

**УДК 34****Гражданская инициатива как национальный проект опроса граждан РФ****Тимофеев Максим Александрович**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры государственного и муниципального управления,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;  
e-mail: matimofeev@bk.ru

**Аннотация**

В статье рассматриваются перспективы и возможности развития гражданской инициативы путем проведения опроса граждан. Также статья содержит основную нормативно-правовую базу, в которой рассматриваются дефиниции «опрос граждан», «сход», «референдум». Рассмотрены возможности развития гражданской инициативы и основной законодательный базис, в котором указаны все необходимые положения для работы в нормативно-правовом поле. Выявляются возможности развития проекта «Гражданская инициатива» и пути его реализации.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Тимофеев М.А. Гражданская инициатива как национальный проект опроса граждан РФ // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 7А. С. 100-106.

**Ключевые слова**

Опрос граждан, гражданская инициатива, референдум, общественное мнение, непосредственная демократия, опрос, императивные институты, консультативные институты, муниципальное образование, местное самоуправление.

---

## Введение

На современном этапе развития общественного мнения необходимо учитывать ту гражданскую инициативу, которая будет востребована людьми в каждом регионе России [Администрация Сургутского района, www]. Гражданская инициатива представляет собой социальную форму волеизъявления граждан по развитию деятельности органов местного самоуправления и социокультурных отношений, а также совершенствованию прочих направлений производственного сельскохозяйственного и иного типа. Гражданская инициатива формируется путем опроса граждан анкетированием, устным опросом и электронной формой обращения через онлайн сервисы.

## Основная часть

Примером сбора гражданских инициатив на законодательном уровне может быть постановление администрации Сургутского района от 03.04.2018 № 1356 «Об утверждении порядка приёма и рассмотрения гражданских инициатив», которое на местном уровне регулирует сбор гражданский инициатив.

Стоит отметить, что опросы граждан проводятся на основании закона Московской области Д-1-847па «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Московской области», в котором отражены правовые аспекты, принципы опрос, его территория, инициатива проведения и др.

Настоящий закон глубоко раскрывает принципы проведения опроса в статье 3, и, что особенно важно, существует инициатива опроса в статье 6, которая проводится согласно инициативе, проявленной Советом депутатов муниципального образования.

Наряду с законом Московской области, стоит также рассмотреть Федеральный закон от 06.10.2003 "№ 131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный закон регулирует деятельность по проведению опросов согласно Статье 31. «Опрос граждан». Согласно данной статье, опросы проводятся на конкретном территориальном участке в рамках тех инициатив, которые возникают у граждан.

Характеристика референдумов отражена в Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в статье 46 «Опросы общественного мнения».

Местное самоуправление в Российской Федерации является институтом управления регионом или округом в рамках действующего федерального и регионального законодательства. Граждане выражают свое волеизъявление органам местного самоуправления. Местное самоуправление проходит по процессам участия граждан в референдумах, опросах, сходах. В муниципальных нормативно-правовых документах содержатся различные положения общего типа и регулирующие документы.

Дефиниция опроса, согласно ч. 1 ст. 1 Положения об опросе граждан, утвержденного Решением окружного Совета города Якутска от 12 октября 2006 г. № РОС-45-14, отражает следующее: опрос – ключевое направление проведения мероприятий по получению сведений от граждан при местном самоуправлении.

Согласно Положению об опросе граждан в муниципальном образовании «Город Майкоп», утвержденному Постановлением Совета народных депутатов муниципального образования

«Город Майкоп», при осуществлении местного самоуправления опрос, это форма участия граждан, при которой можно определить мнение каждого гражданина, проходящего опрос в городе Майкоп, где рассматриваются вопросы местного уровня в рамках полномочий сотрудников местного самоуправления. По всей Республике Адыгея опрос принимается к реализации на уровне государственной власти республики. Не во всех нормативно-правовых актах на муниципальном уровне используют однообразные направления классификации дефиниции опроса. В различных локальных нормативно-правовых актах опрос может быть рассмотрен как мониторинг мнения гражданского общества по вопросам их качества жизни и их культурно-просветительской деятельности и прочих направлениям развития и культуры, что определяют в своей документации органы местного самоуправления и специалисты департаментов и ведомств.

