

УДК 342.4

Направления развития антикоррупционного законодательства в современной системе российского права

Рашева Наталья Юрьевна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры юриспруденции,
председатель Общественной палаты Мурманской области,
Мурманский арктический университет,
183010, Российская Федерация, Мурманск, ул. Спортивная, 13;
e-mail: rashevanu@mauniver.ru

Исследование выполнено в рамках инициативной НИОКР №124050700059-3.

Аннотация

Среди многочисленных общественно-политических вопросов, требующих своевременного рассмотрения, присущих человеческому обществу на протяжении всего исторического пути, особое место занимают вопросы предупреждения коррупции. Коррупция представляет собой системное явление и требует внедрения комплексных мер по ее противодействию. За последнее десятилетие проведена антикоррупционная политика, подразумевающая под собой утверждение нормативных правовых актов, антикоррупционных законов, указов Президента, сфокусированных на расширении контроля деятельности органов государственной власти и служащих. Антикоррупционная политика в РФ строится на системном подходе правотворческой и правоприменительной деятельности, предполагающем упорядочение антикоррупционного законодательства, относящегося к ведущим отраслям российского права. Повышение эффективности противодействия коррупции, активизация действий органов власти в этом направлении отнесены к числу приоритетных задач в антикоррупционной политике страны.

Для цитирования в научных исследованиях

Рашева Н.Ю. Направления развития антикоррупционного законодательства в современной системе российского права // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 7А. С. 229-245.

Ключевые слова

Президент РФ, коррупция, противодействие коррупции, Национальный план противодействия коррупции, прокуратура, органы публичной власти, публичная служба, коррупционное поведение, антикоррупционный контроль, антикоррупционная политика, Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, исполнение организациями обязанностей по предупреждению коррупции, проверка законности получения денежных средств.

Введение

Для России бесценно остаются актуальными разработка и реализация эффективной антикоррупционной политики, включающей комплекс мер, направленных на противодействие коррупции. Полагаем, что залог успеха проводимой публичной антикоррупционной политики заключается в применении комплексного подхода к решению проблем предупреждения коррупции, начиная от совершенствования основ нормативно-правового регулирования до повышения уровня правового сознания граждан.

Коррупция – серьезная угроза для верховенства закона, демократии и прав человека, она подрывает доверие к публичной власти и принципам управления, равенства и социальной справедливости, препятствует конкуренции, подрывает экономическое развитие и угрожает стабильности демократических институтов и моральной структуре общества.

Коррупция – системное явление, которое приводит к деструктивным последствиям: подтачивает публичную власть, делая ее беспринципной и безынициативной; препятствует развитию национальной экономики, уничтожая возможность ее конкурентного развития; разлагает общество, ставя под вопрос правовые и нравственные основы его существования [Штофер, Шевченко, 2023].

Путь формирования правовой системы противодействия коррупции за последние десятилетия Россией пройден большой и трудный – от разрозненных правовых норм об ответственности за преступления и правонарушения коррупционного характера до многоуровневого межотраслевого правового регулирования, при чем не только в форме государственной реакции на уже совершенные коррупционные правонарушения и преступления.

Причины и последствия коррупции

Действующее правовое пространство ориентировано на предотвращение, предупреждение и профилактику коррупциогенных факторов, коррупционных рисков, формирование нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, снижение тяжести последствий коррупционных деяний [Беляева, 2023].

В науке выделяют следующие причины коррупции: фундаментальные (проблемы экономического характера: монополизация секторов экономики, отсутствие конкуренции на рынке и т.д.), организационно-экономические (бюрократизация, низкая оплата труда государственных служащих и т.д.), информационные (отсутствие исследований коррупции и должного внимания к данной проблеме и т.д.), правовые (коллизии, пробелы в праве, несоблюдение закона и т.д.), социальные (клановые структуры, социальная стратификация общества и т.д.), культурные (традиции «дарения», культурные различия, взаимное влияние культур и др.), исторические (особенности исторического развития и др.) [Кузнецова, 2020].

Условием жизнеспособности государства является наличие права, благодаря которому власть сформулирует требования к основам регулирования важнейших общественных отношений. Правовые нормы создают определенные пределы, в рамках которых общество может осуществлять воздействие на реализацию направлений деятельности государства, что соответствует сложившейся в государстве системе права, характерной для нашей страны. Противостоять коррупции возможно, только опираясь на нормы права. Процесс предупреждения коррупции, прежде всего, зависит от эффективной нормативной базы в

анализируемой сфере.

Нормы права формируют неразрывность и многоаспектность связей между органами власти и различными социальными общностями. Указанные связи необходимы для обеспечения стабильности в деятельности государственного механизма, призванного воплощать в жизнь управленческие функции по отношению к гражданам своей страны. Государство, воздействуя на процессы социального, политического, экономического, культурного, национального развития, создает предпосылки для поступательного движения общества по пути прогресса, в том числе и правовой его разновидности [Захарцев, Сальников, 2015]. Кроме того, социальные общности, расширяя неразрывные связи с публичными структурами, формируют определенные приоритеты в деле реализации направлений деятельности государства [Мохоров, 2023].

Противодействие коррупции в условиях общественно-политических трансформаций в России понимается как сложный правовой процесс, формализуемый нормами права, реализуется через нормы права и создающий социальную среду предотвращения коррупционных проявлений. Первоочередное значение приобретает необходимость на законодательном уровне закрепить целостный механизм противодействия коррупции и создать систему деятельности органов публичного управления, которые будут непосредственно реализовывать антикоррупционные меры [Силаев, 2023].

Принимая во внимание негативное влияние, оказываемое внешним санкционным давлением со стороны зарубежных государств, выделяют следующие актуальные проблемы борьбы с коррупцией на современном этапе [Шхагапсоев, Хамгоков, 2023]:

– обострение проблем социально-экономического характера в обществе, проявляющихся в снижении благосостояния населения и развитии социальной напряженности, что порождает одобрительное восприятие коррупционного поведения в целях совершенствования социально-экономического положения граждан и юридических лиц;

– динамика противоправного коррупционного поведения обуславливает необходимость своевременного реагирования со стороны специально уполномоченных органов в части изменения процессуального поведения и обязательного учета современных тенденций коррупционной практики;

– применение современных информационных технологий в процессе совершения коррупционных деяний.

