

**УДК 34****Реформирование и развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) в Российской Федерации****Тимофеев Максим Александрович**

Кандидат экономических наук,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
125993, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр., 49;  
e-mail: matimofeev@bk.ru

**Аннотация**

В статье рассматриваются дефиниция ГЧП и особенности развития, новые подходы к сотрудничеству между государством и поставщиками в рамках закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.03.2024). Проведен анализ имеющихся и инновационных подходов к формированию эффективного ГЧП в России, согласно ФЗ «О государственно-частном партнерстве». Для более глубокого изучения особенностей ГЧП составлен законодательный обзор с авторскими рекомендациями об реформировании и совершенствовании законодательного блока. Рассмотрены также в статье перспективы развития ГЧП в России и инновационные подходы к сотрудничеству. В России рынок ГЧП находится на стадии развития. Несмотря на то, что уже реализован ряд успешных проектов, еще остается множество проблем, которые сдерживают рост рынка. Ключевыми среди них являются несовершенство нормативно-правовой базы, недостаточная прозрачность процессов, высокие риски для инвесторов и дефицит долгосрочного финансирования. В целях повышения эффективности ГЧП в России необходимо комплексное совершенствование этой модели. В первую очередь, необходимо разработать и принять национальную стратегию развития ГЧП, усилить институциональную основу, упростить и унифицировать законодательство, внедрить механизм оценки стоимости контракта, развивать систему управления рисками и повышать качество подготовки и управления проектами ГЧП. Необходимо расширить систему мер государственной поддержки, создать единую информационную среду и сформировать культуру партнерства между государством и частным сектором.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Тимофеев М.А. Реформирование и развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 5А. С. 42-49.

**Ключевые слова**

Государственно-частное партнерство (ГЧП), новое государственное управление, распределение рисков, финансирование проекта, механизмы контроля, экономический кризис, децентрализация, ориентация на результат, внедрение конкуренции.

## Введение

Развитие публичного кластера является одним из ключевых факторов социально-экономического прогресса любой страны. В современных условиях ограниченности бюджетных ресурсов актуальность привлечения частных инвестиций в эту сферу значительно высокая. В этом контексте государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой эффективный инструмент модернизации и развития объектов транспортной, коммунальной, социальной и другой инфраструктуры в России.

Несмотря на возрастающий интерес к теме ГЧП, существующие исследования зачастую фокусируются на отдельных аспектах этого явления, не давая целостной картины его развития. Наблюдается недостаток работ, исследующих исторические предпосылки ГЧП, а также анализирующих вклад в экономическое развитие страны. Сравнительный анализ зарубежного опыта ГЧП также представлен недостаточно полно.

Государственно-частное партнерство представляет собой партнерские отношения между государством и реальным сектором экономики для выполнения цели по реализации национальных проектов в частности инфраструктурных, социальных и в области здравоохранения и других.

## Основная часть

К концу XX века в развитых странах государственное администрирование, характеризующееся централизованным планированием и жестким контролем, стало проявлять свою неэффективность. Экономический кризис 1970-х годов обострил проблемы государственного сектора, обнажив его бюрократичность, медлительность и неспособность адекватно реагировать на вызовы времени. В этих условиях возникла необходимость поиска новых подходов к управлению публичным сектором, что привело к формированию концепции «нового государственного управления» (New Public Management, NPM). NPM ориентировано на повышение эффективности государственного управления за счет внедрения рыночных механизмов, децентрализации, повышения ответственности и ориентации на результат. Одним из ключевых инструментов NPM стало государственно-частное партнерство (ГЧП) [Бедняков, 2022]. Предпосылки перехода к политике «нового государственного управления» следующие:

- Экономический кризис: нехватка бюджетных средств для реализации всех инфраструктурных проектов заставила государство искать новые источники финансирования.
- Неэффективность государственного администрирования: традиционные методы управления оказались неэффективными в условиях быстро меняющейся экономической ситуации.
- Развитие рыночных отношений: успехи частного сектора продемонстрировали эффективность рыночных механизмов в различных сферах экономики.

