

УДК 343

## Роль прокуратуры в предупреждении суицидальных проявлений среди несовершеннолетних

**Столярова Александра Александровна**

Заместитель директора,  
Дальневосточный юридический институт (филиал),  
Университет Генеральной прокуратуры Российской Федерации,  
690091, Российская Федерация, Владивосток, ул. Суханова, 8;  
e-mail: lou-aleksa@ya.ru

### Аннотация

В статье анализируется опыт прокуратур субъектов Российской Федерации по организации обмена информацией и координации работы органов, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в целях снижения уровня их суицидальной активности. Приводятся примеры противодействия распространению негативного контента и деструктивных групп в интернет-пространстве, реабилитации несовершеннолетних, ставших жертвами несущей вред информации.

### Для цитирования в научных исследованиях

Столярова А.А. Роль прокуратуры в предупреждении суицидальных проявлений среди несовершеннолетних // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 6А. С. 353-359.

### Ключевые слова

Суициды несовершеннолетних, профилактика, прокуратура, органы профилактики, нормотворчество.

## Введение

Проблемы предотвращения совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, защиты детей от преступных посягательств и восстановления их нарушенных прав и свобод занимают одно из центральных мест в правовой политике государства. Важнейшим гарантом ее реализации и соблюдения требований закона является работа прокуратуры по координации обмена информацией между органами системы профилактики, проверке эффективности их работы, налаживанию механизмов межведомственного взаимодействия в целях предупреждения правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних.

По-прежнему наибольшую обеспокоенность прокуроров вызывает неэффективная работа органов, ответственных за профилактику аутоагрессивного поведения несовершеннолетних.

Согласно статистике Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прослеживается тенденция к снижению числа оконченных суицидов несовершеннолетних: в 2023 году погибло 682 ребенка, в 2022 – 737, в 2021 – 753 [Информационное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15.07.2024 № 21/1-11-2024, www]. Однако существенно повлиять на ситуацию в целом до настоящего времени не удалось, о чем свидетельствует растущее год от года число суицидальных попыток и не снижающаяся активность лиц, занимающихся вовлечением детей в деятельность интернет-сообществ деструктивного характера.

## Основная часть

Как показывает практика прокурорского надзора за расследованием уголовных дел, возбужденных по фактам совершения несовершеннолетними суицидов или попыток суицида, в 80% несовершеннолетние обнаруживали признаки суицидального поведения на протяжении длительного периода времени, предшествующего самоубийству. И лишь в единичных уголовных делах имеются заключения экспертиз, согласно которым суицид явился следствием кратковременной импульсивной реакции несовершеннолетнего на неспособность справиться с конкретной ситуацией [Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь-декабрь 2023 г., www].

В некоторых случаях подростки были включены школьными психологами в «группы риска», однако ввиду отсутствия обмена информацией между подразделениями школы, семьей и координирующими органами своевременные меры к оказанию психологической помощи детям не принимались.

Например, в Краснодарском крае в ходе проводимой прокуратурой проверки причин и условий, способствующих совершению суицида несовершеннолетней Б., 2007 г.р., совершившей суицид посредством прыжка с балкона высотного многоквартирного дома, установлено, что ребенок на протяжении нескольких лет стоял в «группе риска» на основании проводимых школьным психологом тестов, однако об этом не были проинформированы ни органы системы профилактики, ни законные представители несовершеннолетней, что не позволило оказать своевременную помощь.

Полагаем, в подавляющем большинстве случаев негативных последствий можно было бы избежать при должной организации работы органов и служб, вовлеченных в работу по профилактике аутоагрессивного поведения несовершеннолетних. Практически все прокуратуры регионов отмечают неспособность действующей системы профилактики справиться с поставленными задачами по предупреждению суицидов несовершеннолетних.

Более того, колоссальной проблемой остается отсутствие специалистов, способных проводить соответствующую работу с детьми в учреждениях образования. Практически каждая из прокуратур субъектов Российской Федерации по итогам 2023 года констатировала, что отрицательной динамике роста подростковых суицидов способствует не оказание должной психологической помощи ввиду отсутствия до настоящего времени во многих школах ставки «педагог-психолог». Например, в Приморском крае функционирует 517 школ, из которых вышеуказанные ставки отсутствуют в 74 учреждениях [Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь-декабрь 2023 г., [www](http://www)].

Прокуроры ежегодно ведут работу по понуждению посредством мер прокурорского реагирования администраций учреждений образования введения соответствующих ставок и их укомплектованию, заключению договоров об оказании психолого-педагогической помощи с учреждениями, имеющими в штате квалифицированных специалистов. Так, благодаря принятым прокуратурой Приморского края мерам прокурорского реагирования число образовательных учреждений, в которых отсутствуют ставки педагогов-психологов, сократилось к 2024 году более чем в два раза, и втрое уменьшилось число школ, в которых эта ставка вакантна. Эта тенденция прослеживается в других регионах России.

