в соответствии с ними законодательных актов субъектов РФ. В целях реализации п. 8 ч. 1 ст. 5 Закона об ответственном обращении с животными Правительством РФ приняты методические указания по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, в соответствии с которыми регулирование численности животных без владельцев предполагается осуществлять посредством применения метода отлова, вакцинации, стерилизации (кастрации) и возврата не проявляющих немотивированной агрессивности вакцинированных и стерилизованных животных без владельцев в прежние места их обитания.

Эти законы направлены на предотвращение жестокого обращения, обеспечение надлежащего ухода и соблюдение требований содержания животных. Одним из важных направлений является воспитание у населения нравственного отношения к животным. Это достигается путем проведения образовательных программ, информирования и просвещения населения. Государственные учреждения, школы, общественные организации и СМИ играют важную роль в формировании правильного понимания о роли животных в экосистеме и необходимости их защиты.

Еще одним важным аспектом является контроль за деятельностью организаций, использующих животных в коммерческих или научных целях. Государственные органы

осуществляют надзор за соблюдением правил и нормативов при проведении экспериментов на животных, а также следят за условиями их содержания и обращения. В последние годы все больше внимания уделяется вопросам защиты животных в сельском хозяйстве. Государственные структуры разрабатывают программы и мероприятия, направленные на улучшение условий содержания и обращения с животными на фермах, а также на уменьшение их страданий в процессе производства продуктов питания.

При этом, данные мероприятия смогут осуществлять индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие соответствующий контракт с уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления.

В связи с описанной ситуацией возникает вопрос о том, вправе ли муниципальные образования в инициативном порядке самостоятельно осуществлять мероприятия по отлову, вакцинации, стерилизации (кастрации) и возврату безнадзорных животных в прежние места их обитания, в том случае, когда субъектом Российской Федерации длительное время (или вообще) не принимаются нормативные правовые акты о передаче таких государственных полномочий органам местного самоуправления (с соответствующим финансовым обеспечением) и при этом самостоятельно не реализуются данные полномочия.

Проведение на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно - за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Министерством юстиции России совместно с Министерством природных ресурсов и экологии России разработан и размещен для общественного обсуждения проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными».

Предлагается предусмотреть административную ответственность за несоблюдение наиболее важных требований, дополнив КоАП РФ соответствующими составами административных правонарушений.

Законопроектом предлагается ввести административную ответственность за жестокое обращение с животными, за несоблюдение общих требований к содержанию животных и за несоблюдение требований к содержанию домашних животных. Дополнительно установить административную ответственность предлагается за несоблюдение требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию.

Так, Подосиновский районный суд Кировской области, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора Подосиновского района в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к муниципальному образованию «Подосиновский муниципальный район Кировской области» в лице администрации Подосиновского района об обязанности ответчика организовать мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», установил, что на территории Подосиновского района в сравнении с аналогичным периодом прошлого года наблюдается рост обращений граждан по поводу укусов собаками. В ходе проверки исполнения

законодательства по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, проведенной сотрудниками прокуратуры, было установлено.

Ссылаясь на положения федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», федеральных законов «О ветеринарии», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Закона Кировской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями Кировской области в области обращения с животными в части организаций деятельности по обращению с животными без владельцев», полагая, что на администрации Подосиновского района лежит обязанность по организации отлова безнадзорных животных, которая в настоящее время надлежащим образом не исполняется, прокурор потребовал обязать муниципальное образование «Подосиновский муниципальный район Кировской области» в лице его администрации организовать на территории района отлов животных без их владельцев, содержание отловленных животных, возврат на прежние места обитания и иные мероприятия, предусмотренных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Кроме того, в 2020 году был принят закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который предусматривает административную ответственность за жестокое обращение с животными. Эти законы и правила позволили значительно улучшить ситуацию с обращением с животными в России [6]. Однако впереди еще много работы, и необходимо продолжать усилия по совершенствованию системы обращения с животными в стране.