В городских администрациях дефиниция опроса характеризуется, и сам процесс регулируется согласно ч. 1. ст. 31 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в данном законе опрос населения может осуществляться как мониторинг мнения граждан и всех гражданских инициатив в с целью развития проектов местного уровня, с должным уровнем информирования и возможностей оказания помощи органами государственной власти и муниципалитетами.

Считаем целесообразным в полной мере раскрыть форму гражданской инициативы в опросе, в котором рассматривают обычно цель опроса, а не те направления формата его проведения, в которых может быть определенная форма, включающая правовые аспекты, предметную область, новизну предлагаемых решений и формат проведения, как интервью или опрос по онлайн-сервисам, например «Госуслуги».

Формы прямой гражданской инициативы являются ничем иным, как волеизъявлением, что отражено в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В нем отражены все необходимые подходы местного управления на основе принципов прямого волеизъявления, которое выражается в качестве эффективного проявления инициатив жителей муниципального образования, влияющих на принятие конструктивных решений, дающих максимально положительный результат. Все формы реализации самоуправления могут воздействовать на конечный результат в эмпирическом ключе, и, когда появляется окончательный правовой результат, для анализа гражданской позиции стоит учитывать то мнение, которое будет актуально и приоритетно в будущем.

Согласно ст. 31 настоящего закона, вся информация относительно опроса может быть только рекомендацией к реализации. Считаем целесообразным использовать информацию опросного характера по однообразным вопросам и аналогичным на них ответам обязательной к рассмотрению и принятию в случае положительного эффекта для граждан, если это не противоречит конструктивной логике и имеет общественно значимое мнение опрошенных респондентов.

Нормативно-правовые акты муниципального назначения отражают все необходимые процессы проведения опроса на местном уровне, где граждане сами определяют, какие вопросы они готовы рассмотреть.

Максимальный эффект при проведении местного опроса может быть достигнут тогда, когда все, что запланировано, будет реализовано в максимально короткий срок и те, кто прошел опрос из общего количества респондентов, могут быть действительно довольны результатом, и на муниципальном уровне эти данные будут приняты в работу.

Опросы на местном уровне могут проводиться в формате опросника, в онлайн-формате на соответствующих платформах, также возможны формы интервью и телефонного опроса.

При формате голосования гражданин получает бюллетень, в котором он отражает свое личное мнение в рамках всего перечня данных для заполнения.

Результаты опросов все сводятся к тому, что мнение большинства респондентов учитывают при принятии ключевых решений действующей повестки.

В Российской Федерации взят курс на оценку объективности и компромиссности общественного мнения, поиск общественных интересов для формирования законодательной повестки. Несмотря на активную позицию и глубокие научные исследования, идеологическая характеристика опросов может быть очень разнообразной.

Опрос граждан схож по своей идеологии на референдум: как при опросе, так и при референдуме волеизъявление граждан может быть определено посредством голосования. Выносятся на обсуждение различные вопросы во время проведения референдума.

Представительная демократия, так же, как и непосредственная, упоминаются в трудах В.Н. Руденко, которые до сих пор актуальны, поскольку дают возможность гражданам принимать участие в государственном управлении. Прямая демократия как институт, данный автор рассматривает непосредственное участие граждан в опросе с целью положительного влияния на качество жизни граждан [Руденко, 2003].

По мнению В.Н. Руденко, институты прямой демократии регулируют процессы опросов, референдумов индивидуальных обращений граждан и всей повестки, выражающей мнение граждан. Она выделяет институты, регулирующие и обеспечивающие участие общества в системе государственного регулирования.

Ученый С.А. Авакьян представляет в своих научных работах непосредственную демократию, которая в институциональном и личностном направлении регулирует власть на федеральном и региональном уровнях. На основании вышеизложенного процесс волеизъявления граждан может быть добровольным [Нудненко, 2004].

Ученые обычно выделяют две группы институтов непосредственной демократии, а именно императивный институт и консультативный институт. В императивном институте гражданская инициатива может быть обязательной, а вот в консультативном институте – только по желанию, на добровольной основе. Процессы, представленные в данных институтах, могут быть реализованы на референдумах, опросах и различного рода слушаньях.

