

УДК 34

Осужденные - иностранные граждане и лица без гражданства. Права, свободы и законные интересы

Слабкая Диана Николаевна

Старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Аннотация

В условиях глобализации и увеличения миграционных потоков все большее внимание привлекает защита прав, свобод и законных интересов осужденных, не являющихся гражданами Российской Федерации, а также лиц без гражданства. Дне зависимости от гражданства и статуса человека, он имеет право на справедливое обращение и защиту своих основных прав и свобод. В данной статье о рассматриваются правовые гарантии, механизмы их реализации и вызовы, стоящие перед правоприменительной практикой в этой области. Согласно международным стандартам прав человека, все лица, независимо от их гражданства, должны защищаться от дискриминации и несправедливого обращения. Конституция Российской Федерации, в частности, гарантирует соблюдение прав и свобод всех находящихся на территории России лиц, включая осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства. Однако реальная ситуация часто бывает сложнее: на практике могут возникать проблемы с доступом к правовой помощи, языковым барьером, а также с особым статусом данных лиц в исправительных учреждениях. Статья призвана не только высветить существующие проблемы, но и стать отправной точкой для дальнейших исследований и дискуссий, направленных на улучшение системы защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, не являющихся гражданами Российской Федерации, и лиц без гражданства.

Для цитирования в научных исследованиях

Слабкая Д.Н. Осужденные - иностранные граждане и лица без гражданства. Права, свободы и законные интересы // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 4А. С. 479-485.

Ключевые слова

Уголовно-исполнительная система, осужденные иностранные граждане и лица без гражданства, Декларация ООН, Минимальные стандартные правила (Правила Нельсона Манделы), права человека.

Введение

Каждый человек на Земле обладает правами, свободами и законными интересами, а также несет соответствующую ответственность. При этом существует определенная категория лиц, которые ограничены в правах на срок исполнения наказания. То есть в их отношении государство вводит на этот период ограничения и определяет их особое правовое положение, другими словами – их правовой статус.

В правовом государстве, к которому относится Российская Федерация, гарантии прав, свобод и законных интересов всех граждан, включая осужденных – иностранцев и лиц без гражданства, являются важным аспектом правовой системы. Уважение к человеческому достоинству, обеспечение прав и свобод всех лиц, находящихся под юрисдикцией государства, отражает зрелость правовой культуры и гуманизм общества.

Конституция Российской Федерации и федеральные законы гарантируют осужденным право на человеческое достоинство, защиту от жестокого и унижающего достоинство обращения и наказания. Права и свободы человека являются высшей ценностью, и их признание, соблюдение и защита — обязанность государства. Это положение распространяется на всех лиц, находящихся на территории страны, включая осужденных-иностранцев и лиц без гражданства. Гарантируются основные права таких лиц, включая право на жизнь, на личную неприкосновенность, на уважение достоинства личности, на защиту от пыток и жестокого обращения [Конституция РФ].

Как уже отмечалось, на территории Российской Федерации вопросы соблюдения прав, свобод и законных интересов осужденных-иностранцев и лиц без гражданства занимают особое место в правовой системе. Современное общество, строящееся на принципах гуманизма, правового государства и верховенства закона, требует одинакового подхода к защите прав всех категорий граждан, независимо от их национальности или статуса.

Отметим, что генезис «прав человека» начал свой исторический отчет 1792 - 1750 годах до нашей эры в Вавилоне, свод законов царя Хаммурапи состоял из 282 статей и охватывал многочисленные правовые вопросы вавилонского общества [Саалаев, 2016, с. 162].

Принимая во внимание современное национальное уголовное право и международные аспекты относительно прав осужденных, то положение спецконтингента в местах лишения свободы, руководствуется целым комплексом нормативных правовых актов для определения субъективных прав и юридических обязанностей, от которого во многом будет зависеть правовой статус в период ограничения свободы [Осимин, 2014].

Несомненно, каждый человек обладает неотъемлемыми правами с рождения до момента смерти, что отражено в конвенциях и декларация принятых Генеральной Ассамблеей ООН. Следовательно, государства «договорились» с обществом о нормах поведения, которое законодателями заключено в диспозициональных (от лат. *dispositio* – расположение) установлениях.

