

УДК 342.9**Реализация положений дорожной карты дальнейшего реформирования органов внутренних дел РФ по итогам одиннадцати лет****Тарасов Алексей Александрович**

Старший преподаватель кафедры профессиональной деятельности сотрудников подразделений охраны общественного порядка, Нижегородская академия МВД России, 603144, Российская Федерация Нижний Новгород, ш. Анкудиновское, 3; e-mail: doktoi@inbox.ru

Аннотация

Статья посвящена проблеме реализации положений Дорожной карты дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации, проблемам, возникшим при исполнении указанных положений. В ходе рассмотрения проблем, возникающих в ходе исполнения обозначенных разделов реформирования органов внутренних дел, определены ключевые направления при достижении результатов, в которых представляется возможным получение положительного результата в решении ключевого вопроса – кадрового комплектования. Исходя из сложившейся ситуации с увеличивающимся некомплектом в основном среди рядовых сотрудников, а наиболее он ощутим в строевых подразделениях (патрульно-постовая служба, ГИБДД, специальные учреждения полиции, охранно-конвойная служба), а также отсутствием возможности кратного увеличения оплаты труда, высказан ряд предложений по изменению подхода по назначению на должности руководителей среднего звена, использованию положительной практики комплектования отрядов специального назначения «Гром» в структуре подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России, подготовке профессорско-преподавательского состава, курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России.

Для цитирования в научных исследованиях

Тарасов А.А. Реализация положений дорожной карты дальнейшего реформирования органов внутренних дел РФ по итогам одиннадцати лет // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 5А. С. 286-292.

Ключевые слова

Дорожная карта дальнейшего реформирования органов внутренних дел РФ, кадровая работа МВД РФ, система отбора кадров и их подготовка в МВД РФ.

Введение

«Не стреляйте в пианиста – он играет как умеет».
Оскар Уайлд "Впечатления об Америке", 1882 г.

Прошло одиннадцать лет с момента публикации в «Российской газете» Дорожной карты дальнейшего реформирования органов внутренних дел РФ (далее – Дорожная карта) (дата публикации – 3 февраля 2023 года) [Проект Дорожной карты дальнейшего реформирования органов внутренних дел РФ, [www](#)]. С этого времени принято сотни приказов и поправок в них, регламентирующих деятельность органов внутренних дел. Анализируя нынешнее состояние органов внутренних дел, невольно приходит на ум цитата, приписываемая П.А. Столыпину: «В России за десять лет меняется всё, а за двести лет – ничего» (ссылка на авторство даётся в статье Н.С. Михалкова, опубликованной в «Российской газете») [Никита Михалков предложил создать общество духовных наследников Столыпина, [www](#)]. Полный текст Дорожной карты, приведённой выше, по настоящее время размещен на официальном сайте Министерства внутренних дел и доступен для скачивания [Дорожная карта дальнейшего реформирования органов внутренних дел РФ, [www](#)].

Основная часть

Красной линией по всей Дорожной карте проходит ряд направлений реформирования для достижения целей реформы:

1. Кадровая работа, направленная прежде всего на очищение от коррупционеров, нарушителей дисциплины и людей, случайных для полиции. Как одним из способов решения указанной задачи предлагалось сформировать и закрепить профессиональное кадровое ядро сотрудников органов внутренних дел по всем направлениям оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, здесь и далее целесообразно указанный глагол применять в прошедшем времени, поскольку за одиннадцать лет работы подразделениями кадрового аппарата «профессиональное ядро» не удалось сохранить. Подтверждением отсутствия положительного результата в сохранении сотрудников, имеющих достаточный опыт работы для передачи вновь прибывшим на службу, являются неоднократные высказывания Министра внутренних дел В.А. Колокольцева о критическом некомплекте личного состава за период 2022-2024 гг., цитата 2024 года «один работает за четверых» [Колокольцев описал некомплект сотрудников МВД фразой «один работает за четверых», [www](#)], а также в 2022 году на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в рамках «правительственного часа» [Выступление Владимира Колокольцева в Совете Федерации Федерального Собрания в рамках «Правительственного часа», [www](#)]. Отдельно следует отметить, что некомплект ряда наружных служб, таких как патрульно-постовая служба полиции, местами достигает 90%. Указанная ситуация с некомплектом более 50% относится не только к наружным службам, но и к таким, как участковые уполномоченные полиции, сотрудники ГИБДД, сотрудники спецучреждений полиции и охранно-конвойной службы. В рамках кадровой работы предлагалось усовершенствование системы отбора кадров, комплектование должностей среднего и старшего начальствующего состава в основном за счёт выпускников образовательных учреждений МВД России. За прошедшее время обозначенные Дорожной картой цели достигнуты не были, а именно срок службы вновь прибывших сотрудников на должностях младшего начальствующего состава таких подразделений, как ППС, ГИБДД, спецучреждения полиции, охранно-конвойная

