

УДК 342.529**Историко-правовой аспект консультативных и совещательных органов при представительной власти субъекта Российской Федерации на примере молодежного парламента****Завидный Ярослав Юрьевич**

Аспирант,
Университет «Дубна»,
141980, Российская Федерация, Дубна, ул. Университетская, 19;
e-mail: yarik_zavidniy@mail.ru

Михайлов Филипп Николаевич

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры юриспруденции,
Университет «Дубна»,
141980, Российская Федерация, Дубна, ул. Университетская, 19;
e-mail: filmix68@mail.ru

Аннотация

С конца 1990-х годов правовое явление «молодежный парламент» имеет своей целью сформировать задачи и вектор развития молодежной политики в стране, что в том числе и отражено в рамках порядка формирования состава молодежного парламента. В конце 2000-х годов молодежный парламент в ответ на возникающую перед государством необходимость претерпевает изменения путем образования централизованного развития молодежного парламентского движения. В настоящее время молодежный парламент представляет собой площадку совершенствования уже имеющейся молодежной политики в целях ее приведения в соответствие с интересами молодежи путем прямого диалога между органом представительной власти и полномочными делегированными лицами от молодежи. Динамика развития молодежного парламентаризма на федеральном и региональном уровне как одного из форм консультативного и совещательного органа рассматривается в контексте настоящей работы.

Для цитирования в научных исследованиях

Завидный Я.Ю., Михайлов Ф.Н. Историко-правовой аспект консультативных и совещательных органов при представительной власти субъекта Российской Федерации на примере молодежного парламента // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 5А. С. 143-155.

Ключевые слова

История развития молодежного парламентаризма в России, молодежный парламент, история молодежного парламента, консультативные и совещательные органы при законодательной власти субъекта Российской Федерации.

Введение

Понятие органа законодательной (представительной) власти закреплено Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которому он представляет собой единственный, постоянно действующий орган законодательной власти, выполняющий функции представительной государственной власти на уровне субъекта Российской Федерации.

Положения статьи 7 Федерального закона № 414-ФЗ закрепляют особенности представительного органа субъекта Российской Федерации. Согласно указанной норме, состав органов представительной власти включает в себя депутатов пропорционально численности избирателей, включенных в состав того или иного субъекта России. Для субъекта Российской Федерации с общим составом избирателей до 500 тысяч человек установлено, что общее число депутатов представительного органа субъекта не должно превышать 50 депутатов и быть менее 15 депутатов, для субъектов с числом избирателей свыше двух миллионов человек установлен порог не менее 45 и не более 110 депутатов представительного органа субъекта [Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ, 2021].

По состоянию на 2024 год в Республике Башкортостан с учетом общей численности избирателей, кратной 2 997 815 человек, Законом «О Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан» № 448-з от 30.12.2002 года закреплено общее количество депутатов – 110 депутатов [Закон Республики Башкортостан от 30.12.2002 № 448-з, 2003]. Республика Башкортостан, рассматривая общую статистику численности депутатов органов представительной власти субъектов Российской Федерации, является субъектом с наибольшей численностью представителей от народа в составе.

Наименьшую численность народных избранников, включенных в структуру органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, представляет Чукотский автономный округ. С учетом представленных данных Избирательной комиссии Чукотского автономного округа по состоянию на 01.01.2024, всего в состав числа избирателей включено 32 705 человек. Законом «О Думе Чукотского автономного округа» № 03-ОЗ от 02.04.1996 установлена общая численность депутатов – 15 депутатов [Закон Чукотского автономного округа от 02.04.1996 № 03-ОЗ, 1999].

В Московской области по состоянию на 2024 год 6 069 742 человек включены в число избирателей и обладают региональным активным избирательным правом. Законом Московской области от 23.07.2018 № 135/2018-ОЗ «О Московской областной Думе» [Закон Московской области от 23.07.2018 № 135/2018-ОЗ, www] и в ранее действовавшем Законе Московской области от 01.06.1994 № 3/94-ОЗ [Закон Московской области от 01.06.1994 № 3/94-ОЗ, 1994] закреплено общее число депутатов – 50 депутатов Московской областной Думы.

Сводя общую статистику органов представительной власти субъектов Российской Федерации, можно выделить, что среднее число депутатов законодательных ветвей субъектовой власти – 46 депутатов представительного органа субъекта Российской Федерации.

Тем не менее, орган региональной представительной (законодательной) власти субъектов Российской Федерации не ограничивается только лишь числом депутатов. Для работы и нормального функционирования указанной ветви власти формируются комитеты или комиссии, состоящие в том числе из аппарата, в число которых входят государственные служащие, не имеющие статус депутата законодательного собрания субъекта Российской Федерации, обеспечивающие нормальное функционирование работы депутатов, комитетов (комиссий).

Депутаты законодательных собраний субъектов Российской Федерации обладают возможностью иметь помощников, которые осуществляют свою деятельность как на добровольных, так и на возмездных началах. Указанные лица обеспечивают реализацию работы депутатов представительного органа власти субъектов Российской Федерации, осуществляют поддержку в исполнении наказов жителей субъектов, и иные возлагаемые на них полномочия и обязанности непосредственно депутатом.