Важно подчеркнуть, что правовой статус, не затрагивая основные права и законные интересы осужденных, имеет ряд ограничений, например, в зависимости от условий содержания, где прежде всего значение имеет режим (общий, строгий и особый), который будет отличаться количеством прогулок, свиданий, посылок и т.д..

Вместе с тем, какому бы суровому наказанию не подвергался осужденный, у него всегда остается определенный набор прав и обязанностей.

Российская Федерация, следуя основополагающим международным соглашениям в области прав человека, признает необходимость равного отношения ко всем осужденным, включая иностранцев и лиц без гражданства. Основополагающими документами в этой области являются «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948), «Международный пакт о гражданских и политических правах» (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), а также Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Российская Конституция, как уже отмечалось выше закрепляет права и свободы человека и гражданина, независимо от его гражданско-правового статуса.

Правовой статус осужденных-иностранцев и лиц без гражданства

Согласно российскому законодательству, основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы содержания под стражей осужденных, является Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК РФ). Он закрепляет, что все осужденные, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства, пользуются одинаковыми правами при отбывании наказания.

Следует подчеркнуть, что осужденные к изоляции от общества, могут реализовать часть своих прав исключительно при содействии должностных лиц, работающих в учреждениях и органах, ответственных за исполнение наказаний. Наличие у осужденных определенных субъективных прав подразумевает не только их возможность использовать эти права, но и требовать от соответствующих сотрудников УИС их исполнения. Таким образом, права заключенных связаны с обязанностями работников уголовно-исполнительной системы.

В УИС, помимо отечественного уголовного законодательства, особое внимание уделяется соблюдению норм международного права и стандартов ООН. Контроль над соблюдением прав осужденных осуществляется через систему надзора и инспекций, включающих как государственные структуры, так и неправительственные организации [Пикина, 2022]. Значительное внимание уделяется превентивным мерам для недопущения пыток и жестокого обращения, включая регулярные проверки условий содержания и реагирование на жалобы и заявления осужденных.

В рамках исполнения наказания осужденные, исследуемой категории охраняют базовые права и свободы, а именно:

- Право на уважение чести и достоинства. Все осужденные имеют право на гуманное обращение и защиту от жестокого или унижающего достоинство обращения, независимо от их гражданства.
- Право на медицинскую помощь. Законодательство Российской Федерации предусматривает равные права на получение медицинской помощи для всех осужденных. Это включает профилактику заболеваний, диагностику, лечение и реабилитацию. Медицинское обслуживание оказывается на базе исправительных учреждений, а в случае необходимости – в специализированных медицинских учреждениях.
- Право на получение информации. Иностранцы имеют право на получение информации по их делу на понятном им языке, а также право на переводчика.
- Право на обжалование действий администрации. Важными элементами защиты прав осужденных-иностранцев и лиц без гражданства являются механизмы жалоб и

обращений. Каждый осужденный имеет право обжаловать действия и решения администрации исправительного учреждения, подавать жалобы в вышестоящие инстанции, в том числе в суд. Кроме того, работает институт омбудсмана, который рассматривает жалобы на нарушения прав человека, включая права осужденных-иностранцев и лиц без гражданства.

- Право на связь с внешним миром. Иностранцы имеют право на переписку, телефонные переговоры и встречи с близкими и адвокатами, что играет важную роль в поддержании социальной связи и социальной функции осужденного, а также дипломатическими представителями своих стран.

Кроме вышеуказанного, осужденные – иностранные граждане и лица без гражданства, наравне с российскими, обладают охраняемые законом (ст. 10 УИК РФ) законными интересами, такими как:

- Право на труд. Осужденные могут трудиться во время отбывания наказания, что позволяет им, с одной стороны, социализироваться, приобретать новые навыки, а с другой – получать денежное вознаграждение за свой труд.
- Право на образование. В местах лишения свободы предусмотрена возможность получения образования, как среднего, так и профессионального.
- Право на религиозные убеждения. Осужденные могут исповедовать свою веру и участвовать в религиозных обрядах, если это не противоречит внутреннему распорядку исправительного учреждения.

Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства имеют некоторые специфические потребности и проблемы, которые учитываются в процессе исполнения наказания, в частности:

Языковой барьер. Многие осужденные иностранцы не владеют русским языком, поэтому им предоставляются переводчики и возможность обучения русскому языку.

