

УДК 347.73

Особенности финансово-правового регулирования децентрализованных денежных фондов государственных предприятий в Российской Федерации

Багдасарян Арина Витальевна

Аспирант,
Саратовская государственная юридическая академия,
410056, Российская Федерация, Саратов, ул. Чернышевского, 104;
e-mail: bagdasaryan_a.v@mail.ru

Аннотация

В настоящее время особую актуальность приобретают вопросы, связанные с выяснением природы и значение доктринальных положений, на основании которых формируются основы финансово-правового регулирования. Статья посвящена особенностям финансово-правового регулирования децентрализованных денежных фондов государственных предприятий. Определено особое место в финансовой системе государства, которое занимают фонды. Установлено, что децентрализованные денежные фонды создаются в пределах отдельных субъектов хозяйственной деятельности. К децентрализованным фондам средств относятся ресурсы государственных и муниципальных предприятий, которым было передано государственное или муниципальное имущество. Выявлено, что при регулировании движения финансов необходимо разграничивать финансовые ресурсы, как совокупность поступлений, обеспечивающих деятельность государства, территориальных общин и динамику финансовых ресурсов. Таким образом, можно сделать вывод, что в условиях политической нестабильности и экономического кризиса распространение прав субъектов финансовых правоотношений на местах должно происходить под постоянным государственным финансовым контролем. Обеспечение местных финансовых интересов путем перераспределения финансовых ресурсов и усовершенствования механизма правового регулирования оборота финансов будет способствовать развитию экономики как регионов, так и государства в целом.

Для цитирования в научных исследованиях

Багдасарян А.В. Особенности финансово-правового регулирования децентрализованных денежных фондов государственных предприятий в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 6А. С. 7-12.

Ключевые слова

Децентрализованные фонды, финансы, государственные предприятия, финансово-правовое регулирование, государственное регулирование.

Введение

В настоящее время особую актуальность приобретают вопросы, связанные с выяснением природы и значение доктринальных положений, на основании которых формируются основы финансово-правового регулирования.

Особое место в финансовой системе государства занимают фонды средств, которые формируются и используются для выполнения основных функций государства и органов местного самоуправления. Административно-правовые отношения – властные отношения, обеспечивающие управление сферой общественных отношений на основе власти и подчинения.

Властное управление движением финансов позволяет иногда выразиться в контексте отраслевого единства предмета административного и финансового права.

Властно-имущественные отношения предполагают неразрывное единство имущественных отношений и отношений властей. То есть речь идет не просто об имущественных отношениях, а о выражающих отношения по поводу движения имущества (денежных фондов) господствующего субъекта (государства и его административно-территориальных образований).

Финансово-правовые взаимоотношения характеризуются единством двойственной роли государства. С одной стороны, государство является владельцем денежных средств, о регулировании движения которых идет речь. С другой стороны, государство (через свои уполномоченные органы) является организатором этих отношений. Итак, владелец денежных средств организует и обеспечивает четкость движения средств.

Основная часть

Традиционно фонды делятся на централизованные и децентрализованные.

Все субъекты финансовых правоотношений принимают участие в уплате налогов и сборов, отчислении доходов от хозяйственной деятельности, а также пользуются бюджетными ассигнованиями из государственного бюджета, имеют право на трансфертные платежи и т.п. С этих позиций публичность финансов реализуется в деятельности всех субъектов этих отношений, а не только государства, и финансовые ресурсы, являющиеся объектом финансово-правового регулирования, носят действительно публичный характер.

Однако общегосударственные финансовые интересы и финансовые интересы органов местного самоуправления, предприятий, осуществляющих коммерческую деятельность, финансовых посредников, некоммерческих (неприбыльных) организаций отличаются.

Различия в формировании и использовании централизованных и децентрализованных фондов денежных средств возможно проследить по принципам, задачам и методам финансовой деятельности субъектов финансовых правоотношений. Удовлетворение общегосударственных потребностей за счет финансовых ресурсов, которыми пользуются все субъекты, не должно производиться за счет финансовых интересов отдельных субъектов финансовых правоотношений.

Под денежными фондами, прежде всего, следует понимать выделенные по определенному целевому назначению денежные ресурсы.

Распределение денежных фондов на централизованные и децентрализованные определяется ролью государства и органов местного самоуправления по управлению экономикой, наличием нескольких форм принадлежности, и необходимостью улаживания разных по своему

содержанию и масштабам потребностей.

Следует отметить, что фонды, являясь относительно обособленной частью финансовых ресурсов, имеющих целевое назначение и относительную самостоятельность функционирования, тесно взаимосвязаны и действуют не обособленно, а образуют органическое единство; при распределении и перераспределении средства переходят из одних фондов в другие.

Вообще в науке финансового права бюджет (в том числе и местный) обычно рассматривают как экономическую и юридическую категории. Именно как экономическая категория по материальному содержанию бюджет в основном понимается как централизованный фонд средств.

Действующие же нормативные акты оперируют понятием бюджета в большинстве случаев в плоскости бюджетного процесса, где понимание бюджета как плана логично.

