

**УДК 627.7****Организационная структура сопровождения детей раннего возраста до 4 лет, изъятых из семей, в Республике Хакасия****Семенова Ванэсса Валентиновна**

Магистрант,  
Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова,  
655017, Российская Федерация, Абакан, пр. Ленина, 90;  
e-mail: vanessa.viper99@mail.ru

**Аннотация**

Статья посвящена анализу роли Уполномоченного по правам ребенка в организационные и правовые положения детей в возрасте от 0 до 3 лет, изъятых из семей в социально-опасном положении, в условиях Республики Хакасия до решения проблемы их правового положения до лишения родителей родительских прав. На основании исследования организационно-правового сопровождения сформулированы ключевые проблемы, требующие обоснованных властных решений на уровне региона и местного самоуправления. Необходимость принятия обоснованных решений на уровне региона и местного самоуправления подчеркивает актуальность проблемы и необходимость комплексного подхода к решению сложных вопросов, связанных с правовым статусом детей, особенно в таких уязвимых категориях, как дети до трех лет, оставшиеся без социальной защиты.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Семенова В.В. Организационная структура сопровождения детей раннего возраста до 4 лет, изъятых из семей, в Республике Хакасия // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 4А. С. 363-368.

**Ключевые слова**

Уполномоченный по правам ребенка, организационно-правовое сопровождение, дети от 0 до 3 лет, дети раннего возраста, социально-опасное положение, Республика Хакасия.

## Введение

На сегодняшний день в Республики Хакасия наблюдается травмирующая ситуация в отношении детей до 4 лет, изъятых из семей. Дети в семьях сталкиваются с множеством вызовов, таких как неблагоприятные условия проживания, насилие, теряются или вовсе покидают дом из-за своих родителей.

Организационная структура сопровождения этих детей играет решающую роль в их защите и поддержке. Но несмотря на усилия государства и общественных организаций, проблемы, связанные с недостаточным контролем и помощью детям в раннем возрасте, остаются актуальными.

Таких детей относят к группе детей раннего возраста - это дети в промежутке от нуля до четырех лет, у которых происходят изменения в глубоко личностно-ориентированном развитии, познавательной сфере, общесоциальной ситуации развития. [Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ, [www...](#)]

Дети раннего возраста, когда не соблюдается ст.77 Семейного Кодекса РФ [Ауль, 2023] родителями изымаются из семей сотрудниками отдела опеки и попечительства согласно закону Республики Хакасия N 148-ЗРХ по их заявлению помещаются под надзор в учреждения временного размещения. Исходя, из приказа Минздравсоцразвития РФ [Приказ Минздравсоцразвития РФ "Приказ Минздравсоцразвития РФ" от 13 июня 2012 № 344Н], организациями краткосрочного размещения могут быть организации медицинской и государственной системы здравоохранения.

На уровне Федеральном исходя из п. 10 Постановления Правительства РФ N 170 [Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «Положение о деятельности организаций для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей от 24 мая 2014 г. N 481 »] дети сразу изымаются у законных представителей помещаются в учреждение для сирот, после направляются на амбулаторное обследование которое проводится по времени не более 10 суток со дня поступления в больницу документов. Которые поступают в данное учреждение в течении 1-2 дней со дня поступления.

## Основное содержание

На уровне Республики Хакасия ситуация обстоит так, что согласно ст. 30 No 50-ЗРХ предусматривается, что ребёнок до 4 лет, который заблудился, или его покинули родители или по другой причине, передаётся в учреждение здравоохранения для присмотра, содержания и воспитания [Приказ Минздравсоцразвития РФ "Приказ Минздравсоцразвития РФ" от 13 июня 2012 № 344Н].

Из отчёта Уполномоченного о правах ребёнка в РХ в 2021 году в больницы Республики Хакасия было помещено около 127 детей, в том числе на продолжительный период: больше одного месяца (18 детей); больше двух месяцев (13 детей), больше трёх месяцев (5 детей), больше четырёх месяцев (1 ребёнок) [Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018)]. Родители большинства из этих детей впоследствии были лишены родительских прав. Но опираясь за законодательство РФ больницы не подходят для такого длительного нахождения детей раннего развития, так как могут лишь обеспечить лишь уход, но не полноценное воспитание для детей. Так же работники больницы не обладают такими

навыками. Ведь концепцией Ж. Пиаже о развитии мышления ребёнка основывается, что развитие мышления осуществляется в процессе сотрудничества и социальных взаимодействий, а это не возможно в условиях медицинской организации.

Такая ситуация в Республике Хакасия происходит из-за отсутствия специализированной организации, например, дома-ребёнка или иных форм пристройства таких маленьких малышей до четырёх лет включительно в социально-опасно опасной ситуации в данном регионе.

