

УДК 336.027

Пенсионное обеспечение самозанятых: подходы и тренды за рубежом

Сергиенко Наталья Сергеевна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: nssergienko@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются особенности пенсионного обеспечения самозанятых работников в разных странах мира, анализируются основные подходы к организации пенсионных систем для самозанятых, включая обязательное и добровольное участие, а также различия в ставках взносов и принципах начисления пенсий. Особое внимание уделено сравнению пенсионных схем для самозанятых и наемных работников, а также влиянию этих схем на уровень пенсионных выплат. Обсуждаются ключевые тренды в реформировании пенсионных систем, направленные на улучшение условий для самозанятости, такие как интеграция самозанятости в государственные пенсионные программы, снижение ставок взносов и создание дополнительных стимулов для участия. В статье представлены примеры стран с различными подходами к пенсионному обеспечению самозанятых, включая те, где участие в пенсионных схемах является обязательным, и те, где оно добровольное. Подчеркнута важность создания справедливой и устойчивой пенсионной системы, учитывающей специфические условия труда самозанятых и предлагающей рекомендации по улучшению пенсионного обеспечения для данной категории работников.

Для цитирования в научных исследованиях

Сергиенко Н.С. Пенсионное обеспечение самозанятых: подходы и тренды за рубежом // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 7А. С. 39-55.

Ключевые слова

Самозанятые, страховые взносы, пенсии, бюджет, малое и среднее предпринимательство, государственная поддержка, государственная политика, налоги, занятость.

Введение

Самозанятые играют важную роль в экономике любой страны. Их вклад в экономику можно рассматривать как под углом экономического блока, так и через социальные аспекты. Самозанятые не только создают рабочие места для себя, но и часто нанимают других, что способствует снижению безработицы. Посредством своих бизнес-операций и предоставления услуг самозанятые предприниматели вносят свой вклад в валовой внутренний продукт (ВВП) и формируют налоговые поступления в бюджет публично-правового образования. Самозанятые часто привносят инновационные идеи и разнообразие услуг на рынок, что способствует общему развитию территории и улучшению качества жизни. При этом самозанятые быстрее могут адаптироваться к изменениям на рынке, что делает их более устойчивыми в условиях экономической нестабильности, а также заполнять ниши отдельных товаров и услуг, которые неинтересны крупным корпорациям из-за их малого масштаба или специфических потребностей.

Социальная роль самозанятости не менее важна. Как правило, самозанятые чаще работают в небольших городах и сельских районах, способствуя их экономическому развитию и снижению миграции в большие города. Самозанятость дает возможности для людей с разным уровнем образования и навыков улучшать свое экономическое и социальное положение. Мелкие предприниматели чаще предоставляют более персонализированные и качественные услуги, напрямую взаимодействуя с клиентами.

Однако самозанятые сталкиваются с рядом вызовов, включая доступ к финансированию, административные и бюрократические барьеры, отсутствие социальных гарантий и защитных механизмов. В этой связи актуальным представляется рассмотрение основных изменений в политике пенсионного обеспечения граждан, осуществляющих свою трудовую занятость в статусе самозанятых.

Анализ проблемы

Самозанятые работники составляют небольшое, но значительное меньшинство рабочей силы во многих странах. Более того, переход к самозанятости и прекращение ее деятельности стали гораздо более распространенными для более широкой группы работников. Поэтому использование пенсионных схем, доступных для самозанятых работников, в мировой практике показывает не только регулирующее воздействие, но и охват данной категории граждан системой фискальных взносов и льгот.

Анализ пенсионного законодательства зарубежных стран позволяет говорить о том, что самозанятые охвачены теми же пенсионными программами, что наемные работники, а пенсионные взносы, выплачиваемые наемными работниками, уплачиваются совместно со своими работодателями, в отличие от самозанятых, которые в большинстве случаев полностью выплачивают пенсионные взносы из своего собственного дохода [Балынин, 2018]. С другой стороны, правила, касающиеся пенсионных выплат, как правило, практически идентичны тем, которые применяются к наемным работникам. В отдельных странах самозанятые относятся к неформальному сектору, что обуславливает низкий уровень жизни таких граждан.

Чаще всего самозанятые люди уклоняются от уплаты взносов или занижают свой доход, и это явление распространено даже в странах с высоким доходом на душу населения [Демидова,

Блошенко, 2022]. Это приводит к тому, что уровень пенсионных выплат для таких работников при выходе на пенсию будет ниже. В некоторых случаях низкие взносы в сочетании с относительно широкими пенсионными правами вызывают вопросы о справедливости пенсионного обеспечения как самозанятых, так и наемных работников.