К системе обязательного социального страхования относятся Пенсионный фонд РФ, Фонд обязательного медицинского образования, Фонд социального страхования. Указанные фонды являются целевыми централизованными страховыми фондами, некоммерческими организациями. Денежные средства формируются в основном за счет обязательных взносов юридических и физических лиц. Государство выступает гарантом обеспечения застрахованных лиц и предоставления соответствующих социальных услуг фондами. Следовательно, органы управления этих фондов не являются органами государственной власти и органов местного самоуправления, их средства не являются ни государственной, ни общественной собственностью и используются исключительно для финансирования выплат гражданам по определенным законодательством целевыми социальными программами (т.е. используются для удовлетворения общественного интереса).

В качестве централизованных денежных фондов выступают денежные средства, аккумулированные на уровне государства или административно-территориальной единицы государства. Такими централизованными фондами являются бюджеты. Децентрализованные фонды также предполагают определенную аккумуляцию, на более низком уровне. Среди них – сметы государственных предприятий.

Владельцы децентрализованных фондов – те же, однако уровень аккумуляции значительно ниже. Это определяет разнохарактерность полномочий субъектов по управлению ими.

При относительном единстве во взглядах на систему централизованных фондов сегодня среди ученых отсутствует единое понимание понятия и системы децентрализованных фондов.

Децентрализованные фонды средств создаются в пределах отдельных субъектов хозяйственной деятельности (за счет собственных доходов) и определенных отраслей национальной экономики. К децентрализованным фондам средств относятся ресурсы государственных и муниципальных предприятий, которым было передано государственное или муниципальное имущество [Мирзабекова, Джабраилова, 2020].

Следовательно, учитывая вышеупомянутые положения, можно выделить следующие признаки децентрализованных денежных фондов:

- формируются и функционируют в пределах государственных организаций и учреждений, в отраслях государственной экономики;
- образуются в основном за счет собственного счета и государственных ассигнований;
- контроль со стороны государства и органов местного самоуправления подлжит прежде всего распределение средств децентрализованных фондов;
- средства, сосредоточенные в фондах, являются собственностью государства или

- территориального общества и принадлежат предприятиям;
- направлены на удовлетворение потребностей и решение задач в соответствии с масштабами деятельности предприятий, учреждений и объединений;
 - создание и функционирование указанных фондов осуществляется локальными актами, основанными на законодательстве РФ.

Понятие финансов и их роли в финансово-правовых отношениях в настоящее время не нашли окончательного определения в науке финансового права.

Большинство ученых считают, что финансовая система государства охватывает централизованные и децентрализованные фонды средств, необходимых для функционирования государства, органов местного самоуправления и других государственных образований [Маляренко, Бадак, 2021]. Следовательно, понятие публичности финансовых ресурсов не ограничивается финансовыми ресурсами, обслуживающими исключительно общегосударственные потребности.

Публичность в финансовой деятельности не может ограничиваться правом на формирование, распределение и использование исключительно централизованных денежных фондов, которые считаются необходимыми государству.

Местные финансы также подлежат правовому регулированию с целью развития децентрализованных фондов. С этих позиций общественные денежные ресурсы как централизованные и децентрализованные фонды средств не тождественны по содержанию и правовой природе, как и механизм их образования.

Поскольку в механизме образования денежных фондов субъекты выполняют преимущественно обязанности, а в распределении и использовании имеют как обязанности, так и преимущественно права. Следовательно, не разделяем вывод, содержащийся в исследованиях, что финансовые ресурсы представляют собой денежные фонды средств государства и территориальных образований и средства обеспечения их поступлений в децентрализованные фонды средств.

Поскольку наличие финансовых ресурсов, используемых для удовлетворения как государственных, так и региональных потребностей, не отменяет существование местных фондов средств, требует правового регулирования механизма формирования местных финансовых ресурсов, как составляющего финансовой системы России. Учитывая этот факт, разделяем мнение, что при регулировании движения финансов нужно разграничивать финансовые ресурсы как совокупность поступлений, обеспечивающих деятельность государства, территориальных общин и динамику финансовых ресурсов [Ковалев, 2020].

Формирование, распределение и использование местных финансовых ресурсов требует реформирования бюджетного, налогового законодательства с целью установления соответствующих полномочий по распространению самостоятельности и независимости органов местного самоуправления, субъектов хозяйствования, неприбыльных организаций по поводу обеспечения региональных финансовых интересов, а также потребностей граждан.

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод, что в условиях политической нестабильности и экономического кризиса распространение прав субъектов финансовых правоотношений на местах должно происходить под постоянным государственным финансовым контролем. Обеспечение местных финансовых интересов путем перераспределения финансовых ресурсов

и усовершенствования механизма правового регулирования оборота финансов будет способствовать развитию экономики как регионов, так и государства в целом.