служба, исходя из практического опыта руководителей указанных подразделений, составляет не более трёх лет.

Таким образом, предлагаемое совершенствование «системы отбора кадров» (п. 1.4 Дорожной карты) в настоящее время является невыполнимой задачей и представляет собой неэффективный инструмент, а именно нецелесообразно изменять систему отбора, если нет возможности отобранные кадры «удержать» на службе (в системе). Сама «система отбора» спустя одиннадцать лет «совершенствования» превратилась в сложно выполнимое испытание, которое не все кандидаты (прежде всего из-за её длительности) доходят до конца. Одной из наиболее частых причин отказа в приёме на службу в ОВД является отрицательный результат в прохождении процедуры психофизиологического исследования с использованием полиграфа.

Согласно статистике, представленной Следственным комитетом РФ, Министерство внутренних дел является лидером по делам о коррупции среди правоохранительных органов (данные с официального сайта Следственного комитета России [В СК России проанализирована практика расследования коррупционных преступлений, [www](http://www.fsb.ru)]).

В связи с вышеуказанным возникает логичный вопрос об эффективности проведённых проверок и исследований с учётом количества должностных преступлений коррупционной направленности среди сотрудников органов внутренних дел, занимающих руководящие должности.

Предположение о том, что указанные коррупционные преступления были совершены впервые и ранее указанный сотрудник был кристально честным и с положительным результатом прошёл процедуру психофизиологического исследования с использованием полиграфа, является трудно выполнимым в действительности.

С учётом настоящих реалий и сведений, представленных выше, основными проблемами нехватки личного состава органов внутренних дел, где в ряде кочевых подразделений обеспечивающих охрану общественного порядка и безопасности граждан, некомплект превышает 50%, являются размер заработной платы и организация прохождения службы. Проблема в размере оплаты труда хоть и является весомой, но наряду с ней наиболее остро в настоящее время стоит задача организации прохождения службы вновь прибывших сотрудников. Решение указанной задачи ложится на руководителей среднего звена. Именно при достижении указанной цели в настоящее время и ощущается проблема «несохраненного» профессионального кадрового ядра из опытных сотрудников, как раз из числа которых и должен был быть сформирован руководящий состав среднего звена.

Из-за указанного упущения на руководящие должности назначаются сотрудники, не имеющие достаточного практического опыта работы (до 5 лет), либо указанный опыт приобретён в подразделениях (структурных единицах подразделениях) и на должностях, не связанных с работой по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений и правонарушений, а также с работой со спецконтингентом, так называемой «работой с людьми».

Именно такой срез руководителей, не имеющих достаточного опыта профильной работы и не обладающих должным авторитетом, приобретаемого за счёт практических навыков, не в состоянии научить личный состав приёмам и способам несения службы (обращения с оружием и специальными средствами), передать имеющиеся навыки, умения, знания и опыт, а также не в состоянии без излишнего нервного перенапряжения эффективно управлять подчинёнными.

Дорожная карта не предполагает чётких критериев назначения сотрудников на руководящие должности среднего звена, к которым целесообразно было бы отнести наличие практического опыта по данному направлению не менее пяти лет с учётом общего практического стажа не менее пятнадцати лет, без учёта обучения в образовательных учреждениях системы МВД, а

также обязательное изучение и учитывание при принятии решения конкретных результатов работы каждого отдельного кандидата наряду с ней количество лиц, привлечённых к уголовной ответственности (раскрытых дел), оперативно-служебные показатели, награды и поощрения, отзывы руководителей и коллег по службе, навыки и умения владения служебным оружием и специальными средствами.