Пенсионные системы были первоначально созданы для компенсации социальных рисков, связанных с зависимыми работниками, после промышленной революции. Эти системы были разработаны в основном на основе того, что существовало для промышленных работников, а не для самозанятых, которые, как считалось, могли сами обеспечить свою социальную защиту [Балынин, 2019]. Самозанятые в большинстве стран сегодня, независимо от типа принятой пенсионной системы, имеют право на пенсионные выплаты. Но самозанятые отличаются от группы наемных работников по нескольким параметрам. В первую очередь, их доходы менее стабильны, а личные доходы часто трудно отличить от доходов, необходимых для поддержания бизнеса. В связи с этим многие страны решили относиться к самозанятым иначе, чем к наемным работникам, при обеспечении пенсионного дохода. В некоторых странах самозанятые лица включены в систему пенсионного обеспечения, которая предусматривает более или менее одинаковый уровень пособий для обеих групп. В других странах для них созданы отдельные программы с различными методами расчета пособий.

На самом деле вовлечение самозанятых в систему пенсионного обеспечения представляет собой серьезную политическую проблему. Самозанятые граждане, как правило, при высоком уровне бедности на рабочем месте и оказании низкооплачиваемых услуг не имеют гарантированного дохода после выхода на пенсию. Поэтому в государственной политике отдельных стран нашли отражение механизмы поощрения самозанятости и интеграции на рынке труда молодых безработных, пожилых работников и др.

Как показывает анализ, самозанятые составляют значительное меньшинство трудовых ресурсов силы во многих странах, ведущих статистику по данному показателю. Так, еще в 2005 году общий уровень самозанятости колебался от менее чем 8% в Люксембурге, Норвегии и Соединенных Штатах до более чем одной трети в Корее, Мексике, Греции и Турции. В среднем около 17% от общего числа самозанятых в 2005 году все гражданские лица были заняты в сфере самозанятости. В период с начала 1990-х годов показатели самозанятости в большинстве стран снижались, хотя в Швеции, Германии Чешской Республике и Словакии наблюдался рост. Как правило, уровень самозанятости наиболее высок в странах с низким доходом на душу населения, однако такой вывод нельзя распространить на Италию, где уровень самозанятости составляет 27%, Ирландию и Испанию.

Таблица 1 – Особенности правил пенсионного обеспечения для самозанятых в пенсионных системах зарубежных стран

Показатель	Особенности пенсионного обеспечения
Обязательность участия в пенсионных схемах	Самозанятые обязаны участвовать в тех же пенсионных схемах, что и наемные работники, однако в других странах участие в таких схемах для самозанятых может быть добровольным, в странах, где участие обязательно, взносы могут отличаться по ставке и базе исчисления
Размер взносов	Самозанятые вносят взносы по сниженным ставкам по сравнению с наемными работниками, что может приводить к более низким пенсиям, в некоторых странах самозанятые обязаны вносить совокупные взносы работников и работодателя, что может увеличивать их пенсионные права, но также повышает финансовую нагрузку

Показатель	Особенности пенсионного обеспечения
База для расчета взносов	Для расчета пенсионных взносов у самозанятых база формируется на валовом или налогооблагаемом доходе, что влияет на размер взносов и, соответственно, на размер будущей пенсии, в некоторых странах база для взносов может быть снижена до определенного уровня, что также уменьшает размер пенсионных выплат
Схемы и программы поддержки	В некоторых странах для самозанятых предусмотрены специальные схемы и программы, направленные на компенсацию их более низких взносов (государственные субсидии или дополнительные налоговые льготы), самозанятые могут иметь доступ к программам, связанным с доходом, и базовым схемам, а участие в профессиональных или корпоративных пенсионных программах может быть ограничено или недоступно
Пенсионные права и выплаты	Права на пенсию и размеры пенсионных выплат у самозанятых могут быть ниже из-за более низких взносов или отсутствия обязательного участия в профессиональных пенсионных схемах, а в некоторых странах самозанятые имеют такие же права на базовую пенсию, как и наемные работники, но выплаты по схемам, связанным с доходом, могут значительно отличаться
Специальные условия и льготы	В некоторых странах существуют специальные условия и льготы для самозанятых, такие как возможность выбора фиксированных взносов или участие в схемах с прогрессивными коэффициентами замещения, некоторые страны предоставляют дополнительные социальные пособия и меры поддержки для самозанятых, чтобы компенсировать их недостаточную социальную защиту
Соблюдение правил и контроль	Соблюдение правил пенсионного обеспечения может быть сложнее для самозанятых, что может приводить к недостаточному накоплению пенсионных прав и более низким выплатам в будущем

Анализ механизмов пенсионного обеспечения самозанятых позволяет говорить о дифференцированных подходах в части прядка пенсионного обеспечения, предоставления льгот, пенсионных выплат и др. Рассмотрим основные группы в системе организации пенсионных программ, основанных на принципе национального страхования.

