

**УДК 347.962****Реализация принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в деятельности органов прокуратуры (на примере Мурманской области)****Рашева Наталья Юрьевна**

Кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры юриспруденции,  
председатель Общественной палаты Мурманской области,  
Мурманский арктический университет,  
183010, Российская Федерация, Мурманск, ул. Спортивная, 13;  
e-mail: rashevanu@mauniver.ru

Исследование выполнено в рамках инициативной НИОКР № 124050700059-3.

**Аннотация**

Вопросы противодействия коррупции – приоритетное направление прокурорской деятельности на территории Мурманской области. Важную роль в работе органов прокуратуры играет надлежащая реализация принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений, закрепленного в нормах Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Закона Мурманской области от 26. Октября 2007 г. № 898-01-ЗМО «О противодействии коррупции в Мурманской области». Устанавливая данное правило поведения (принцип), государство ориентирует физических и юридических лиц на нетерпимое отношение ко всем коррупционным проявлениям и устанавливает запрет поощрения подобного поведения; благодаря его действию обеспечивается предостережение под угрозой наказания субъектов, на которых распространяет свое действие антикоррупционное законодательство. В статье проанализирована работа органов прокуратуры Мурманской области как субъекта, ответственного за надлежащую реализацию принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений на территории Мурманской области.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Рашева Н.Ю. Реализация принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в деятельности органов прокуратуры (на примере Мурманской области) // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 6А. С. 120-134.

**Ключевые слова**

Коррупция, противодействие коррупции, органы прокуратуры, неотвратимость ответственности, Мурманская область, Совет депутатов, органы местного самоуправления, контрольно-счетный орган, юридическая ответственность, увольнение, досрочное прекращение полномочий публичного служащего, дисциплинарная ответственность, национальный расчетный депозитарий, иностранные финансовые инструменты, антикоррупционные обязанности, запреты и ограничения.

## Введение

Регламентированный п. 4 ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) [Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ, 2008] и ст. 3 Закона Мурманской области от 26.10.2007 г. № 898-01-ЗМО «О противодействии коррупции в Мурманской области» (далее – Закон Мурманской области № 898-01-ЗМО) [Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО, 2007] принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений предполагает безусловное (при наличии достаточных оснований) наступление юридической ответственности за совершенные коррупционные правонарушения.

В рамках реализации анализируемого нами правила поведения государство ориентирует физических и юридических лиц на нетерпимое отношение ко всем коррупционным проявлениям и устанавливает запрет поощрения подобного поведения; благодаря его действию обеспечивается предостережение под угрозой наказания субъектов, на которых распространяет свое действие антикоррупционное законодательство.

Юридическая ответственность за совершение коррупционных правонарушений предусмотрена нормами Кодекса РФ об административных правонарушениях [Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, 2001] (далее – КоАП РФ), Уголовного кодекса РФ [Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 N 63-ФЗ, 1996] (далее – УК РФ), других нормативных актов [Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ, 2001]. Любой вид юридической ответственности за совершение коррупционного правонарушения является способом реализации анализируемого нами принципа.

Неотвратимость наказания для работников организации вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства организации за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики установлена в Методических рекомендациях по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Минтрудом России [Методические рекомендации по разработке и принятию организациями..., [www](http://www.mtrud.ru)].

### **Деятельность органов прокуратуры Мурманской области в реализации принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений за первое полугодие 2024 года**

Важную роль в надлежащей реализации принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений играют органы прокуратуры [Рашева, Емельянова, 2023], что подтверждается статистическими данными, указывающим на то, что именно результаты прокурорской деятельности вносят огромный вклад в достижение целей, перечисленных в Национальном плане противодействия коррупции [Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478, 2021].

По данным Аналитической записки о результатах работы по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции по итогам первого полугодия 2024 г.

[Аналитическая записка о результатах работы..., www], в первом полугодии 2024 года органами прокуратуры Мурманской области выявлено 889 (779, + 14,1%; здесь и далее цифры, размещенные в скобках показывают аналогичный период за 2023 год) нарушений закона, принесено 364 (331, + 10%) протеста, 295 (259, + 13,9%) удовлетворены (остальные находятся в стадии рассмотрения, протесты не отклонялись).

По итогам первого полугодия органами прокуратуры Мурманской области внесено 163 (145, + 12,4%) представления, 237 (140, + 69,3%) лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе полномочия 1 должностного лица прекращены досрочно.

В результате проведения проверок за 6 месяцев 2024 года органами прокуратуры Мурманской области выявлено 173 (84, + 106%) лица, внесено 45 (36, + 25%) представлений и информации, к дисциплинарной ответственности привлечено 189 (91, + 107,7%) виновных.

**Таблица 1 – Статистические данные о результатах надзорной деятельности органов прокуратуры Мурманской области в сфере противодействия коррупции за первое полугодие 2023-2024 гг.  
[Основные статистические данные о работе прокуратуры Мурманской области за январь – июнь 2024 г., www]**

Наименование показателя	2023 год	2024 год	% (+;-)
Выявлено нарушений законов	779	889	14,1
Принесено протестов	331	364	10,0
Направлено исков, заявлений в суд	13	11	-15,4
Внесено представлений	145	163	12,4
По представлению и информации прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	140	237	69,3
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	0	0	***
Возбуждено уголовных дел	6	9	50,0

Согласно ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ, предусмотренные ст. 19.28 и 19.29 КоАП РФ, относятся к исключительной компетенции органов прокуратуры. В Мурманской области возбуждено 28 (25, + 12%) дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.29, 19.28 КоАП РФ, к ответственности привлечено 13 (22, -40%) виновных лиц, в том числе 1 лицо по ст. 19.28 КоАП РФ. Общая сумма штрафов составила 1030 тыс. руб. (867 тыс. руб., +18,8%), взыскано 285 тыс. руб. (460 тыс. руб.) или 27 % (по основной части административных постановлений не истек срок добровольной оплаты).

