

УДК 349.22

Сущностная характеристика служебного контракта

Рузаева Елена Михайловна

Кандидат педагогических наук, кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права и процесса,
Оренбургский государственный университет,
460018, Российская Федерация, Оренбург, просп. Победы, 13;
e-mail: elena280407@yandex.ru.

Аннотация

В статье проводится исследование особенностей правовой природы контракта о службе в органах внутренних дел. Контракт о прохождении службы в органах внутренних дел является собой фундаментальный акт, квалифицирующий и отражающий правовую суть и базисы деятельности специальных субъектов права. По своей сути контракт прописывает основы деятельности сотрудника органов внутренних дел, указывая его права и обязанности и устанавливая правила и условия прохождения службы. Профессиональное выполнение всех поставленных перед сотрудником задач обеспечивает качественное исполнение положений контракта. Автором выявлены отличительные признаки контракта о службе в ОВД в качестве административного акта. Отмечается, что отличительной сущностной характеристикой становится его специфичный административно-правовой характер. Рассматриваемый вид контракта представляет собой административно-правовой акт, по причине того что контракт о прохождении службы в ОВД регулирует именно административно-правовые отношения. Предпринимается попытка выделить сравнительные черты трудового договора и контракта. В заключение показано, что административно-правовой институт службы в ОВД продолжает находиться на стадии своего формирования, при этом контракт о службе в органах внутренних дел как способ регулирования служебных правоотношений является административным актом, относящимся к регулированию административного права.

Для цитирования в научных исследованиях

Рузаева Е.М. Сущностная характеристика служебного контракта // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 6А. С. 81-87.

Ключевые слова

Трудовые отношения, субъекты трудового права, специальные субъекты трудового права, сотрудники органов внутренних дел, служебно-трудовые отношения, контракт, трудовой договор, административный акт.

Введение

В конце XX века законодатель вводит новую дефиницию «контракт», характеризующий, прежде всего, сферу государственной службы, который в скорое время начал популяризоваться. Указанное выше определение долгое время трактовалось в качестве одного из вариантов трудового договора.

Рассматриваемый нами вид контракта являет собой административно-правовой акт, по причине того что контракт о прохождении службы в ОВД регулирует именно административно-правовые отношения. По нашему мнению, данное положение также обосновывается тем, что несение службы в органах внутренних дел – трудовая деятельность, ориентированная на обеспечение безопасности населения и сохранения правопорядка. Осуществление указанного вида деятельности происходит на основе свободного волеизъявления лица, с которым подписывается контракт о прохождении службы в ОВД.

Основное содержание

Аспект изучения специфики контракта в области государственной службы в рамках правового понимания продолжительное время оставался спорным, и на настоящий момент имеются две главные тенденции его трактования.

Первая из них диктует отделение госслужащих от других тружеников посредством наделения первых специальным публично-правовым положением. Другая тенденция предлагает распространение общепринятых постулатов трудового права на всех работников одинаково.

А.И. Елистратов стал первым правоведом во времена дореволюционной России, придерживающимся тенденции отделения государственных служащих от сотрудников, трудящихся по трудовому договору не в государственных организациях. Аркадий Иванович предлагал относить аспект контракта о несении государственной службы к административно-правовому регулированию [Елистратов, 1917].

Правовые отношения, вытекающие по факту подписания контракта о службе в органах внутренних дел, наделены специфичной характеристикой, смысл которой состоит в особом обеспечении прав и обязанностей и пресечении определенных прав госслужащих, которыми обладают обычные сотрудники. В пример приведем, ограничение на распространение информации сотрудникам, допущенным к государственной тайне. Именно контракт, который пришел на замену трудовому договору, в научной литературе административного права считают основанием договорных отношений между Российской Федерацией и гражданином. Действительно, подобное принципиальное разграничение является необходимым шагом в вопросе обозначения значимости государственно-служебных отношений [Красавина, 2018].