В рамках реализации деятельности представительного органа власти субъекта Российской Федерации регламентом деятельности заксобрания региона и законом о представительном органе субъекта Российской Федерации может быть установлен порядок формирования руководящих органов, а также иных коллегиальных (совещательных) структурных органов, позволяющим эффективно осуществлять государственную политику и региональную политику на уровне субъекта в рамках возложенных на парламент задач и обязательств. Как пример отметим, что Конституционным законом Чеченской Республики от 02.12.2008 № 2-РКЗ «О Парламенте Чеченской Республики» установлен Совет парламента, являющийся совещательным органом и созданным для организационных решений по вопросам деятельности парламента Республики [Конституционный закон Чеченской Республики» от 02.12.2008 № 2-РКЗ, 2008].

Политика российского государства, в силу основ конституционного строя, нацелена на вовлечение как избирателей, так и жителей страны в деятельность органа представительной власти в целях определения наиболее приоритетных направлений государственной политики для обеспечения каждого всем необходимым для нормальной жизни.

Согласно сведениям, представленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по состоянию на 01.01.2024, в Российской Федерации зарегистрировано 114 212 734 человек, имеющих право избирательного голоса [Сведения о численности зарегистрированных в Российской Федерации..., www]. Всего из указанного числа избирателей в представительную власть субъектов Российской Федерации избирается 3 908 депутатов.

С учетом представленной статистики, можно говорить о том, что указанное количество народных избранников не способно выявить каждую из проблемных точек, подлежащих улучшению, устранению и вниманию. Для этого на уровне субъекта формируются совещательные и консультативные органы при представительных органах власти, в том числе молодежные парламенты.

Результаты исследования и их обсуждение

Говоря о предпосылках создания консультативных и совещательных органов при законодательных собраниях субъектов Российской Федерации, следует отметить, что первым прообразом консультативного и совещательного органа в России стал Совет по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации, утвержденный Президентом Российской Федерации Указом от 24.08.1995 № 874 «О Совете по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации» (далее – Совет) [Указ Президента РФ от 24.08.1995 № 874, 1995], в число полномочий которого в том числе вошли вопросы разработки для Президента Российской Федерации предложений по обеспечению согласованного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в ходе осуществления реформы местного самоуправления.

В число членов Совета наравне с Президентом Российской Федерации вошли как представители федеральных министерств, ведомств, так и руководители Комиссий Государственной Думы Российской Федерации (далее – Государственной Думы), главы регионов и городов, а также, что немаловажно, руководители региональных законодательных собраний субъектов Российской Федерации и с 2023 года – директор АНО «Россия – страна возможностей».

На заседании Государственного Совета 22.12.2022 Президент Российской Федерации определил, что молодежная политика является стратегически важным направлением в рамках реализации всей государственной политики в Российской Федерации. В том числе Президент Российской Федерации отметил, что население России – это более 40 миллионов молодежи, чьи интересы также подлежат учитывать и реализовывать. Молодежь является кадровым резервом.

В конце 1990-х – начале 2000-х гг. возникла острая необходимость в определении стратегии развития государственной политики.

А.В. Тиховодова отмечает, что в России свое активное развитие молодежный парламентаризм получил с середины 1990-х годов XX века. Развитие молодежного парламентаризма стало следствием возникшей проблемы отсутствия молодежной политики и молодежных движений. В советский период имело место развитие комсомольского движения ввиду единой государственной идеологии, в период становления Российской Федерации возникла нужда в формировании подобных структур [Тиховодова, 2014].

Обсуждение вопросов молодежного парламентаризма в России началось в 1999 г., в марте указанного года состоялся круглый стол «Молодежный парламент – механизм реализации молодежной политики, интересов молодежи через участие в выборах всех уровней».

Впоследствии на уровне Государственной Думы 04.07.2001 принято постановление № 1742-III ГД «Об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации». Указанное постановление впервые нормативно закрепило понятие «Молодежный парламент» при законодательном органе власти [Постановление Государственной Думы «» от 04.07.2001 №1742-III ГД, 2001]. Указанным нормативным актом утверждено Положение «Об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации».

На базе инструктивного письма Министерства образования Российской Федерации от 24.04.2003 № 2 «О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации» направлены рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации, в том числе согласно которым рекомендовано сформировать в каждом субъекте Российской Федерации консультативно-совещательный молодежный орган при законодательной власти субъекта Российской Федерации [Инструктивное письмо Минобразования России от 23.04.2003 № 2, 2003].

В инструктивном письме Министерства образования Российской Федерации от 24.04.2003 № 2 представлен критический анализ стихийно образованных молодежных парламентов регионов. Они определены как «не отвечающие принципам представительности, равенства прав молодых граждан, что не представляет возможным говорить о представительстве молодежи в лице молодежного парламента для донесения мнения молодежи региона до региональной представительной власти».

