

**УДК 340****К вопросу о трактовке файлов cookies как объекта персональных данных****Макаров Илья Иванович**

Юрист,  
ООО «ЮНИКОМЛИГАЛ»,  
191025, Российская Федерация, Санкт-Петербург, наб. р. Фонтанки, 38;  
e-mail: ila487038@gmail.com

**Губанова Ольга Александровна**

Кандидат педагогических наук,  
доцент кафедры переподготовки и  
повышения квалификации специалистов,  
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России  
им. Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева,  
196105, Российская Федерация, Санкт-Петербург, Московский пр., 149;  
e-mail: gubanova-olga@mail.ru

**Кравченко Ольга Сергеевна**

Старший научный сотрудник,  
Санкт-Петербургский университет МВД России,  
198206, Российская Федерация, Санкт-Петербург,  
ул. Летчика Пилютова, 1;  
e-mail: universpb@mvd.ru

**Зуев Андрей Вячеславович**

Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры теории права и гражданско-правового образования, Российский  
государственный педагогический университет им. А.И. Герцена;  
доцент кафедры частного права,  
Государственный университет морского и речного флота  
им. адмирала С.О. Макарова,  
198035, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Двинская, 5/7;  
e-mail: kaf.seigd.lof@mail.ru

**Аннотация**

В статье рассматривается проблемный вопрос регулирования файлов cookie российским законодательством о персональных данных. Несмотря на то, что в Интернет-пространстве уже сложилась практика использования файлов cookie как персональных данных, законодательно данный вопрос не закреплен. В статье анализируется понятие

персональных данных с опорой на мнение исследователей-правоведов, а также делается вывод о том, требуется ли законодательством о персональных данных регулирование использования файлов cookie. При этом внимание уделяется возможным затруднениям и рискам, способным возникнуть при закреплении технологии cookie как использующей персональные данные. Подводя итог данной работе, можно сказать, что на основании проведенного анализа различных факторов, связанных с регулированием технологии cookie как позволяющей обрабатывать персональные данные пользователей Интернет-сайтов, можно сделать вывод о том, что содержимое файлов cookie является персональными данными и должно быть соответствующим образом закреплено в законодательстве. Несмотря на то, что данная мера повлечет некоторые неудобства для операторов персональных данных, в целом последствия для совершенствования регулирования отношений в цифровой среде будут благотворными. Так, данная мера, как можно предположить, повлечет развитие российских сервисов веб-аналитики, позволит привести к единообразию правоприменительную практику органов судебной и исполнительной власти, а также поспособствует защите прав граждан Российской Федерации в цифровом пространстве и оградит их от действий злоумышленников и недобросовестных владельцев Интернет-сайтов.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Макаров И.И., Губанова О.А., Кравченко О.С., Зуев А.В. К вопросу о трактовке файлов cookies как объекта персональных данных // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 4А. С. 420-426.

#### **Ключевые слова**

Законодательство, персональные данные, определение, законодательное регулирование, Интернет, cookie файлы, анализ.

## **Введение**

В настоящее время продолжается развитие информационных технологий, что неуклонно влечет за собой и развитие права, поскольку все возникающие в результате появления новых технологий, социальные отношения также должны быть в той или иной мере урегулированы законом. Так, в виду цифровизации, связанной с передачей все большего объема информации о гражданине через Интернет, появилась необходимость законодательного закрепления понятия персональных данных и разработки меры их защиты.

При этом вопрос о том, какая именно информация является персональными данными, до сих пор вызывает споры. В частности, отмечена неоднозначная ситуация, касающаяся использования Интернет-сайтами файлов cookie. С одной стороны, в законодательстве о персональных данных вопрос использования файлов cookie не рассмотрен. Описания подобных технологий также не приводится. С другой стороны, нередко использование таких файлов описывается администрацией Интернет-ресурсов в документах, определяющих порядок обработки персональных данных пользователей. Например, использование файлов cookie описано в Политике конфиденциальности такого крупного сервиса, как Google [Политика конфиденциальности GOOGLE, [www](http://www.google.com/policies/privacy)]. Следовательно, можно сделать вывод о том, что файлы cookie также воспринимаются субъектами взаимоотношений в сети Интернет как персональные данные.

## Основная часть

Прежде всего, необходимо разобраться, какая информация, согласно законодательству Российской Федерации, считается персональными данными. Так, согласно Федеральному закону «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ, персональные данные – это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу или субъекту персональных данных. Некоторые исследователи, в частности, Петров М.И., конкретизируя данное понятие, указывает на то, что персональными данными является информация, неразрывно связанная с личностью ее обладателя [Петров, 2007, 18].