Обратим внимание на точку зрения И.Н. Горячука, который относит служебный контракт к административным актам ввиду наличия у него следующих признаков: в обязательном порядке одной из сторон контракта является государство в лице уполномоченного нанимателя; порядок заключения, исполнения и прекращения не устанавливается напрямую в трудовом законодательстве, его нормы отсылают к специальным актам [Горячук, 2011].

Стоит обратить внимание, что служебный контракт с государственным служащим очень близок по своей природе с контрактом для военнослужащих. Содержание контракта диктует определенный перечень должностных обязанностей и полномочий. Контрактная система

службы в органах внутренних дел обеспечивает реализацию права на свободу выбора вида профессиональной деятельности и распоряжения своими способностями. Именно в процессе свободного пользования своими правами гражданин вступает в государственно-служебные правоотношения.

Контракт о службе позволяет реализовать разработку прав, обязательств и ответственности контрагентов; поддержание условий для благоприятного прохождения службы; социальную безопасность, обеспеченную путем предоставления льгот, гарантий и компенсаций.

Подведем небольшой итог и отметим самые явные отличительные стороны служебного контракта в органах внутренних дел от вариаций трудового договора: специальным предметом контракта является прохождение службы в органах внутренних дел; присутствие института государственной службы; конкретная типовая форма, которая устанавливается на законодательном уровне; наличие обязательной стороны контракта в лице Российской Федерации.

Перечисленные выше признаки являются показателями осуществления государственной службы в рамках трудового найма работников. На наш взгляд, стоит определить указанные характеристики, поскольку они и выступают в роли критериев отнесения службы в ОВД к той или иной отрасли права. Стоит здесь также учесть аспект вероятности вступления сотрудника, проходящего службу в органах внутренних дел на основе контракта, в отношения, вызванные причинением урона учреждению ОВД, добавим возможность возникновения правоотношений в рамках судебных споров, которые также регулируются трудовым и гражданско-процессуальным правом. Наличие схожих характеристик института трудового права и контрактной системы ОВД устанавливает единое происхождение двух данных категорий, а именно общность в договорной регламентации обеспечения лицом трудового функционала, а, что более важно, указанное ранее свидетельствует об общности правового происхождения.

Стоит указать, что связь сотрудника с представителем органов внутренних дел при подписании контракта о службе характеризуется как трудовая, с добавлением пометки о чертах государственной службы, которые предполагают собой наделения сотрудника особыми полномочиями, характерными для органов государственной власти, – отмечают праведы области трудового законодательства, изучающие спорный аспект соотношения государственно-служебных договорных отношений и связей, обладающих трудовой природой.

В.М. Манохин, исследуя государственно-служебные отношения, обращает наше внимание на особенности течения службы на основе контракта: дуалистический характер взаимосвязи и взаимовлияния лица, который несет службу и других сотрудников ОВД, на тематику трудовых отношений лица [Манохин, 1997].

На наш взгляд, позиция Василия Михайловича весьма интересна и точно заслуживает свое место среди взглядов ученых-юристов в исследуемой нами сфере правового регулирования. Также в своем труде В.М. Манохин ратует за разработку служебного права и образование нормативно-правовой базы, регламентирующей его. На момент написания Василием Михайловичем рассматриваемого нами труда такой отрасли, как служебное право, в России не существовало, однако в настоящее время оно активно развивается и продолжает свое законодательное совершенствование.

Как устанавливает Р.Р. Галимов, существует огромная потребность в разработке эффективной модели, сочетающей в себе структурные элементы публично-правового и договорного регулирования государственно-служебных отношений. Добавим, что категория контрактных отношений сотрудника, несущего службу в ОВД, в сущности своей является

аспектом договорного регулирования. И все же при этом мы можем говорить о высокой вероятности и успешности такой системы, представляющей собой совокупность двух правовых природ – трудовых и административно-правовых [Галимов, 2011].