Основные атрибуты «нового государственного управления»:

- Децентрализация: передача полномочий и ответственности на более низкие уровни управления.
- Ориентация на результат: оценка эффективности работы государственных органов по достигнутым результатам, а не по затраченным ресурсам.
- Внедрение конкуренции: создание конкурентной среды в сфере государственных услуг за счет привлечения частного сектора.

– Повышение ответственности: усиление ответственности государственных служащих за результаты своей работы.

ГЧП в контексте НРМ позволяет государству привлекать частные инвестиции, технологии и опыт управления для реализации инфраструктурных проектов. При этом государство сохраняет контроль над стратегическими аспектами проекта, а частный сектор берет на себя ответственность за его эффективную реализацию.

Таким образом, ГЧП стало важным инструментом «нового государственного управления», позволяющим повысить эффективность публичного сектора и привлечь дополнительные ресурсы для развития инфраструктуры частного типа с государственным участием.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой форму взаимодействия государства и частного сектора, направленную на реализацию проектов общественного значения.

Основными признаками ГЧП являются:

1. Участие как государственных, так и частных структур в реализации проекта.
2. Распределение рисков между участниками проекта.
3. Финансирование проекта за счет различных источников, включая бюджетные средства и инвестиции частных компаний.
4. Долгосрочное партнерство для достижения конкретных целей.

Согласно ФЗ «О государственно-частном партнерстве...», данное понятие определяется как форма сотрудничества между государством и частным сектором на основе долгосрочного контракта для реализации проектов в сфере строительства, эксплуатации и обслуживания объектов инфраструктуры. В России перспективы развития ГЧП связаны с привлечением инвестиций, повышением эффективности государственных программ и созданием благоприятной инвестиционной среды. Инновационные подходы к сотрудничеству в рамках ГЧП могут способствовать развитию новых технологий, улучшению качества жизни граждан и развитию экономики страны. Таким образом, государственно-частное партнерство играет важную роль в развитии экономики и социальной сферы, объединяя усилия государства и частного сектора для достижения общих целей и задач.

Выявлены основные (базовые) признаки Государственно-частного партнерства:

- Участие государственных и частных структур: ГЧП предполагает сотрудничество между государственными органами и частными компаниями или организациями.
- Распределение рисков: в рамках ГЧП обычно определяются ответственность и риски каждой из сторон, а также способы их минимизации.
- Финансирование проекта: финансирование проектов в рамках ГЧП может осуществляться как за счет бюджетных средств, так и за счет инвестиций частных партнеров.

Цели и задачи проекта: ГЧП обычно направлено на достижение конкретных целей и задач, таких как развитие инфраструктуры, повышение эффективности предоставления услуг и т. д.

Прозрачность и открытость: важным принципом ГЧП является прозрачность процессов и принятия решений, а также доступность информации для всех заинтересованных сторон.

Механизмы контроля и управления: в рамках ГЧП обычно предусмотрены механизмы контроля за выполнением условий соглашения и управления проектом.

Взаимодействие с общественностью: при реализации проектов ГЧП важно учитывать интересы и мнения общественности, а также обеспечивать ее участие в процессе принятия решений.

В настоящее время основными законодательными актами, регулирующими ГЧП в России, являются:

Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ: закон определяет правовые основы заключения и исполнения концессионных соглашений – одной из наиболее распространенных форм ГЧП в России.

Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации...» от 13.07.2015 № 224-ФЗ: закон устанавливает общие принципы ГЧП, определяет формы соглашений о ГЧП, а также регулирует процедуры их заключения и исполнения.

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ: закон определяет контрактную сферу сотрудничества в рамках ГЧП. Работа с поставщиками и подрядчиками по средствам государственного заказа с применением конкурсной системы (тендеров).

Региональное законодательство о ГЧП: В дополнение к федеральному законодательству многие субъекты РФ приняли свои законы о ГЧП, которые учитывают специфику регионов и создают дополнительные стимулы для инвесторов.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) в России развивается стремительными опережающими темпами. Государство финансирует национальные проекты с целью создания современной инфраструктуры, социальных проектов и др.