Таким образом, можно сделать вывод, что персональными данными будет являться такая информация, которая позволяет идентифицировать личность конкретного субъекта, выделить его из числа других граждан. К аналогичному выводу приходит и профессор Просвирнин Ю.Г. в своей работе «Защита персональных данных» [Просвирнин, 2008, 177]. При этом, на наш взгляд, необходимо отметить, что, учитывая определение, сформулированное в Федеральном законе, персональные данные не обязательно должны определять конкретного субъекта сами по себе, как происходит, например, в случае определения личности по фамилии, имени и отчеству гражданина и его фотографии. Идентификация субъекта при помощи персональных данных может осуществляться и косвенно, то есть, с использованием дополнительных сведений.

Теперь, определив, какая информация будет являться персональными данными, необходимо сделать вывод о том, содержат ли такие категории информации файлы cookie, выступающие в качестве объекта нашего анализа. Так, файлы cookie можно определить как небольшие текстовые файлы, которые остаются в компьютерных устройствах пользователя после посещения сайтов и используются для дальнейшей идентификации пользователя [Киселева, Байрамбекова, 2023, 107]. Уже исходя из данного определения можно предположить, что файлы cookie могут позволить идентифицировать пользователя. Тем не менее, рассмотрим их функционал подробнее.

Файлы cookie применяются на многих Интернет-сайтах и используются, в частности, для настройки таргетированной рекламы, сохранения на сайте настроек, выбранных пользователем. Также такие файлы могут применяться для определения местоположения пользователя и устройства, при помощи которого осуществлялось посещение сайта [там же]. Для реализации этих функций файлы cookie могут содержать в себе такие сведения о пользователе, как история поиска в браузере, фамилия, имя, отчество, IP-адрес и местонахождение, номер телефона и данные о приобретенных товарах.

Можно заметить, что на основании вышеуказанных данных действительно возможна идентификация конкретного пользователя, пусть и не во всех случаях напрямую. Тем не менее, как было отмечено ранее, косвенная возможность определить субъекта также делает соответствующую информацию персональными данными. Единственное уточнение здесь заключается в том, что персональными данными будут являться не сами файлы cookie, а их содержимое.

Таким образом, возвращаясь к обозначенной в начале статьи проблеме, следует сделать вывод о возможности закрепления в законодательстве Российской Федерации файлов cookie как вида персональных данных. С одной стороны, мы пришли к выводу, что содержимое файлов cookie действительно может быть отнесено к персональным данным. К тому же, как было замечено, в Интернет-сфере уже успела сложиться практика регулирования обработки файлов cookie в соответствии с теми же требованиями, что и других категорий персональных данных.

С другой стороны, в случае законодательного регулирования обработки файлов cookie может усложниться положение владельцев сайтов. Так, некоторые файлы cookie необходимы для нормальной работы сайтов и не могут быть отключены даже в настройках используемой посетителем Интернет-сайта поисковой системы. Таким образом, данные файлы будут обрабатываться посредством сайта по умолчанию, еще до того, как субъект персональных данных выразит свое согласие на их обработку.

Однако можно предложить следующий вариант урегулирования подобных ситуаций. Согласно п. 7 ч. 1 ст. 6 ФЗ № 152, основанием обработки персональных данных может выступать осуществление прав и законных интересов оператора или третьих лиц. При всей неоднозначности данной формулировки, при отсутствии прочих оснований, это положение законодательства может помочь оператору избежать ответственности за обработку файлов cookie, на которую посетитель сайта не мог дать согласия в виду устройства алгоритмов работы сайта.

Кроме того, в случае если использование таких технологий начнет рассматриваться в рамках законодательства, можно предположить, что и подобные спорные вопросы также получат более разработанные методы урегулирования. Таким образом, данный вопрос можно также рассматривать как довод в пользу законодательного закрепления содержимого файлов cookie как персональных данных посетителя Интернет-сайтов.

Рассматривая вопрос о регулировании технологии cookie как персональных данных, необходимо остановиться также на следующем важном последствии таких действий законодателя, с которым могут столкнуться операторы персональных данных. В случае, если содержимое файлов cookie будет однозначно признано персональными данными, использование зарубежных сервисов веб-аналитики, для работы которых используются такие файлы, например, достаточно популярного сервиса Google Analytics, будет связано с серьезными рисками.

Так, применение подобных сервисов может быть квалифицировано как невыполнение обязанности осуществлять обработку персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации и, соответственно, повлечет наложение на оператора юридической ответственности в соответствии с ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ. Отметим, что размер такой ответственности является достаточно внушительным и может достигать шести миллионов рублей для юридических лиц.