Классификация контрактных отношений, предложенная А.В. Гусевым, предполагает разделение на служебно-трудовые (связи по факту применения труда), суть которых заключается в особенностях и специфике реализации сотрудниками ОВД их непосредственного профессионального функционала; государственно-служебные, появляющиеся на основе взаимовлияния и взаимодействия государственных служащих с государством, с помощью них и происходит трактовка и раскрытие сущности государственно-правового положения сотрудников и занимаемая ими позиция в структуре служебной иерархии, в государственном аппарате [Гусев, 2022].

На данный момент времени можно наблюдать этапы процесса трансформации трудовых правоотношений, базирующихся на постулатах данного института права. Изменения их происходят путем сближения характеристики и черт двух сфер права – трудового и государственно- служебного [Сатюков, 2019]. На наш взгляд, эволюция правоотношений должна была протекать именно таким образом, и, скорее всего, в дальнейшем нас ждут последующие изменения и реформирования. Процесс развития, становления и конвергенции трудовых правоотношений рационален и нужен в условиях правового демократического государства, поскольку он происходит исходя из цели защиты прав граждан в структуре государственной власти и управления.

Российское законодательство устанавливает конкретные условия применения норм трудового права в рамках регулирования контрактных отношений в ОВД, а именно соответствующего правила в специальной норме. На наш взгляд, данная позиция весьма понятна и логична, с помощью нее законодатель разграничивает пределы распространения норм трудового права [Грачев, Абрамова 2021].

Поскольку исследуемая категория имеет признаки двух структур правоотношений, как было отмечено выше, мы считаем необходимым также выделить еще и виды контрактов в соответствии с той областью, где они реализуются. Так, относим служебно-трудовые, отличительной характеристикой которых выступает регулирование процесса трудовой деятельности, к внутриорганизационным. А государственно-служебные, возникающие в результате наделения государственно-властными компетенциями сотрудника ОВД, относятся к виду внешнеорганизационных.

Заключение

Дифференциация упомянутых ранее видов правоотношений, имеющих отличающееся происхождение, предопределяет собой использование межотраслевых правовых принципов и постулатов. Мы считаем институт контракта о прохождении службы в органах внутренних дел настолько многоаспектным и разносторонним, сложным и многофункциональным, что для успешного регулирования данной структуры, безусловно, требуется привлечение нескольких отраслей права. Только путем использования комплекса межотраслевых правовых конструкций в данном случае возможным станет эффективное регулирование контрактной службы в ОВД.

При таком подходе служащие ОВД занимают позиции одновременно в двух механизмах – государственной службы и трудовой области. Сущность административно-трудового происхождения контракта о службе устанавливает возможность совместного использования

различных принципов трудового и административного права, выступающего регулятором государственно-служебных отношений.

Разграничение двух категорий – контракта о службе и договора в рамках трудового законодательства необходимо в первую очередь для образования максимально результативных принципов, обеспечивающих реализацию опосредованных контрактно-служебных отношений в ОВД [Перкина, 2021].

Аспект разделения границ регулирования нормами трудового права и государственно-служебного в рамках контрактной системы службы в ОВД долгое время остается весьма неоднозначным, конфликтным в научном сообществе. В добавление к этому законодатель в практическом правоприменении не дает универсального инструментария, с помощью которого можно было бы разграничивать данные две категории регулирования.

Субсидиарный характер использования принципов трудового законодательства в управлении служебно-трудовыми связями сотрудников ОВД подтверждает специфичную конвергенцию постулатов трудового права относительного отношений, складывающихся при заключении контракта о службе в ОВД. Исследование мнений различных юристов насчет сущности контракта в ОВД показало, что преобладающее количество ученых в данной области придерживаются позиции отнесения его к трудовому договору либо к административному акту, без учета многоаспектности и комплексности изучаемой категории. Безусловно, позиции правоведов находят свое обоснование весомыми фактами [Цвилий-Букланова, 2021].