По итогам первого полугодия органами прокуратуры Мурманской области в суды Мурманской области направлено 11 (13, -15,4%) заявлений на сумму 6 921 тыс. руб. (7 249 тыс. руб.). Рассмотрено, удовлетворено и прекращено ввиду добровольного удовлетворения 11 (10, - 10%) исков, заявленных в том числе в 2023 г. на сумму 9 990 тыс. руб. (22 413 тыс. руб.), в том числе в бюджетной системе восстановлено 9 705 тыс. руб. (21 419 тыс. руб.).

В порядке ст. 13.5 Федерального закона № 273-ФЗ направлено 2 исковых заявления об изменении оснований и формулировки прекращения полномочий 2 лиц, замещающих муниципальные должности, которые рассмотрены и удовлетворены.

Всего выявлено органами прокуратуры Мурманской области за первое полугодие 2024 года – 412 (349, +18,1%) нормативных правовых актов, содержащих 531 (508, +4,5%) коррупциогенный фактор, что явилось основанием для принятия 266 (233, +14,2%) актов прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых исключено 313 (365, -

14,2%) коррупционных факторов (61% от выявленных). Выявлено 116 (102, +13,7%) проектов нормативных актов, содержащих 142 (138, +2,9%) коррупционных фактора, что явилось основанием для принятия 116 (102, +13,7%) актов прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых исключено 109 (1040, +4,8%) коррупционных факторов.

**Таблица 2 – Статистические данные о результатах работы органов прокуратуры Мурманской по защите прав граждан, государства и организаций посредством возмещения ущерба, причиненного актами коррупции за первое полугодие 2023-2024 гг. [Основные статистические данные о работе прокуратуры Мурманской области за январь – июнь 2024 г., www]**

Наименование показателя	2023 год	2024 год	% (+;-)
Направлено заявлений (исков), принято иных внесудебных мер реагирования	6		
На сумму (в тыс. руб.)	7 249		
Рассмотрено заявлений/внесудебных мер реагирования	5		***
Удовлетворено	9		
На сумму (в тыс. руб.)	22 413		
прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора	0		
На сумму (в тыс. руб.)	0		
прекращено дел по иным основаниям	0		***
отказано в удовлетворении заявления	21 419		

Правоохранительными органами Мурманской области зарегистрировано 49 (59, -17%) преступлений коррупционной направленности: ст. 159 УК РФ – 6 (29); ст. 159.2 УК РФ – 2 (0); ст. 160 УК РФ – 24 (10); ст. 174.1 УК РФ – 0 (1); ст. 200.5 УК РФ – 1 (0); ст. 201 УК РФ – 0 (1); ст. 204 УК РФ – 2 (0); ст. 290 УК РФ – 8 (10); ст. 291 УК РФ – 2 (5); ст. 291.2 УК РФ – 4 (3).

Размер причиненного материального ущерба от преступлений коррупционной направленности по оконченным уголовным делам на территории Мурманской области составил 57 939 тыс. руб. (9 009 тыс. руб.), добровольно погашен ущерб в сумме 1 665 тыс. руб. (3 458 тыс. руб.), арест наложен в размере 16 559 тыс. руб. (7 678 тыс. руб.). Реальная возмещаемость (без учета ареста) составляет 3% (38%).

Основные статистические данные о работе прокуратуры Мурманской области за январь–июнь 2024 г. показывают, что прокурорами Мурманской области всего судами рассмотрено 18 уголовных дел в отношении 22 лиц, по результатам рассмотрения 15 дел осуждено 18 лиц.

### **Практика работы органов прокуратуры Мурманской области в реализации принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений**

Рассмотрим некоторые результаты работы органов прокуратуры Мурманской области.

Прокурор Мурманской области обратился с административным иском о признании бездействия Совета депутатов города Мурманска незаконным, признании незаконным и отмене решения Совета депутатов города Мурманска от 27 апреля 2023 г. № 46-647, досрочном прекращении полномочий председателя Контрольно-счетной палаты города

Мурманска (далее – КСП) Новиковой Т.С. с 27 апреля 2023 г. в связи с несоблюдением антикоррупционных ограничений, запретов и неисполнением обязанностей [Апелляционное определение от 07.02.2024 года..., www].

По итогам проверки, проведенной прокуратурой Мурманской области в отношении Новиковой Т.С., замещающей должность председателя КСП, установлен факт неполноты и недостоверности представленных сведений о доходах в отношении мужа и несовершеннолетней дочери. Кроме того, Новиковой Т.С. нарушен прямой запрет на владение и пользование иностранным финансовым инструментом, установленный Федеральным законом от 07 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» [Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ, 2013] (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

В адрес председателя Совета депутатов г. Мурманска внесено представление от 20 марта 2023 г. об устранении нарушений антикоррупционного законодательства, допущенных Новиковой Т.С. Решением Совета депутатов г. Мурманска от 27 апреля 2023 г. № 46-647 Новикова Т.С. освобождена от замещаемой должности в связи с выходом на пенсию на основании личного заявления об отставке от 19 апреля 2023 г. Причем данный вопрос разрешен до рассмотрения указанного представления, что, по мнению заявителя, свидетельствует о допущенном ответчиком бездействии, выраженном в неисполнении требования прокурора о досрочном прекращении полномочий Новиковой Т.С. в связи с утратой доверия, что свидетельствует о незаконности решения от 27 апреля 2023 г. № 46-647 о досрочном прекращении полномочий в связи с выходом ее на пенсию, которое подлежит изменению в части оснований прекращения полномочий, с внесением Новиковой Т.С. в Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия по ст. 15 Федерального закона № 273-ФЗ.