Денонсация Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию

Обратим внимание, что в уже 2022-2023 годы сложившиеся противоречия на международной арене в сфере противодействия коррупции претерпевают существенные трансформации, что обусловлено радикальными изменениями в сфере международных отношений в целом. Привычные для России европейские международные институты, созданные для совместной борьбы с коррупцией, в последние годы фактически находились в стагнации, что привело к принятию нашей страной ряда важнейших законодательных решений. Некоторые такие решения вызывают острые общественные дискуссии, в которых иногда звучат идеи о том, что таким образом государство «сворачивает» процессы, направленные на противодействие коррупции [Беляева, 2023].

В 1999 году для обеспечения целей мониторинга соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-участников антикоррупционным стандартам

Совета Европы странами, подписавшими Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию [Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, 2009] (далее – Конвенция), создана международная организация Группа государств против коррупции GRECO (Group of States Against Corruption). Россия была членом Совета Европы в 1996–2022 годы и ратифицировала Конвенцию федеральным законом от 25 июля 2006 года, и она вступила в силу в России 1 февраля 2007 года.

Начало 2023 года ознаменовалось принятием ряда важных решений в анализируемом нами направлении. Прежде всего, это, конечно денонсация нашей страной указанной Конвенции и последующий выход России из Группы государств по борьбе с коррупцией [Федеральный закон от 28.02.2023 № 42-ФЗ, 2023] (ГРЕКО). Федеральный закон от 28 февраля 2023 года № 42-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» прекратил взаимодействие нашей страны и Совета Европы в противодействии коррупции уголовно-правовыми средствами. Денонсация Конвенции обоснована в связи с тем, что Комитет министров Совета Европы 16 марта 2022 года принял резолюцию о прекращении членства России в Совете Европы [Резолюция ЕСПЧ «О последствиях прекращения членства РФ в Совете Европы, 2022】. Такое решение привело к прекращению действия для России международных договоров Совета Европы, а членство России в GRECO этим решением прекращено.

Обоснованием принятия Федерального закона от 28 февраля 2023 года № 42-ФЗ послужили выводы о недопущении дискриминационного отношения к нашей стране в рамках оценочных механизмов GRECO [Беляева, 2023】. Денонсация Конвенции касается следования и общеевропейским стандартам, и нормам, выработанным в процессе ее реализации, при этом на неопределенный срок откладываются процессы возможного сближения правовых норм.

Тем не менее, по мнению А.Н. Грибановой, данное решение может иметь негативные последствия [Грибанова, 2023】. Важно обратить внимание на отсутствие достаточного информационного освещения данного события в средствах массовой информации, что спровоцировало распространение среди населения мнения об отказе руководства страны от проведения антикоррупционной политики. Выход России из GRECO может стать демотивирующим фактором для дальнейшего совершенствования антикоррупционной политики в нашей стране.

Согласимся с мнением авторов [Чиркин, 2005】], которые считают, что борьба с коррупцией должна быть обозначена в Конституции России [Конституция РФ, www] как одна из функций государства. Антикоррупционная деятельность объективно достойна того, чтобы выделить ее в системе первоочередных направлений деятельности государства в отдельное направление: «Если до сих пор функция борьбы с преступностью (шире – охраны правового порядка) включала в себя и борьбу с коррупцией, то сегодня антикоррупционная политика должна стать самостоятельной функцией государства» [Сатаров и др., 2020】.

Значимые изменения антикоррупционного законодательства за 2022-2024 годы

В числе наиболее значимых изменений антикоррупционного законодательства за период 2022-2024 годов следует отметить:

– введение института контроля за законностью получения денежных средств и обращения их в доходы государства в случае обнаружения противоправности в действиях публичного

служащего [Федеральный закон от 06.03.2022 № 44-ФЗ, 2022];

– установлена система осуществления контроля за законностью получения денежных средств государственными служащими; предоставление прокурору полномочий проводить проверку законности получения денежных средств при увольнении проверяемого лица до завершения проверки и обращаться в суд об обращении в доход РФ денежных средств, в части которых не представлены сведения, подтверждающие законность их получения [Указ Президента РФ от 18.07.2022 г. № 472, 2022];

– создание государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон» [Указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232, 2022];

– освобождение на период проведения СВО ее участников, супругов и несовершеннолетних детей от обязанности подавать сведения о своих доходах, расходах и об имуществе [Указ Президента РФ от 25.08.2022 № 574, 2022] и др.

В целях совершенствования системы антикоррупционного контроля в конце 2022 года принят Федеральный закон РФ от 29 декабря 2022 года № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 121 Федерального закона «О противодействии коррупции» [Федеральный закон от 29.12.2022 № 591-ФЗ, 2023]. Эта поправка вводит обязательство государственных служащих, по отношению к которым предпринята попытка вручить или предложить взятку, уведомить об этом прокуратуру. Лицо, сообщившее о подобной ситуации, будет взято под государственную защиту.

Следует отметить издание Приказа Генерального прокурора РФ от 10 октября 2022 года № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции» [Приказ Генпрокуратуры России от 10.10.2022 № 581, 2022], которым важнейшими задачами надзорной деятельности определены своевременное предупреждение коррупционных правонарушений, выявление и устранение их причин и условий, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений; также утвержден и введен в действие статистический отчет «О реализации органами прокуратуры РФ отдельных полномочий по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции» [Приказ Генпрокуратуры России от 25.02.2022 № 114, www].

Названный подход согласуется и с тем, что Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» [Федеральный закон от 13.06.2023 № 258-ФЗ, 2023] в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Федеральный закон от 13.06.2023 № 258-ФЗ, 2008] внесены изменения, он дополнен ст. 13.5, согласно которой установлена обязанность прокурора проверять основания порядок увольнения публичных служащих в случае выявления коррупционных правонарушений, а суд наделяется правом изменять основание и формулировку увольнения служащего и указывать в решении основание и формулировку увольнения в соответствии с формулировками антикоррупционного законодательства.