Важным направлением является инновационный подход к ГЧП, правительство содействует национальным проектам с применением инновационного подхода к их реализации и их формам внешнего экстерьера. Инновации играют важную роль в экономическом развитии страны и улучшении жизни граждан.

Для развития инновационного подхода к формированию национальных проектов в области ГЧП необходимо снизить бюрократические барьеры для ускорения процессов обработки и внедрения высших стандартов инновационного проектирования. Данные стандарты будут эффективно работать в случае снижения налоговой нагрузки на исполнителя (поставщика-подрядчика) в рамках государственного заказа.

Необходимо ответственно подходить к развитию и совершенствованию процессов грантовой поддержки, частных, венчурных инвестиций в которых государство может выступать катализатором и независимым плечом инвестиционной поддержки.

Инновационные подходы к сотрудничеству в рамках ГЧП могут включать в себя создание инновационных кластеров, проведение конкурсов на лучшие инновационные проекты, организацию образовательных программ и мероприятий по развитию инновационной культуры в различных технопарках, таких как Сколково, Иннополис и других.

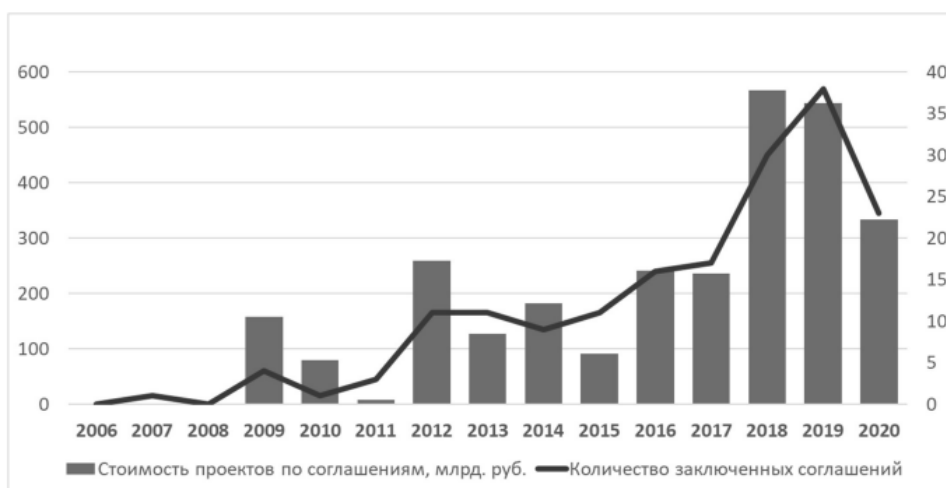
Качество государственных услуг напрямую зависит от уровня подготовки специалистов и эффективного программного обеспечения, упрощающего сложные рутинные процессы. Для того чтобы улучшить эффективность ГЧП, необходимы новые реформы, а именно:

- Усовершенствование законодательства о ГЧП в котором необходима унификация и стандартизация документов в единой программной среде.
- Стимулирование участия частного сектора путем льготного налогообложения или краткосрочного моратория налога на прибыль.
- Развитие инфраструктуры, а именно создание коворкингов, офисных помещений от 10 квадратных метров, с минимальной арендой для молодых команд стартапов и других участников льготных программ.
- Обучение и поддержка участников, а именно нужно проводить тренинги и мастер-классы, также курсы повышения квалификации, переподготовку по цифровым стандартам

- качества в рамках цифровой экономики специалистов государственной службы.
- Мониторинг и оценка результатов для эффективного управления проектами ГЧП необходимо проводить систематический мониторинг и оценку результатов, чтобы своевременно выявлять проблемы и корректировать стратегию развития.
  - Повышение квалификации чиновников и служащих государственных структур для эффективного взаимодействия с частными компаниями.
  - Поддержка инноваций и развитие новых технологий через сотрудничество государства с частным сектором.