Прокуратура Мурманской области просила суд признать незаконным бездействие Совета депутатов г. Мурманска по непринятию решения о досрочном прекращении полномочий председателя КСП в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции; признать незаконным и отменить решение Совета депутатов г. Мурманска от 27 апреля 2023 г. № 46-647 о досрочном прекращении полномочий председателя КСП в связи с выходом на пенсию 27 апреля 2023 г. и досрочно прекратить полномочия председателя КСП с 27 апреля 2023 г. в связи с несоблюдением ограничений, запретов и неисполнением обязанностей, возложенных федеральным законодательством о противодействии коррупции, а также Федеральным законом № 79-ФЗ.

Решением Октябрьского районного суда города Мурманска от 05 сентября 2023 г. требования административного иска удовлетворены. Признано незаконным бездействие Совета депутатов г. Мурманска по непринятию решения о досрочном прекращении полномочий Новиковой Т.С. в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением антикоррупционных обязанностей. Признано незаконным и отменено решение Совета депутатов г. Мурманска № 46-647 от 27 апреля 2023 г. о досрочном прекращении полномочий председателя КСП в связи с выходом на пенсию. Полномочия председателя прекращены досрочно с 27 апреля 2023 г. в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.

Заметим, что Новикова Т.С., замещая свою должность, относилась к категории лиц, которым в том числе запрещено владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми

инструментами, несмотря на данный запрет, участвовала в некоммерческой организации «\*\*\*», находящейся на территории Республики Франция.

Согласно ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ, 2003] (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется в том числе Федеральным законом от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» [Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, 2011] (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

В соответствии с Уставом муниципального образования город Мурманск, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 02 апреля 2018 г. № 45-787 [Решение Совета депутатов города Мурманска от 02.04.2018 № 45-787, 2018], КСП входит в структуру органов местного самоуправления города, должность председателя относится к муниципальным должностям. Ее председатель назначается на должность тайным голосованием депутатов Совета депутатов из числа кандидатов (ст. 6 Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 24 марта 2009 г. № 62-763 [Решение Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763, 2009]).

Частями 4 и 4.2 ст. 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах. Положениями Федеральных законов № 79-ФЗ и № 6-ФЗ установлено, что работникам контрольно-счетных органов запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Согласно п. 8 ч. 5 ст. 8 Федерального закона № 6-ФЗ, п. 8 ст. 7 Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 24 марта 2009 г. № 62-763, должностное лицо контрольно-счетного органа, замещающее муниципальную должность, досрочно освобождается от должности на основании решения законодательного (представительного) органа в случае несоблюдения антикоррупционных ограничений и запретов.

Основанием обращения прокурора с административным иском в суд послужило бездействие Совета депутатов города Мурманска, выраженное в непринятии решения о досрочном прекращении полномочий председателя КСП в связи с нарушением требований антикоррупционного законодательства, а также несогласие истца с решением Совета депутатов города Мурманска от 27 апреля 2023 г. № 46-647 об освобождении указанного лица от замещаемой должности в связи с выходом на пенсию Новиковой.

Отметим, что Решением Совета депутатов города Мурманска от 23 сентября 2021 г. № 28-359 Новикова Т.С. избрана на муниципальную должность председателя КСП. Замещая указанную должность, Новикова Т.С. являлась муниципальным служащим и в силу требований Федеральных законов № 273-ФЗ и № 6-ФЗ, Закона Мурманской области № 898-01-ЗМО, на нее распространялись антикоррупционные обязанности, запреты и ограничения, в том числе по предоставлению сведений о своих доходах, а также соблюдению запрета на пользование иностранными финансовыми инструментами.

Решением и.о. прокурора Мурманской области от 15 июня 2022 г., принятым на основании поступившей из УФСБ России по Мурманской области информации, проведена проверка КСП

на предмет соблюдения ее сотрудниками антикоррупционных требований. Сроки проверки – с 16 июня 2022 г. по 15 июля 2022 г. Проверкой установлено, что Новиковой Т.С. в представленных сведениях о доходах за 2021 год не отражен факт владения ею и ее супругом по 1/2 доли участия в юридическом лице «\*\*\*», созданном в 2013 г. для совершения операций, связанных с недвижимым имуществом, в связи с чем в адрес Губернатора Мурманской области внесено представление от 29 июня 2023 г. № 86-7-2022/317 дсп о необходимости проведения проверки в отношении Новиковой Т.С. по достоверности и полноте сведений о доходах, представленных ею за 2021 год. Распоряжением Губернатора Мурманской области от 25 июля 2022 г. № 195-РГ Управлению по реализации антикоррупционной политики Мурманской области поручено провести проверку, по результатам которой наши свое подтверждение, а также были выявлены иные нарушения антикоррупционного законодательства, допущенные Новиковой Т.С.: на 5 млн рублей занижен доход супруга Новиковой Т.С., полученный им по месту работы в КПК «\*\*\*»; не отражены сведения о наличии в собственности несовершеннолетней дочери недвижимого имущества – земельного участка и объекта недвижимости, расположенного на нем, находящихся в «\*\*\*».