Президентом РФ принято важное и справедливое решение, учитывающее сложность или даже в некоторых случаях невозможность выполнения военнослужащими и сотрудниками обязанностей и ограничений в сфере противодействия коррупции в период их участия в проведении специальной военной операции. Такое решение было реализовано в виде принятия Указа от 29 декабря 2022 года № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции» [Указ Президента РФ от 29.12.2022 № 968, 2023].

Поддержание режимов чрезвычайного или военного положения, участие в вооруженных конфликтах, а также участие в деятельности по поддержанию или восстановлению мира и безопасности либо выполнение иных сложных служебно-боевых задач могут носить продолжительный характер. И в указанных условиях одними из важных задач является уничтожение противника, а также сохранение жизни и здоровья личного состава [Кириченко, 2020]. Выполняя важные государственные служебно-боевые задачи при проведении специальной военной операции, крайне сложно думать о необходимости своевременного составления и подачи «декларации о доходах» и как о том, это сделать. Но благодаря соответствующему Указу от такой обязанности они освобождены, что, несомненно, является важным фактором, позволяющим сконцентрировать свое внимание на выполняемых задачах без опасения возникновения негативных последствий [Вотченко, 2024].

9 мая 2022 года Президентом РФ подписан Указ № 270 [Указ Президента РФ от 09.05.2022 № 270, 2022], которым вносятся изменения в порядок проверки достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории нашей страны по расходам, связанным с каждой сделкой по приобретению недвижимого имущества, транспортных средств и ценных бумаг, представляемых кандидатами на выборах.

С 1 марта 2023 года вступили в силу поправки в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ [Федеральный закон от 06.02.2023 № 12-ФЗ, 2023], согласно которым установлен упрощенный порядок для депутатов законодательных органов субъектов РФ, осуществляющих полномочия отдельно от основной деятельности, и депутатов органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

Федеральным законом от 19.12.2023 № 605-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» [Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ, 2024] и статью 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» [Федеральный закон от 19.12.2023 № 605-ФЗ, 2023], согласно которым среди прочего теперь претенденты на включение в федеральный кадровый резерв должны сдавать сведения о своих доходах и имуществе и доходах и имуществе членов семьи. Достоверность данных проверят в порядке, который установит Президент РФ.

Обратим внимание, что с 10 июля 2023 года публичных служащих не привлекают к дисциплинарной ответственности при нарушении антикоррупционных требований при форс-мажоре [Федеральный закон от 10.07.2023 № 286-ФЗ, 2023]. Нововведения касаются случаев, когда из-за форс-мажора лицо не выполнило обязанности по противодействию коррупции; не соблюдало антикоррупционные ограничения и запреты; нарушило требование предотвратить или урегулировать конфликт интересов.

Речь о чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельствах, которые не зависели от физлиц и которые невозможно было ни контролировать, ни преодолеть. Это, например, пожары, стихийные бедствия, массовые заболевания. Оценивать обстоятельства должна комиссия по соблюдению требований к служебному поведению публичных служащих. От ее решения зависит, освободят ли служащего от дисциплинарной ответственности. Устранить нарушения предстоит в течение месяца со дня, когда прекратится действие обстоятельств.

С 25 января 2024 года действуют среди прочего изменения в положении о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных госслужащих и урегулированию конфликта интересов [Указ Президента РФ от 25.01.2024 № 71, 2024]. Так, комиссия проведет заседание, если служащий заявит о не зависящих от него обстоятельствах,

которые помешали соблюсти такие требования. Эту информацию проверят в том же порядке, что и заявление о невозможности представить сведения о доходах.

Таким образом, за период 2022-2024 годы предприняты значительные шаги в части совершенствования правовых механизмов противодействия коррупции. Преимуществами действующего плана противодействия коррупции следует признать заинтересованность государства в привлечении гражданского общества к борьбе с коррупцией [Рашева. Правовые основы антикоррупционного просвещения..., 2023], а также развитие и внедрение цифровых технологий в процессы противодействия коррупции [Рашева, 2022].

Направления повышения эффективности антикоррупционной политики государства

Согласимся с мнением, что для предотвращения роста коррупции целесообразно соблюдать единство организационных, правовых и социокультурных основ противодействия данному виду правонарушений. Требуется продолжение улучшения нормативно-правовых актов в части установления запретов, ограничений и обязанностей в русле противодействия коррупции с учетом их практического применения [там же]. Результативность и эффективность антикоррупционной политики государства зависит от ряда факторов [там же]:

- политической воли руководства страны, признающего факт, что коррупция достигла высокого уровня и является серьезным препятствием общественного и экономического развития;
- понимания содержательной составляющей коррупция и ее причин;
- качества официальных институтов, способных стать преградой на пути распространения коррупции;
- объема выделяемых на реализацию политики ресурсов;
- профессионального уровня специалистов, вовлекаемых в разработку и реализацию политики;
- социокультурного контекста и др.

Для совершенствования основ противодействия коррупции требуются системные изменения, последовательность в их осуществлении и длительный период времени, основой которых выступает симбиоз открытости власти и широкой гражданской инициативы [Штофер, Шевченко, 2023].

Сегодня нужна продуманная в научном плане концепции политики противодействия коррупции, в которой следует определить в качестве приоритетного виктимологическое направление, с «фильтром» через криминологическую экспертизу, которую не следует сводить к определенному механизму (например, в виде антикоррупционной экспертизы), а требуется разработать предмет исследования, которой должен включать не только нормативные акты и их проекты, но и меры предупреждения – как на стадии разработки, так и на стадии реализации, с учетом криминологической экспертологии [Горшенков, Горшенков, Горшенков, 2023].

В текущий период развития общества для реализации антикоррупционной политики публичная власть, по нашему мнению, должна в своей стратегии опираться на следующие модули [Фархуллин, Дышлюва, Гаврилюк, 2023]:

- актуальная, качественная информация о текущей ситуации в рассматриваемой сфере;
- антикоррупционное воспитание детей с раннего возраста в понимании негативности явления коррупции;

- организация просветительской антикоррупционной работы в различных сферах жизнедеятельности населения;
- прозрачность деятельности публичной власти, активное информирование ею населения о своей работе;
- усиление и активизация роли общественных организаций в антикоррупционных мероприятиях;
- уменьшение номенклатурных препонов и др.