Такие реформы позволят улучшить условия сотрудничества между государством и бизнесом, снизить риски и повысить эффективность инвестиций, что в конечном итоге способствует развитию экономики и улучшению качества жизни граждан.

Рассмотрим динамику по проектам ГЧП стоимостью свыше 1 млрд руб. представлена на Рисунке 1.



**Рисунок 1 - Динамика проектов ГЧП свыше 1 млрд руб. в России (без учета отмененных или досрочно завершенных проектов, по состоянию на 01.10.2021)**

Наблюдаем снижение тренда проектов ГЧП в 2020 году, что в свою очередь объяснимо последствиями коронавируса.

## Заключение

Предложенные реформы помогут повысить эффективность ГЧП и способствовать развитию экономики и обеспечить качество государственных услуг. Проведенное исследование показало, что государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой перспективный инструмент развития публичной инфраструктуры, основанный на длительной эволюции форм сотрудничества между государством и частным сектором. Опыт передовых стран демонстрирует эффективность ГЧП в привлечении инвестиций, повышении качества инфраструктуры и ускорении экономического роста.

В России рынок ГЧП находится на стадии развития. Несмотря на то, что уже реализован ряд успешных проектов, еще остается множество проблем, которые сдерживают рост рынка. Ключевыми среди них являются несовершенство нормативно-правовой базы, недостаточная прозрачность процессов, высокие риски для инвесторов и дефицит долгосрочного

финансирования.

В целях повышения эффективности ГЧП в России необходимо комплексное совершенствование этой модели. В первую очередь, необходимо разработать и принять национальную стратегию развития ГЧП, усилить институциональную основу, упростить и унифицировать законодательство, внедрить механизм оценки стоимости контракта, развивать систему управления рисками и повышать качество подготовки и управления проектами ГЧП. Необходимо расширить систему мер государственной поддержки, создать единую информационную среду и сформировать культуру партнерства между государством и частным сектором.

Внедрение предложенных рекомендаций позволит ГЧП в России реализовать свой потенциал и внести значительный вклад в развитие публичной инфраструктуры и экономический рост страны. Дальнейшие исследования в этой области могут быть направлены на изучение особенностей реализации ГЧП в различных отраслях и регионах, а также на разработку инновационных моделей ГЧП с учетом современных технологий и глобальных тенденций.

## Библиография

1. Бедняков А.С. Государственно-частное партнерство как модель развития публичной инфраструктуры // Вестник МГИМО. 2022. № 1. С. 143-176.
2. Бедняков А.С. Зависимость устойчивого социально-экономического развития от инфраструктуры // Мир дорог. 2021. № 134. С. 155-161.
3. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство: теория и практика. М., 2010. 135 с.
4. Дубова А.А. Государственно-частное партнерство как модель развития публичной инфраструктуры // BECSOR. 2023. № 2. С. 11-15.
5. Иванов О.В. Государственно-частное партнерство как инструмент развития инфраструктуры и модернизации экономики (опыт стран Азиатско-Тихоокеанского региона). М., 2019. 300 с.
6. Куликов В.А. Особенности развития государственно-частного партнерства в Российской Федерации // Экономический вектор. 2023. № 2 (33). С. 73-76.
7. Министерство экономического развития Российской Федерации. О развитии государственно-частного партнерства в Российской Федерации. URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/6b5f12f3140cf044f1f715d18dfdef0a/gchp%2021.02.2020.pdf>
8. Росинфа. URL: <https://rosinfra.ru/project>
9. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
10. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

## Reform and development of public-private partnership (PPP) in the Russian Federation

**Maksim A. Timofeev**

PhD in Economics,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125993, 49, Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: matimofeev@bk.ru