Отметим, что первоначальный состав и порядок формирования Молодежной палаты при Государственной Думе кардинально отличается от ныне существующего порядка. Рассматривая порядок формирования членов Молодежной палаты, можно выделить Раздел 3.2 Положения

[Постановление Государственной Думы «» от 04.07.2001 №1742-III ГД, 2001].

Согласно первой редакции Положения о Молодежной общественной палате при Государственной Думе Российской Федерации (далее – Молодежная палата), в состав Молодежной палаты входят представители федеральных органов исполнительной власти, а также органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представители общероссийских и межрегиональных молодежных общественных объединений (ассоциаций), общероссийских политических общественных объединений, общероссийских профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций) и члены общественных молодежных парламентов субъектов Российской Федерации.

Курирование деятельности Молодежной палаты возложено на комитеты и комиссии Государственной Думы, к ведению которых отнесены вопросы государственной молодежной политики.

Говоря о специфике рассматриваемого органа, можно проследить его сходства с Советом при Президенте Российской Федерации. Молодежная палата представляет площадку совместного обмена мнений, в который входили представители всех ветвей власти, в том числе с привлечением региональных представителей. Положением о Молодежной палате определено правило, по которому итоговое количество членов Молодежной палаты определяется решением профильного Комитета (комиссии) Государственной Думы, в ведение которых включены вопросы молодежной политики.

Нормативная база первого созыва Молодежной палаты не предусматривала возрастного ценза на членство, что в том числе обосновано и целями его создания. Согласно пункту 1.1. Положения о Молодежной палате, определены основания и цели создания. Молодежная палата создана для изучения проблем молодежи в Российской Федерации, своевременного реагирования на них органов государственной власти, содействия деятельности Государственной Думы в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи в Российской Федерации. Основные цели создания Молодежной палаты виделись в разработке предложений по реализации прав молодежи на участие в управлении делами государства, а также в содействии в создании условий для проявления инициатив молодежи при формировании и осуществлении государственной молодежной политики и содействии молодежи к парламентской деятельности, формировании их гражданской активности

Со временем Молодежная палата претерпела значительные изменения, в том числе связанные с целями ее образования. Указанные перемены произошли с принятием 27.06.2008 Постановления Государственной Думы Российской Федерации № 688-5 ГД «Об Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» [Постановление Государственной Думы от 27.06.2008 № 688-5 ГД, 2008].

Указанным нормативным актом внесены принципиальные изменения к подходу о работе Молодежной палаты, а также в развитие молодежного парламентаризма.

Говоря о цели Молодежной палаты после изменений 2008 года, можно отметить, что она преобразовалась в содействие деятельности Государственной Думы Российской Федерации в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи. Взамен органов государственной власти федерального и регионального уровня разных ветвей формирование Молодежной палаты происходит по принципу делегирования представителей Молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах государственной

власти субъектов Российской Федерации. Вводится возрастной ценз на членство в состав Молодежной палаты от 18 до 35 лет, правило о недопустимости членства в Молодежной палате и ином федеральном молодежном совещательном органе.

Рассматривая динамику развития Молодежной палаты, нельзя не отметить 2018 год, согласно которому также внесены существенные изменения в рамках правового регулирования Молодежной палаты.

Изменится подход к порядку формирования Молодежной палаты. Число членов Молодежной палаты помимо представителей от Молодежных парламентов субъектов России при законодательных (представительных) органах государственной состав Молодежной палаты формируется из представителей молодежных «крыльев» политических партий, образовавших фракции в Государственной Думе, депутатов органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, студентов – руководителей органов студенческого самоуправления федеральных образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации [Постановление Государственной Думы от 16.03.2023 № 3315-8 ГД, 2023].

Анализируя динамику развития Молодежного совета, можно выделить следующие значимые моменты. Изначально указанный орган служил определенной площадкой для реализации обмена мнениями по вопросам реализации молодежной политики и этапов ее формирования, процессов совершенствования указанного сектора политики России на уровне органов власти. Впоследствии указанный орган трансформировался в определенную площадку для учета мнений молодежи всех субъектов Российской Федерации посредством предоставления ей возможности участия в работе Государственной Думы Российской Федерации, тем самым принимая во внимание подход молодых специалистов и их взгляд на вопросы, решаемые в Государственной Думе Российской Федерации.

По Положению о Молодежной палате Молодежная палата обладает правом законодательной инициативы. Согласно пункту 2.2.1. Положения, одной из задач Молодежной палаты является выработка Молодежной палатой рекомендаций и подготовка предложений, направленных на совершенствование законодательства в сфере обеспечения защиты прав и законных интересов молодежи и направление их в соответствующие комитеты Государственной Думы, проведение анализа законопроектов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе.

Прослеживая этапы развития Молодежной палаты, наблюдаются преобразования органа с площадки обмена мнениями различных ветвей и уровней власти на консультативный орган, состоящий из представителей молодежи при законодательной власти федерального уровня.