В соответствии с положениями ст. 206 ГПК РФ суд определяет срок, в течение которого ответчик обязан исполнить решение по делу, учитывая фактические обстоятельства, необходимость проведения соответствующих организационных мероприятий, исходя из требований разумности и исполнимости – до 01.01.2021г. Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд решил удовлетворить иски заявленные прокурора. А также обязать муниципальное образование «Подосиновский муниципальный район Кировской области» в лице администрации Подосиновского района Кировской области в срок до 01 января 2021 года организовать на территории Подосиновского района Кировской области мероприятия по отлову животных без владельцев, их содержание, возврат на прежние места обитания и иные мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

## Заключение

Таким образом, чтобы не было на улицах бездомных непривитых больных животных, людям необходимо не проходить мимо, а обращаться в приюты, где их вылечат. Города, населенные пункты станут, безусловно, лучше, если животных будут окружать заботой, воспитывать разумно, ответственно относиться к жизни своих питомцев. Чтобы было как можно меньше брошенных животных, можно ввести закон об обязательном чипировании животных, где в чипе будет информация о животном и о владельце, после чего, если питомца бросят на произвол судьбы, то государственные органы смогут взыскать с владельцев определенную

денежную сумму, например, 15000 рублей. Федеральный закон от 28 июня № 221-ФЗ обязал аграриев маркировать и учитывать сельскохозяйственных животных в РФ с 1 марта 2024 года. Новшество касается крупного и мелкого рогатого скота, сельскохозяйственных птиц, свиней, лошадей, верблюдов, оленей, кроликов, пчел и пушных зверей. Сроки, к которым необходимо промаркировать и поставить на учет конкретные виды животных, указаны в постановлении Правительства РФ от 5 апреля 2023 года № 550. Нужно воспитывать в себе и окружающих бережное отношение к природе.

Важно формировать уважительное отношение к окружающей природе, включая защиту животных и бережное обращение с ними. Поддержание условий для жизни и здоровья животных должно стать приоритетом для каждого, чтобы обеспечить комфорт и безопасность животных. Необходимо строго соблюдать законы и нормы, чтобы обеспечить гармоничное сосуществование человека и животных. Следовательно, ответственность органов власти за отлов животных является важным аспектом защиты животных и создания гуманных условий их существования. Благодаря деятельности органов власти в этой области достигнуты значительные результаты, позволившие улучшить жизнь многих животных. Однако впереди еще много работы, и необходимо продолжать усилия по совершенствованию системы обращения с животными в России.

## Библиография

1. Хвастунов К.В. Некоторые проблемы разграничения полномочий по обращению с животными без владельцев между органами государственной власти и местного самоуправления. // Муниципалитет: экономика и управление. 2019. № 2 (27). с. 99-104.
2. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 27.11.2023) «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314646/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314646/) (Дата обращения: 25.02.2024).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (Дата обращения: 27.02.2024).
4. Законопроект № 1216032-7 В архиве «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными)» // Система обеспечения законодательной деятельности [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1216032-7> (Дата обращения: 29.02.2024).
5. Разработан проект федерального закона, направленный на установление административной ответственности за жестокое обращение с животными // Официальный сайт Министерства Юстиции РФ - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/events/48181/> (Дата обращения: 27.02.2024).
6. Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 01.04.2020 № 99-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_349081/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349081/) (Дата обращения: 29.02.2024).
7. Решение № 2-185/2020 2-185/2020~М-184/2020 М-184/2020 от 3 сентября 2020 г. по делу № 2-185/2020 // Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт). - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://sudact.ru/regular/doc/R4MGrYeyw1UO/?regular-txt=отлов+животных+органы+власти&regular-case\\_doc=&regular-](https://sudact.ru/regular/doc/R4MGrYeyw1UO/?regular-txt=отлов+животных+органы+власти&regular-case_doc=&regular-) (Дата обращения: 13.03.2022).
8. Кульневская М. Н., Киселёв Д. С. Реализация требований законодательства в области обращения с животными без владельцев на территории Пермского края //Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2021. – №. 1 (87). – С. 229-232.
9. Горохов Д. Б. Проблемы качества и эффективности применения закона об ответственном обращении с животными //Журнал российского права. – 2020. – №. 4. – С. 153-171.
10. Рыбина С. Н. Правовое регулирование вопросов об ответственном обращении с животными //Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2020. – №. 6. – С. 165.