Практически в каждом субъекте Российской Федерации имеются межведомственные рабочие группы по предотвращению подростковых суицидов, в которые входят представители прокуратуры, следственного комитета, органы внутренних дел, учреждения здравоохранения и образования, социальные организации.

Но не везде механизм взаимодействия между указанными органами четко налажен, что не позволяет добиться поставленных целей и оказать должное влияние на уровень суицидального поведения несовершеннолетних. Не регламентированы действия больниц, школ при обращении к ним ребенка, находящегося в тревожном состоянии, или его законных представителей. Необходимо закрепить в федеральном и региональном законодательстве, с установлением мер ответственности, обязанность образовательных и медицинских организаций незамедлительно уведомлять органы прокуратуры, правоохранительные органы и органы опеки и попечительства о случаях выявления социального неблагополучия, которое может оказать влияние на аутоагрессивное поведение несовершеннолетнего, фактах травли, «буллинга» и насилия среди учеников образовательных организаций.

Другим аспектом, требующим отдельного правового регулирования и выстраивания механизма действий компетентных органов и контроля за ними, является проблема ограждения детей от негативного воздействия, направленного на вовлечение их в группы смерти, деструктивные сообщества и игры в интернет-пространстве.

Как показывает практика прокурорского надзора, несмотря на тенденцию снижения распространения в сети Интернет групп суицидальной направленности, до сих пор количество уголовных дел, возбужденных в отношении лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальному поведению с использованием интернет-технологий, остается весьма высоким.

Кроме того, следственная практика свидетельствует, что способы установления контакта кураторов из деструктивных сообществ и подростков постоянно видоизменяются и совершенствуются, что требует проведения целенаправленной работы с семьями детей, склонных к совершению суицидов, в целях доведения до них информации о признаках пропаганды «киберсуицида» [Вазюлин, Старжинская, 2019].

Обязанность мониторинга интернет-пространства возложена на территориальные органы Роскомнадзора, МВД России, ФСБ России, учреждения образования. При выявлении

деструктивных сообществ указанными органами принимаются меры к блокировке соответствующих сайтов.

Однако работа по профилактике суицидов несовершеннолетних не должна заканчиваться на этом, поскольку состоящие в таких сообществах дети нуждаются в психологической реабилитации, а семье ребенка, вовлеченного в группы смерти или другие интернет-сообщества, пропагандирующие причинение себе вреда, необходимы помощь и грамотное сопровождение специалистов.

Заслуживают внимания инициативы прокуратур Красноярского края и Республики Алтай, которым удалось путем нормотворчества на региональном уровне, налаживания механизмов межведомственного взаимодействия, разработки методики противодействия влиянию на несовершеннолетних негативного интернет-контента повлиять на уровень суицидального поведения несовершеннолетних в регионах.

Так, в целях мониторинга сети Интернет на предмет выявления сведений о лицах и ресурсах, распространяющих негативную информацию, вовлекающих несовершеннолетних в запрещенные сообщества деструктивной направленности, а также детей, подвергшихся такому влиянию, по инициативе прокуратуры Красноярского края в 2021 году создан региональный Центр информационной безопасности молодежи.

Прокуратура края в рамках работы соответствующей межведомственной рабочей группы координирует деятельность данного Центра, правоохранительных органов, учреждений системы профилактики. Большую роль играет работа прокуратуры по организации обмена информацией между указанными органами и организациями. На наш взгляд, крайне полезной и необходимой для предотвращения антивиталяного поведения несовершеннолетних является внедренная прокуратурой практика выявления участников и подписчиков таких ресурсов, идентификацию их личностей и дальнейшая работа с ними органов профилактики, сопровождение детей подвергшихся воздействию со стороны деструктивных сообществ психологами, разработка программ их реабилитации в целях недопущения суицидальных попыток.

За время работы Центра установлено более 1576 источников опасной для детей информации, сведения о которых направлены в администрации социальных сетей и Роскомнадзор для блокировки, а также материалы переданы в правоохранительные органы для уголовно-правовой оценки.

За первый же год такой работы в регионе существенно снижена суицидальная активность среди детей, на 50% уменьшилось число оконченных суицидов, на 34% – их попыток. Такая же положительная динамика сохранена и в дальнейшем [Информационное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 13.04.2022 № 21/1-12-2022, [www](#)].