Дополнительно, ссылаясь на Положение о Молодежной палате, можно выделить специфику формы деятельности рассматриваемого органа. Молодежная палата дублирует модель и структуру органа представительной власти федерального уровня, включая структуру комитетов по различным сферам.

Анализируя динамику развития Молодежной палаты, можно отметить, что путем преобразования Молодежной палаты у законодательного органа образуется дополнительная база заинтересованных молодых специалистов, осуществляющих работу в области поиска решений проблем в той или иной сфере страны, в то же время осуществляющих аудит проектов законов на уровне обмена мнениями молодежи. В дополнение у Государственной Думы Российской Федерации образуется своего рода кадровый резерв из состава активных молодых

людей.

Определив специфику и сущность Молодежной палаты федерального уровня, также следует указать, что в значительной степени она оказала большое значение для формирования централизованных образований региональных молодежных парламентов при законодательных собраниях субъектов Российской Федерации.

Однако молодежные парламенты при субъектах Российской Федерации – это не только структурная единица Молодежной палаты.

Молодежный парламентаризм, как ранее было отмечено, – явление, образованное в середине 1990-х годов в том числе на уровне субъектов Российской Федерации.

Лактионов Г.А. отмечает, что порядок формирования Молодежных парламентов в период с 1990-х по 2000-е годы связан непосредственно с тем, что была крайняя необходимость осмыслить институциональный кризис молодежной политики, реализуемой всеми акторами современного российского общества, а не только государственными структурами, имеющими дело с проблемами подрастающего поколения [Лактионов, 2010].

В то же время, как следует из положений нового образца Молодежного парламента, на федеральном уровне происходит реформация процедуры избрания в состав членов.

2008 год можно назвать отправной точкой для централизованного развития молодежного парламентаризма регионов и формирования консультативных и совещательных молодежных органов при региональных представительных уровнях власти в России.

Кравцова Е.А. указывает, что, согласно нормам действующего законодательства Российской Федерации, создание молодежных парламентов, функционирующих при законодательных органах власти субъектов РФ, федеральным законодательством не урегулировано и осуществляется по инициативе законодательной ветви власти субъектов Российской Федерации [Кравцова, 2019].

В качестве одного из примеров динамики развития региональных молодежных парламентов рассмотрим динамику развития Московского областного молодежного парламента (далее – МОМП).

В Московской области молодежный парламент образован с принятием Закона Московской области от 16.04.2010 № 40/2010-ОЗ «О Московском областном молодежном парламенте» [Закон Московской области от 16.04.2010 №40/2010-ОЗ, 2010]. Указанный закон крайне интересен ввиду наличия большого количества внесенных в него изменений (14 изменений). Можно выделить, что МОМП, являясь консультативным и совещательным органом при Московской областной Думе, претерпел динамику определенных процессов, связанных с порядком определения формирования состава, его полномочий.

По аналогии с Молодежной палатой, МОМП изначально включал в себя представителей от каждого города (муниципального образования) Подмоскovie. Тем не менее, со временем в рамках порядка формирования внесены были некоторые принципиальные поправки.

В 2022 году внесением изменений в Закона Московской области от 16.04.2010 № 40/2010-ОЗ порядок формирования состава претерпел принципиальные перемены в рамках подхода к порядку его образования.

В состав МОМП взамен ранее принятого делегирования членов парламентов муниципальных образований пришел конкурсный отбор каждого молодого парламентария.

Статья 7 Закона Московской области от 16.04.2010 № 40/2010-ОЗ в новой редакции содержала в себе положения, согласно которым определен порядок отбора членов в МОМП от каждого муниципального образования и молодежного объединения, осуществляющего свою

деятельность на территории Подмосковья не менее трех лет.

Контроль за реализацией процедуры соответствия кандидатов, делегированных в МОМП, осуществляет аппарат комитета Московской областной Думы, в ведении которого находятся вопросы молодежной политики.

В указанной части можно выделить, что примечательным является заинтересованность органа представительной власти в развитии указанного консультативного и совещательного органа власти и в целом молодежного парламентского движения.

Для членов МОМП предусмотрены определенные требования помимо основного – делегирования от региональной молодежной организации и муниципального образования. Член МОМП не может являться лицом, осужденным, имеющим судимость, признанным недееспособным или ограниченно дееспособным, имеющим подданство (гражданство) иностранного государства, а также занимаемым муниципальные и государственные должности.

В дополнение отметим, что МОМП обладает особым правомочием, позволяющим ему инициировать процедуру принятия закона. Среди задач, дублирующих положения Молодежной палаты, МОМП вправе представлять в Московскую областную Думу предложения по внесению изменений в законодательство Московской области и законодательство Российской Федерации.

МОМП, являясь прообразом законодательного органа субъекта – Мособлдумы, создан реализовывать три крайне важные задачи – донесение до органов государственной власти субъекта проблем подмосковной молодежи и идей, нуждающихся в реализации, реализация государственной молодежной политики на уровне региона путем выдвижения законотворческих инициатив в интересах молодежи и обеспечение органов власти Подмосковья кадровым резервом.