Перспективы приращения и упорядочения научного знания в области противодействия коррупции наряду с теми, которые были обозначены выше, видятся в решении более частных задач и проведении практико-ориентированных исследований. В их числе [Хабриева, 2023]:

- обобщение опыта конституционализации законодательства о противодействии коррупции, его синхронизации с законодательством о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
- развитие правовой основы использования цифровых технологий в сфере противодействия коррупции, использования специальных информационных систем, защиты персональных данных и служебной информации ограниченного распространения;
- осмысление концепции уголовной ответственности юридических лиц, от имени и в интересах которых совершаются преступления коррупционной направленности;
- разработка правовых механизмов противодействия коррупции в корпоративной сфере, моделей локального регулирования и инкорпорации антикоррупционных норм в акты социального партнерства;
- разработка моделей публичной финансовой деятельности, направленных на устранение в актах финансового законодательства коррупциогенных факторов;
- оценка институциональной основы противодействия коррупции в российском правовом порядке, осмысление опыта разграничения функционала и взаимодействия Центрального банка России, Росфинмониторинга и Счетной палаты РФ и др.

Исследования такого рода могут стать значительным вкладом в формирование и упорядочение знаний в области противодействия коррупции.

Согласимся с мнением, что для эффективной реализации целей противодействия коррупции требуется разработка современных инструментов, позволяющих оценить качественные и количественные характеристики коррупции, осуществлять системные измерения восприятия коррупции населением [Беляева, 2023].

В свете изложенного приветствуется разработка и принятие в первом чтении Проекта Федерального закона № 428681-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты РФ» [Проект Федерального закона № 428681-8, [www](#)], направленного на реформирование Закона о противодействии коррупции. Так, в отношении претендентов на государственные должности федерального и регионального уровней, а также на муниципальные должности смогут проводить антикоррупционные проверки (абз. 2 п. 5 ст. 1 проекта). Правила должны быть едиными и установленными на федеральном уровне.

Законопроектом предлагается:

1. Предусмотреть норму о том, что антикоррупционные проверки в отношении граждан, претендующих на замещение государственных должностей РФ, государственных должностей субъектов РФ, муниципальных должностей, а также лиц, замещающих указанные должности, осуществляются в порядке, устанавливаемом Федеральным законом № 273-ФЗ и иными

нормативными правовыми актами РФ.

2. Наделить высших должностных лиц субъектов РФ следующими полномочиями:

– направлять запросы в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ или муниципальные должности (за исключением депутатов законодательных органов субъектов РФ, депутатов представительных органов муниципальных образований);

– осуществлять в порядке, установленном законом субъекта РФ, антикоррупционные проверки в полном объеме в отношении граждан, претендующих на замещение муниципальных должностей, а также лиц, замещающих указанные должности.

3. Уточнить подпункт 3 п. 1 ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ, 1995] в части установления возможности проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях получения информации, необходимой для проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, замещаемых как на постоянной основе, так и на непостоянной основе, а также лицами, замещающими указанные должности.

Одновременно законопроектом предлагается привести в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» [Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ, 2021] наименования законодательных органов субъектов РФ и высших должностных лиц субъектов РФ в федеральных законах от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ, 2003] и Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ.

Проект направлен на исполнение подп. «б» п. 11 и подп. «г» п. 13 Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2021 года № 478 [Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478, 2021].

Сегодня ч. 7 ст. 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ позволяет по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), осуществлять проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частями 1 и 1.1 данной статьи, за исключением сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, должностей финансовых уполномоченных и руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, и лицами, замещающими данные должности, в порядке, устанавливаемом Президентом РФ, как самостоятельно, так и путем направления запроса в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, об имеющихся у них данных о доходах соответствующих лиц.

Аналогичные нормы содержатся в Указе Президента РФ от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» [Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065, 2009].

Вместе с тем положения ст. 121 Федерального закона № 273-ФЗ и Указа Президента РФ от

21 сентября 2009 года № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, и лицами, замещающими государственные должности РФ, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности РФ» [Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1066, 2009], не предусматривают аналогичных положений для антикоррупционных проверок, проводимых в отношении лиц, замещающих публичные должности.

В настоящее время высшие должностные лица субъектов РФ в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, могут осуществлять только проверки достоверности и полноты сведений о доходах. Полномочием осуществлять проверки соблюдения указанными лицами запретов, ограничений, исполнения ими иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, высшие должностные лица субъектов РФ не наделены. При этом ч. 7 ст. 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ допускает, что в случае, если по результатам проверки достоверности и полноты сведений о доходах, выявлены факты несоблюдения лицом, замещающим муниципальную должность, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены в целях противодействия коррупции, высшее должностное лицо субъекта РФ обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении него иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

В научной среде распространено мнение о необходимости введения ответственности за ненадлежащее исполнение организациями обязанностей по предупреждению коррупции [Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы, 2019]. Разделяя данное мнение, отметим, что нормативному закреплению положений об ответственности должна предшествовать конкретизация норм материального права, содержащихся в ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ.

В целях единообразного подхода к построению эффективной и работоспособной системы управления противодействием коррупции во всех организациях целесообразно внесение изменений в положения ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ путем их конкретизации. Учеными предлагается [Тухватуллин, Т. А., Русецкий, 2023] расширить перечень содержащихся в ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ антикоррупционных мер с одновременным разграничением обязательного и необходимого к принятию набора таких мер. Обязательные и необходимые для принятия меры предлагается разделить на две группы: для всех организаций и для организаций с государственным участием (речь может идти об организациях любых организационно-правовых форм и отраслевой принадлежности, созданных и функционирующих с участием публичных органов власти федерального, регионального и местного уровня). Действующая сегодня редакция ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ разграничения организаций не предусматривает, содержащиеся в ней меры носят рекомендательный характер для любой организации.

Еще одним направлением совершенствования действующего антикоррупционного законодательства могли бы стать разъяснения Рекомендаций Минтруда России по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции [Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, www], нацеленные на толкование порядка исполнения требований ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ. Они

содержат рекомендации, в том числе относительно принятия в организациях локальных нормативных актов. Согласимся с мнением, что сегодня для организаций в целях противодействия коррупции могут представлять ценность разработанные Минтрудом России и опубликованные на сайте ведомства шаблоны типовых локальных нормативных актов [Тухватуллин, Т. А., Русецкий, 2023].