Согласно, приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ No 344н, в Типовое положение о доме ребёнка, прописано, что основополагающими целями такого учреждения является обеспечение ребёнку подходящей среды, приближенной к домашней, способствующей развитию интеллекта, когнитивных способностей и физиологическому развитию тела. Исходя из этого нужно решить задачу об установлении учреждения, на базе которого будет создана среда для непрерывного нахождения ребенка. Оказания ему всесторонней воспитательной, лечебной и социальной помощи, системной общепсихологической и учебновоспитательной реабилитации, охраны прав и законных интересов ребёнка от 0 до 4 лет.

Здесь формируется нормативно-правовая лакуна из-за которой страдают маленькие дети, за этим стоит будущее нашего общества. В регионе нужно создать достойные условия для малышей раннего возраста до определения их на усыновление или опеку.

Согласно п. 1 ст. 123 Семейного Кодекса РФ, каждый ребенок раннего возраста изъятый из семьи подлежит, передается в семью на воспитание, под опеку или попечительство, в приёмную семью либо в иных случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, а при неимении такой вариантов предварительно, на промежуток времени до определения на воспитание в семью, передаётся в учреждение для сирот и детей, которых оставили родители, всех видов.

Исходя, Семейного кодекса РФ, усыновление считается первостепенным видом устройства ребенка раннего возраста, оставшегося без законных представителей. Правительством РФ были приняты Правила передачи детей на усыновление и учета условий жизни в семье усыновителей в России. Но из формирования неточности в законах в данном регионе ребёнку остаётся ждать усыновления или опеки в стационарах детских больниц длительные сроки.

В случаях если малыша решают усыновить согласно ст.19 СК РФ, это законно для несовершеннолетних детей, чьи опекуны погибли, неопознаны, объявлены отсутствующими или признаны умершими, судом постановил, что они недееспособными, лишены прав на ребёнка, дали положительный ответ на процедуру усыновления, не живут с малышом больше 6 месяцев из-за уважительной или неуважительной ситуации.

Следующая форма пристройства таких детей раннего возраста это опека и попечительство явное отличие от усыновления в денежном сегменте опекуны получают каждый месяц выплаты, также пособия получает малыш, назначенные ему по причине отсутствия родителей. Во период опеки нельзя менять фамилию, имя и отчество ребенка. А при усыновлении делают без каких либо препятствий со стороны закона. Следует отметить, что при опеке запрещено отказывать ребенку контактировать с его родственниками по крови (если это не постановил суд). Усыновление же устанавливает за родителями такое право.

Еще одной формой определяется приемная семья – это возмездная форма опеки и попечительства. Это подразумевает, что приемные родители исполняют свои обязанности с получением заработка и зачислением трудового стажа. Все без исключения формы существуют для поддержания прав маленьких детей жить и воспитываться в семье. Как опекуны, так и

приёмные родители владеют необходимыми обязанностями и правами.

Таким образом, организационное сопровождение малышей от 0 до 3 включает в себя комплекс мер и этапов, которые направлены на обеспечение их здоровья, развития и благополучия. Это важный аспект работы с данной возрастной группой, и он требует системного подхода и сотрудничества различных специалистов и организаций.

В заключение следует отразить основные выводы, в результате изучения сопровождения этих детей, выявлены факты, ставящие под вопрос благополучие детей.

Важно организовать узкоспециализированное учреждение в Республике Хакасия для детей раннего возраста в трудной жизненной ситуации. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ, нужно обеспечить условия для проживания, воспитания и медицинской помощи детям до 3 лет. Также требуется решить вопрос об определении организации, которая будет заниматься комплексной помощью детям раннего возраста, учитывая существующую законодательную лауну, требующую немедленного вмешательства для обеспечения достойных условий для детей до определения их правового статуса в Республике Хакасия.

В целом, организационная структура сопровождения детей раннего развития до 4 лет является важным аспектом работы с данной возрастной группой. Она позволяет обеспечить детям стабильное и благополучное окружение для их полноценного развития. Однако, необходимо продолжать усилия в этой области, для того чтобы гарантировать оптимальные условия и поддержку для каждого ребенка в их раннем развитии.

## Заключение

Поэтому важно реформировать систему организационно-правовой базы сопровождения детей раннего развития до 4 лет в Республике Хакасия на региональном уровне, так как это в первую очередь забота о детях - будущем нашего региона и будущего России.

## Библиография

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. - 01.01.1996.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 2022. 06 окт.
3. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) "Конвенция о правах ребенка" от 15.09.1990 № ООН 20.11.1989 // КонсультантПлюс. – 2024 г. – № 1. – Ст. 20 с изм. и допол. в ред. от 15.09.1990.
4. Закон Российской Федерации "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24 июня 1999 г. № N 120 // ООО "НПП "ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ". - 1990 - 2024 г. - № 1. - Ст. 18 с изм. и допол. в ред. от от 24 июня 1999 г..
5. Закон Республики Хакасия "О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия" от 29 июня 2005 года № 50-ЗРХ // АО «Кодекс». - 2024 г. - № 1. - Ст. 30 с изм. и допол. в ред. от от 8 июля 2005 года.
6. Приказ Минздравсоцразвития РФ "Приказ Минздравсоцразвития РФ" от 13 июня 2012 № 344Н // СКБ Контур. - 2024 г. - № 1. - Ст. 1 с изм. и допол. в ред. от от 12 апреля 2012 г..
7. Ауль И.Е. Доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия о проведённых мероприятиях и экспертно-аналитической работе в 2023 году / Абакан, 2023. – С. 1–169 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://rhdeti.ru/biografiya-upolnomochennogo/doklady/> (дата обращения:03.03.2024)
8. Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «Положение о деятельности организаций для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей от 24 мая 2014 г. N 481 »// Собрание законодательства РФ.-18.06.2024-№1-Пункт 21

