

УДК 34

Направления совершенствования правовых основ международного сотрудничества федеральной таможенной службы Российской Федерации

Шкиперов Антон Александрович

Член Комитета по таможенным вопросам,
ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»,
Советник генерального директора,
Ассоциация деловых партнеров
в сфере внешнеэкономической деятельности,
127018, Российская Федерация, Москва, ул. Сущёвский Вал, 16;
e-mail: shkiperov@fsarf.ru

Артёмов Геннадий Анатольевич

Кандидат юридических наук, доцент,
Российская таможенная академия,
140009, Российская Федерация, Люберцы, Комсомольский пр., 4;
e-mail: g.artemov@customs-academy.ru

Аннотация

В статье показано, что в настоящей статье авторами исследуется международное сотрудничество ФТС России как федерального органа исполнительной власти Российской Федерации посредством анализа нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие общественные отношения в указанной сфере. По результатам проведенного исследования авторами выявлены и сформулированы основные проблемы в части становления, развития и функционирования института международного таможенного сотрудничества таможенных органов Российской Федерации, а также обоснованы ключевые направления его совершенствования с целью повышения эффективности выполнения функций и задач, реализации потенциала ФТС России в сфере международных отношений.

Для цитирования в научных исследованиях

Шкиперов А.А., Артёмов Г.А. Направления совершенствования правовых основ международного сотрудничества федеральной таможенной службы Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 7А. С. 193-203.

Ключевые слова

ФТС России, международное таможенное сотрудничество, международные договоры, международные отношения.

Введение

Деятельность ФТС России, в силу её особого объекта регулирования – общественных отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, а также осуществлением внешней торговли в целом, высокой степени влияния интеграционных экономических процессов на акты, которыми руководствуется ФТС России, обуславливает повышенную вовлеченность данного ведомства с целью и в рамках выполнения возложенных на него задач и функции в международные связи и отношения.

Развитие общественных отношений, которые администрирует и (или) в которых участвует ФТС России, определяет возрастание роли ФТС России в сфере международного сотрудничества, в том числе в части решения проблем международного уровня. В связи с этим возникают проблемные вопросы, связанные с соотношением фактических потребностей государственного регулирования и юридического статусу данного ведомства.

Основная часть

Результаты проведенного анализа нормативных правовых актов, устанавливающих правовые основы и регламентирующих порядок международного сотрудничества ФТС России, как федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, свидетельствуют о наличии существенных правовых пробелов и коллизий в данной области правового регулирования.

Во-первых, в настоящее время в российском правовом поле отсутствует единый подход к определению юридического значения международного договора как нормативного правового документа.

В соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) Конституция имеет «высшую юридическую силу», а иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции. Между тем в соответствии с указанной статьей Конституции международные договоры Российской Федерации являются «составной частью ее правовой системы», образуют правовую основу межгосударственных отношений. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Конституция относит международные договоры (в части их заключения, приостановления и прекращения действия) к предмету исключительного ведения Российской Федерации. Российскую Федерацию в международных отношениях представляет Президент Российской Федерации, имеющий полномочия вести переговоры и подписывать международные договоры Российской Федерации.

Аналогичные положения содержит Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 № 101-ФЗ (далее – Федеральный закон «О международных договорах»). [Части 1, 2 статьи 5 Федерального закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»] Между тем указанный федеральный закон содержит определение международного договора Российской Федерации, предусматривающее расширенное толкование данного правового термина («международное соглашение, заключенное Российской Федерацией <...> с <...> образованием, обладающим правом заключать международные договоры в письменной форме и регулируемое международным правом, <...> независимо от его конкретного наименования»), а также их

классификацию (не предусмотренную Конституцией, а также какими-либо источниками международного права) на межгосударственные, межправительственные и межведомственные – в зависимости от субъекта права, от лица которого заключаются такие договоры [Пункт а) статьи 2, пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»].