В течение 16 лет развития динамично развивался порядок образования состава от классических избирательных процедур до делегирования и назначения конкурса на членство в МОМП.

Согласно внесенным в Закон Московской области от 16.04.2010 № 40/2010-ОЗ изменениям, в 2022 году меняется подход к формированию состава МОМП на основе конкурсной процедуры согласно установленным законом срокам и процедуре. При формировании состава МОМП VI созыва не все муниципальные образования вошли в состав итогового МОМП ввиду несоблюдения установленной законом процедуры.

Наравне с МОМП также следует рассмотреть иные совещательные и консультативные молодежные органы при представительных органах власти субъекта Российской Федерации. В качестве примера такого органа рассмотрим специфику формирования и развития Молодежного парламента Республики Коми. Указанный парламент образован с принятием Постановления Государственного Совета Республики Коми от 29.04.2010 № IV-7/96 «О Положении о Молодежном Парламенте Республики Коми» [Постановление Государственного Совета Республики Коми от 29.04.2010, 2010].

Согласно указанному Положению, Молодежный парламент Республики Коми формируется из числа делегированных членов на основании проводимых выборов или общего собрания руководящего органа делегирующей организации.

Говоря о сравнительном анализе МОМП и Молодежного парламента Республики Коми, можно проследить определенные различия, связанные со смешанной моделью порядка формирования делегатов, впоследствии входящих в состав изучаемого консультативного органа при заксобрании Республики Коми.

Прослеживая динамику развития Молодежного парламента Республики Коми, выделим, что

так же, как и в случае с Молодежной палатой и МОМП, порядок формирования динамично развивался и в рассматриваемом Молодежном парламенте. Впоследствии в состав членов Молодежного парламента Республики Коми включались по одному представителю от муниципального образования, расположенного на территории Республики Коми, и по одному представителю от общественного объединения либо некоммерческой организации. Указанные изменения внесены в рамках внесения изменений в Положение на основании Постановления Госсовета Республики Коми от 17.12.2020 № VII-1/140.

Принципиальным отличием Молодежного парламента Республики Коми от МОМП является конкурсная основа, предусматривающая закрытый перечень депутатов Молодежного парламента – 30 мест.

В отличие от Молодежной палаты и МОМП, Молодежный парламента Республики Коми проводит свое формирование на конкурсной основе с ограниченным количеством мест для кандидатов. Под руководством Председателя Государственного Совета Республики Коми формируется рабочая группа, осуществляющая конкурсный отбор, проводится рекомендация к включению в состав членов (депутатов) Молодежного парламента и утверждается итоговый состав Председателем законодательного органа Республики Коми.

Весьма значимым является заинтересованность органа представительной власти в рассматриваемом консультативном и совещательном органе, что в том числе прослеживается в рамках положений пункта 19.1 статьи 19 Положения о Молодежном парламенте Республики Коми. Указанное следует из того, что Председатель заксобрания Республики Коми обладает правом направлять поручения для делегирования депутатов Молодежного парламента в поездки за пределы Республики Коми для осуществления деятельности, связанной с взаимодействием с молодежными парламентскими структурами, молодежными общественными объединениями других субъектов Российской Федерации, участием в иных мероприятиях в сфере молодежной политики. Данный пункт введен внесением изменений в закон в 2022 году.

Указанный пункт напрямую демонстрирует как степень вовлеченности в развитие молодежного парламентаризма в Республике Коми, так и заинтересованность в развитии компетенций и уровня экспертности представителей молодежного парламентаризма Республики Коми. Абзацем вторым указанного пункта регламентируется также и финансовое обеспечение указанных мероприятий за счет средств бюджета Республики Коми на обеспечение деятельности Государственного Совета Республики Коми.

17.11.2015 Народным Хуралом Республики Бурятия принято положение № 1554-V «О положении о молодежной палате при Народном Хурале» [Постановление Народного Хурала Республики Бурятия от 17.11.2015 № 1554-V, [www](#)].

Согласно указанному правовому акту, Молодёжная палата при Народном Хурале Республики Бурятия сформирована для изучения проблем молодежи в Республике Бурятия, содействия деятельности представительного органа субъекта Российской Федерации в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи в Республике.

Молодежная Палата при Народном Хурале Республики Бурятия содержит в себе симбиоз положений Молодежной палаты и современных моделей Молодежного парламента.

В число состава Молодежной палаты включаются и депутаты Народного Хурала Республики Бурятия, и представители от представительных органов местного самоуправления, и Молодежные общественные объединения и региональные отделения политических партий, включаемых на основании заключения конкурсной комиссии.

Молодежная Палата при Народном Хурале Республики Бурятия не содержит в себе возрастного ценза на членство в указанном консультативном и совещательном органе.

Путем включения в состав членов как законно избранных депутатов законодательного собрания субъекта Российской Федерации, так и делегатов, представленных от муниципальных образований и общественных объединений, политических партий на уровне региона, можно проследить сходства с Советом при Президенте Российской Федерации в части прямого взаимодействия органов представительной власти в лице депутатов и молодежных представителей для изучения проблем молодежи, содействия деятельности законодательного органа и подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи в Республике Бурятия путем обмена мнениями представителей молодежи на муниципальном уровне, мнениями представителей молодежных объединений и политических движений.