Библиография

1. Ковалев К.А. Конституционные основы финансовой деятельности государства // КиберЮрист. 2020. № 5. С. 50-67.
2. Маляренко О.И., Бадак А.Ю. Современная финансовая система РФ: основные звенья и пути развития // Актуальные проблемы менеджмента, экономики и экономической безопасности. Чебоксары, 2021. С. 61.
3. Мирзабекова Э.Ф., Джабраилова М.А. Финансовая система и ее особенности // Тенденции развития науки и образования. 2020. № 58-5. С. 26-28.
4. Aikman D. et al. Taking uncertainty seriously: simplicity versus complexity in financial regulation //Industrial and Corporate Change. – 2021. – Т. 30. – №. 2. – С. 317-345.
5. Begenau J., Landvoigt T. Financial regulation in a quantitative model of the modern banking system//The Review of Economic Studies. – 2022. – Т. 89. – №. 4. – С. 1748-1784.
6. Fohlin C. Financial systems //Handbook of cliometrics. – Cham : Springer International Publishing, 2024. – С. 1453-1490.
7. Hudson A. The law of finance //Lessons of the Swaps Litigation. – Informa Law from Routledge, 2020. – С. 62-83.
8. Pan E. J. Understanding Financial Regulation //Utah L. Rev. – 2012. – С. 1897.
9. Zaring D. Finding legal principle in global financial regulation //Va. J. Int'l L. – 2011. – Т. 52. – С. 683.
10. Zetzsche D. A., Arner D. W., Buckley R. P. Decentralized finance //Journal of Financial Regulation. – 2020. – Т. 6. – №. 2. – С. 172-203.

Features of financial and legal regulation of decentralized money funds of state enterprises in the Russian Federation

Arina V. Bagdasaryan

Postgraduate,
Saratov State Law Academy,
410056, 104, Chernyshevskogo str., Saratov, Russian Federation;
e-mail: bagdasaryan_a.v@mail.ru

Abstract

At present, issues related to clarifying the nature and significance of doctrinal provisions on the basis of which the foundations of financial and legal regulation are formed are becoming particularly relevant. The article is devoted to the peculiarities of financial and legal regulation of decentralized monetary funds of state-owned enterprises. A special place in the financial system of the state, which is occupied by funds, has been determined. It has been established that decentralized monetary funds are created within individual economic entities. Decentralized funds of funds include the resources of state and municipal enterprises to which state or municipal property was transferred. It has been revealed that when regulating the movement of finances, it is necessary to differentiate financial resources as a set of revenues that ensure the activities of the state, territorial communities and the dynamics of financial resources. Thus, it can be concluded that in the conditions of political instability and economic crisis, the dissemination of rights of subjects of financial legal relations at the local level should occur under constant state financial control. Ensuring local financial interests by redistributing financial resources and improving the mechanism of legal regulation of financial turnover will contribute to the development of the economy of both the regions and the state as a whole.

For citation

Bagdasaryan A.V. (2024) Osobennosti finansovo-pravovogo regulirovaniya detsentralizovannykh denezhnykh fondov gosudarstvennykh predpriyatii v Rossiiskoi Federatsii [Features of financial and legal regulation of decentralized money funds of state enterprises in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (6A), pp. 7-12.

Keywords

Decentralized funds, finance, state-owned enterprises, financial and legal regulation, government regulation.

References

1. Aikman, D., Galesic, M., Gigerenzer, G., Kapadia, S., Katsikopoulos, K., Kothiyal, A., ... & Neumann, T. (2021). Taking uncertainty seriously: simplicity versus complexity in financial regulation. *Industrial and Corporate Change*, 30(2), 317-345.
2. Begenau, J., & Landvoigt, T. (2022). Financial regulation in a quantitative model of the modern banking system. *The Review of Economic Studies*, 89(4), 1748-1784.
3. Fohlin, C. (2024). Financial systems. In *Handbook of cliometrics* (pp. 1453-1490). Cham: Springer International Publishing.
4. Hudson, A. (2020). The law of finance. In *Lessons of the Swaps Litigation* (pp. 62-83). Informa Law from Routledge.
5. Kovalev K.A. (2020) Konstitutsionnye osnovy finansovoi deyatel'nosti gosudarstva [Constitutional foundations of the financial activities of the state]. *KiberYurist* [CyberLawyer], 5, pp. 50-67.
6. Malyarenko O.I., Badak A.Yu. (2021) Sovremennaya finansovaya sistema RF: osnovnye zven'ya i puti razvitiya [The modern financial system of the Russian Federation: main links and paths of development]. In: *Aktual'nye problemy menedzhmenta, ekonomiki i ekonomicheskoi bezopasnosti* [Actual problems of management, economics and economic security]. Cheboksary.
7. Mirzabekova E.F., Dzhabrailova M.A. (2020) Finansovaya sistema i ee osobennosti [Financial system and its features]. *Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya* [Trends in the development of science and education], 58-5, pp. 26-28.
8. Pan, E. J. (2012). Understanding Financial Regulation. *Utah L. Rev.*, 1897.
9. Zaring, D. (2011). Finding legal principle in global financial regulation. *Va. J. Int'l L.*, 52, 683.
10. Zetsche, D. A., Arner, D. W., & Buckley, R. P. (2020). Decentralized finance. *Journal of Financial Regulation*, 6(2), 172-203.