Стоит отметить, что международное право, как таковое, есть договорное право, «применяется к договорам между государствами» [Статья 1 Венской конвенции о праве международных договоров (принята 23.05.1969)]. В этой связи какое-либо отождествление государства как субъекта международного права, обладающего суверенитетом, а также воплощающего в себе единство законодательной, судебной и исполнительной власти, то есть государственной власти, источником которой является многонациональный народ Российской Федерации, не может являться правомерным. Иными словами, международные договоры межведомственного характера не могут признаваться международными договорами, поскольку отдельные ведомства не могут выступать самостоятельными субъектами международного права; такие договоры не регулируются международным правом.

На официальном сайте ФТС России размещен перечень «международных договоров, заключенных ФТС России», который включает их следующие разновидности (см. Рис. 1).

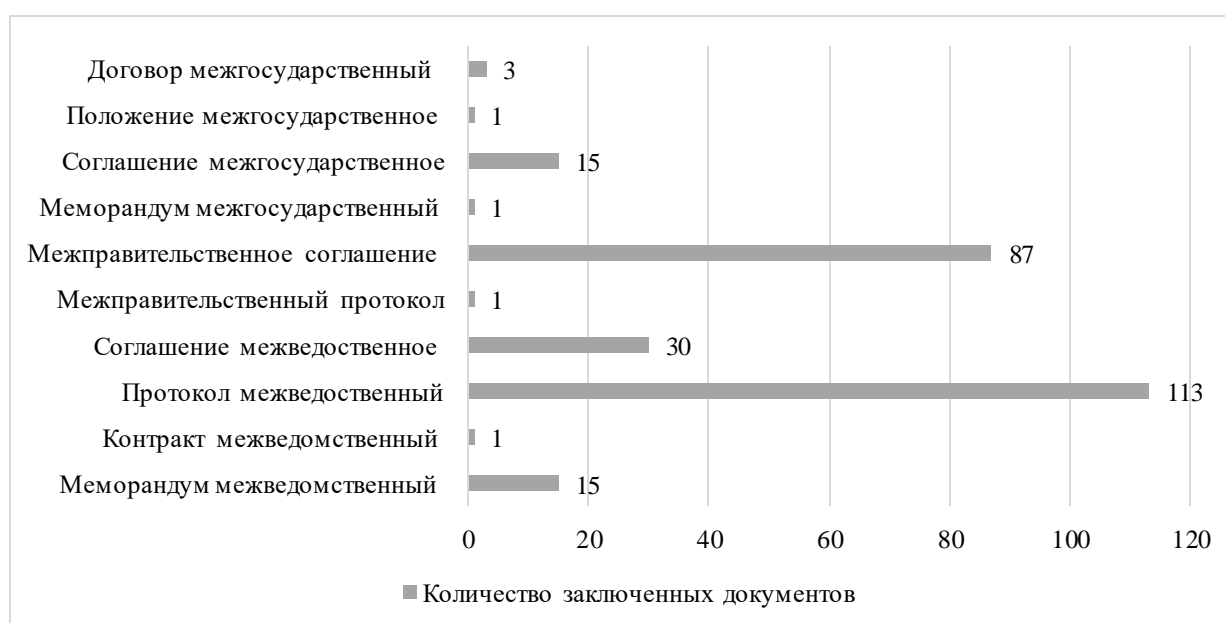


Рисунок 1 - Разновидности международных договоров, заключенных ФТС России, и их количество

Источник: официальный сайт ФТС России [<https://customs.gov.ru/>]

По итогам 2023 года правовая база международного таможенного сотрудничества составляет 374 международных договора и акта, заключенных с 74 странами [Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2023 году, [www...](http://www.fedcustoms.gov.ru/)].

Анализ указанных международных договоров показывает, что международные договоры, заключенные от лица Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, разработаны ФТС России, направлены на регулирование общественных отношений в рамках

компетенции ФТС России, и подписаны уполномоченными Правительством Российской Федерации представителями руководства ФТС России (руководитель ФТС России, первый заместитель руководителя ФТС России). Однако указанные международные договоры, хотя и подписаны должностными лицами ФТС России, не являются заключенными ФТС России, поскольку такие должностные лица являются уполномоченными представителями иного образования, обладающим правом заключать международные договоры (Российской Федерации или Правительства Российской Федерации).