Для выхода из сложившейся ситуации необходимо изучение и использование положительного опыта комплектования подразделений МВД России наряду с ней отрядов специального назначения «Гром» в структуре подразделений по контролю за оборотом наркотиков. При формировании указанных подразделений с учётом увеличения их штатной численности не возникало проблем с кадровым обеспечением при наличии требований к физической подготовке и категории здоровья. Даже в случае повторного кратного увеличения штатной численности указанных подразделений срок полного комплектования зависел только от скорости работы кадрового аппарата с учётом наличия вакантных должностей в аналогичных подразделениях других силовых структур.

«Секрет» в стремительности заполнения штатных вакантных должностей достаточно прост наряду с ней отсутствие «шаблонного» подхода и наличие реального результата работы, который зависит от конкретного сотрудника и конкретных действий сотрудника, а также сохранённое профессиональное ядро из опытных сотрудников. Заданная законодателем «шаблонность» деятельности большинства подразделений органов внутренних дел в совокупности с нехваткой опытных руководителей среднего звена, в свою очередь осуществляющих «шаблонное» руководство, даёт в результате психоэмоциональную неготовность к работе подчинённых сотрудников. Так называемая «шаблонность» в руководстве заключается в принципе «если сильнее сжать, то больше сока на выходе», который обуславливается отсутствием опыта и неспособностью показать работу на собственном примере либо задать направление служебной деятельности. Так же «шаблонность» мышления при осуществлении опыта и навыков руководства заключается в «зашоренности» при трактовке должностных регламентов подчинённых сотрудников, а именно при таком подходе подчинённый сотрудник должен давать результат работы, при наличии только указаний руководителя и не более того, ведь именно так написано в служебной инструкции. Здесь как нельзя лучше подходит выражение Оскара Уайлда «Не стреляйте пианиста наряду с ней он играет как умеет», а именно нет здравого смысла в ежедневном повторении цитат из должного регламента и требования выявления и раскрытия (задержаний), если сотрудника этому не научили.

При решении всей совокупности имеющихся кадровых проблем следует начинать, как ни странно, не с кадрового аппарата и сваливать все шишки на него, а с учебных учреждений, подготавливающих соответствующие кадры. Целью внесения первоочередных изменений следует добиться исключения, а скорее даже искоренения указанного выше «шаблонного» подхода, так, при подготовке сотрудников оперативных подразделений нельзя научить курсанта (слушателя), используя только лишь учебники и книги. Здесь как нельзя лучше подходит пример из жизни хоккейного тренера клуба КХЛ с самым большим бюджетом, когда на пресс-конференции ему (тренеру) журналистом был задан вопрос относительно его компетентности как тренера, на что интервьюер ответил: «Я посмотрел 800 матчей КХЛ и сборной России в живую с 2014 года. Это серьёзный опыт» [Ротенберг, www]. Возвращаясь к образовательным учреждениям МВД России, нельзя прочитать 800 книг и передать практический опыт при подготовке сотрудников оперативных подразделений, следователей, участковых уполномоченных и других служб. Указанные службы не представляют собой строевые

подразделения и «шаблонный» подход при обучении указанных сотрудников, а в последующем и их руководство не подходит. В данном случае, как и указано в Дорожной карте (п.п. 1.11, 1.12), необходим творческий и индивидуальный подход с учётом личности обучаемого. При осуществлении руководства подразделениями следует уйти раз и навсегда от «палочных» и валовых показателей, акцентируя внимание на «значимости». Здесь стоит отметить необходимость формирования статистики, реально отражающей положение дел, а именно отказаться от эпизодности, раздувающей показатели работы, а прийти к «значимости» дел, складывающейся из статуса фигуранта, группового статуса преступления, суммы ущерба (к примеру, вес изъятых наркотических средств и количество фигурантов при выявлении преступлений в сфере НОН).

Заключение

В Дорожной карте было выдвинуто предложение «решительно отказаться от ненужного «бумаготворчества» в организации оперативно-розыскной деятельности, особенно низовых оперативных подразделений полиции» (п. 3.12). Данное предложение, с учётом сегодняшних реалий, не удалось реализовать. Реализация только лишь указанного предложения по сокращению «бумаготворчества» смогло удержать ряд опытных сотрудников, а вновь прибывших развязало руки и сориентировало на конечный результат. Очень нужное и грамотное предложение с учётом кадрового голода в настоящее время забыто и видимо не будет реализовано.