Прокурором Мурманской области на основании предложения Губернатора Мурманской области по результатам проверки в адрес председателя Совета депутатов города Мурманска внесено представление от 20 марта 2023 г. № 86-4-7-20223/186 дсп о принятии мер, направленных на устранение допущенных нарушений, решении вопроса об ответственности Новиковой Т.С, допустившей грубые антикоррупционные нарушения.

Представление прокурора Мурманской области рассмотрено на заседании Совета депутатов города Мурманска, состоявшемся 27 апреля 2023 г., по итогам которого в отношении Новиковой Т.С. принято решение за № 46-647 о досрочном освобождении ее от занимаемой муниципальной должности в связи с выходом на пенсию с 27 апреля 2023 г., а также принято решение № 46-648, согласно пунктам 1 и 2 которого требования представления прокурора признаны обоснованными.

Судебная коллегия по административным делам Мурманского областного суда признала ошибочным вывод суда первой инстанции (Октябрьского районного суда г. Мурманска) о том, что использование Новиковой Т.С. иностранного финансового инструмента – участие в иностранной некоммерческой организации «\*\*\*» не является прямым нарушением указанных выше запретов и, как следствие, не может служить основанием для досрочного прекращения полномочий заинтересованного лица, замещающего должность председателя КСП.

Частью 1 ст. 7.1 Федерального закона № 273-ФЗ определена категория лиц, которым запрещено открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Аналогичные положения содержатся и в Федеральном законе от 07 мая 2013 г. № 79-ФЗ (п. 3 ч. 1 ст. 2). Согласно ч. 4.1 ст. 14 Федерального закона № 6-ФЗ, должностные лица контрольно-счетных органов обязаны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, установленные федеральными законами № 273-ФЗ, № 79-ФЗ, а также Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ, 2012].

На основании исследованных доказательств достоверно установлен факт использования Новиковой Т.С., замещающей муниципальную должность, иностранного финансового

инструмента – участие в некоммерческой организации «\*\*\*»), находящейся на территории Французской Республики, созданной в 2013 г. для приобретения недвижимого имущества, управления им и всеми операциями, связанными непосредственно с данным имуществом, то есть Новиковой Т.С. нарушен запрет, установленный Федеральным законом № 79-ФЗ, что является основанием для досрочного освобождения ее от занимаемой должности и соответствует закреплённому в п. 4 ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ принципу неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В связи с изложенным решение суда первой инстанции (Октябрьского районного суда города Мурманска) от 05 сентября 2023 г. изменено с формулировкой в следующей редакции: *«Признать незаконным бездействие Совета депутатов г. Мурманска по непринятию решения о досрочном прекращении полномочий председателя Контрольно-счетной палаты г. Мурманска Новиковой Т.С. в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.»*

*Признать незаконным и отменить решение Совета депутатов г. Мурманска № 46-647 от 27 апреля 2023 года о досрочном прекращении полномочий председателя Контрольно-счетной палаты г. Мурманска Новиковой Татьяны Сергеевны в связи с выходом на пенсию 27 апреля 2023 года.*

*Прекратить досрочно полномочия председателя Контрольно-счетной палаты г. Мурманска Новиковой Т. С. с 27 апреля 2023 года в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции, а также Федеральным законом № 79-ФЗ от 07.05.2013 г. «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».*

Еще одним интересным примером, на наш взгляд, является решение Ловозерского районного суда Мурманской области 23 апреля 2024 г. [Решение Ловозерского районного суда Мурманской области 23.04.2024 г., [www](http://www)], которым удовлетворены требования по иску прокурора Ловозерского района Мурманской области к Совету депутатов Ловозерского района Мурманской области и об изменении формулировки основания досрочного прекращения полномочий Главы Ловозерского района Мурманской области исполнявшего обязанности в период 2020-2023 года на досрочное прекращение полномочий в связи с утратой доверия. Решением суда формулировка основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования Ловозерский муниципальный район изменена на «досрочное прекращение полномочий в связи с утратой доверия».

Рассмотрим некоторые детали данного дела.

Так, прокурор Ловозерского района Мурманской области, действуя в интересах Российской Федерации, обратился с иском к Совету депутатов Ловозерского района Мурманской области и об изменении формулировки основания досрочного прекращения полномочий Главы Ловозерского района Мурманской области путем внесения изменений в п. 1 Решения Совета депутатов Ловозерского района шестого созыва № 354 от 22.09.2023 «О досрочном прекращении полномочий главы Ловозерского района и назначении временно исполняющего полномочия главы Ловозерского района», указав в качестве основания прекращения полномочий: «в связи с утратой доверия за несоблюдение запрета, установленного ст. 7.1 Федерального закона № 273-ФЗ, ст. 2 Федерального закона № 79-ФЗ, п. 1 ч. 6.1 ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ».