Данный вывод соответствует Положению ФТС России, в соответствии с которым ФТС России имеет полномочие заключать международные договоры Российской Федерации только межведомственного характера в сфере таможенного дела в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и законодательством Российской Федерации. Указанное полномочие также закреплено в Федеральном законе от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Стоит отметить, что полномочие ФТС России по заключению международных договоров Российской Федерации межведомственного характера также является существенно ограниченным. Так в соответствии с Федеральным законом «О международных договорах»:

1. Предложения о заключении международных договоров межведомственного характера представляются в Правительство Российской Федерации ФТС России совместно с МИД России или по согласованию с ним;

2. Решения о проведении переговоров о заключении международных договоров межведомственного характера, а также о присоединении к ним принимает Правительство Российской Федерации принимает;

3. Решения о подписании международных договоров межведомственного характера принимаются по согласованию с МИД России;¹

4. Решения о прекращении или приостановлении действия международных договоров межведомственного характера принимает Правительство Российской Федерации;

5. Решение о подписании международных договоров межведомственного характера, если соответствующие вопросы имеют важное значение для государственных интересов Российской Федерации, принимает Правительство Российской Федерации [Пункт 1 Положения о Федеральной таможенной службе (утв. постановлением Правительства РФ от 23.04.2021 № 636)];

6. Вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры межведомственного характера не публикуются в Бюллетене международных договоров и не размещаются на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Международные договоры межведомственного характера публикуются по решению ФТС России в официальных изданиях этого органа и др.

Наконец, существуют международные договоры, подлежащие обязательной ратификации посредством издания соответствующего федерального закона.

Стоит отметить, что Положение о Государственном таможенном комитете Российской

¹ абзац второй пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

Федерации (ГТК России) – федерального органа исполнительной власти, осуществляющего непосредственное руководство таможенным делом в Российской Федерации, в период с 1991 по 2006 гг. и стоявшего существенно выше как по осуществляемым полномочиям, так и в иерархии федеральных органов исполнительной власти в целом по сравнению с пришедшей ему на смену ФТС России, – не предусматривало тех полномочий, которые имеет в настоящее время ФТС России в части заключения международных договоров.

В соответствии с Положением о ГТК России ГТК России в части международных договоров осуществлял следующие функции:

- разрабатывал проекты международных договоров Российской Федерации по вопросам таможенного дела, проводил в установленном порядке переговоры по их заключению, представлял предложения о заключении таких договоров; участвовал в разработке проектов других международных договоров Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, и

- вносил в Правительство Российской Федерации предложения о присоединении Российской Федерации к международным договорам по вопросам таможенного дела.

Таким образом, полномочия ГТК России в части международных договоров сводились к разработке их проектов, проведению переговоров и представлению предложений о заключении международных договоров или присоединении к ним в вышестоящие органы государственной власти.

Стоит отметить, что Положение о ФТС России от 2006 г. (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2006 № 459) не предусматривало подобных либо иных полномочий ведомства в части международных договоров. Такое полномочие как «заключение международных договоров» появилось лишь в Положении о ФТС России от 2013 г. (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2013 № 809) и сохранено в Положении о ФТС России от 2021 г. (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2021 № 636).

Примечательно, что из 15 федеральных служб, подведомственных федеральным министерствам, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, полномочие по заключению международных договоров Российской Федерации межведомственного характера в установленной сфере деятельности имеют только 3 – ФТС России, Росаккредитация и Федеральная пробирная палата.

К настоящему времени сложилась практика делегирования ФТС России своих полномочий по заключению международных договоров межведомственного характера своим структурным подразделениям.

К примеру, существует протокол между Главным таможенным управлением Финляндской Республики и Северо-Западным таможенным управлением Российской Федерации о мерах по усовершенствованию связи между таможенными службами.

Стоит отметить, что регулирование, предусмотренное Федеральным законом от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», и являющимся ключевым правовым основанием для возникновения полномочия по заключению международных договоров межведомственного характера, не является исчерпывающим. Так Государственная Дума и Совет Федерации могут заключать с парламентами других государств и международными парламентскими организациями соглашения о межпарламентском сотрудничестве.