Заключение

В целях упрощения процесса настройки системы антикоррупционного комплаенса в организациях предлагается возложить на Минтруд России как федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку, организацию внедрения и консультативно-методическое обеспечение мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, обязанности по размещению на своем официальном сайте типовых форм локальных нормативных актов, которые могут быть использованы любыми организациями при разработке и утверждении локальных нормативных актов. Соответствующие дополнения необходимо внести в Положение о Министерстве труда и социальной защиты РФ [Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 610, 2012].

В целом отметим, что антикоррупционная политика в РФ строится на системном подходе правотворческой и правоприменительной деятельности, предполагающего упорядочение антикоррупционного законодательства, относящегося к ведущим отраслям российского права.

Библиография

1. Беляева И.М. Направления правового регулирования противодействия коррупции // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2023. Т. 23. № 2. С. 7-12.
2. Вотченко И.А. О некоторых особенностях исполнения военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов обязанностей в области противодействия коррупции в период проведения специальной военной операции // Военное право. 2024. № 2 (84). С. 56-61.
3. Горшенков А.Г., Горшенков Г.Г., Горшенков Г.Н. Безымянная жертва безымянной коррупции // Виктимология. 2023. Т.10. № 1. С. 7-16.
4. Грибанова, А. С. Современная антикоррупционная политика в России: содержание и тенденции развития // Юридическая наука: история и современность. 2023. № 8. С. 121-136.
5. Захарцев С.И., Сальников В.П. О правовом прогрессе как философско-правовой проблеме // Российский журнал правовых исследований. 2015. Т. 2, № 2(3). С. 113-121.
6. Захарцев С.И., Сальников В.П. Правовой прогресс как актуальная философско-правовая проблема // Юридическая наука: история и современность. 2016. № 9. С. 175-192.
7. Захарцев, С.И., Сальников, В.П. Правовой прогресс – новая философско-правовая дефиниция // Мир политики и социологии. 2016. № 4. С. 171-188.
8. Кириченко Н.С. К вопросу привлечения военнослужащих к материальной ответственности при выполнении ими некоторых служебно-боевых задач // Право в Вооруженных Силах. Военно-правовое обозрение. 2020. № 9(278). С. 3-6.
9. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2394.
10. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.07.2024).
11. Кузнецова, Ю.А. Причины возникновения коррупции и стратегии борьбы с ней // Global and regional research. 2020. № 2. С. 293-299.
12. Кулаков В.В., Ярунина А.Г. Основные направления повышения эффективности борьбы с коррупцией в Российских органах государственной власти // Baikal Research Journal. 2023. Т. 14. № 3. С. 961-974.
13. Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (утв. Минтрудом России) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.07.2024)

14. Мохоров Д.А. Лоббизм как социально-правовой феномен современного общества // Юридическая наука: история и современность. 2023. № 5. С. 189-195.
15. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 610 (ред. от 21.02.2024) «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты РФ» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 26. Ст. 3528.
16. Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы : научно-практическое пособие : в 2 т. Том 1 / под общ. ред. Т. Я. Хабриевой, Р. А. Курбанова М.: Проспект, 2019. 528 с.
17. Приказ Генпрокуратуры России от 10.10.2022 № 581 (ред. от 04.10.2023) «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции» // Законность. 2022. № 11.
18. Приказ Генпрокуратуры России от 25.02.2022 № 114 «Об утверждении и о введении в действие статистического отчета «О реализации органами прокуратуры РФ отдельных полномочий по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции» по форме К и Инструкции по его формированию» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.07.2024).
19. Проект Федерального закона № 428681-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты РФ». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/428681-8> (дата обращения: 25.07.2024)
20. Рашева Н. Ю. Некоторые аспекты антикоррупционной цифровизации // Цифровые технологии и право: сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции. В 6-ти томах, Казань, 23 сентября 2022 года / Под ред. И.Р. Бегешева [и др.]. Том 1. Казань: Издательство «Познание», 2022. С. 367-376.
21. Рашева Н.Ю. Правовые особенности и перспективы развития участия общественности в противодействии коррупции // Современное право. 2020. № 10. С. 25-39.
22. Рашева Н.Ю. Противодействие коррупции: особенности развития законодательства и правоприменительной практики (опыт Мурманской области) // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2020. Т. 1. № 3(96). С. 216-228.
23. Рашева Н.Ю., Гомонов Н.Д. Ценность права в контексте системы ценностей современного российского общества / Н. Ю. Рашева, // Вестник МГТУ. Труды Мурманского государственного технического университета. 2006. Т. 9. № 1. С. 172-181.
24. Рашева, Н.Ю. Необходимость формирования Концепции антикоррупционного просвещения в Мурманской области // Advances in Law Studies. 2023. Т. 11. № 3. С. 21-25.
25. Рашева Н.Ю. Организация системы антикоррупционного просвещения через потенциал образовательных учреждений // Advances in Law Studies. 2023. Т. 11. № 3. С. 26-30.
26. Рашева, Н.Ю. Правовые основы антикоррупционного просвещения в России: направления совершенствования // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2023. Т. 1. № 3(105). С. 44-55.
27. Резолюция ЕСПЧ «О последствиях прекращения членства РФ в Совете Европы в свете статьи 58 Европейской конвенции о правах человека» [рус., англ.] (Принята 21.03.2022 – 22.03.2022) // Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. 2022. № 4.
28. Сатаров Г.А. и др. Антикоррупционная политика: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2020. - 396 с.
29. Силаев Д.А. Конституционно-правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации // Научный альманах. 2023. № 5-1(103). С. 118-122.
30. Тухватуллин Т.А., Русецкий А.Е. Противодействие коррупции в организациях: неопределенность закона в вопросе необходимого и достаточного набора профилактических мер и лучшие антикоррупционные практики российских компаний // Актуальные проблемы российского права. 2023. Т. 18. № 5. С. 45-55.
31. Указ Президента РФ от 09.05.2022 № 270 «О внесении изменений в Указ Президента РФ от 6 июня 2013 г. № 546 «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту РФ предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ», в Положение и формы справок, утвержденные этим Указом» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 20. Ст. 3273.
32. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 (ред. от 26.06.2023) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 34. Ст. 6170.
33. Указ Президента РФ от 18.07.2022 г. № 472 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 30. Ст. 5589.
34. Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 (ред. от 26.06.2023) «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной

- службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению») // Российская газета. 2009. № 177.
35. Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1066 (ред. от 26.10.2023) «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, и лицами, замещающими государственные должности РФ, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности РФ» // Российская газета. 2009. № 177.
36. Указ Президента РФ от 25.01.2024 № 71 «О внесении изменений в некоторые акты Президента РФ» // Собрание законодательства РФ. 2024. № 5. Ст. 671.
37. Указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 (ред. от 26.10.2023) «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ» (вместе с «Положением о государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон») // Собрание законодательства РФ. 2022. № 18. Ст. 3053.
38. Указ Президента РФ от 25.08.2022 № 574 «О внесении изменений в некоторые акты Президента РФ» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 35. Ст. 6067.
39. Указ Президента РФ от 29.12.2022 № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 1 (часть I). Ст. 195.
40. Фархуллин, Д.М., Дышлова А.А., Гаврилюк Р.В. Противодействие коррупции: развитие и правовое регулирование / Д. М. Фархуллин, // Наука. Образование. Современность. 2023. № 4. С. 110-118.
41. Федеральный закон от 06.02.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» и отдельные законодательные акты РФ» // Российская газета. 2023. № 29.
42. Федеральный закон от 06.03.2022 № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции» // Российская газета. 2022. № 52.
43. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Российская газета. 2003. № 202.
44. Федеральный закон от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 29. Ст. 5304.
45. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Российская газета. 1995. № 160.
46. Федеральный закон от 13.06.2023 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» // Российская газета. 2023. № 132.
47. Федеральный закон от 19.12.2023 № 605-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» и статью 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» // Российская газета. 2023. № 291.
48. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» // Российская газета. 2021. № 294.
49. Федеральный закон от 25.07.2006 № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» // Российская газета. 2006. № 164.
50. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 19.12.2023) «О противодействии коррупции» // Российская газета. 2008. № 266.
51. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 22.04.2024) «О государственной гражданской службе РФ» // Российская газета. 2004. № 162.
52. Федеральный закон от 28.02.2023 № 42-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» // Российская газета. 2023. № 45.
53. Федеральный закон от 29.12.2022 № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» // Российская газета. 2023. № 1.
54. Хабриева, Т. Я. Противодействие коррупции в координатах фундаментального знания // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2023. Т. 19. № 4. С. 5-13.
55. Чиркин, В.Е. Об объекте конституционного регулирования / В.Е. Чиркин // Государство и право. - 2005. - № 4. - С. 5-8.
56. Шао Ц. Современные подходы к формированию антикоррупционной политики государства // Политконсультант. 2023. Т. 3. № 3. URL: <https://politicjournal.ru/PDF/03PK323.pdf> (дата обращения 25.07.2024)
57. Штофер, Л.Л., Шевченко, О.М. Деструктивное влияние коррупции на российские социальные институты // Вестник Южно-Российского государственного технического университета. Серия: Социально-экономические

науки. 2023. Т. 16. № 2. С. 258-265.

58. Шагапсов З.Л., Хамгоков М.М. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией в РФ в условиях внешнего санкционного давления // Проблемы экономики и юридической практики. 2023. Т. 19. № 4. С. 116-120.

Directions for the development of anti-corruption legislation in the modern system of Russian law

Natal'ya Yu. Rasheva

PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Law,
Chairman of the Public Chamber of the Murmansk Region,
Murmansk Arctic University,
183010, 13 Sportivnaya str., Murmansk, Russian Federation;
e-mail: rashevanu@mauniver.ru

Abstract

Among the numerous socio-political issues that require timely consideration, inherent in human society throughout its entire historical path, issues of preventing corruption occupy a special place. Corruption is a systemic phenomenon and requires the implementation of comprehensive measures to combat it. Over the last decade, an anti-corruption policy has been carried out, implying the approval of regulatory legal acts, anti-corruption laws, and presidential decrees, focused on expanding control over the activities of government bodies and employees. Anti-corruption policy in the Russian Federation is based on a systematic approach to law-making and law enforcement activities, which involves streamlining anti-corruption legislation related to the leading branches of Russian law. Increasing the effectiveness of anti-corruption efforts and intensifying government actions in this direction are among the priority tasks in the country's anti-corruption policy.

For citation

Rasheva N.Yu. (2024) *Napravleniya razvitiya antikorrupsionogo zakonodatel'stva v sovremennoi sisteme rossiiskogo prava* [Directions for the development of anti-corruption legislation in the modern system of Russian law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (7A), pp. 229-245.

Keywords

President of the Russian Federation, corruption, anti-corruption, National Anti-Corruption Plan, prosecutor's office, public authorities, public service, corrupt behavior, anti-corruption control, anti-corruption policy, Criminal Law Convention on Corruption, fulfillment of obligations by organizations to prevent corruption, checking the legality of receiving funds.

References

1. Belyaeva I.M. Directions of legal regulation of combating corruption // Bulletin of SUSU. Series "Law". 2023. Vol. 23.No. 2.Pp. 7-12.
2. Chirkin, V.E. On the object of constitutional regulation / V.E. Chirkin // State and Law. - 2005. - No. 4. - Pp. 5-8.
3. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the