Однако, нужно отметить, что и отечественные сервисы веб-аналитики, размещающие свои базы данных на территории Российской Федерации, на рынке также представлены, и их использование позволит операторам персональных данных избежать ответственности по вышеупомянутой статье. Кроме того, можно сказать, что в этой связи у законодательного урегулирования файлов cookie появляется еще одно благоприятное последствие, связанное с привлечением внимания владельцев сайтов к российским компаниям, разрабатывающим программное обеспечение для веб-аналитики.

Еще одним доводом в пользу закрепления содержимого файлов cookie как персональных данных может являться сложившаяся правоприменительная практика. При этом, такая практика является достаточно давней. Так, еще в 2016 году, разбирая иск Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций к социальной сети LinkedIn, Московский городской суд вынес Определение от 10.11.2016 по делу № 33-38783/2016, в котором указал, что файлы cookie являются персональными данными. Нужно также уточнить, что данное определение было вынесено в апелляционной инстанции,

нижестоящие суды высказали ту же позицию.

Аналогичная позиция, где файлы cookie рассматривались судом в качестве персональных данных, была выражена и в постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.05.2016 № 09АП-17574/2016, вынесенного по спору между ПАО «МГТС» и Роскомнадзором.

Тем не менее, хотя сложившаяся судебная практика и может выступать значимым доводом в пользу закрепления содержимого файлов cookie в качестве персональных данных, она все же не является доводом исчерпывающим. Между тем, урегулирование использования технологии cookie на сайтах в сети Интернет остается важным вопросом, связанным с защитой прав и свобод граждан Российской Федерации. В статье Гадельшина А.А. и Степанова М.М. «Cookie-файлы как объект персональных данных и способ нарушения конфиденциальности персональных данных» подробно рассмотрена проблема нарушения конфиденциальности частной жизни при помощи использования файлов cookie, а также описаны риски доступа к таким файлам со стороны злоумышленников [Гадельшин, Степанов, 2021].

В связи с этим, можно заключить, что отсутствие однозначного определения содержимого файлов cookie как персональных данных является серьезной проблемой и может повлечь негативные последствия для граждан Российской Федерации. При этом, одну лишь судебную практику в таком случае невозможно рассматривать как средство защиты, поскольку суд может вынести и решение, идущее вразрез с ранее принятыми по схожим вопросам. Действенной же мерой защиты сможет являться только законодательное закрепление файлов cookie как персональных данных.

## Заключение

Таким образом, подводя итог данной работе, можно сказать, что на основании проведенного анализа различных факторов, связанных с регулированием технологии cookie как позволяющей обрабатывать персональные данные пользователей Интернет-сайтов, можно сделать вывод о том, что содержимое файлов cookie является персональными данными и должно быть соответствующим образом закреплено в законодательстве. Несмотря на то, что данная мера повлечет некоторые неудобства для операторов персональных данных, в целом последствия для совершенствования регулирования отношений в цифровой среде будут благотворными.

Так, данная мера, как можно предположить, повлечет развитие российских сервисов веб-аналитики, позволит привести к единообразию правоприменительную практику органов судебной и исполнительной власти, а также поспособствует защите прав граждан Российской Федерации в цифровом пространстве и оградит их от действий злоумышленников и недобросовестных владельцев Интернет-сайтов.

## Библиография

1. Гадельшин А.А., Степанов М.М. Cookie-файлы как объект персональных данных и способ нарушения конфиденциальности персональных данных // Вопросы российской юстиции. 2021. № 16. С. 516-531.
2. Информация по делу № 33-38783/2016. URL: <https://mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-civil/details/19d661b0-6b14-48eb-b753-9adbf19fe32a>
3. Киселева А.А., Байрамбекова А.Н. Проблемы безопасности использования cookies в информационном праве // Теория и практика современной науки. 2023. № 5 (95). С. 106-109.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О персональных данных» (постатейный). М., 2007, 160 с.
6. Политика конфиденциальности GOOGLE. URL: <https://policies.google.com/privacy?hl=ru>
7. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.05.2016 № 09АП-17574/2016.

8. Просвирнин Ю.Г. Защита персональных данных // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2008. № 2. С. 174-188.
9. Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ.
10. Yevseiev S. et al. Modeling the protection of personal data from trust and the amount of information on social networks //EUREKA: Physics and Engineering,(1). – 2021. – С. 24-31.