Первую группу формируют страны с базовой пенсией с дополнительными пенсиями для самозанятых или без них. Помимо этой, как правило, базовой пенсии, в большинстве стран существуют дополнительные пенсионные программы, которые зависят от заработка и финансируются за счет взносов. Участие самозанятых в этих программах может быть добровольным или обязательным. В Ирландии и Новой Зеландии, где существуют только базовые пенсионные схемы, дополнительные схемы являются добровольными. Австралия, Япония, Нидерланды и Соединенные Штаты Королевство предоставляет базовые пенсии самозанятым, но не требует обязательного участия самозанятых в системе второго уровня, связанной с доходами (хотя участие в этих схемах для наемных работников является обязательным в Австралии и квазиобязательным в Нидерландах. В Канаде, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции действуют обязательные пенсионные программы, связанные с заработком, для самозанятых.

Во второй группе стран пенсионная программа, связанная с заработком, финансируется за счет взносов и распространяется как на наемных работников, так и на самозанятых в рамках одной и той же схемы. Странами этой группы являются Австрия, Чешская Республика, Венгрия, Корея, Португалия, Словацкая Республика, Швейцария, Турция и Соединенные Штаты Америки. Во многих случаях небольшие суммы пенсий, зависящие от заработка, для групп с низким доходом, независимо от того, являются ли они самозанятыми или наемными работниками, дополняются минимальной пенсионной гарантией. В Венгрии для, например, 20

100 форинтов в месяц (что эквивалентно примерно 45% от среднего заработка) выплачиваются в качестве минимальной пенсии пенсионерам, которые вносили взносы не менее 20 лет. В Швейцарии, где действуют как государственные программы, связанные с заработком, так и обязательные профессиональные пенсионные программы, самозанятые обязаны участвовать в программе, связанной с заработком, но могут участвовать в программе профессионального пенсионного обеспечения добровольно.

В третьей группе стран действуют специальные отдельные программы для самозанятых в целом или для отдельных группы самозанятых. Это имеет место в Бельгии, Германии, Греции, Испании, Италии, Люксембурге, Польше и Франции. Часто фермеры охвачены отдельными схемами, которые не являются частью общей схемы для самозанятых. В Польше, например, все самозанятые в несельскохозяйственном секторе включены в общую схему для наемных работников, но фермеры имеют отдельные соглашения. Несмотря на то, что самозанятые имеют отдельные пенсионные схемы, те же правила применяются к зависимым работникам и самозанятым в Люксембурге и Испании.

В четвертую группу можно включить Мексику. Это единственная страна, где самозанятые не обязаны присоединиться к какой-либо пенсионной программе. Участие самозанятых и работников неформального сектора является добровольным. Так как эта группа составляет большую долю мексиканской рабочей силы, вновь введенная накопительная схема охватывает лишь одну треть рабочей силы в Мексике с 1999 года. В Венгрии, хотя фермеры могут присоединиться к организации на добровольной основе, они исключены из обязательной пенсионной системы. В Мексике, в отличие от наемных работников, для которых участие в пенсионной системе является обязательным, самозанятые лица могут добровольно присоединиться к пенсионной системе через мексиканский институт социального обеспечения (IMSS) или национальный пенсионный фонд (AFORE). Самозанятые лица сами несут ответственность за уплату пенсионных взносов, они должны выделять средства на регулярной основе без поддержки работодателя, при этом размер взносов может варьироваться в зависимости от дохода и выбранного плана. Правительство Мексики предлагает несколько программ для поддержки самозанятых в вопросах пенсионного обеспечения: Programa de Incorporación a la Seguridad Social (PISS) направлена на включение самозанятых в систему социального обеспечения, включая пенсионное обеспечение, медицинское страхование и другие социальные услуги; AFORE Móvil – приложение, разработанное для облегчения управления пенсионными счетами, позволяет самозанятым лицам делать взносы, проверять балансы и получать консультации по инвестициям.

Самозанятые, участвующие в пенсионной системе, имеют право на минимальную пенсию при соблюдении определенных условий, таких как минимальный период участия и уплаты взносов, однако минимальная пенсия может быть недостаточной для обеспечения достойного уровня жизни на пенсии. Одна из основных проблем заключается в низком уровне участия самозанятых в пенсионной системе, что чаще объясняется недостаточностью информации, недоверием к пенсионной системе или наличием финансовых трудностей. Безусловно, такая проблема создает риск финансовой нестабильности для большого числа самозанятых в старости.