-
- all-Russian vote on 07/01/2020) // SPS "ConsultantPlus" (date of access: 07/25/2024).
4. Criminal Law Convention on Corruption (concluded in Strasbourg on 01/27/1999) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2009. No. 20. Art. 2394.
 5. Decree of the President of the Russian Federation of 09.05.2022 No. 270 "On Amendments to the Decree of the President of the Russian Federation of June 6, 2013 No. 546 "On Verifying the Reliability of Information on Property and Property Obligations Outside the Territory of the Russian Federation, on Expenses for Each Transaction on the Acquisition of Real Estate, Vehicles, Securities and Shares Submitted by Candidates for Elections to Government Bodies, Elections of Heads of Municipal Districts, Heads of Municipal Districts and Heads of Urban Districts, as well as Political Parties in Connection with the Submission to the President of the Russian Federation of Proposals on Candidates for the Post of the Highest Official (Head of the Highest Executive Body of Government) of a Subject of the Russian Federation", in the Regulation and Forms of Certificates Approved by This Decree" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2022. No. 20. Art. 3273.
 6. Decree of the President of the Russian Federation of 16.08.2021 No. 478 (as amended on 26.06.2023) "On the National Anti-Corruption Plan for 2021-2024" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2021. No. 34. Art. 6170.
 7. Decree of the President of the Russian Federation of 18.07.2022 No. 472 "On measures to implement certain provisions of the Federal Law "On Amendments to Article 26 of the Federal Law "On Banks and Banking Activities" and the Federal Law "On Combating Corruption" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2022. No. 30. Art. 5589.
 8. Decree of the President of the Russian Federation of 25.04.2022 No. 232 (as amended on 26.10.2023) "On the state information system in the field of combating corruption "Poseidon" and amendments to certain acts of the President of the Russian Federation" (together with the "Regulations on the state information system in the field of combating corruption "Poseidon") // Collected Legislation of the Russian Federation. 2022. No. 18. Art. 3053.
 9. Decree of the President of the Russian Federation of 25.08.2022 No. 574 "On Amendments to Certain Acts of the President of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2022. No. 35. Art. 6067.
 10. Decree of the President of the Russian Federation of 29.12.2022 No. 968 "On the specifics of fulfilling duties, observing restrictions and prohibitions in the field of combating corruption by certain categories of citizens during a special military operation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2023. No. 1 (Part I). Art. 195.
 11. Decree of the President of the Russian Federation of January 25, 2024 No. 71 "On Amendments to Certain Acts of the President of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2024. No. 5. Art. 671.
 12. Decree of the President of the Russian Federation of September 21, 2009 No. 1065 (as amended on June 26, 2023) "On verifying the accuracy and completeness of information submitted by citizens applying for federal civil service positions and federal civil servants, and compliance by federal civil servants with requirements for official conduct" (together with the "Regulation on verifying the accuracy and completeness of information submitted by citizens applying for federal civil service positions and federal civil servants, and compliance by federal civil servants with requirements for official conduct") // Rossiyskaya Gazeta. 2009. No. 177.
 13. Decree of the President of the Russian Federation of September 21, 2009 No. 1066 (as amended on October 26, 2023) "On Verifying the Accuracy and Completeness of Information Submitted by Citizens Applying for Government Positions in the Russian Federation and Persons Holding Government Positions in the Russian Federation, and Compliance with Restrictions by Persons Holding Government Positions in the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta. 2009. No. 177.
 14. Draft Federal Law No. 428681-8 "On Amendments to the Federal Law "On Combating Corruption" and Certain Legislative Acts of the Russian Federation". URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/428681-8> (date accessed: 07/25/2024)
 15. Farkhullin, D.M., Dyshlovaya A.A., Gavriluk R.V. Combating corruption: development and legal regulation / D. M. Farkhullin, // Science. Education. Modernity. 2023. No. 4. P. 110-118.
 16. Federal Law of 06.02.2023 No. 12-FZ "On Amendments to the Federal Law "On General Principles of Organization of Public Authority in the Subjects of the Russian Federation" and Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta. 2023. No. 29.
 17. Federal Law of 06.03.2022 No. 44-FZ "On Amendments to Article 26 of the Federal Law "On Banks and Banking Activities" and the Federal Law "On Combating Corruption" // Rossiyskaya Gazeta. 2022. No. 52.
 18. Federal Law of 06.10.2003 No. 131-FZ (as amended on 23.03.2024) "On the General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta. 2003. No. 202.
 19. Federal Law of 10.07.2023 No. 286-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2023. No. 29. Art. 5304.
 20. Federal Law of 12.08.1995 No. 144-FZ (as amended on 29.12.2022) "On Operational Investigative Activities" // Rossiyskaya Gazeta. 1995. No. 160.
 21. Federal Law of 13.06.2023 No. 258-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta. 2023. No. 132.
 22. Federal Law of 19.12.2023 No. 605-FZ "On Amendments to the Federal Law "On the State Civil Service of the Russian Federation" and Article 8 of the Federal Law "On Combating Corruption" // Rossiyskaya Gazeta. 2023. No. 291.
 23. Federal Law of 21.12.2021 No. 414-FZ (as amended on 04.08.2023) "On the General Principles of Organization of
-