Важное предложение в Дорожной карте было сформулировано в п.п. 4.4, 4.5: «необходимо подготовить федеральный закон о внесении изменений в уголовно-процессуальное законодательство», согласно которому отказаться от института возбуждения уголовного дела в российском понимании, трансформировав его в институт начала уголовного судопроизводства. Указанный вопрос дивным давно назрел и перезрел, так как указанная стадия представляет собой наиболее коррупционную составляющую деятельности органов внутренних дел.

В качестве вывода хотелось бы привести высказывание Михаила Евграфовича Салтыкова-Щедрина: «Строгость российских законов смягчается необязательностью их исполнения». Так и нужные и крайне необходимые предложения Дорожной карты реформирования органов внутренних дел РФ, к сожалению, не реализованы. В настоящее время Дорожная карта нуждается в корректировке, а именно в сокращении положения до трёх, максимум пяти пунктов с указанием точного и поэтапного их выполнения.

Библиография

1. В СК России проанализирована практика расследования коррупционных преступлений // Сайт Следственного комитета РФ. URL: <https://sledcom.ru/news/item/1417917/> (дата обращения: 26.04.2024).
2. Выступление Владимира Колокольцева в Совете Федерации Федерального Собрания в рамках «Правительственного часа» // Сайт Министерства внутренних дел РФ. URL: <https://мвд.рф/news/item/33788873/> (дата обращения: 26.04.2024).
3. Дорожная карта дальнейшего реформирования органов внутренних дел РФ // Сайт Министерства внутренних дел РФ. URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_file/roadmap.doc (дата обращения: 26.04.2024).
4. Елагина А.С. Интерпретация трендов уровня преступности: нормальные и шоковые изменения // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 11А. С. 144-152.
5. Елагина А.С. Подходы к совершенствованию международного уголовного права // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 10А. С. 96-101.
6. Колокольцев описал некомплект сотрудников МВД фразой «один работает за четверых» // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2024/05/14/kolokolcev-opisal-nekomplekt-sotrudnikov-mvd-frazoj-odin-rabotaet-za-chetveryh.html>

- (дата обращения: 26.04.2024).
7. Кулдашев Н. Improvement of the legal regulation system of tort relations with the participation of internal affairs organs // Общество и инновации. – 2020. – Т. 1. – №. 2. – С. 199-208.
 8. Никита Михалков предложил создать общество духовных наследников Столыпина // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2011/07/29/stolypin.html> (дата обращения: 26.04.2024).
 9. Проект Дорожной карты дальнейшего реформирования органов внутренних дел РФ // Российская газета. URL: <https://rg.ru/documents/2013/02/04/karta-mvd-site-dok.html> (дата обращения: 26.04.2024).
 10. Ротенберг Р. За 8 лет я вживую посмотрел 800 матчей. Это серьезный опыт» // Сайт портала AllHockey. URL: https://allhockey.ru/news/show/424206-R_Rotenberg_zh_vosem_let_ya_vzhivuju_posmotrel_800_matchej_Eto_ser_veznyj_opyt (дата обращения: 26.04.2024).

Implementation of the provisions of the road map for further reform of the internal affairs bodies of the Russian Federation based on the results of eleven years

Aleksei A. Tarasov

Senior Lecturer,
Department of Professional Activity of Employees of Public Order Protection Units,
Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
603144, 3 Ankudinovskoe hwy, Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: doktoi@inbox.ru

Abstract

The article is devoted to the problem of implementing the provisions of the Road Map for further reform of the internal affairs bodies of the Russian Federation, the problems that arose in the implementation of these provisions. In the course of considering the problems that arise during the implementation of the designated sections of the reform of internal affairs bodies, key areas have been identified in achieving results in which it seems possible to obtain a positive result in resolving the key issue - staffing. Based on the current situation with an increasing shortage mainly among ordinary employees, and it is most noticeable in combat units (patrol service, traffic police, special police institutions, security escort service), as well as the lack of possibility of a multiple increase in wages, a number of proposals have been made for changing the approach to appointing mid-level managers to positions, using the positive practice of recruiting special forces “Grom” in the structure of drug control units of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia, training teaching staff, cadets and students of educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

For citation

Tarasov A.A. (2024) Realizatsiya polozhenii dorozhnoi karty dal'neishego reformirovaniya organov vnutrennikh del RF po itogam odinnadtsati let [Implementation of the provisions of the road map for further reform of the internal affairs bodies of the Russian Federation based on the results of eleven years]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (5A), pp. 286-292.