Заключение

Рассматривая динамику развития субъектов молодежных парламентов, выделим, что она связана с особенностями, присущими каждому субъекту Российской Федерации, с учетом культуры, исторически сложившихся основ взаимодействия, иных особенностей.

Говоря о специфике такого явления, как «молодежный парламент», следует отметить, что если к началу 2000-х указанное явление воспринималось как что-то уникальное и необузданное, стихийное, то в настоящее время молодежные парламенты сформированы при каждом органе субъектовой представительной власти, в том числе и в новых регионах Российской Федерации – Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях.

В то же время можно выделить и общие черты всех молодежных парламентов и федерального, и регионального уровней. Это реализация возможности донести до органа законодательной власти субъекта РФ мнения со стороны молодежи, выполняя в том числе консультационные и совещательные функции, в том числе путем законодательных предложений. Указанное позволяет говорить о значимости исследуемого типа консультативных и совещательных органов при законодательной ветви власти субъектов Российской Федерации.

С середины 1990-х годов в Российской Федерации зарождается институт консультативных и совещательных органов на разных уровнях власти, от федерального до муниципального. С учетом динамики развития различных форм органов, осуществляющих консультативные и совещательные функции при законодательном органе субъекта Российской Федерации, молодежный парламент является одной из наиболее эффективных моделей консультативно-совещательного органа при субъектовой законодательной власти.

Библиография

1. Кравцова Е.А. Вспомогательные и консультативные органы, создаваемые при органах государственной власти субъектов Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ // Вестник УЮИ. 2019. № 4 (86). С. 24-30.
2. Лактионов Г.А. Молодежные парламенты в России: проблемы институционализации и политические процессы // Социум и власть. 2010. № 3. С. 64-70.
3. О Государственном Собрании - Курултае Республики Башкортостан: закон Республики Башкортостан от 30.12.2002 № 448-з (ред. от 19.09.2023) // Ведомости Государственного Собрания, Президента и Кабинета Министров Республики Башкортостан. 2003. № 4(160). Ст. 163.
4. О Думе Чукотского автономного округа: закон Чукотского автономного округа от 02.04.1996 № 03-ОЗ (ред. от 01.04.2024) // Сборник законов Чукотского автономного округа, вступивших в действие в 1997 году. 1999.
5. О Московской областной Думе: закон Московской области от 23.07.2018 № 135/2018-ОЗ (ред. от 20.12.2023) //

- Сайт Правительства Московской области. URL: www.mosreg.ru.
6. О Московской областной Думе: закон Московской области от 01.06.1994 № 3/94-ОЗ (ред. от 25.07.2018) (утратил силу) // Вестник Московской областной Думы. 1994. № 8.
 7. О Московском областном молодежном парламенте: закон Московской области от 16.04.2010 №40/2010-ОЗ (ред. от 06.07.2023) // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2010. № 72.
 8. О Парламенте Чеченской Республики: конституц. закон Чеченской Республики» от 02.12.2008 № 2-ПКЗ (ред. от 15.03.2021) // Вести Республики. 2008. № 246.
 9. О положении о молодежной палате при Народном Хурале: постановление Народного Хурала Республики Бурятия от 17.11.2015 № 1554-V // Сайт народного Хурала Республики Бурятия. URL.: <https://hural-buryatia.ru/komissii/molodezhnaya-palata/polozhenie>.
 10. О Положении о Молодежном Парламенте Республики Коми: постановление Государственного Совета Республики Коми от 29.04.2010 (ред. от 21.09.2023) // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 2010. № 17. Ст. 398.
 11. О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации: инструктивное письмо Минобразования России от 23.04.2003 № 2 // Бюллетень Министерства образования РФ. Высшее и среднее профессиональное образование. 2003. № 6.
 12. О Совете по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации: указ Президента РФ от 24.08.1995 № 874 (ред. от 29.05.1997) // Российская газета. 1995. № 167.
 13. Об Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: постановление Государственной Думы от 27.06.2008 № 688-5 ГД (ред. от 12.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 27. Ст. 3149.
 14. Об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: постановление Государственной Думы от 04.07.2001 № 1742-III ГД (утратил силу) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 29.
 15. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федер. закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.
 16. Об утверждении Положения о Молодежном парламенте при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: постановление Государственной Думы от 16.03.2023 №3315-8 ГД // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 12. Ст. 2007.
 17. Сведения о численности зарегистрированных в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей, участников референдума Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года // Сайт ЦИК РФ. URL: <http://www.cikrf.ru/izbiratel/quantity/20240101.php>.
 18. Тиховодова А.В. Особенности развития молодежного парламентаризма в России // Научные проблемы водного транспорта. 2014. № 41. С. 105-113.