Прокуратурой Ловозерского района Мурманской области проведена проверка соблюдения требований антикоррупционного законодательства, в результате которой установлено, что ХХХ, являвшийся Главой муниципального образования Ловозерский муниципальный район Мурманской области с 2020 года по 22 сентября 2023 года, предоставил справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера [Указ Президента РФ от 23.06.2014 № 460, 2014] (далее – Справка) в отношении себя и членов его семьи за 2020-2022 годы, которые носят неполный (недостоверный) характер в части, касающейся следующих сведений:

– в разделе 4 Справки за 2020-2021 годы не указаны два счета, открытые 21.12.2007 г. в ООО «Хоум Кредит энд Финанс Банк» с нулевым остатком средств на отчетную дату;

– в Справке на его супругу за 2020 г. в разделе № 1 «Сведения о доходах» не отражен доход, полученный от ООО «РТП» в размере 6 666 рублей, в Справке за 2022 г. в разделе № 3 «Недвижимое имущество» не указаны наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности, в разделе № 5.1 «Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах» указаны акции акционерного общества Public Limited Liability Company Yandex|N.V. и депозитарные расписки на акции Fix Price Group (The Bank of New York Mellon), выпущенные иностранными компаниями.

Проверка организована и проведена в период с 26.07.2023 по 23.09.2023 Управлением по реализации антикоррупционной политики Мурманской области. Выявленные нарушения нашли свое подтверждение в полном объеме (проверка проведена на основании на основании Распоряжения Губернатора Мурманской области от 26.07.2023 г. № 229-РГ).

Решением Совета депутатов Ловозерского района Мурманской области от 22.09.2023 № 354 (до окончания проведения проверки) полномочия прекращены досрочно, в связи с отставкой по собственному желанию, что, по мнению прокуратуры, противоречит закрепленному в п. 4 ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ принципу неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

На официальном сайте Национального расчетного депозитария [Официальный сайт Национального расчетного депозитария, www] ([www.isin.ru](http://www.isin.ru)) в общем доступе размещен «Справочник иностранных финансовых инструментов», отвечающих требованиям Указания Центрального банка Российской Федерации от 03.10.2017 г. № 4561-У «О порядке квалификации иностранных финансовых инструментов в качестве ценных бумаг» [1 Указание Банка России от 03.10.2017 № 4561-У, 2018], из которого следует, что приобретенные супругой ответчика акции депозитарные расписки выпущены иностранными компаниями. Решение Совета депутатов Ловозерского района от 22.09.2023 № 354 (до завершения проверки) полномочия ХХХ прекращены досрочно, в связи с отставкой по собственному желанию.

В связи с отставкой ХХХ по собственному желанию до окончания срока проверки 22.01.2024 материалы проверки поступили в прокуратуру Ловозерского района Мурманской области, которой по результатам их рассмотрения и проведения проверки изложенной в них информации установлены основания для изменения формулировки основания досрочного прекращения полномочий ХХХ.

Таким образом, ХХХ, находясь в должности Главы Ловозерского района Мурманской области, допустил существенные нарушения антикоррупционного законодательства, влекущие за собой последствия в виде увольнения в связи с утратой доверия. Правовые нормы, на основании которых должны быть прекращены полномочия Главы Ловозерского района

Мурманской области, носят императивный характер. Никаких иных последствий, кроме прекращения полномочий главы муниципального образования, в случае нарушения запрета, допущенного ХХХ, законодателем не предусмотрено.

Удаление в отставку по ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ – санкция за нарушения, следовательно, для разрешения вопроса об удалении главы муниципального образования в отставку обязательным условием является наличие одного из перечисленных в ч. 2 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ оснований, при этом законодателем не предусмотрены каких-либо исключения, позволяющие не применять данную санкцию.

Доводы возражений ответчика судом отклонены, поскольку заявленные прокурором в интересах Российской Федерации требования основаны на полномочиях, предоставленных ему Федеральным законом «О противодействии коррупции» и Законом РФ от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1, 1995] в сфере противодействия коррупции. Кроме того, изменение формулировки «основания прекращения полномочий» не является в данном случае принятием решения об увольнении по соответствующим основаниям, а выступает в качестве применения правовых последствий несоблюдения главой муниципального образования предусмотренных антикоррупционных ограничений, которые должны были наступить, но не наступили в связи с отставкой по собственному желанию.

В связи с этим доводы возражений о несоблюдении установленного в ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ порядка увольнения за коррупционное нарушение (инициирование вопроса компетентным лицом, включение данного вопроса в повестку заседания представительного органа местного самоуправления, голосование и т.д.) не свидетельствуют о незаконности исковых требований. Факт совершения коррупционного нарушения, необходимый для применения вышеназванных последствий несоблюдения антикоррупционных ограничений, установлен по результатам судебного разбирательства и признан ответчиком.

Таким образом, на процесс распространения коррупции влияют различные факторы как правового, так и организационного характера, вот некоторые из них [Гринько, 2019]: 1) недостаточный уровень антикоррупционного контроля со стороны общественности за деятельностью органов публичной власти; 2) нестабильность кадровой политики и кадрового реформирования в системе публичного управления; 3) недостаточная роль участия в антикоррупционной политике институтов гражданского общества; 4) несовершенство и неэффективность нормативных актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции; 5) недостаточный уровень предупредительных мер по противодействию коррупции, слабый уровень правовой культуры населения, наличие правового нигилизма, низкий уровень правового сознания и др.

В настоящее время коррупция в российском обществе – это устоявшийся, вошедший в обиход и прижившийся институт, требующий разработки и внедрения методов и приемов противодействия, как правило, не с ее реальными причинами, а последствиями в социальной среде. Коррупция будет минимизирована при изменении в положительную сторону оценки общества распределяемых доходов в стране.

Согласимся с мнением, что большинство граждан не осознают свою обязанность за состояние институциональной сферы, приписывая коррупционные практики только как привилегию верхов, исключая свою личную роль в данных отношениях. При создании или преобразовании нового социального института (в противовес коррупционному) необходимо

опираться на убеждение о том, что он состоит, прежде всего, из отдельных личностей, каждая из которых есть отражение всех достижений и пороков социума [Жерепа, 2023].