- Консульская поддержка. Осужденные имеют право на контакты с консульскими учреждениями своих стран для получения помощи и поддержки. В соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 года, осужденный-иностранец имеет право на установление связи с консульским учреждением своей страны. Консульские должностные лица имеют право посещать своих граждан в местах лишения свободы, предоставляя необходимую юридическую и гуманитарную помощь.
- Международное сотрудничество. Российская Федерация, невзирая на нынешнюю геополитическую обстановку, активно сотрудничает с международными организациями и иностранными государствами по вопросам экстрадиции осужденных для дальнейшего отбывания наказания на их родине.
- Социальная реабилитация и подготовка к освобождению также имеют существенное значение. В исправительных учреждениях проводятся тренинги и курсы, направленные на адаптацию к жизни на свободе. Социальные службы и неправительственные организации оказывают помощь в трудоустройстве и предоставлении жилья после освобождения.

Заключение

В заключении можно сказать, что соблюдение прав, свобод и законных интересов осужденных-иностранцев и лиц без гражданства является важной составляющей правовой

политики Российской Федерации. Независимо от гражданства или отсутствия такового, каждый осужденный должен пользоваться установленными законом правами и иметь возможность их реализовать. Совершенствование законодательства и международное сотрудничество являются залогом стабильности и гуманного обращения с осужденными, что отвечает основным принципам правового государства.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
3. «Международный пакт о гражданских и политических правах» (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
4. "Конвенция о защите прав человека и основных свобод" (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с "Протоколом [N 1]" (Подписан в г. Париже 20.03.1952), "Протоколом N 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней" (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), "Протоколом N 7" (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984))
5. Борченко, В. А. Особенности правового положения осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства / В. А. Борченко, С. Н. Минсафина // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 9(112). – С. 159-161. – EDN ZQPZCL.
6. Гаврилов, Е. Д. Элементы правового статуса иностранных граждан в пенитенциарных учреждениях России / Е. Д. Гаврилов // Успехи современной науки и образования. – 2017. – № 7. – С. 258-261. – EDN WPITLP.
7. Костарев, Д. Ф. Совершенствование деятельности исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надзора за лицами, отбывающими наказание / Д. Ф. Костарев, А. В. Новиков // Вопросы российского и международного права. – 2022. – Т. 12, № 10-1. – С. 616-624. – DOI 10.34670/AR.2022.62.17.059. – EDN YRSHMR.
8. Международные стандарты по обращению с осужденными, являющимися иностранными гражданами и лицами без гражданства / А. В. Новиков, В. А. Егоров, А. С. Корнев, Д. Н. Слабая // Вопросы российского и международного права. – 2024. – Т. 14, № 3А. – С. 169-179. – EDN DASPCQ.
9. Осминин, Б. И. Конституционные принципы и взаимодействие международного и внутригосударственного права / Б. И. Осминин // Журнал российского права. – 2014. – № 5(209). – С. 105-117. – DOI 10.12737/3467. – EDN SBXOKN.
10. Перов, С. В. Актуальные проблемы депортации иностранных граждан, осужденных к уголовным наказаниям в Российской Федерации / С. В. Перов // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2018. – № 3(43). – С. 72-78. – EDN YAAKSL.
11. Постпенитенциарный период, как эффективный механизм в социальной адаптации осужденных / С. Х. Шамсунов, В. А. Егоров, А. С. Корнев, А. В. Новиков // Вопросы российского и международного права. – 2021. Т. 11, № 6А. – С. 102-110. – DOI 10.34670/AR.2021.99.95.012. – EDN MKHNOU.
12. Проблемы назначения и исполнения уголовных наказаний в России и за рубежом : Сборник материалов круглого стола международной научно-практической конференции, Вологда, 03 ноября 2017 года / Под общей редакцией В.Н. Некрасова, И.А. Янчука. – Вологда: Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. – 320 с. – ISBN 978-5-94991-434-2. – EDN XVNQKL.
13. Пикина, Т. В. Проблемные аспекты реализации прав иностранных граждан в пенитенциарных учреждениях России / Т. В. Пикина // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2022. – Т. 8 (74), № 3. – С. 342-349. – EDN QBWUWJ.
14. Саалаев, О. Б. Права человека и история их развития / О. Б. Саалаев // Проблемы современной науки и образования. – 2016. – № 10(52). – С. 162-165. – EDN VZKSYB.
15. Украинский, В. Н. Развитие идеи естественных прав человека в истории культуры и их влияние на современное конституционное правотворчество / В. Н. Украинский, В. В. Бехер, К. И. Бабина // Наука и общество. – 2020. – № 1(36). – С. 31-37. – EDN SXPRPM.
16. Чемоданова, В. В. Особенности правового статуса осужденных иностранных граждан, отбывающих наказание в виде изоляции от общества / В. В. Чемоданова, Е. А. Язева // Многонациональная Россия: вчера, сегодня, завтра : Сборник научных статей III научно-практической конференции, Смоленск, 18 октября 2022 года / Отв. редактор Н.Н. Розанова. – Смоленск: Смоленский государственный университет, 2022. – С. 461-468. – EDN KFFIRF.