The historical and legal aspect of consultative and advisory bodies under the representative government of the subject of the Russian Federation

Yaroslav Yu. Zavidnyi

Graduate student,
Dubna University,
141980, 19 Universitetskaya str., Dubna, Russian Federation;
e-mail: yarik_zavidniy@mail.ru

Filipp N. Mikhailov

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of Law,
Dubna University,
141980, 19 Universitetskaya str., Dubna, Russian Federation;
e-mail: filmix68@mail.ru

Abstract

Since the late 1990s, the legal phenomenon of the "youth parliament" has been tasked with shaping the tasks and vector of development of youth policy in the country, which is also reflected in the procedure for forming the composition of the youth parliament. In the late 2000s, the youth Parliament, in response to the need facing the state, underwent changes through the formation of a centralized development of the youth parliamentary movement. Currently, the Youth Parliament is a platform for improving the existing youth policy in order to bring it in line with the interests of youth through direct dialogue between the representative authority and authorized delegated persons from youth. The dynamics of the development of youth parliamentarism at the federal and regional levels, as one of the forms of an advisory and advisory body, is considered in the context of this work.

For citation

Zavidnyi Ya.Yu., Mikhailov F.N. (2024) Istoriko-pravovoi aspekt konsul'tativnykh i soveshchatel'nykh organov pri predstavitel'noi vlasti sub"ekta Rossiiskoi Federatsii na primere molodezhnogo parlamenta [The historical and legal aspect of consultative and advisory bodies under the representative government of the subject of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (5A), pp. 143-155.

Keywords

History of the development of youth parliamentarism in Russia, youth parliament, history of the youth parliament, advisory and advisory bodies under the legislative authority of the subject of the Russian Federation.

References

1. Kravtsova E.A. (2019) Vspomogatel'nye i konsul'tativnye organy, sozdavaemye pri organakh gosudarstvennoi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii: sravnitel'no-pravovoi analiz [Auxiliary and advisory bodies created under state authorities of the constituent entities of the Russian Federation: comparative legal analysis]. *Vestnik UYul* [Bulletin of the Ufa Law Institute], 4 (86), pp. 24-30.
2. Laktionov G.A. (2010) Molodezhnye parlamenty v Rossii: problemy institutsializatsii i politicheskie protsessy [Youth parliaments in Russia: problems of institutionalization and political processes]. *Sotsium i vlast'* [Society and power], 3, pp. 64-70.
3. O Dume Chukotskogo avtonomnogo okruga: zakon Chukotskogo avtonomnogo okruga ot 02.04.1996 № 03-OZ (red. ot 01.04.2024) [On the Duma of the Chukotka Autonomous Okrug: Law of the Chukotka Autonomous Okrug of April 02, 1996 No. 03-OZ (as amended on April 01, 2024)] (1999). *Sbornik zakonov Chukotskogo avtonomnogo okruga, vstupivshikh v deistvie v 1997 godu* [Collection of laws of the Chukotka Autonomous Okrug that came into force in 1997].
4. O Gosudarstvennom Sobranii - Kurultae Respubliki Bashkortostan: zakon Respubliki Bashkortostan ot 30.12.2002 № 448-z (red. ot 19.09.2023) [On the State Assembly - Kurultai of the Republic of Bashkortostan: Law of the Republic of Bashkortostan of December 30, 2002 No. 448-z (as amended on September 19, 2023)] (2003). *Vedomosti Gosudarstvennogo Sobraniya, Prezidenta i Kabineta Ministrov Respubliki Bashkortostan*. St. 163 [Gazette of the State Assembly, President and Cabinet of Ministers of the Republic of Bashkortostan. Art. 163], 4(160).
5. O Moskovskoi oblastnoi Dume: zakon Moskovskoi oblasti ot 23.07.2018 № 135/2018-OZ (red. ot 20.12.2023) [On the Moscow Regional Duma: Law of the Moscow Region of July 23, 2018 No. 135/2018-OZ (as amended on December 20, 2023)]. *Sait Pravitel'stva Moskovskoi oblasti* [Website of the Government of the Moscow Region]. Available at: www.mosreg.ru [Accessed 14/04/2024].
6. O Moskovskoi oblastnoi Dume: zakon Moskovskoi oblasti ot 01.06.1994 № 3/94-OZ (red. ot 25.07.2018) (utratil silu) [On the Moscow Regional Duma: Law of the Moscow Region of June 1, 1994 No. 3/94-OZ (as amended on July 25, 2018) (lost force)] (1994). *Vestnik Moskovskoi oblastnoi Dumy* [Bulletin of the Moscow Regional Duma], 8.
7. O Moskovskom oblastnom molodezhnom parlamente: zakon Moskovskoi oblasti ot 16.04.2010 №40/2010-OZ (red. ot 06.07.2023) [On the Moscow Regional Youth Parliament: Law of the Moscow Region of April 16, 2010 No. 40/2010-