9. Закон Республики Хакасия "Об организации и осуществлению деятельности по опеки и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеки и попечительству в отношении несовершеннолетних" от 25.12.2009 № 148-ЗРХ // Российская газета. - 2024 г. - № 1. - Ст. 15 с изм. и допол. в ред. от 16 декабря 2009.
10. Verhellen E. (ed.). *Monitoring children's rights*. – Martinus Nijhoff Publishers, 2023.

## **Organizational structure of accompanying young children under 4 years old removed from their families in the Republic of Khakassia**

**Vanessa V. Semenova**

Master's Student,  
Khakass State University,  
655017, 90, Lenina ave., Abakan, Russian Federation;  
e-mail: vanessa.viper99@mail.ru

### **Abstract**

The article is devoted to the analysis of the role of the Commissioner for Children's Rights in the organizational and legal situation of children aged 0 to 3 years, removed from families in a socially dangerous situation, in the conditions of the Republic of Khakassia until the problem of their legal status is resolved before the deprivation of parents of parental rights. Based on the study of organizational and legal support, key problems are formulated that require informed government decisions at the level of the region and local government. The need to make informed decisions at the regional and local government level emphasizes the urgency of the problem and the need for an integrated approach to solving complex issues related to the legal status of children, especially in such vulnerable categories as children under three years of age who are left without social protection.

### **For citation**

Semenova V.V. (2024) *Organizatsionnaya struktura soprovozhdeniya detei rannego vozrasta do 4 let, iz "yatykh iz semei, v Respublike Khakasiya* [Organizational structure of accompanying young children under 4 years old removed from their families in the Republic of Khakassia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (4A), pp. 363-368.

### **Keywords**

Commissioner for Children's Rights, organizational and legal support, children from 0 to 3 years old, young children, socially dangerous situation, Republic of Khakassia.

## **References**

1. Aul I.E. Report of the Commissioner for Children's Rights in the Republic of Khakassia on the activities carried out and expert and analytical work in 2023 / Abakan, 2023. – pp. 1-169 / [Electronic resource]. – Access mode: URL: <https://rhdeti.ru/biografiya-upolnomochennogo/doklady/> (date of request: 03.03.2024)
2. By Decree of the Government of the Russian Federation dated 05/24/2014 No. 481 "Regulations on the activities of organizations for orphans left without parental care and on the placement of children left without parental care in them dated May 24, 2014 No. 481" // Collection of legislation of the Russian Federation. -06/18/2024-No.1-Item 21

3. Convention on the Rights of the Child (approved by the UN General Assembly on 11/20/1989) (entered into force for the USSR on 09/15/1990) "Convention on the Rights of the Child" dated 09/15/1990 No. 20.11.1989 // ConsultantPlus. – 2024 – No. 1. – Article 20 with amendments and addenda. ed. dated 09/15/1990.
4. Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation "Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation" dated June 13, 2012 No. 344N // SKB Kontur. - 2024 - No. 1. - Article 1 with amendments and additions. ed. dated April 12, 2012.
5. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 with amendments approved during the all-Russian vote on July 01, 2020 [Electronic resource]. The official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru> . 2022. 06 Oct.
6. The Family Code of the Russian Federation dated 12/29/1995 No. 223-FZ (as amended on 08/03/2018) // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 01.01.1996.
7. The Law of the Republic of Khakassia "On the organization and implementation of Guardianship and Guardianship activities in respect of imperfect children in the Republic of Khakassia and on the Endowment of local self-government bodies of Municipalities of the Republic of Khakassia with State powers for guardianship and guardianship of minors" dated 12/25/2009 No. 148-ZRH // Rossiyskaya Gazeta. - 2024 - No. 1. - Article 15 with amendments and additions. ed. dated December 16, 2009.
8. The Law of the Republic of Khakassia "On the prevention of neglect and juvenile delinquency in the Republic of Khakassia" dated June 29, 2005 No. 50-ZRH // JSC "Codex". - 2024 - No. 1. - Article 30 with amendments and additions. ed. dated July 8, 2005.
9. The Law of the Russian Federation "On the basics of the system of prevention of neglect and juvenile delinquency" dated June 24, 1999 No. 120 // NPP GARANT-SERVICE-UNIVERSITY LLC. - 1990 - 2024 - No. 1. - Article 18 with amendments and additions. ed. dated June 24, 1999.
10. Verhellen, E. (Ed.). (2023). Monitoring children's rights. Martinus Nijhoff Publishers.