---

## Responsibility of the authorities for trapping animals

**Bella M. Psikhomakhova**

Student,  
Russian State University of Social Technologies,  
107150, 49, Losinoostrovskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: bellapsihomakhova@yandex.ru

### Abstract

A civilized society is built on the principles of mercy, compassion, responsibility and caring for our younger brothers. The main goal of the authorities in the field of animal treatment is to ensure their decent existence, protect them from abuse and create conditions for their protection. To achieve this goal, the authorities use various methods: the adoption of laws and regulations governing the treatment of animals, the creation of state and municipal institutions dealing with the capture and maintenance of stray animals, educational and information campaigns aimed at raising public awareness of the problem of stray animals and the need for responsible treatment of them, cooperation with public organizations and charitable foundations dedicated to the protection of animals. In conclusion, it is concluded that respect for the environment, including the protection of animals and careful treatment of them. Maintaining conditions for the life and health of animals should be a priority for everyone to ensure the comfort and safety of animals. Laws and regulations must be strictly observed to ensure the harmonious coexistence of humans and animals. Therefore, the responsibility of the authorities for trapping animals is an important aspect of protecting animals and creating humane conditions for their existence.

### For citation

Psikhomakhova B.M. (2024) *Otvetstvennost' organov vlasti za otlov zhivotnykh* [Responsibility of the authorities for trapping animals]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (4A), pp. 304-310.

### Keywords

Stray animals, federal law, owner, legislative acts, sanitary and epidemiological welfare, living conditions, habitat, disease prevention, responsibility, animal protection.

### References

1. Khvastunov K.V. Some problems of the delimitation of powers for the treatment of animals without owners between state authorities and local governments. // *Municipality: Economics and management*. 2019. No. 2 (27). pp. 99-104.
2. Federal Law No. 498-FZ dated 12/27/2018 (as amended on 11/27/2023) "On Responsible Treatment of Animals and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // ConsultantPlus [Electronic resource]. - URL access mode: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314646](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314646) / (Date of access: 02/25/2024).
3. Federal Law No. 131-FZ dated 06.10.2003 (as amended on 12/30/2021) "On the general principles of the organization of local Self-government in the Russian Federation" // ConsultantPlus [Electronic resource]. - URL access mode: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571) / (Date of access: 02/27/2024).
4. Draft Law No. 1216032-7 In the archive "On Amendments to the Code of Administrative Offences of the Russian Federation (regarding the establishment of liability for violation of legislation in the field of animal treatment)" // System of legislative activity [Electronic resource]. - URL access mode: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1216032-7> (Date of application: 02/29/2024).

5. A draft federal law has been developed aimed at establishing administrative responsibility for animal cruelty // Official website of the Ministry of Justice of the Russian Federation - [Electronic resource]. - Access mode: <https://minjust.gov.ru/ru/events/48181> / (Date of access: 02/27/2024).
6. Federal Law "On Amendments to the Code of Administrative Offences of the Russian Federation" dated 04/01/2020 No. 99-FZ (latest edition) // ConsultantPlus [Electronic resource]. - URL access mode: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_349081](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349081) / (Date of access: 02/29/2024).
7. Decision No. 2-185/2020 2-185/2020 ~M-184/2020 M-184/2020 dated September 3, 2020 in case No. 2-185/2020 // Judicial and regulatory acts of the Russian Federation (SudAkt). - [Electronic resource]. - Access mode: [https://sudact.ru/regular/doc/R4MGrYeyw1UO/?regular-txt=отлов+животных+органы+власти&regular-case\\_doc=&regular](https://sudact.ru/regular/doc/R4MGrYeyw1UO/?regular-txt=отлов+животных+органы+власти&regular-case_doc=&regular) - (Date of application: 03/13/2022).
8. Kulnevskaya M. N., Kiselev D. S. Implementation of the requirements of legislation in the field of treatment of animals without owners in the territory of the Perm territory // Proceedings of the Orenburg State Agrarian University. – 2021. – №. 1 (87). – Pp. 229-232.
9. Gorokhov D. B. Problems of quality and effectiveness of the application of the law on responsible treatment of animals // Journal of Russian Law. - 2020. – No. 4. – pp. 153-171.
10. Rybina S. N. Legal regulation of issues of responsible treatment of animals // Modern science: actual problems of theory and practice. Series: Economics and Law. – 2020. – №. 6. – P. 165.