- OZ (as amended on July 6, 2023)] (2010). *Ezhednevnye Novosti. Podmoskov'e* [Daily News. Moscow region], 72.
8. O Parlamente Chechenskoi Respubliki: konstituts. zakon Chechenskoi Respubliki» ot 02.12.2008 № 2-RKZ (red. ot 15.03.2021) [On the Parliament of the Chechen Republic: Constitutional Law of the Chechen Republic of December 2, 2008 No. 2-RKZ (as amended on March 15, 2021)] (2008). *Vesti Respubliki* [News of the Republic], 246.
 9. O polozhenii o molodezhnoi palate pri Narodnom Khurale: postanovlenie Narodnogo Khurala Respubliki Buryatiya ot 17.11.2015 № 1554-V [On the regulations on the youth chamber under the People's Khural: Resolution of the People's Khural of the Republic of Buryatia of November 17, 2015 No. 1554-V]. *Sait narodnogo Khurala Respubliki Buryatiya* [Website of the People's Khural of the Republic of Buryatia]. Available at: <https://hural-buryatia.ru/komissii/molodezhnaya-palata/polozhenie> [Accessed 14/04/2024].
 10. O Polozhenii o Molodezhnom Parlamente Respubliki Komi: postanovlenie Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Komi ot 29.04.2010 (red. ot 21.09.2023) [On the Regulations on the Youth Parliament of the Komi Republic: Resolution of the State Council of the Komi Republic of April 29, 2010 (as amended on September 21, 2023)] (2010). *Vedomosti normativnykh aktov organov gosudarstvennoi vlasti Respubliki Komi. St. 398* [Gazette of normative acts of state authorities of the Komi Republic. Art. 398], 17.
 11. O razvitii molodezhnogo parlamentarizma v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii: instruktivnoe pis'mo Minobrazovaniya Rossii ot 23.04.2003 № 2 [On the development of youth parliamentarism in the constituent entities of the Russian Federation: Instructional Letter of the Ministry of Education of Russia of April 23, 2003 No. 2] (2003). *Byulleten' Ministerstva obrazovaniya RF. Vysshee i srednee professional'noe obrazovanie* [Bulletin of the Ministry of Education of the Russian Federation. Higher and secondary vocational education], 6.
 12. O Sovete po mestnomu samoupravleniyu pri Prezidente Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 24.08.1995 № 874 (red. ot 29.05.1997) [On the Council for Local Self-Government under the President of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of August 24, 1995 No. 874 (as amended on May 29, 1997)] (1995). *Rossiiskaya Gazeta* [Russian Newspaper], 167.
 13. Ob Obshchestvennoi molodezhnoi palate (Molodezhnom parlamente) pri Gosudarstvennoi Dume Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie Gosudarstvennoi Dumy ot 27.06.2008 № 688-5 GD (red. ot 12.05.2021) [On the Public Youth Chamber (Youth Parliament) under the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation: Resolution of the State Duma of June 27, 2008 No. 688-5 GD (as amended on May 12, 2021)] (2008). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. St. 3149* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 3149], 27.
 14. Ob Obshchestvennoi molodezhnoi palate pri Gosudarstvennoi Dume Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie Gosudarstvennoi Dumy ot 04.07.2001 №1742-III GD (utratil silu) [On the Public Youth Chamber under the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation: Resolution of the State Duma dated July 4, 2001 No. 1742-III GD (lost force)] (2001). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collection of legislation of the Russian Federation], 29.
 15. Ob obshchikh printsipakh organizatsii publichnoi vlasti v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 21.12.2021 № 414-FZ (red. ot 04.08.2023) [On the general principles of the organization of public power in the constituent entities of the Russian Federation: Federal Law of December 21, 2021 No. 414-FZ (as amended on August 4, 2023)] (2021). *Sobranie zakonodatel'stva RF. St. 8973* [Collection of legislation of the Russian Federation. Art. 8973], 52 (part I).
 16. Ob utverzhdenii Polozheniya o Molodezhnom parlamente pri Gosudarstvennoi Dume Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie Gosudarstvennoi Dumy ot 16.03.2023 №3315-8 GD [On approval of the Regulations on the Youth Parliament under the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation: Resolution of the State Duma of March 16, 2023 No. 3315-8 GD] (2023). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. St. 2007* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 2007], 12.
 17. Svedeniya o chislennosti zaregistrirovannykh v Rossiiskoi Federatsii i za predelami territorii Rossiiskoi Federatsii izbiratelei, uchastnikov referendumov Rossiiskoi Federatsii po sostoyaniyu na 1 yanvarya 2024 goda [Information on the number of registered voters in the Russian Federation and outside the territory of the Russian Federation, participants in the referendum of the Russian Federation as of January 1, 2024]. *Sait TsIK RF* [Website of the Central Election Commission of the Russian Federation]. Available at: <http://www.cikrf.ru/izbiratel/quantity/20240101.php> [Accessed 14/04/2024].
 18. Tikhovodova A.V. (2014) *Osobennosti razvitiya molodezhnogo parlamentarizma v Rossii* [Features of the development of youth parliamentarism in Russia]. *Nauchnye problemy vodnogo transporta* [Scientific problems of water transport], 41, pp. 105-113.