**Abstract**

The article discusses the definition of PPP and features of development, new approaches to cooperation between the state and suppliers within the framework of Law No. 44-FZ (as amended on February 14, 2024) “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs” (with amendments and additions, entered into force on March 25, 2024). An analysis of existing and innovative approaches to the formation of effective PPP in Russia was carried out, in accordance with the Federal Law “On Public-Private Partnership”. For a more in-depth study of the features of PPP, a legislative review has been compiled with the author’s recommendations on reforming and improving the legislative block. Prospects for the development of PPP in Russia and innovative approaches to cooperation are also discussed in the article. In Russia, the PPP market is at the development stage. Despite the fact that a number of successful projects have already been implemented, there are still many problems that hinder the growth of the market. Key among them are the imperfection of the regulatory framework, insufficient transparency of processes, high risks for investors and a lack of long-term financing. In order to increase the efficiency of PPP in Russia, it is necessary to comprehensively improve this model. First of all, it is necessary to develop and adopt a national PPP development strategy, strengthen the institutional framework, simplify and unify legislation, introduce a contract cost assessment mechanism, develop a risk management system and improve the quality of preparation and management of PPP projects. It is necessary to expand the system of government support measures, create a unified information environment and create a culture of partnership between the state and the private sector.

**For citation**

Timofeev M.A. (2024) Reformirovanie i razvitie gosudarstvenno-chastnogo partnerstva (GChP) v Rossiiskoi Federatsii [Reform and development of public-private partnership (PPP) in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (5A), pp. 42-49.

**Keywords**

Public-private partnership (PPP), new public management, risk distribution, project financing, control mechanisms, economic crisis, decentralization, results orientation, introduction of competition.

**References**

1. Bednyakov A.S. (2022) Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo kak model' razvitiya publichnoi infrastruktury [Public-private partnership as a model for the development of public infrastructure]. *Vestnik MGIMO* [MGIMO Bulletin], 1, pp. 143-176.
2. Bednyakov A.S. (2021) Zavisimost' ustoichivogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya ot infrastruktury [Dependence of sustainable socio-economic development on infrastructure]. *Mir dorog* [Road World], 134, pp. 155-161.
3. Dubova A.A. (2023) Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo kak model' razvitiya publichnoi infrastruktury [Public-private partnership as a model for the development of public infrastructure]. *BECSOR*, 2, pp. 11-15.
4. *Federal'nyi zakon ot 05.04.2013 № 44-FZ «O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Federal Law of 04/05/2013 No. 44-FZ “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs”].
5. *Federal'nyi zakon ot 13.07.2015 № 224-FZ (red. ot 10.07.2023) «O gosudarstvenno-chastnom partnerstve, munitsipal'no-chastnom partnerstve v Rossiiskoi Federatsii i vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law of July 13, 2015 No. 224-FZ (as amended on July 10, 2023) “On public-private partnerships, municipal-private partnerships in the Russian Federation and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation”].

6. *Federal'nyi zakon ot 21.07.2005 № 115-FZ «O kontsessionnykh soglasheniyakh»* [Federal Law of July 21, 2005 No. 115-FZ “On Concession Agreements”].
7. Ivanov O.V. (2019) *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo kak instrument razvitiya infrastruktury i modernizatsii ekonomiki (opyt stran Aziatsko-Tikhookeanskogo regiona)* [Public-private partnership as a tool for infrastructure development and economic modernization (experience of the countries of the Asia-Pacific region)]. Moscow.
8. Kulikov V.A. (2023) *Osobennosti razvitiya gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v Rossiiskoi Federatsii* [Features of the development of public-private partnership in the Russian Federation]. *Ekonomicheskii vektor* [Economic vector], 2 (33), pp. 73-76.
9. *Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii. O razvitii gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v Rossiiskoi Federatsii* [Ministry of Economic Development of the Russian Federation. On the development of public-private partnerships in the Russian Federation]. Available at: <https://www.economy.gov.ru/material/file/6b5f12f3140cf044f1f715d18dfdef0a/gchp%2021.02.2020.pdf> [Accessed 04/04/2024]
10. *Rosinfra*. Available at: <https://rosinfra.ru/project> [Accessed 04/04/2024]
11. Varnavskii V.G. (2010) *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: teoriya i praktika* [Public-private partnership: theory and practice]. Moscow.