

УДК 339.54.012**Роль уполномоченного по правам ребенка в правовом сопровождении детей раннего возраста из семей в социально-опасном положении в Республике Хакасия****Семенова Ванэсса Валентиновна**

Магистрант,
Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова,
655017, Российская Федерация, Абакан, пр. Ленина, 90;
e-mail: vanessa.viper99@mail.ru

Аннотация

В Республике Хакасия отмечается нарушение прав и интересов детей раннего возраста, изъятых из семьи, которая находится в социально-опасной ситуации. Согласно данным проведенного Уполномоченным мониторинга, с января по декабрь 2023 года в стационары Республики Хакасия было помещено 49 детей раннего возраста. Статья посвящена анализу роли Уполномоченного по правам ребенка в организационном и правовом положении детей в возрасте от 0 до 3 лет, изъятых из семей в социально-опасном положении, в условиях Республики Хакасия до решения проблемы их правового положения до лишения родителей родительских прав. На основании исследования организационно-правового сопровождения сформулированы ключевые проблемы, требующие обоснованных властных решений на уровне региона и местного самоуправления. Необходимость принятия обоснованных решений на уровне региона и местного самоуправления подчеркивает актуальность проблемы и необходимость комплексного подхода к решению сложных вопросов, связанных с правовым статусом детей, особенно в таких уязвимых категориях, как дети до трех лет, оставшиеся без социальной защиты. В регионе необходимо урегулировать вопрос о создании организации, которой предстоит заниматься содержанием этих детей. Для этого целесообразно провести реформу нормативно-правового комплекса, который допускает ущемление прав маленьких детей до установления их правового статуса.

Для цитирования в научных исследованиях

Семенова В.В. Роль уполномоченного по правам ребенка в правовом сопровождении детей раннего возраста из семей в социально-опасном положении в Республике Хакасия // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 4А. С. 337-342.

Ключевые слова

Уполномоченный по правам ребенка, организационно-правовое сопровождение, дети от 0 до 3 лет, дети раннего возраста, социально-опасное положение, Республика Хакасия.

Введение

В Республике Хакасия отмечается нарушение прав и интересов детей раннего возраста, изъятых из семьи, которая находится в социально-опасной ситуации. Согласно данным проведенного Уполномоченным мониторинга, с января по декабрь 2023 года в стационары Республики Хакасия было помещено 49 детей раннего возраста. В том числе на длительный срок – 28 детей (больше 1 мес.), 5 детей (больше 2 мес.), 7 детей (больше 3 мес.), 3 ребенок (больше 4 мес.), 3 ребенка (больше 5 мес.) [Ауль, 2023]. И защита таких детей является приоритетным направлением деятельности данного органа власти.

Основная часть

Психологи обозначают «ранний детский возраст» как промежуток от нуля до трех лет – он является одним из важнейших в жизни ребенка и во многом идентифицирует его будущее психофизиологическое становление. Возраст раннего детства – это время созревания всех основополагающих функций, характеризуется самым благоприятным для обучения и самообучения. Поэтому, исходя из темы данной исследовательской статьи, будет заимствовано понятие – дети раннего возраста.

В настоящий момент по поручению Президента РФ от 1 января 2017 года No Пр-1 проводится анализ случаев, связанных с вмешательством в семейные дела, отстаиванием прав маленьких несовершеннолетних детей, находящихся в социально-опасной ситуации. Уполномоченный по правам детей данной категории исследует моменты, когда используются недопустимые меры или незаконное и негативное влияние в семью.

В ходе контроля за несоблюдением детских прав когда первые находятся в младенческом возрасте защиты их на уровне жизнедеятельности, необходимой для полноценного развития их тела, ума, духовных и психо-социальных способностей, находящихся в лечебных учреждениях согласно ст. 18 ФЗ № 120-ФЗ. По результатам проведения мониторинга Уполномоченный по правам ребенка выявляет прецеденты неисполнения прав детей раннего возраста, которые из-за неопределенности их правового статуса и длительных периодов пребывания в лечебных учреждениях нуждаются в поддержке для дальнейшего обеспечения их благополучия.

Это означает, что согласно ст.27 Конвенции о правах ребенка дети имеют основание на уровень благосостояния нужный для их физиологического, когнитивного, высоконравственного, общесоциального и психологического роста.

При проведении мониторинга 2020 г. Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия было отмечено, что несовершеннолетний пребывал на социальной койке. Так, практически весь 2019 год ребенок 19.01.2019 года рождения, с июля 2019 года постоянно находился в больнице, дата выписки – 27.01.2020. В условиях больницы, где находится ребенок, не созданы все условия для воспитания и развития детей раннего возраста. В результате этого можно сделать вывод, что в больнице не предусматриваются ставки для сотрудников, которые бы занимались воспитательными функциями и присмотром за детьми. Кроме того, отсутствуют вспомогательные средства для реализации развивающе-воспитательных инструментов, а также развивающие, обучающие, спортивные и игровое оборудование. Малыш пребывал в непрерывной связи с прочими детьми, которые находятся на лечении, и подвергается воздействию инфекции. В больничном комплексе недостает условий, которые позволили бы обеспечить присутствие детей на открытом воздухе.