В целях совершенствования деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции необходимо внести изменения в Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», добавить в нем новую главу 5 «Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции» [Степанова, Земляков, 2023].

Проблема разработки критерия оценки эффективности деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции также ждет своего решения. Ранее нами [Рашева, 2022] и учеными [Серебрянникова, 2012] озвучивалось предложение о принятии Генеральной прокуратурой России приказа, в котором были бы установлены критерии оценки эффективности деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции; что именно следует принимать за единицу измерения брать в оценке показателей работы надзорного органа в сфере борьбы с коррупцией. На сегодня ориентиром в работе органов прокуратуры служат приказы Генеральной прокуратуры России.

## Заключение

Воплощение в жизнь указанных выше предложений позволит повысить эффективность деятельности органов прокуратуры Мурманской области по противодействию коррупции, что в итоге положительно скажется в вопросе противодействия коррупции в нашей стране и позволит задать верный вектор в работе органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции, что положительно скажется на результатах данного направления деятельности органов прокуратуры. Важно изменение жизненных стратегий граждан, в первую очередь антикоррупционной составляющей, которая должна быть обязательной и нормативной. В массовом сознании российского общества важно повсеместно проводить разъяснительную работу о неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

## Библиография

1. Аналитическая записка о результатах работы по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции по итогам первого полугодия 2024 г. от 15.07.2024 г. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_51](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_51) (дата обращения: 08.08.2024)
2. Апелляционное определение от 07.02.2024 года Судебной коллегии по административным делам Мурманского областного суда / УИД 51RS0001-01-2023-002947-33, № 33а-569-2024, № 2а-3373-2023. URL: [http://oblsud.mrm.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=9601728&case\\_uid=10b1a876-fdcd-4e0f-aa59-35a639b84a6d&delo\\_id=42&new=0](http://oblsud.mrm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=9601728&case_uid=10b1a876-fdcd-4e0f-aa59-35a639b84a6d&delo_id=42&new=0) (дата обращения: 08.08.2024).
3. Гринько С.Д. Факторы, способствующие распространению коррупции // Образование и право. 2019. № 2. С. 107-111.
4. Жерепа Ю.С. Коррупция как один из социальных институтов и методы противодействия ей // Russian Economic Bulletin. 2023. Том 6. № 6. С. 37-42.
5. Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО (ред. от 07.12.2023) «О противодействии коррупции в Мурманской области» // Мурманский Вестник. 2007. № 208. С. 6.
6. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Российская газета. 2001. № 256.
7. Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (утв. Минтрудом России) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.08.2024).
8. Основные статистические данные о работе прокуратуры Мурманской области за январь – июнь 2024 г. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_51/activity/statistics/office?item=96532797](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_51/activity/statistics/office?item=96532797) (дата обращения: 08.08.2024)
9. Официальный сайт Национального расчетного депозитария. URL: [www.isin.ru](http://www.isin.ru) (дата обращения: 08.08.2024).

10. Рашева Н.Ю. Органы прокуратуры как субъекты антикоррупционного просвещения: направления совершенствования законодательства // Вопросы российского и международного права. 2023. Т. 13. № 7-1. С. 7-20.
11. Рашева Н.Ю. Правовые основы противодействия коррупции в системе органов прокуратуры (на примере органов прокуратуры Мурманской области) // Advances in Law Studies. 2022. Т. 10. № 1. С. 31-35.
12. Рашева Н.Ю. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции (на примере органов прокуратуры Мурманской области) // Advances in Law Studies. 2022. Т. 10. № 3. С. 46-50.
13. Рашева Н.Ю., Емельянова С.А. Противодействие коррупции в деятельности органов прокуратуры: новое в законодательстве // Теоретические и практические проблемы современного правопонимания: Материалы III Всероссийской научно-практической конференции Юридического факультета МАГУ, Мурманск, 28–30 ноября 2022 года / ответственный редактор А.Ю. Фофанова. Мурманск: Мурманский арктический государственный университет, 2023. С. 302-309.
14. Рашева, Н.Ю. Правовые основы противодействия коррупции в системе органов прокуратуры (на примере органов прокуратуры Мурманской области) // Advances in Law Studies. 2022. Т. 10. № 1. С. 31-35.
15. Решение Ловозерского районного суда Мурманской области 23.04.2024 г. / УИД 51RS0015-01-2024-000152-29, № 2-160/2024 ~ М-109/2024. URL: [https://lov--mrm.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=161564983&case\\_uid=ce8fc200-3a9d-411f-b8ad-9c152d6a61c3&delo\\_id=1540005&new=](https://lov--mrm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=161564983&case_uid=ce8fc200-3a9d-411f-b8ad-9c152d6a61c3&delo_id=1540005&new=) (дата обращения: 08.08.2024).
16. Решение Совета депутатов города Мурманска от 02.04.2018 № 45-787 (ред. от 17.11.2023) «Об утверждении Устава муниципального образования город Мурманск и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Мурманска» // Вечерний Мурманск. 2018. № 77. С. 5-16.
17. Решение Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763 (ред. от 26.05.2022) «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска (второе чтение)» // Вечерний Мурманск. 2009. № 56. С. 5-7.
18. Серебрянникова М.В. К вопросу об эффективности прокурорского надзора за исполнением законов // Власть и управление на Востоке России. 2011. № 2 (55). С. 168-173.
19. Степанова Е.Е., Земляков А.В. Роль прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции // Искусство правообразования. 2023. № 1(5). С. 40-43.
20. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Российская газета 2001. № 256.
21. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
22. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 (ред. от 26.06.2023) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 34. Ст. 6170.
23. Указ Президента РФ от 23.06.2014 № 460 (ред. от 25.01.2024) «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 26 (часть II). Ст. 3520.
24. Указание Банка России от 03.10.2017 № 4561-У (ред. от 12.09.2018) «О порядке квалификации иностранных финансовых инструментов в качестве ценных бумаг» // Вестник Банка России. 2018. № 32.
25. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Российская газета. 2012. № 280.
26. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 2003. № 202.
27. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ (ред. от 31.07.2023) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» // Российская газета. 2011. № 29.
28. Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // Российская газета. 2013. № 100.
29. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 25.12.2023) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1995. № 229.
30. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 19.12.2023) «О противодействии коррупции» // Российская газета. 2008. № 266.
31. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О государственной гражданской службе РФ» // Российская газета. 2004. № 162.
32. Хазанов С.Д. К вопросу формирования механизмов оценки эффективности мер противодействия коррупции в РФ // Право и практика. 2012. № 2. С. 92-102.