Во-вторых, несоответствие международного сотрудничества как формы международных

отношений компетенции ФТС России.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации внешняя политика и международные отношения являются предметом исключительного ведения Российской Федерации.² Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию в международных отношениях, определяет основные направления внешней политики государства, осуществляет её руководство.

Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по реализации внешней политики, а также иными полномочиями, возложенными на него федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» закрепляет полномочия Правительства Российской Федерации в области внешней политики и международных отношений, в числе которых наряду с реализацией внешней политики Российской Федерации:³

- осуществление регулирования и государственного контроля в области внешнеэкономической деятельности;
- заключение в пределах своих полномочий международных договоров Российской Федерации;
- обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам и др.

Кроме того, Правительство Российской Федерации осуществляет «общее руководство таможенным делом в Российской Федерации».

Таможенное дело представляет собой «совокупность методов и средств обеспечения соблюдения порядка и условий ввоза товаров в Российскую Федерацию, вывоза товаров из Российской Федерации, их нахождения и использования в Российской Федерации или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, порядка исчисления, уплаты, взыскания и обеспечения таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядка проведения таможенного контроля, порядка соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с правом Союза и (или) законодательством Российской Федерации, а также обеспечения реализации властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами».

Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела в пределах компетенции обеспечивают федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела (Минфин России), и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела (ФТС России) – то есть таможенный контроль [Пункт 1 Положения о Федеральной таможенной службе (утв. постановлением Правительства РФ от 23.04.2021 № 636)].

Таможенный контроль представляет собой «совокупность совершаемых таможенными

² Пункт к) статьи 71 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

³ Статья 26 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании». [Подпункт 41 пункта 2 статьи 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)]

Положением о ФТС России закреплены и иные функции, однако все они объединены строго исполнительным характером – контроля, надзора, защиты, обеспечения соблюдения мер, выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений.

Таким образом, сущность (предназначение) ФТС России определяется через выполняемые данным ведомством функции. Компетенция (полномочия) выступает вторичным по отношению к функциям правовым образованием, призванным обеспечить возможность ФТС России выполнять такие функции. В этой связи международное сотрудничество, как самостоятельное полномочие ФТС России, не укладывается в общую парадигму функции данного ведомства.

Указанные выводы подтверждаются и результатами анализа иных норм.

Так в соответствии с Конституцией государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе её разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации (далее – Правительство), которое состоит из Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства, федеральных министров. Правительство руководит деятельностью находящихся в его ведении федеральных органов исполнительной власти, структуру которых предлагает Председатель Правительства, а утверждает – Президент Российской Федерации.

Конституция имеет высшую юридическую силу, законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции.

Между тем Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (часть первая статьи 1) устанавливает, что исполнительную власть Российской Федерации осуществляют не только Правительство в соответствии с Конституцией, но «иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти», а также «органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

В систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства [Пункт 1 указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»].

Федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. Под такой функцией понимается [Подпункт б пункта 2 указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»]:

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением лицами общеобязательных правил поведения;

- выдача лицам разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий;

- регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

При этом функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации, определяются также постановлением Правительства Российской Федерации. Однако функции ФТС России закреплены и в иных правовых актах.

Так в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза таможенные органы в целях выполнения возложенных на них задач и осуществления функций взаимодействуют между собой, а также с государственными органами, иными органами и организациями государств-членов и ЕЭК; взаимодействуют и сотрудничают с таможенными и иными органами государств, не являющихся членами ЕАЭС, а также с международными организациями [Статья 368, 369 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)]. Указанные положения также содержатся и в Федеральном законе от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Статьи 307, 308 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»].

Положение о ФТС России закрепляет сравнительно широкий круг полномочий ведомства в части международных отношений [Пункты 5.47-5.49 Положения о ФТС России (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2021 № 636).]:

1. Заключение международных договоров Российской Федерации межведомственного характера в сфере таможенного дела;

2. Обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в части, отнесенной к сфере ведения (в рамках данного направления, к примеру, в 2023 г., ФТС России были осуществлены «ежегодный взнос Российской Федерации во ВТамО и взнос за использование русского языка в работе ВТамО, связанной с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров») [Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2023 году, [www](http://www.fsc.gov.ru)].