The convicts are foreign citizens and stateless persons. Rights, freedoms and legitimate interests

Diana N. Slabkaya

Senior Researcher,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Abstract

In the context of globalization and increasing migration flows, the protection of the rights, freedoms and legitimate interests of convicts who are not citizens of the Russian Federation, as well as stateless persons, is attracting more and more attention. It is important to emphasize that regardless of a person's nationality or status, they have the right to fair treatment and protection of their fundamental rights and freedoms. This article discusses legal guarantees, mechanisms for their implementation and challenges facing law enforcement practice in this area. According to international human rights standards, all persons, regardless of their nationality, must be protected from discrimination and unfair treatment. The Constitution of the Russian Federation, in particular, guarantees respect for the rights and freedoms of all persons on the territory of Russia, including convicted foreign citizens and stateless persons. However, the real situation is often more complex: in practice, problems may arise with access to legal assistance, language barriers, as well as with the special status of these persons in correctional institutions. The article is intended not only to highlight existing problems, but also to become a starting point for further research and discussions aimed at improving the system for protecting the rights, freedoms and legitimate interests of convicts who are not citizens of the Russian Federation and stateless persons.

For citation

Slabkaya D.N. (2024) *Osuzhdennyye - inostrannyye grazhdane i litsa bez grazhdanstva. Prava, svobody i zakonnyye interesy* [The convicts are foreign citizens and stateless persons. Rights, freedoms and legitimate interests]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (4A), pp. 479-485.

Keywords

Penal system, convicted foreign citizens and stateless persons, UN Declaration, Standard Minimum Rules (Nelson Mandela Rules), human rights.

References

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniyem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiyskogo golosovaniya 01.07.2020)
 2. «Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka» (prinyata General'noy Assambleyey OON 10.12.1948). Dostup iz sprav.-pravovoy sistemy «Konsul'tantPlyus»
 3. «Mezhdunarodnyy pakt o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh» (Prinyat 16.12.1966 Rezolyutsiyey 2200 (XXI) na 1496-om plenarnom zasedanii General'noy Assamblei OON). Dostup iz sprav.-pravovoy sistemy «Konsul'tantPlyus»
 4. "Konventsiya o zashchite prav cheloveka i osnovnykh svobod" (Zaklyuchena v g. Rime 04.11.1950) (s izm. ot 24.06.2013) (vmeste s "Protokolom [N 1]" (Podpisan v g. Parizhe 20.03.1952), "Protokolom N 4 ob obespechenii
-