- Public Authority in the Subjects of the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta. 2021. No. 294.
24. Federal Law of 25.07.2006 No. 125-FZ "On Ratification of the Criminal Law Convention on Corruption" // Rossiyskaya Gazeta. 2006. No. 164.
 25. Federal Law of 25.12.2008 No. 273-FZ (as amended on 19.12.2023) "On Combating Corruption" // Rossiyskaya Gazeta. 2008. No. 266.
 26. Federal Law of December 29, 2022 No. 591-FZ "On Amendments to Articles 5 and 12.1 of the Federal Law "On Combating Corruption" // Rossiyskaya Gazeta. 2023. No. 1.
 27. Federal Law of February 28, 2023 No. 42-FZ "On the Denunciation by the Russian Federation of the Criminal Law Convention on Corruption" // Rossiyskaya Gazeta. 2023. No. 45.
 28. Federal Law of July 27, 2004 No. 79-FZ (as amended on April 22, 2024) "On the Federal Civil Service of the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta. 2004. No. 162.
 29. Gorshenkov A.G., Gorshenkov G.G., Gorshenkov G.N. Nameless victim of nameless corruption // *Victimology*. 2023. Vol. 10.No. 1.Pp. 7-16.
 30. Gribanova, A.S. Modern anti-corruption policy in Russia: content and development trends // *Legal science: history and modernity*. 2023. No. 8. P. 121-136.
 31. Khabrieva, T. Ya. Combating corruption in the coordinates of fundamental knowledge // *Journal of Foreign Legislation and Comparative Law*. 2023. Vol. 19. No. 4. Pp. 5-13.
 32. Kirichenko N.S. On the issue of bringing military personnel to financial liability when performing certain service and combat missions // *Law in the Armed Forces. Military Legal Review*. 2020. No. 9 (278). P. 3-6.
 33. Kulakov V.V., Yarunina A.G. Key Directions for Improving the Efficiency of the Fight against Corruption in Russian Government Bodies // *Baikal Research Journal*. 2023. Vol. 14.No. 3. P. 961-974.
 34. Kuznetsova, Yu.A. Causes of corruption and strategies for combating it // *Global and regional research*. 2020. No. 2. P. 293-299.
 35. Legal basis for combating corruption: international and national standards and initiatives: scientific and practical manual: in 2 volumes. Volume 1 / under the general editorship of T. Ya. Khabrieva, R. A. Kurbanov M.: Prospect, 2019. 528 p.
 36. Methodological Recommendations for the Development and Adoption of Measures by Organizations to Prevent and Combat Corruption (approved by the Ministry of Labor of Russia) // SPS "ConsultantPlus" (date accessed: 07/25/2024)
 37. Mokhorov D.A. Lobbying as a Socio-Legal Phenomenon of Modern Society // *Legal Science: History and Modernity*. 2023. No. 5. P. 189-195.
 38. Order of the Prosecutor General's Office of Russia dated 02.25.2022 No. 114 "On approval and entry into force of the statistical report "On the implementation by the prosecutor's offices of the Russian Federation of certain powers to supervise the implementation of anti-corruption legislation" in form K and Instructions for its formation" // SPS "ConsultantPlus" (date of access: 07/25/2024).
 39. Order of the Prosecutor General's Office of Russia dated 10.10.2022 No. 581 (as amended on 10/04/2023) "On the implementation of prosecutorial supervision and the exercise of other powers by prosecutors in the field of combating corruption" // *Legality*. 2022. No. 11.
 40. Rasheva N. Yu. Anti-corruption measures: features of development of legislation and law enforcement practice (experience of Murmansk region) // *Bulletin of Volzhsky University named after V.N. Tatishchev*. 2020. Vol. 1.No. 3(96). P. 216-228.
 41. Rasheva N. Yu. Legal features and prospects for the development of public participation in combat corruption // *Modern law*. 2020. No. 10.Pp. 25-39.
 42. Rasheva N. Yu. Some aspects of anti-corruption digitalization // *Digital technologies and law: collection of scientific papers of the I International scientific and practical conference*. In 6 volumes, Kazan, September 23, 2022 / Ed. I.R. Begishev [et al.]. Volume 1. Kazan: Poznanie Publishing House, 2022. Pp. 367-376.
 43. Rasheva N.Yu. Organization of the anti-corruption education system through the potential of educational institutions // *Advances in Law Studies*. 2023. Vol. 11. No. 3. Pp. 26-30.
 44. Rasheva N.Yu., Gomonov N.D. The value of law in the context of the value system of modern Russian society / N.Yu. Rasheva, // *Bulletin of Moscow State Technical University. Proceedings of Murmansk State Technical University*. 2006. Vol. 9.No. 1. P. 172-181.
 45. Rasheva, N.Yu. Legal basis for anti-corruption education in Russia: areas for improvement // *Bulletin of the Volga University named after V.N. Tatishchev*. 2023. Vol. 1. No. 3 (105). Pp. 44-55.
 46. Rasheva, N.Yu. The need to form the Concept of anti-corruption education in the Murmansk region // *Advances in Law Studies*. 2023. Vol. 11.No. 3.
 47. Resolution of the ECHR "On the consequences of the termination of the membership of the Russian Federation in the Council of Europe in the light of Article 58 of the European Convention on Human Rights" [Russian, English] (Adopted 21.03.2022 - 22.03.2022) // *Bulletin of the European Court of Human Rights. Russian edition*. 2022. No. 4.
 48. Resolution of the Government of the Russian Federation of 06/19/2012 No. 610 (as amended on 02.21.2024) "On approval of the Regulation on the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation" // *Collected*

-
- Legislation of the Russian Federation. 2012. No. 26. Art. 3528.
49. Satarov G.A. et al. *Anti-corruption policy: a textbook for universities*. Moscow: Yurait, 2020. - 396 p.
 50. Shao Ts. Modern approaches to the formation of anti-corruption policy of the state // *Political consultant*. 2023. Vol. 3. No. 3. URL: <https://politicjournal.ru/PDF/03PK323.pdf> (date of access 07/25/2024)
 51. Shkhagapsoev Z.L., Khamgokov M.M. Actual problems of the fight against corruption in the Russian Federation under the conditions of external sanctions pressure // *Problems of Economics and Legal Practice*. 2023. Vol. 19. No. 4. P. 116-120.
 52. Shtofer, L.L., Shevchenko, O.M. The Destructive Impact of Corruption on Russian Social Institutions // *Bulletin of the South-Russian State Technical University. Series: Social and Economic Sciences*. 2023. Vol. 16. No. 2. P. 258-265.
 53. Silaev D.A. Constitutional and legal foundations for combating corruption in the Russian Federation // *Scientific almanac*. 2023. No. 5-1 (103). P. 118-122.
 54. Tukhvatullin T.A., Rusetsky A.E. Combating corruption in organizations: the uncertainty of the law on the issue of a necessary and sufficient set of preventive measures and the best anti-corruption practices of Russian companies // *Actual problems of Russian law*. 2023. Vol. 18. No. 5. P. 45-55.
 55. Votchenko I.A. On some features of the performance of duties by military personnel and law enforcement officers in the field of combating corruption during a special military operation // *Military Law*. 2024. No. 2 (84). pp. 56-61.
 56. Zakhartsev S.I., Salnikov V.P. Legal progress as a topical philosophical and legal problem // *Legal Science: History and Modernity*. 2016. No. 9. P. 175-192.
 57. Zakhartsev S.I., Salnikov V.P. On legal progress as a philosophical and legal problem // *Russian Journal of Legal Research*. 2015. Vol. 2, No. 2(3). P. 113-121.
 58. Zakhartsev, S.I., Salnikov, V.P. Legal progress - a new philosophical and legal definition // *The world of politics and sociology*. 2016. No. 4. P. 171-188.