3. Взаимодействие и *сотрудничество* с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела, в установленном порядке.

При этом иные 14 федеральных служб, подведомственных федеральным министерствам, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, имеют полномочие, предусматривающее только взаимодействие (а не взаимодействие и сотрудничество) в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности, а также не имеют закрепленных в соответствующих положениях полномочий по заключению международных договоров межведомственного характера (за исключением Росаккредитации и Федеральной пробирной палаты) и по выполнению международных обязательств Российской Федерации.

Международное сотрудничество закреплено в качестве одного из отдельных и самостоятельных полномочий региональных таможенных управлений (далее – РТУ) [Подпункт 175 пункта 6 Общего положения о региональном таможенном управлении (утв. приказом ФТС России от 20.09.2021 № 797)] Таможни, как нижестоящее по отношению к РТУ звено системы таможенных органов, имеют полномочие принимать «участие в выполнении поставленных вышестоящим таможенным органом задач в области международного таможенного

сотрудничества» [Подпункт 122 пункта 9 Общего положения о таможене (утв. приказом ФТС России от 20.09.2021 № 798)] .

В соответствии с вышеизложенным проблемные вопросы, связанные с правовыми основами международного сотрудничества ФТС России, в большинстве своем являются системными, вытекающими из отсутствия нормативного закрепления и соответственно создающих размытость и неопределенность понятий «международные отношения», «межгосударственные отношения», «международное сотрудничество», «международная деятельность», «международное взаимодействие», «сотрудничество», «взаимодействие» и др., расширенного толкования конституционных норм в положениях нижестоящих по правовой иерархии источниках права, формально не противоречащих Конституции, однако позволяющих отход от изначально заложенной в конституционных нормах концепции государственного регулирования, необоснованного «делегирования» функций по международному сотрудничеству, заключению международных договоров вышестоящими органами исполнительной власти нижестоящим, отсутствия гармонизации между нормами наднациональных и национальных актов и др.

Результаты проведенного анализа научной литературы и иных источников позволяют сделать вывод, что международные отношения по своей сущности и природе представляют собой с учетом исторической ретроспективы любые связи между субъектами (которыми в отдельные исторические эпохи с нарастающим итогом выступают соответственно народы, государства, нации, борющиеся за независимость, государственные органы в лице глав государств или правительства, международные (межгосударственные, межправительственные) организации), а также их отсутствие при условии наличия таких субъектов. Разновидностями международных отношений в зависимости от их направленности, степени и характера участия субъектов являются взаимодействие, сотрудничество, войны и др. Отсутствие нормативно закреплённого и (или) общепринятого определения понятия «международные отношения» и его разновидностей обуславливается его всеобъемлющим характером и многосторонностью, а следовательно – невозможностью и нецелесообразностью регулирования на таком общем уровне [Крысанов 2018].

Заключение

В этой связи необходимым представляется либо возврат к исходным правовым модели и концепции ФТС России как федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, с передачей полномочий в сфере международного сотрудничества в вышестоящие органы государственной власти, либо пересмотр места и роли ФТС России в системе федеральных органов исполнительной власти, признание ФТС России в качестве органа государственной власти, уполномоченного представлять Российскую Федерацию в установленной сфере деятельности (международных отношений), выстраивание международной деятельности ФТС России на основе, прежде всего, принципов, нормы подходов международного права, повышение статуса ФТС России в системе федеральных органов исполнительной власти.