Keywords

Roadmap for further reform of the internal affairs bodies of the Russian Federation, personnel work of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, personnel selection system and their training in the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation.

References

1. Dorozhnaya karta dal'neishego reformirovaniya organov vnutrennikh del RF [Road map for further reform of the internal affairs bodies of the Russian Federation]. *Sait Ministerstva vnutrennikh del RF* [Website of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation]. Available at: https://mvd.rf/upload/site1/document_file/roadmap.doc [Accessed 26/04/2024].
2. Kolokol'tsev opisal nekomplekt sotrudnikov MVD frazoi «odin rabotaet za chetverykh» [Kolokol'tsev described the shortage of employees of the Ministry of Internal Affairs with the phrase “one works for four”]. *Rossiiskaya Gazeta* [Russian Federation]. Available at: <https://rg.ru/2024/05/14/kolokolcev-opisal-nekomplekt-sotrudnikov-mvd-frazoj-odin-rabotaet-za-chetveryh.html> [Accessed 26/04/2024].
3. Nikita Mikhalkov predlozhit' sozdat' obshchestvo dukhovnykh naslednikov Stolypina [Nikita Mikhalkov proposed creating a society of Stolypin's spiritual heirs]. *Rossiiskaya Gazeta* [Russian Federation]. Available at: <https://rg.ru/2011/07/29/stolypin.html> [Accessed 26/04/2024].
4. Proekt Dorozhnoi karty dal'neishego reformirovaniya organov vnutrennikh del RF [Draft Roadmap for further reform of the internal affairs bodies of the Russian Federation]. *Rossiiskaya Gazeta* [Russian Federation]. Available at: <https://rg.ru/documents/2013/02/04/karta-mvd-site-dok.html> [Accessed 26/04/2024].
5. Rotenberg R. Za 8 let ya vzhivuyu posmotrel 800 matchei. Eto ser'eznyi opyt» [Over 8 years, I watched 800 matches live. This is a serious experience”]. *Sait portala AllHockey* [AllHockey portal website]. Available at: https://allhockey.ru/news/show/424206-R_Rotenberg_za_vosem_let_za_vzhivuju_posmotrel_800_matchej_Eto_ser_eznyi_opyt [Accessed 26/04/2024].
6. V SK Rossii proanalizirovana praktika rassledovaniya korruptsionnykh prestuplenii [The Russian Investigative Committee analyzed the practice of investigating corruption crimes]. *Sait Sledstvennogo komiteta RF* [Website of the Investigative Committee of the Russian Federation]. Available at: <https://sledcom.ru/news/item/1417917/> [Accessed 26/04/2024].
7. Vystuplenie Vladimira Kolokol'tseva v Sovete Federatsii Federal'nogo Sobraniya v ramkakh «Pravitel'stvennogo chasa» [Speech by Vladimir Kolokol'tsev in the Federation Council of the Federal Assembly within the framework of the “Government Hour”]. *Sait Ministerstva vnutrennikh del RF* [Website of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation]. Available at: <https://mvd.rf/news/item/33788873/> [Accessed 26/04/2024].
8. Elagina A.S. (2018) Interpretatsiya trendov urovnya prestupnosti: normal'nye i shokovye izmeneniya [Interpretation of crime trends: normal and shock changes]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (11A), pp. 144-152.
9. Elagina A.S. (2018) Podkhody k sovershenstvovaniyu mezhdunarodnogo ugolovnogo prava [Approaches to the improvement of international criminal law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (10A), pp. 96-101.
10. Кулдашев, Н. (2020). Improvement of the legal regulation system of tort relations with the participation of internal affairs organs. *Общество и инновации*, 1(2), 199-208.