На наш взгляд, более рациональной позицией становится комплексный, разносторонний, межотраслевой подход к регулированию института контракта в ОВД. Категорию, рассматриваемую нами, следует отнести к интегрированному, включающему в себя различные отрасли права, правовому институту, главной характеристикой которого становится возможность слияния принципов и норм различных видов права, регулирующих его согласованно. Комплексное видение правового положения контракта о службе делает возможным эффективно действующую комбинацию.

Исследуемая нами категория представляет собой двухсторонний правовой акт, подписанный двумя участниками: гражданин и представитель ОВД, исходя из доброго волеизъявления. При этом при заключении контракта о службе в ОВД принцип равенства контрагентов не будет соблюден по причине преобладающего все-таки административного начала.

Библиография

1. Галимов Р.Р. Публично-правовое и договорное регулирование отношений на государственной гражданской службе: дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 2011. 31с.
2. Горячук И.Н. Административно-правовое регулирование служебного контракта на государственной гражданской службе Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2011. 26 с.
3. Грачев Ю.А., Абрамова М.А. Понятие, задачи, функции и принципы государственной службы в органах внутренних дел // Сарсенова А.А. (сост.) Материалы всероссийской научно-практической конференции «Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований». СПб.: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. С. 58-62
4. Гусев А.В. Особенности метода правового регулирования труда на российской государственной службе // Вестник Уставного суда Свердловской области. 2022. № 1. С. 16-21.
5. Елистратов А.И. Основы начала административного права. 2-е изд., испр. и доп. М.: Г.А. Леман и С.И. Сахаров, 1917. 294 с.
6. Красавина Ю.В. Контракт о прохождении военной службы как административный договор // Аллея Науки. 2018. № 10. С. 53-58.
7. Манохин В.М. Нужны основы законодательства о службе Российской Федерации // Государство и право. 1997.

№ 9. С. 69-71.

8. Перкина К.О. Правовая основа контрактной системы прохождения службы в органах внутренних дел // Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ «Нацразвитие»: Международные научные конференции. СПб.: ГНИИ «Нацразвитие», 2021. С. 93-96.
9. Сатюков А.Г. Особенности контракта о службе в органах внутренних дел // Вестник экономики, управления и права. 2019. № 4 (49). С. 38-43.
10. Цвилий-Букланова А.А. Концепция развития контрактной системы МВД России как инструмент эффективного использования бюджетных средств и обеспечения конкуренции на рынке государственных закупок // Российское конкурентное право и экономика. 2021. № 2 (26). С. 76-87.

The essential characteristic of the service contract

Elena M. Ruzaeva

PhD in Pedagogy, PhD in Law,
Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure,
Orenburg State University,
460018, 13 Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: elena280407@yandex.ru.

Abstract

The article studies the peculiarities of the legal nature of the contract for service in the internal affairs bodies. The contract for service in the internal affairs bodies is a fundamental act that qualifies and reflects the legal essence and basis of the activities of special subjects of law. At its core, the contract prescribes the basic activities of an employee of the internal affairs bodies, indicating his rights and obligations, and establishing the rules and conditions of service. Professional performance of all tasks assigned to the employee ensures high-quality implementation of the provisions of the contract. The author has identified the distinctive features of a contract for service in the internal affairs department as an administrative act. The article notes that its distinctive administrative and legal nature becomes a distinctive essential characteristic. The type of contract under consideration is an administrative-legal act, due to the fact that the contract for service in the internal affairs department regulates administrative-legal relations. This article attempts to highlight the comparative features of an employment contract and a contract. In conclusion, the article shows that the administrative-legal institution of service in the internal affairs bodies continues to be at the stage of its formation, while the contract for service in internal affairs bodies as a way of regulating official legal relations is an administrative act related to the regulation of administrative law.

For citation

Ruzaeva E.M. (2024) Sushchnostnaya kharakteristika sluzhebnogo kontrakta [The essential characteristic of the service contract]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (6A), pp. 81-87.