---

## **Implementation of the principle of inevitability of responsibility for committing corruption offenses in the activities of prosecutorial authorities (using the example of the Murmansk region)**

**Natal'ya Yu. Rasheva**

PhD in Law, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Law,  
Chairman of the Public Chamber of the Murmansk Region,  
Murmansk Arctic University,  
183010, 13, Sportivnaya str., Murmansk, Russian Federation;  
e-mail: rashevanu@mauniver.ru

### **Abstract**

Anti-corruption issues are a priority area of prosecutorial activity in the Murmansk region. An important role in the work of the prosecutor's office is played by the proper implementation of the principle of inevitability of responsibility for committing corruption offenses, enshrined in the norms of the Federal Law of December 25, 2008 No. 273-FZ "On Combating Corruption" and the Law of the Murmansk Region of October 26, 2007 No. 898-01-ZMO "On Combating Corruption in the Murmansk Region". By establishing this rule of conduct (principle), the state guides individuals and legal entities to an intolerant attitude towards all manifestations of corruption and establishes a ban on encouraging such behavior; thanks to its action, a warning is provided under the threat of punishment for entities covered by anti-corruption legislation. The paper analyzes the work of the prosecutor's office of the Murmansk region as a subject authorized for the proper implementation of the principle of the inevitability of responsibility for committing corruption offenses in the Murmansk region.

### **For citation**

Rasheva N.Yu. (2024) Realizatsiya printsipa neotvratimosti otvetstvennosti za sovershenie korrupsionnykh pravonarushenii v deyatelnosti organov prokuratury (na primere Murmanskoi oblasti) [Implementation of the principle of inevitability of responsibility for committing corruption offenses in the activities of prosecutorial authorities (using the example of the Murmansk region)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (6A), pp. 120-134.

### **Keywords**

Corruption, anti-corruption, prosecutor's office, inevitability of responsibility, Murmansk region, Council of Deputies, local government bodies, audit body, legal liability, dismissal, early termination of powers of a public servant, disciplinary liability, national settlement depository, foreign financial instruments, anti-corruption duties, prohibitions and restrictions.

## **References**

1. Analytical note on the results of work on supervision of compliance with anti-corruption legislation based on the results of the first half of 2024 dated July 15, 2024. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_51](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_51) (date of access: August 8, 2024)
2. Grin'ko S.D. Factors Contributing to the Spread of Corruption // *Education and Law*. 2019. No. 2. Pp. 107-111.