Много усилий прокуратурой края прилагается и к проработке и закреплению механизмов взаимодействия вовлеченных в профилактику подростковых суицидов органов и организаций, усилению межведомственного взаимодействия. По инициативе прокуратуры края комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав 29.11.2023 утвержден Порядок, который закрепил алгоритм действий субъектов системы профилактики в отношении детей, совершивших суицидальные попытки, самоповреждающие действия без цели суицида и имеющих суицидальные намерения, предусматривающий сверку с правоохранительными органами и учреждениями здравоохранения, проведение разбирательства по каждому случаю антивиталяного поведения детей, по результатам которого разрабатывается индивидуальная программа сопровождения каждого нуждающегося в реабилитации ребенка и его семьи, конкретные действия учреждений образования, механизм взаимодействия муниципальных

комиссий с образовательными организациями высшего образования и среднего профессионального образования края по организации профилактической работы с несовершеннолетними.

Среди других мер, принимаемых прокуратурой края к профилактике антивиталяного поведения несовершеннолетних, следует отметить разработку и включение в вышеупомянутый Порядок межведомственного комплекса мер по развитию психологической службы края на период 2023-2028 годы, порядка работы региональной межведомственной мобильной психологической службы, оказывающей неотложную психологическую помощь детям, проживающим на территории края. По предложению прокуратуры края Правительством региона разработан региональный Комплексный план мероприятий по снижению рисков травмирования и смертности детей от внешних причин на 2023-2025 годы, в том числе в результате суицидальных проявлений.

Начиная с апреля 2022 года в крае изменен подход к начислению стимулирующих выплат работникам образовательных учреждений, а именно установлена повышенная стимулирующая выплата работникам за выведение семей и несовершеннолетних из социально опасного положения и предупреждение повторной постановки их на профилактический учет, своевременное информирование органов системы профилактики о выявлении случаев детской безнадзорности, правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий, совершенных несовершеннолетними и в их отношении, о родителях, не исполняющих либо ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности в отношении детей [Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь-декабрь 2023 г., [www](#)].

По инициативе прокуратуры края 06.04.2023 принят закон «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Красноярском крае», который способствует повышению уровня профилактической работы по предотвращению безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, совершения несовершеннолетними противоправных деяний, искоренению социального сиротства путем привлечения депутатов, врачей, учителей и иных категорий граждан к работе с трудными подростками [Закон Красноярского края от 06.04.2023 № 5-1702, [www](#)].

Как мы видим, работа прокуратуры Красноярского края по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних является комплексной, системной и не формальной. И именно такой подход позволяет добиться положительных сдвигов в деле обеспечения безопасности детей и профилактики совершения ими суицидов и суицидальных попыток.

Аналогичная практика налаживания механизмов межведомственного взаимодействия органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявления и учета детей – участников деструктивных сообществ в сети Интернет, проведения с ними и их семьями индивидуальной профилактической работы с успехом применяется в Республике Алтай с 2018 года. Положительный опыт прокуратуры уже освещался в литературе [Нечаев, 2021].

## Заключение

Изложенное позволяет сделать вывод, что в регионах, где прокуратура по своей инициативе взяла на себя главенствующую роль в координации работы органов и учреждений профилактики по предотвращению антивиталяного поведения несовершеннолетних, организации борьбы с негативным влиянием на них распространяемой в сети Интернет

информации деструктивного характера, удастся вовремя предотвратить многие трагедии и добиться снижения как оконченных суицидов, так и суицидальных попыток.

Представляется необходимым более широко освещать и распространять положительный опыт прокуратур субъектов Российской Федерации по организации работы на данном направлении и разработать единые механизмы взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих профилактику суицидального поведения несовершеннолетних.

## Библиография

1. Вазюлин С.А., Старжинская А.Н. Противодействие призывам к самоубийствам несовершеннолетних в информационном пространстве: проблемы квалификации и профилактики // *Российский следователь*. 2019. № 9.
2. Нечаев Н.Н. Роль и значение органов прокуратуры в сфере противодействия суицидальному поведению несовершеннолетних // *Актуальные вопросы профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних: сб. материалов круглого стола*. М., 2021.
3. О положительном опыте прокуратуры Красноярского края: информационное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 13.04.2022 № 21/1-12-2022 // СПС «КонсультантПлюс».
4. О состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики суицидальных проявлений среди несовершеннолетних: информационное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15.07.2024 № 21/1-11-2024 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Об общественных наставниках несовершеннолетних в Красноярском крае: закон Красноярского края от 06.04.2023 № 5-1702. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2400202304140026>.
6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 21.11.2022) // СПС «КонсультантПлюс».
7. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь-декабрь 2023 г. // Генеральная Прокуратура РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=85612220>.
8. Елагина А.С. Интерпретация трендов уровня преступности: нормальные и шоковые изменения // *Вопросы российского и международного права*. 2018. Том 8. № 11А. С. 144-152.
9. Елагина А.С. Подходы к совершенствованию международного уголовного права // *Вопросы российского и международного права*. 2018. Том 8. № 10А. С. 96-101.
10. Serra G. et al. Suicidal behavior in juvenile bipolar disorder and major depressive disorder patients: Systematic review and meta-analysis // *Journal of affective disorders*. – 2022. – Т. 311. – С. 572-581.