Diana N. Slabkaya

- nekotorykh prav i svobod pomimo tekh, kotoryye uzhe vklyucheny v Konventsiiyu i pervyy Protokol k ney" (Podpisan v g. Strasburge 16.09.1963), "Protokolom N 7" (Podpisan v g. Strasburge 22.11.1984))
5. Borchenko, V. A. Osobennosti pravovogo polozheniya osuzhdennykh inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva / V. A. Borchenko, S. N. Minsafina // *Yevraziyskiy yuridicheskiy zhurnal*. – 2017. – № 9(112). – S. 159-161. – EDN ZQPZCL.
 6. Gavrilov, Ye. D. Elementy pravovogo statusa inostrannykh grazhdan v penitentsiarnykh uchrezhdeniyakh Rossii / Ye. D. Gavrilov // *Uspekhi sovremennoy nauki i obrazovaniya*. – 2017. – № 7. – S. 258-261. – EDN WPITLP.
 7. Kostarev, D. F. Sovershenstvovaniye deyatelnosti ispravitel'nykh uchrezhdeniy ugolovno-ispolnitel'noy sistemy po obespecheniyu nadzora za litsami, otbyvayushchimi nakazaniye / D. F. Kostarev, A. V. Novikov // *Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava*. – 2022. – T. 12, № 10-1. – S. 616-624. – DOI 10.34670/AR.2022.62.17.059. – EDN YRSHMR.
 8. Mezhdunarodnyye standarty po obrashcheniyu s osuzhdennymi, yavlyayushchimisya inostrannymi grazhdanami i litsami bez grazhdanstva / A. V. Novikov, V. A. Yegorov, A. S. Kornev, D. N. Slabkaya // *Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava*. – 2024. – T. 14, № 3A. – S. 169-179. – EDN DASPCQ.
 9. Osminin, B. I. Konstitutsionnyye printsipy i vzaimodeystviye mezhdunarodnogo i vnutrigosudarstvennogo prava / B. I. Osminin // *Zhurnal rossiyskogo prava*. – 2014. – № 5(209). – S. 105-117. – DOI 10.12737/3467. – EDN SBXOKN.
 10. Perov, S. V. Aktual'nyye problemy deportatsii inostrannykh grazhdan, osuzhdennykh k ugolovnym nakazaniyam v Rossiyskoy Federatsii / S. V. Perov // *Vestnik instituta: prestupleniye, nakazaniye, ispravleniye*. – 2018. – № 3(43). – S. 72-78. – EDN YAAKSL.
 11. Postpenitentsiarnyy period, kak effektivnyy mekhanizm v sotsial'noy adaptatsii osuzhdennykh / S. KH. Shamsunov, V. A. Yegorov, A. S. Kornev, A. V. Novikov // *Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava*. – 2021. – T. 11, № 6A. – S. 102-110. – DOI 10.34670/AR.2021.99.95.012. – EDN MKHNOU.
 12. Problemy naznacheniya i ispolneniya ugolovnykh nakazaniy v Rossii i za rubezhom : Sbornik materialov kruglogo stola mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, Vologda, 03 noyabrya 2017 goda / Pod obshchey redaktsiyey V.N. Nekrasova, I.A. Yanchuka. – Vologda: Vologodskiy institut prava i ekonomiki Federal'noy sluzhby ispolneniya nakazaniy, 2018. – 320 s. – ISBN 978-5-94991-434-2. – EDN XVNQKL.
 13. Pikina, T. V. Problemnyye aspekty realizatsii prav inostrannykh grazhdan v penitentsiarnykh uchrezhdeniyakh Rossii / T. V. Pikina // *Uchenyye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Yuridicheskiye nauki*. – 2022. – T. 8 (74), № 3. – S. 342-349. – EDN QBWUWJ.
 14. Saalayevev, O. B. Prava cheloveka i istoriya ikh razvitiya / O. B. Saalayevev // *Problemy sovremennoy nauki i obrazovaniya*. – 2016. – № 10(52). – S. 162-165. – EDN VZKSYB.
 15. Ukrainskiy, V. N. Razvitiye idei yestestvennykh prav cheloveka v istorii kul'tury i ikh vliyaniye na sovremennoye konstitutsionnoye pravotvorchestvo / V. N. Ukrainskiy, V. V. Bekher, K. I. Babina // *Nauka i obshchestvo*. – 2020. – № 1(36). – S. 31-37. – EDN SXPRPM.
 16. Chemodanova, V. V. Osobennosti pravovogo statusa osuzhdennykh inostrannykh grazhdan, otbyvayushchikh nakazaniye v vide izolyatsii ot obshchestva / V. V. Chemodanova, Ye. A. YAzeva // *Mnogonatsional'naya Rossiya: vchera, segodnya, zavtra : Sbornik nauchnykh statey III nauchno-prakticheskoy konferentsii, Smolensk, 18 oktyabrya 2022 goda / Otv. redaktor N.N. Rozanova*. – Smolensk: Smolenskiy gosudarstvennyy universitet, 2022. – S. 461-468. – EDN KFFIRF