Поэтому малыши раннего возраста могут находиться в больнице только по показаниям врача. Постоянное проживание в стационаре не отвечает целям социальной реабилитации детей раннего возраста.

В связи с п. 21 Положения Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 (далее – Положение), дети от 0 и до 3 лет помещаются в ведение медицинского учреждения, когда состояние здоровья ребенка требует оказания первичной помощи квалифицированным врачом в рамках этой организации. Все остальные случаи могут привести к тому, что дети будут помещены в условия этой организации.

С фактом того, что исходя из п. 12 Положения ребенок, чьи законные представители по тем или иным причинам отказываются брать ответственность за ребенка, в соответствии со ст 155.1 Семейного кодекса РФ не могут выполнять свои родительские обязанности по отношению к детям, могут на время размещаться в дома ребенка по заявлению их родителей. Стоит отметить, что в Республики Хакасия есть образовательное учреждение для детей-сирот, в которой есть все условия для нахождения детей до 4 лет – государственное учреждение для детей-сирот «Детский дом «Ласточка».

Межрайонная больница для детей принимает детей с нарушениями здоровья, которые были выявлены сотрудниками ОВД. Согласно решению КДН и ЗП Администрации города, права родителей на детей прекращаются, а в случае положительного решения Верховного суда ребенок будет располагаться в стационаре до его вступления в силу.

Права и законные интересы ребенка, который может попасть в ситуацию угрозы жизни, здоровья или отсутствия нормального воспитания и развития вследствие действий опекунов, отстаиваются в соответствии со статьей 121 Семейного кодекса РФ. В случае отсутствия иных эти обязанности возлагаются на органы опеки и попечительства. В соответствии со ст. 11 закона № 148-ЗРХ в Республике Хакасия государственные функции по опеке и попечительству возложены на органы местного самоуправления муниципальных образований.

Заключение

Таким образом, за соблюдением прав детей, по социальным показаниям помещенных в стационар больницы, несут ответственность Администрации городов Хакасии.

На разбирательство городского суда поступило исковое обращение от органов опеки и попечительства о том, что нужно отобрать у родителей права на ребенка до 1,5 лет. Суд решает лишить родителей прав, но решение не срабатывает, потому что Прокуратура направляет апелляционное заявление в судебную коллегия по гражданским делам Верховного суда Республики Хакасия. Вопрос об усыновлении ребенка в семью будет решиться только после постановления суда, которое вступит в силу.

Это значит, что субъекты профилактики не соблюдают положения, регламентирующие период постановки родителей на учет и подачи искового обращения о том, чтобы родителей лишили права на ребенка.

На основании этого Уполномоченный по правам детей делает запрос о направлении Председателю КДН и ЗП отчета о нарушении прав ребенка раннего возраста, находящегося на лечении в медицинской организации по социальным показаниям.

По этой причине сложившаяся ситуация нахождения детей в медицинских учреждениях становится постоянной, так как в Республике Хакасия отсутствует учреждение для таких детей.

В регионе необходимо урегулировать вопрос о создании организации, которой предстоит

заниматься содержанием этих детей. Для этого целесообразно провести реформу нормативно-правового комплекса, который допускает ущемление прав маленьких детей до установления их правового статуса.

Библиография

1. Ауль И.Е. Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия о проведенных мероприятиях и экспертно-аналитической работе в 2023 году. Абакан, 2023. С. 1-169.
2. Закон Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» от 29 июня 2005 года № 50-ЗРХ.
3. Закон Республики Хакасия «Об организации и осуществлению деятельности по опеки и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеки и попечительству в отношении несовершеннолетних» от 25.12.2009 № 148-ЗРХ.
4. Закон Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № № 120.
5. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990).
6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.
7. Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «Положение о деятельности организаций для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей от 24 мая 2014 г. № 481».
8. Приказ Минздравсоцразвития РФ «Приказ Минздравсоцразвития РФ» от 13 июня 2012 № 344Н.
9. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018).
10. Zagenczyk T. J. et al. Context and social exchange: perceived ethical climate strengthens the relationships between perceived organizational support and organizational identification and commitment //The International Journal of Human Resource Management. – 2021. – Т. 32. – №. 22. – С. 4752-4771.