В институциональной среде непосредственной демократии существует несколько подходов, касающихся теории конституционного права, а именно широкий и узкий.

В ходе развития технологий цифровой экономики, цифровизации и компьютеризации стали появляться онлайн и офлайн-опросы, которые, как способ сбора данных, проводились в регионах и муниципальных образованиях для выявления мнения опрашиваемых с целью создания законодательных проектов.

Голосование может проходить на официальных сайтах государственных структур в формате анкетирования или смс-голосования (технология аккумулирует данные по всем опросным сервисам).

Ученый Р.А. Сафаров считает, что существует несколько методов правовой (юридический) и социологический методы. Юридический включает в себя непосредственную и представительную демократию. Если рассматривать социологические методы, то там есть анкетирование, опрос и социальный эксперимент [Сафаров, 1967].

Гражданская инициатива» как проект должна быть реализована в рамках национального

проекта в формате социологического опроса на онлайн-площадке или в специализированных уличных площадках, в парках и площадях.

Сбор данных с граждан может быть в следующем формате:

- социальный опрос с анкетой в установленной форме;
- сбор данных на участке опроса;
- передача данных в муниципалитет;
- рассмотрение гражданской инициативы в виде онлайн-формы под определенным номером для оцифровки данных в онлайн-приложении, которое может иметь название «Гражданская инициатива».
- выплаты гражданам за успешно реализованную инициативу в размере до 2000 руб.
- в онлайн-платформе отражение результатов рассмотрения опроса, в котором будет иерархия реализации данных процессов;
- обратная связь по заявке и техническая поддержка пользователя приложения по вопросам «Гражданской инициативы»;
- системный подход к обработке данных и конфигурирование общей базы данных с одинаковым волеизъявлением граждан;
- мониторинг повторных инициатив и ранжирование их по уровню существенности в виде балльной системы от 1 до 10;
- награждение почетной грамотой лучших инициаторов в рамках данного проекта;
- подведение итогов и размещение их на портале «Государственных услуг».

## Заключение

Таким образом, «Гражданская инициатива» представляет собой национальный проект федерального масштаба, в котором можно будет исследовать все запросы граждан к муниципалитетам и правительству, что позволит создать сильную и достойную онлайн-платформу для мониторинга мнения граждан Российской Федерации. Данный проект может быть реализован в различных регионах с целью повышения качества жизни граждан и создания благоприятной инфраструктурной среды. Проект может быть включен в правительственную повестку и реализован с учетом всех возможностей для онлайн-размещения.

## Библиография

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. Т. 1. М.: Юристь, 2005.
2. Авакьян С.А. Общественный фактор в законодательстве: некоторые проблемы и предложения // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 3. С. 12.
3. Администрация Сургутского района. URL: <https://admsr.ru/budget/initsiativnoe-byudzhetirovanie/obratnaya-svyaz/4796/> (дата обращения: 05.05.2024).
4. Комарова В.В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры). М.: Формула права, 2006. 521 с.
5. Нудненко Л.А. Конституционно-правовой статус депутата законодательного органа государственной власти в Российской Федерации. СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. 291 с.
6. О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Московской области: закон Московской области Д-1-847па. URL: [https://www.mosoblduma.ru/Zakoni/Zakonoprecti\\_Moskovskoj\\_oblasti/fb62f99a-5f52-46d9-a13a-fc01d641c481](https://www.mosoblduma.ru/Zakoni/Zakonoprecti_Moskovskoj_oblasti/fb62f99a-5f52-46d9-a13a-fc01d641c481) (дата обращения: 05.05.2024).
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.03.2024). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 05.05.2024).

8. Руденко В.Н. Методология исследования институтов непосредственной демократии // Правоведение. 2003. № 3. С. 41.
9. Сафаров Р.А. Выявление общественного мнения в государственно-правовой практике // Советское государство и право. 1967. № 10. С. 52.
10. Трайнин И.П. О непосредственно-народном законодательстве в капиталистических странах // Советское государство и право. 1937. № 1, 2. С. 100.