Keywords

Labor relations, subjects of labor law, special subjects of labor law, employees of internal affairs bodies, service-labor relations, contract, employment contract, administrative act.

References

1. Elistratov A.I. (1917) *Osnovnye nachala administrativnogo prava* [Basic principles of administrative law], 2nd ed. Moscow: G.A. Leman i S.I. Sakharov Publ.
2. Galimov R.R. (2011) *Publichno-pravovoe i dogovornoe regulirovanie otnoshenii na gosudarstvennoi grazhdanskoj sluzhbe. Dokt. Diss.* [Public-law and contractual regulation of relations in the state civil service. Doct. Diss.]. Moscow.
3. Garyachuk I.N. (2011) *Administrativno-pravovoe regulirovanie sluzhebnoho kontrakta na gosudarstvennoi grazhdanskoj sluzhbe Rossijskoi Federatsii. Dokt. Diss.* [Administrative and legal regulation of the service contract in the state civil service of the Russian Federation. Doct. Diss.]. Saratov.
4. Grachev Yu.A., Abramova M.A. (2021) Ponyatie, zadachi, funktsii i printsipy gosudarstvennoi sluzhby v organakh vnutrennikh del [Concept, tasks, functions and principles of civil service in the internal affairs bodies]. In: Sarsenova A.A. (sost.) *Materialy vsrossijskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii «Pravookhranitel'naya deyatel'nost' organov vnutrennikh del v kontekste sovremennykh nauchnykh issledovanii»* [Proc. All-Russian Conf. "Law enforcement activities of internal affairs bodies in the context of modern scientific research"]. Saint Petersburg: St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, pp. 58-62.
5. Gusev A.V. (2022) Osobennosti metoda pravovogo regulirovaniya truda na rossijskoi gosudarstvennoi sluzhbe [Features of the method of legal regulation of labor in the Russian civil service]. *Vestnik Ustavnoho suda Sverdlovskoi oblasti* [Bulletin of the Charter Court of the Sverdlovsk Region], 1, pp. 16-21.
6. Krasavina Yu.V. (2018) Kontrakt o prokhozhenii voennoi sluzhby kak administrativnyi dogovor [Contract on military service as an administrative agreement]. *Alleya Nauki* [Alley of Science], 10, pp. 53-58.
7. Manokhin V.M. (1997) Nuzhny osnovy zakonodatel'stva o sluzhbe Rossijskoi Federatsii [We need the basics of legislation on the service of the Russian Federation]. *Gosudarstvo i pravo* [State and Law], 9, pp. 69-71.
8. Perkina K.O. (2021) Pravovaya osnova kontraktnoi sistemy prokhozheniya sluzhby v organakh vnutrennikh del [Legal basis of the contract system of service in the internal affairs bodies]. In: *Sbornik izbrannykh statei po materialam nauchnykh konferentsii GNII «Natsrazvitie»: Mezhdunarodnye nauchnye konferentsii* [Proc. Int. Conf. "NatSrazvitie": International scientific conferences]. SPb.: GNII «Natsrazvitie» Publ., pp. 93-96.
9. Satyukov A.G. (2019) Osobennosti kontrakta o sluzhbe v organakh vnutrennikh del [Features of the contract for service in the internal affairs bodies]. *Vestnik ekonomiki, upravleniya i prava* [Bulletin of Economics, Management and Law], 4 (49), pp. 38-43.
10. Tsvili-Buklanova A.A. (2021) Kontseptsiya razvitiya kontraktnoi sistemy MVD Rossii kak instrument effektivnogo ispol'zovaniya byudzhetykh sredstv i obespecheniya konkurentsii na rynke gosudarstvennykh zakupok [The concept of development of the contract system of the Ministry of Internal Affairs of Russia as a tool for the efficient use of budget funds and ensuring competition in the public procurement market]. *Rossiiskoe konkurentnoe pravo i ekonomika* [Russian competition law and economics], 2 (26), pp. 76-87.