The role of the committee for child rights in legal support of early children from families in a socially dangerous situation in the Republic of Khakassia

Vanessa V. Semenova

Master's Student,
Khakass State University,
655017, 90, Lenina ave., Abakan, Russian Federation;
e-mail: vanessa.viper99@mail.ru

Abstract

In the Republic of Khakassia, there is a violation of the rights and interests of young children removed from a family that is in a socially dangerous situation. According to the monitoring data carried out by the Commissioner, in 2023, 49 young children were admitted to hospitals in the Republic of Khakassia. The article is devoted to the analysis of the role of the Commissioner for Children's Rights in the organizational and legal situation of children aged 0 to 3 years, removed from families in a socially dangerous situation, in the conditions of the Republic of Khakassia until the problem of their legal status is resolved before the deprivation of parents of parental rights. Based on the study of organizational and legal support, key problems are formulated that require informed government decisions at the level of the region and local government. The need to make informed

decisions at the regional and local government level emphasizes the urgency of the problem and the need for an integrated approach to solving complex issues related to the legal status of children, especially in such vulnerable categories as children under three years of age who are left without social protection. In the region, it is necessary to resolve the issue of creating an organization that will deal with the maintenance of these children. It is advisable to carry out a reform of the legal and regulatory framework, which allows for the infringement of the rights of young children before their legal status is established.

For citation

Semenova V.V. (2024) Rol' upolnomochennogo po pravam rebenka v pravovom soprovozhdenii detei rannego vozrasta iz semei v sotsial'no-opasnom polozhenii v Respublike Khakasiya [The role of the committee for child rights in legal support of early children from families in a socially dangerous situation in the Republic of Khakassia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (4A), pp. 337-342.

Keywords

Commissioner for Children's Rights, organizational and legal support, children from 0 to 3 years old, young children, socially dangerous situation, Republic of Khakassia.

References

1. Aul' I.E. (2023) Doklad Upolnomochennogo po pravam rebenka v Respublike Khakasiya o provedennykh meropriyatiyakh i ekspertno-analiticheskoi rabote v 2023 godu [Report of the Commissioner for Children's Rights in the Republic of Khakassia on the activities carried out and expert analytical work in 2023]. Abakan.
2. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dek. 1993 g. s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01 iyulya 2020 g. [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 with changes approved during the all-Russian vote on July 1, 2020]
3. Konventsiya o pravakh rebenka (odobrena General'noi Assambleei OON 20.11.1989) (vstupila v silu dlya SSSR 15.09.1990) [Convention on the Rights of the Child (approved by the UN General Assembly on November 20, 1989) (came into force for the USSR on September 15, 1990)].
4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 24.05.2014 № 481 «Polozhenie o deyatel'nosti organizatsii dlya detei-sirot, ostavshikhsya bez popecheniya roditel'ei, i ob ustroistve v nikh detei, ostavshikhsya bez popecheniya roditel'ei ot 24 maya 2014 g. № 481» [Decree of the Government of the Russian Federation dated May 24, 2014 No. 481 "Regulations on the activities of organizations for orphans left without parental care, and on the placement in them of children left without parental care dated May 24, 2014 No. 481"].
5. Prikaz Minzdravsotsrazvitiya RF «Prikaz Minzdravsotsrazvitiya RF» ot 13 iyunya 2012 № 344N [Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation "Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation" dated June 13, 2012 No. 344N].
6. Semeinyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 29.12.1995 № 223-FZ (red. ot 03.08.2018) [Family Code of the Russian Federation dated December 29, 1995 No. 223-FZ (as amended on August 3, 2018)].
7. Zakon Respubliki Khakasiya «O profilaktike beznadzornosti i pravonarushenii nesovershennoletnikh v Respublike Khakasiya» ot 29 iyunya 2005 goda № 50-ZRKh [Law of the Republic of Khakassia "On the prevention of neglect and juvenile delinquency in the Republic of Khakassia" dated June 29, 2005 No. 50-3PX].
8. Zakon Respubliki Khakasiya «Ob organizatsii i osushchestvleniyu deyatel'nosti po opeki i popechitel'stvu v otnoshenii nesovershenno letnikh v Respublike Khakasiya i o nadelenii organov mestnogo samoupravleniya munitsipal'nykh obrazovaniy Respubliki Khakasiya gosudarstvennymi polnomochiyami po opeki i popechitel'stvu v otnoshenii nesovershennoletnikh» ot 25.12.2009 № 148-ZRKh [Law of the Republic of Khakassia "On the organization and implementation of activities for guardianship and trusteeship of minors in the Republic of Khakassia and on vesting local government bodies of municipalities of the Republic of Khakassia with state powers for guardianship and trusteeship of minors" dated December 25, 2009 No. 148-3PX].
9. Zakon Rossiiskoi Federatsii «Ob osnovakh sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenii nesovershennoletnikh» ot 24 iyunya 1999 g. № № 120 [Law of the Russian Federation "On the fundamentals of the system for preventing neglect and juvenile delinquency" dated June 24, 1999 No. 120].

10. Zagencyk, T. J., Purvis, R. L., Cruz, K. S., Thoroughgood, C. N., & Sawyer, K. B. (2021). Context and social exchange: perceived ethical climate strengthens the relationships between perceived organizational support and organizational identification and commitment. *The International Journal of Human Resource Management*, 32(22), 4752-4771.