Библиография

1. Положение о Государственном таможенном комитете Российской Федерации (утв. указом Президента Российской Федерации от 25.10.1994 № 2014)

2. Положение о Федеральной пробирной палате (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2020 № 307)
3. Положение о Федеральной службе по аккредитации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845)
4. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (принят Постановлением Государственной Думы от 22.01.1998 № 2134-П ГД)
5. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (принят Постановлением Совета Федерации от 30.01.2002 № 33-СФ)
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными 01.07.2020)
7. Положение о Министерстве финансов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 329)
8. Положение о Федеральной таможенной службе (утв. постановлением Правительства РФ от 23.04.2021 № 636)
9. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)
10. Крысанов А.В. Международное сотрудничество: общетеоретическое и правовое измерение. Вестник экономики, управления и права 4 (45) (2018): с. 23-28.
11. Саямов Ю.Н. О международных отношениях и глобальных процессах (Часть 1). Вестник Московского университета. Серия 27. Глобалистика и геополитика 3-4 (2015): с. 91-100.
12. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»
13. Указ Президента Российской Федерации от 11.05.2006 № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы»
14. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
15. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»

Directions for improving the legal framework for international cooperation of the Federal Customs Service of the Russian Federation

Anton A. Shkiperov

Member of the Committee on Customs Issues,
LLC SME "OPORA RUSSIA",
CEO's Counselor,
Business partner associations
in the field of foreign economic activity,
127018, 16 Sushchevsky Val str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: shkiperov@fsarf.ru

Gennadii A. Artemov

PhD in Law, Associate professor,
Russian Customs Academy,
140009, 4, Komsomol'skii ave., Lyubertsy, Russian Federation;
e-mail: g.artemov@customs-academy.ru

Abstract

The article shows that in this article the authors study the international cooperation of the Federal Customs Service of Russia as a federal executive body of the Russian Federation through the analysis of regulatory legal acts containing norms governing public relations in this area. Based on the results of the study, the authors identified and formulated the main problems in terms of the

formation, development and functioning of the institution of international customs cooperation of customs authorities of the Russian Federation, and substantiated the key areas of its improvement in order to increase the efficiency of the functions and tasks, the implementation of the potential of the Federal Customs Service of Russia in the field of international relations.

For citation

Shkiperov A.A., Artemov G.A. (2024) Napravleniya sovershenstvovaniya pravovykh osnov mezhdunarodnogo sotrudnichestva federal'noi tamozhennoi sluzhby rossiiskoi fede-ratsii [Areas of improvement of the legal basis for international cooperation of the Federal Customs Service of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (7A), pp. 193-203.

Keywords

Federal Customs Service of Russia, international customs cooperation, international treaties, international relations.

References

1. Regulations on the State Customs Committee of the Russian Federation (approved by the Decree of the President of the Russian Federation dated 25.10.1994 No. 2014)
2. Regulations on the Federal Assay Office (approved by the Resolution of the Government of the Russian Federation dated 20.03.2020 No. 307)
3. Regulations on the Federal Accreditation Service (approved by the Resolution of the Government of the Russian Federation dated 17.10.2011 No. 845)
4. Regulations of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation (adopted by the Resolution of the State Duma dated 22.01.1998 No. 2134-II GD)
5. Regulations of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation (adopted by the Resolution of the Federation Council dated 30.01.2002 No. 33-SF)
6. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993 with amendments approved on 01.07.2020)
7. Regulation on the Ministry of Finance of the Russian Federation (approved by RF Government Resolution of 30.06.2004 No. 329)
8. Regulation on the Federal Customs Service (approved by RF Government Resolution of 23.04.2021 No. 636)
9. Customs Code of the Eurasian Economic Union (Appendix No. 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union)
10. Krysanov A.V. International cooperation: general theoretical and legal dimension. *Bulletin of Economics, Management and Law* 4 (45) (2018): pp. 23-28.
11. Sayamov Yu.N. On international relations and global processes (Part 1). *Bulletin of Moscow University. Series 27. Globalistics and Geopolitics* 3-4 (2015): pp. 91-100.
12. Federal Law of 15.07.1995 No. 101-FZ "On International Treaties of the Russian Federation"
13. Decree of the President of the Russian Federation of 11.05.2006 No. 473 "Questions of the Federal Customs Service"
14. Federal Law of 03.08.2018 No. 289-FZ "On Customs Regulation in the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation".
15. Federal Constitutional Law of 06.11.2020 No. 4-FKZ "On the Government of the Russian Federation".