3. Zherepa Yu.S. Corruption as One of the Social Institutions and Methods of Counteracting It // Russian Economic Bulletin. 2023. Vol. 6. No. 6. Pp. 37-42.
4. Methodological recommendations for the development and adoption of measures by organizations to prevent and combat corruption (approved by the Ministry of Labor of Russia) // SPS "ConsultantPlus" (date of access: 08.08.2024).
5. Basic statistics on the work of the prosecutor's office of the Murmansk region for January - June 2024. URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_51/activity/statistics/office?item=96532797](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_51/activity/statistics/office?item=96532797) (date of access: 08/08/2024)
6. Official website of the National Settlement Depository. URL: [www.isin.ru](http://www.isin.ru) (date of access: 08/08/2024).
7. Rasheva N.Yu. Prosecutor's offices as subjects of anti-corruption education: directions for improving legislation // Issues of Russian and International Law. 2023. Vol. 13. No. 7-1. P. 7-20.
8. Rasheva N.Yu. Legal basis for combating corruption in the system of prosecutorial authorities (on the example of the prosecutor's office of the Murmansk region) // Advances in Law Studies. 2022. Vol. 10. No. 1. Pp. 31-35.
9. Rasheva N.Yu. Prosecutor's supervision over the implementation of anti-corruption legislation (on the example of the prosecutor's office of the Murmansk region) // Advances in Law Studies. 2022. Vol. 10. No. 3. Pp. 46-50.
10. Rasheva N.Yu., Emelyanova S.A. Combating corruption in the activities of prosecutor's offices: new in legislation // Theoretical and practical problems of modern legal understanding: Proceedings of the III All-Russian scientific and practical conference of the Law Faculty of MASU, Murmansk, November 28-30, 2022 / editor-in-chief A.Yu. Fofanova. Murmansk: Murmansk Arctic State University, 2023. Pp. 302-309.
11. Rasheva, N.Yu. Legal basis for combating corruption in the system of prosecutor's offices (on the example of the prosecutor's offices of the Murmansk region) // Advances in Law Studies. 2022. Vol. 10. No. 1. Pp. 31-35.
12. Decision of the Lovozero District Court of the Murmansk Region dated April 23, 2024 / UID 51RS0015-01-2024-000152-29, No. 2-160/2024 ~ M-109/2024. URL: [https://lov--mrm.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=161564983&case\\_uid=ce8fc200-3a9d-411f-b8ad-9c152d6a61c3&delo\\_id=1540005&new=](https://lov--mrm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=161564983&case_uid=ce8fc200-3a9d-411f-b8ad-9c152d6a61c3&delo_id=1540005&new=) (date of access: 08.08.2024).
13. Decision of the Council of Deputies of the city of Murmansk dated 02.04.2018 No. 45-787 (as amended on 17.11.2023) "On approval of the Charter of the municipality of the city of Murmansk and recognition of certain decisions of the Council of Deputies of the city of Murmansk as invalid" // Vecherniy Murmansk. 2018. No. 77. P. 5-16.
14. Resolution of the Council of Deputies of the City of Murmansk dated March 24, 2009 No. 62-763 (as amended on May 26, 2022) "On approval of the Regulation on the Accounts Chamber of the City of Murmansk (second reading)" // Vecherniy Murmansk. 2009. No. 56. Pp. 5-7.
15. Serebryannikova M.V. On the effectiveness of prosecutorial supervision over the implementation of laws // Power and Administration in the East of Russia. 2011. No. 2 (55). Pp. 168-173.
16. Stepanova E.E., Zemlyakov A.V. The role of prosecutorial supervision over the implementation of anti-corruption legislation // Art of Jurisprudence. 2023. No. 1 (5). Pp. 40-43.
17. Khazanov S.D. On the issue of forming mechanisms for assessing the effectiveness of anti-corruption measures in the Russian Federation // Law and Practice. 2012. No. 2. P. 92-102.
18. Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 N 63-FZ (as amended on 06.04.2024) // Collected Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 25. Art. 2954.
19. Labor Code of the Russian Federation of 30.12.2001 No. 197-FZ (as amended on 06.04.2024) // Rossiyskaya Gazeta 2001. No. 256.
20. Law of the Murmansk Region of 26.10.2007 No. 898-01-ZMO (as amended on 07.12.2023) "On Combating Corruption in the Murmansk Region" // Murmansk Bulletin. 2007. No. 208. P. 6.
21. Decree of the President of the Russian Federation of 23.06.2014 No. 460 (as amended on 25.01.2024) "On approval of the form of the certificate of income, expenses, property and property liabilities and amendments to certain acts of the President of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2014. No. 26 (Part II). Art. 3520.
22. Bank of Russia Instruction of 03.10.2017 No. 4561-U (as amended on 12.09.2018) "On the procedure for qualifying foreign financial instruments as securities" // Bulletin of the Bank of Russia. 2018. No. 32.
23. Decree of the President of the Russian Federation of 16.08.2021 No. 478 (as amended on 26.06.2023) "On the National Anti-Corruption Plan for 2021-2024" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2021. No. 34. Art. 6170.
24. Federal Law of 03.12.2012 No. 230-FZ (as amended on 10.07.2023) "On Control over Compliance of Expenses of Persons Holding Government Positions and Other Persons with Their Income" // Rossiyskaya Gazeta. 2012. No. 280.
25. Federal Law of 07.05.2013 No. 79-FZ (as amended on 10.07.2023) "On the Prohibition of Certain Categories of Persons from Opening and Having Accounts (Deposits), Keeping Cash and Valuables in Foreign Banks Located Outside the Territory of the Russian Federation, Owning and (or) Using Foreign Financial Instruments" // Rossiyskaya Gazeta. 2013. No. 100.
26. Federal Law of 07.02.2011 No. 6-FZ (as amended on 31.07.2023) "On the General Principles of Organization and Activities of Control and Audit Bodies of the Subjects of the Russian Federation, Federal Territories and Municipalities" // Rossiyskaya Gazeta. 2011. No. 29.

27. Federal Law of 25.12.2008 No. 273-FZ (as amended on 19.12.2023) "On Combating Corruption" // Rossiyskaya Gazeta. 2008. No. 266.
28. Federal Law of 17.01.1992 No. 2202-1 (as amended on 25.12.2023) "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta. 1995. No. 229.
29. Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of 30.12.2001 No. 195-FZ (as amended on 22.04.2024) // Rossiyskaya Gazeta. 2001. No. 256.
30. Appellate ruling dated February 7, 2024 of the Judicial Collegium for Administrative Cases of the Murmansk Regional Court / UID 51RS0001-01-2023-002947-33, No. 33a-569-2024, No. 2a-3373-2023. URL: [http://oblsud.mrm.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=9601728&case\\_uid=10b1a876-fdcd-4e0f-aa59-35a639b84a6d&delo\\_id=42&new=0](http://oblsud.mrm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=9601728&case_uid=10b1a876-fdcd-4e0f-aa59-35a639b84a6d&delo_id=42&new=0) (date of access: 08.08.2024).
31. Federal Law of 27.07.2004 No. 79-FZ (as amended on 14.02.2024) "On the State Civil Service of the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta. 2004. No. 162.
32. Federal Law of 06.10.2003 No. 131-FZ (as amended on 23.03.2024) "On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta. 2003. No. 202.