## **On the issue of the interpretation of cookies as an object of personal data**

### **Il'ya I. Makarov**

Lawyer,  
UNICOMLIGAL LLC,  
191025, 39, Fontanka emb., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: ila487038@gmail.com

### **Ol'ga A. Gubanova**

PhD in Pedagogy,  
Associate Professor of the Department of Retraining  
and Promotion of Professional Qualifications,  
Saint-Petersburg University of State Fire Service of Emercom of Russia,  
196105, 149, Moskovskii ave., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: gubanova-olga@mail.ru

### **Ol'ga S. Kravchenko**

Senior Researcher,  
Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
198206, 1, Letchika Pilyutova str., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: universpb@mvd.ru

### **Andrei V. Zuev**

PhD in History,  
Associate Professor of the Department of Theory of Law and Civil Law,  
Herzen State Pedagogical University of Russia;  
Associate Professor of the Department of Privata Law,  
Admiral Makarov State University of Maritime and Inland Shipping,  
198035, 5/7, Dvinskaya str., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: univerandrey@mail.ru

### **Abstract**

The article examines problematic issue of regulation of the cookie files in Russian legislation on personal data. Despite the fact, that the practice of usage of cookie files as personal data has developed on the Internet, this issue was not enshrined in law. The article analyses definition of the personal data, basing on opinion of legal scholars, and concludes, is the regulation of the cookie files

in legislation on personal data required. At the same time, attention is paid to the possible difficulties and risks, that may arise in case of regulation of cookie technology as usage of personal data. To summarize this work, we can say that based on the analysis of various factors related to the regulation of cookie technology as allowing the processing of personal data of users of Internet sites, we can conclude that the contents of cookies are personal data and should be secured accordingly in legislation. Despite the fact that this measure will entail some inconvenience for personal data operators, in general the consequences for improving the regulation of relations in the digital environment will be beneficial. Thus, this measure, as one can assume, will entail the development of Russian web analytics services, will bring uniformity to the law enforcement practice of judicial and executive authorities, and will also contribute to the protection of the rights of citizens of the Russian Federation in the digital space and protect them from the actions of criminals and unscrupulous owners of websites.

### For citation

Makarov I.I., Gubanova O.A., Kravchenko O.S., Zuev A.V. (2024) K voprosu o traktovke failov cookies kak ob»ekta personal'nykh dannykh [On the issue of the interpretation of cookies as an object of personal data]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (4A), pp. 420-426.

### Keywords

Legislation, personal data, definition, regulation by law, Internet, cookie files, analysis.

### References

1. Federal'nyi zakon «O personal'nykh dannykh» ot 27.07.2006 № 152-FZ [Federal Law “On Personal Data” dated July 27, 2006 No. 152-FZ].
2. Gadel'shin A.A., Stepanov M.M. (2021) Cookie-faily kak ob"ekt personal'nykh dannykh i sposob narusheniya konfidentsial'nosti personal'nykh dannykh [Cookies as an object of personal data and a method of violating the confidentiality of personal data]. *Voprosy rossiiskoi yustitsii* [Issues of Russian justice], 16, pp. 516-531.
3. Informatsiya po delu № 33-38783/2016 [Information on case No. 33-38783/2016]. Available at: <https://mosgorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-civil/details/19d661b0-6b14-48eb-b753-9adbf19fe32a> [Accessed 04/04/2024]
4. Kiseleva A.A., Bairambekova A.N. (2023) Problemy bezopasnosti ispol'zovaniya cookies v informatsionnom prave [Problems of security of using cookies in information law]. *Teoriya i praktika sovremennoi nauki* [Theory and practice of modern science], 5 (95), pp. 106-109.
5. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh [Code of the Russian Federation on Administrative Offences].
6. Petrov M.I. (2007) Kommentarii k Federal'nomu zakonu «O personal'nykh dannykh» (postateinyi) [Commentary on the Federal Law “On Personal Data” (article-by-article)]. Moscow.
7. Politika konfidentsial'nosti GOOGLE [GOOGLE Privacy Policy]. Available at: <https://policies.google.com/privacy?hl=ru> [Accessed 04/04/2024]
8. Postanovlenie Devyatogo arbitrazhnogo apellyatsionnogo suda ot 23.05.2016 № 09AP-17574/2016 [Resolution of the Ninth Arbitration Court of Appeal dated May 23, 2016 No. 09AP-17574/2016].
9. Prosvirnin Yu.G. (2008) Zashchita personal'nykh dannykh [Protection of personal data]. *Vestnik VGU. Seriya: Pravo* [VSU Herald. Series: Law], 2, pp. 174-188.
10. Yevseiev, S., Laptiev, O., Lazarenko, S., Korchenko, A., & Manzhul, I. (2021). Modeling the protection of personal data from trust and the amount of information on social networks. *EUREKA: Physics and Engineering*,(1), 24-31.