## **Civil initiative as a national project of questioning of citizens of the Russian Federation**

**Maksim A. Timofeev**

PhD in Economics,  
Associate Professor of the Department of state and municipal administration,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: matimofeev@bk.ru

### **Abstract**

The article examines the prospects and opportunities for the development of global initiatives through citizen surveys. The article also contains the main legal grounds that formulate the definitions of "citizen survey", "gathering", "referendum". The possibilities for the development of civil initiatives and the basic legislative framework are considered, which indicate all the necessary provisions for working in the regulatory field. Possibilities for the development of the "Civil Initiative" project and ways of its implementation are identified.

### **For citation**

Timofeev M.A. (2024) Grazhdanskaya initsiativa kak natsional'nyi proekt oprosa grazhdan RF [Civil initiative as a national project of questioning of citizens of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (7A), pp. 100-106.

### **Keywords**

Citizen survey, civil initiative, referendum, public opinion, direct democracy, survey, imperative institutions, advisory institutions, municipality, local government.

## **References**

1. *Administratsiya Surgutskogo raiona* [Administration of the Surgut district]. Available at: <https://admsr.ru/budget/initsiativnoe-byudzhetirovanie/obratnaya-svyaz/4796/> [Accessed 05/05/2024].
2. Avak'yan S.A. (2005) *Konstitutsionnoe pravo Rossii: uchebnyi kurs: v 2 t. T. 1* [Constitutional law of Russia: a course of study; in 2 volumes. Volume 1]. Moscow: Yurist" Publ.
3. Avak'yan S.A. (2006) Obshchestvennyi faktor v zakonotvorchestve: nekotorye problemy i predlozheniya [The social factor in lawmaking: some problems and proposals]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law], 3, p. 12.
4. Komarova V.V. (2006) *Mekhanizm neposredstvennoi demokratii sovremennoi Rossii (sistema i protsedury)* [The mechanism of direct democracy of modern Russia (system and procedures)]. Moscow: Formula prava Publ.
5. Nudnenko L.A. (2004) *Konstitutsionno-pravovoi status deputata zakonodatel'nogo organa gosudarstvennoi vlasti v*

- 
- Rossiiskoi Federatsii* [Constitutional and legal status of a deputy of the legislative body of state power in the Russian Federation]. Saint Petersburg: Yuridicheskii tsentr Press Publ.
6. *O poryadke naznacheniya i provedeniya oprosa grazhdan v munitsipal'nykh obrazovaniyakh Moskovskoi oblasti: zakon Moskovskoi oblasti D-1-847pa* [On the procedure for appointing and conducting a survey of citizens in municipalities of the Moscow region: Moscow region law D-1-847pa]. Available at: [https://www.mosoblduma.ru/Zakoni/Zakonoprecti\\_Moskovskoj\\_oblasti/fb62f99a-5f52-46d9-a13a-fc01d641c481](https://www.mosoblduma.ru/Zakoni/Zakonoprecti_Moskovskoj_oblasti/fb62f99a-5f52-46d9-a13a-fc01d641c481) (data obrashcheniya: 05.05.2024).
  7. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 06.10.2003 № 131-FZ (red. ot 23.03.2024)* [On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation: federal law of 06.10.2003 No. 131-FZ (as amended on 23.03.2024)]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) [Accessed 05/05/2024].
  8. Rudenko V.N. (2003) Metodologiya issledovaniya institutov neposredstvennoi demokratii [Methodology for studying institutions of direct democracy]. *Pravovedenie* [Jurisprudence], 3, p. 41.
  9. Safarov R.A. (1967) Vyyavlenie obshchestvennogo mneniya v gosudarstvenno-pravovoi praktike [Identification of public opinion in state and legal practice]. *Sovetskoe gosudarstvo i parvo* [Soviet state and law], 10, p. 52.
  10. Trainin I.P. (1937) O neposredstvenno-narodnom zakonodatel'stve v kapitalisticheskikh stranakh [On direct-popular legislation in capitalist countries]. *Sovetskoe gosudarstvo i parvo* [Soviet state and law], 1, 2, p. 100.