## The role of the prosecutor's office in the prevention of suicidal manifestations among minors

**Aleksandra A. Stolyarova**

Deputy Director of the Far Eastern Law Institute  
(branch) of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation  
690091, 8 Sukhanova str., Vladivostok, Russian Federation;  
e-mail: lou-aleksa@ya.ru

### Abstract

The article analyzes the experience of prosecutors of the constituent entities of the Russian Federation in organizing the exchange of information and coordinating the work that prevent neglect and juvenile delinquency in order to reduce their suicidal activity. Examples of countering the spread of negative content and destructive groups in the Internet space, rehabilitation of minors who have become victims of harmful information are given.

Aleksandra A. Stolyarova

**For citation**

Stolyarova A.A. (2024) Rol' prokuratury v preduprezhdenii suitsidal'nykh proyavlenii sredi nesovershennoletnikh [The role of the prosecutor's office in the prevention of suicidal manifestations among minors]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (6A), pp. 353-359.

**Keywords**

Juvenile suicides, prevention, prosecutor's office, prevention authorities, rule-making.

**References**

1. Nechaev N.N. (2021) Rol' i znachenie organov prokuratury v sfere protivodeistviya suitsidal'nomu provedeniyu nesovershennoletnikh [The role and importance of the prosecutor's office in the field of counteracting suicidal behavior of minors]. *Aktual'nye voprosy profilaktiki pravonarushenii i prestuplenii nesovershennoletnikh: sb. materialov kruglogo stola* [Current issues in the prevention of offenses and crimes of minors: collection of materials from the round table]. Moscow.
2. O polozhitel'nom opyte prokuratury Krasnoyarskogo kraia: informatsionnoe pis'mo General'noi prokuratury Rossiiskoi Federatsii ot 13.04.2022 № 21/1-12-2022 [On the positive experience of the prosecutor's office of the Krasnoyarsk Territory: information letter of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation dated 04/13/2022 No. 21 / 1-12-2022]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
3. O sostoyanii zakonnosti i praktike prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonodatel'stva v sfere profilaktiki suitsidal'nykh proyavlenii sredi nesovershennoletnikh: informatsionnoe pis'mo General'noi prokuratury Rossiiskoi Federatsii ot 15.07.2024 № 21/1-11-2024 [On the state of legality and practice of prosecutorial supervision over the implementation of legislation in the field of prevention of suicidal behavior among minors: Information Letter of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation dated 15.07.2024 No. 21/1-11-2024]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
4. *Ob obshchestvennykh nastavnikakh nesovershennoletnikh v Krasnoyarskom krae: zakon Krasnoyarskogo kraia ot 06.04.2023 № 5-1702* [On public mentors of minors in Krasnoyarsk Krai: Law of Krasnoyarsk Krai of April 06, 2023 No. 5-1702]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2400202304140026>.
5. *Ob osnovakh sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenii nesovershennoletnikh: feder. zakon ot 24.06.1999 № 120-FZ (red. ot 21.11.2022)* [On the basics of the system for preventing neglect and juvenile delinquency: Federal Law of June 24, 1999 No. 120-FZ (as amended November on 21, 2022)]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant].
6. Statisticheskie dannye ob osnovnykh pokazatelyakh deyatelnosti organov prokuratury Rossiiskoi Federatsii za yanvar'-dekabr' 2023 g. [Statistical data on the main indicators of the activities of the prosecutor's offices of the Russian Federation for January-December 2023]. *General'naya Prokuratura RF* [Prosecutor General's Office of the Russian Federation]. Available at: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=85612220> [Accessed 15/04/2024].
7. Vazyulin S.A., Starzhinskaya A.N. (2019) Protivodeistvie prizyvam k samoubiistvam nesovershennoletnikh v informatsionnom prostranstve: problemy kvalifikatsii i profilaktiki [Counteracting calls for minors to commit suicide in the information space: problems of qualification and prevention]. *Rossiiskii sledovatel'* [Russian investigator], 9.
8. Elagina A.S. (2018) Interpretatsiya trendov urovnya prestupnosti: normal'nye i shokovye izmeneniya [Interpretation of crime trends: normal and shock changes]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (11A), pp. 144-152.
9. Elagina A.S. (2018) Podkhody k sovershenstvovaniyu mezhdunarodnogo ugolovnogo prava [Approaches to the improvement of international criminal law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (10A), pp. 96-101.
10. Serra, G., De Crescenzo, F., Maisto, F., Galante, J. R., Iannoni, M. E., Trasolini, M., ... & Vicari, S. (2022). Suicidal behavior in juvenile bipolar disorder and major depressive disorder patients: Systematic review and meta-analysis. *Journal of affective disorders*, 311, 572-581.