Особого упоминания заслуживает пенсионная система для самозанятых в Германии. Охват пенсионной системы Германии был расширен, но общего, универсального охвата всего населения нет. Часть самозанятых полностью исключена из коллективных пенсионных схем и, таким образом, вынуждена полагаться исключительно на частное пенсионное обеспечение.

Введен специальный частный пенсионный продукт, предназначенный специально для этой группы ("Rürup-Rente"). Самозанятые граждане Германии связаны с различными пенсионными программами в зависимости от их профессии. Ремесленники и журналисты приравниваются к наемным работникам и подпадают под действие фонда пенсионного страхования для наемных работников. Самозанятые, которые являются членами профессиональных палат, таких как врачи, юристы и архитекторы, должны присоединиться к пенсионным программам соответствующей палаты. Этими схемами управляют децентрализованные частные учреждения. Другие самозанятые лица, такие как розничные торговцы, могут прибегать к добровольному страхованию.

Отметим, что в большинстве стран разница в пенсионном обеспечении между наемными работниками и самозанятыми не очень велика. Разделение в программах для самозанятых действуют в 11 странах, включая Польшу, где действует отдельная программа только для фермеров, в то время как другие самозанятые включены в систему для наемных работников. Восемь стран полностью или частично исключают самозанятых из своих государственных или обязательных профессиональных пенсионных программ. В большинстве стран самозанятым разрешается участвовать по крайней мере в первичной базовой или целевой пенсионной программе или пользоваться ее преимуществами. Влияние этой разницы в охвате на уровень пенсии варьируется в зависимости от страны.

Существует лишь очень ограниченное количество данных о фактическом участии самозанятых лиц в пенсионных схемах. Например, в Японии, где базовая пенсионная система охватывает все население, незарегистрированные и не получающие зарплату лица составляют 17,2% от ожидаемых членов группы «категория № 1». Эта группа в основном состоит из самозанятых и фермеров с небольшим числом безработных и студенты. Более 3 миллионов самозанятых лиц имеют задолженность по уплате взносов. В результате уровень выплаты взносов на базовую пенсию (соотношение причитающихся взносов и фактически выплаченных, за исключением взносов, не подлежащих выплате) в 2002 финансовом году составил 62,8%. В 2001 году соответствующий показатель для системы оплаты труда работников составлял 97,6%.

В Корее, где существует только одна пенсионная система, которая охватывает как наемных работников, так и самозанятых, регионально застрахованная группа 2, которая в основном состоит из самозанятых, фермеров, безработных и студентов, в 2004 году составляла более половины (55,1%) всех застрахованных лиц. Среди них 49,8% (4,7 млн человек) официально освобождены от уплаты взносов.

Застрахованные лица, которые не могут платить взносы или испытывают трудности с их уплатой из-за отсутствия или очень низкого дохода, освобождаются от уплаты взносов, но не теряют статуса застрахованного лица. Считается, что около 50% лиц, имеющих задолженность, также имеют достаточный доход для выплаты своих отложенных пенсионных взносов. Некоторые люди из этой категории даже присоединяются к частным пенсионным схемам.

В целом, в Латинской Америке охват самозанятых работников намного ниже, чем у наемных работников. Введение обязательного страхового покрытия не обязательно является подходящим решением из-за низкого потенциала многих самозанятых вносить свой вклад и наличие серьезных препятствий для правоприменения. В Мексике, как и в других странах Латинской Америки, самозанятые являются основным компонентом неформального сектора.

В Турции можно отметить самый высокий уровень самозанятости среди других стран. Примерно четверть населения трудоспособного возраста, или около половины рабочей силы, платят взносы на социальное обеспечение. Учитывая, что те, кто получает выгоду от щедрых

пенсионных программ, как правило, являются наемными работниками в формальном секторе, предполагается, что значительное число самозанятых не охвачено государственной пенсионной системой. Например, хотя участие самозанятых в государственных пенсионных программах не является обязательным, предполагается, что пенсионная система является обязательной, 91% фермеров в ней не участвуют. Кроме того, уровень пенсий, выплачиваемых с учетом нуждаемости, крайне низок, очень строгие критерии отбора, включая отсутствие лица, ответственного за уход за пожилыми людьми. Это еще раз подчеркивает серьезность проблемы с охватом среди самозанятых и то, что других мер по улучшению слабого охвата было ранее недостаточно.

Ставки взносов для самозанятых в большинстве случаев идентичны ставкам взносов для наемных работников. Однако, учитывая сложность измерения реального уровня доходов самозанятых, используются различные методы расчета базы взносов. Во многих странах признается факт занижения дохода самозанятыми, что сказывается на фактических пенсионных взносах, которые они вносят.

Несмотря на то, что взносы за наемных работников распределяются между работниками и работодателями, в большинстве случаев самозанятые должны выплачивать пенсионные взносы в полном объеме самостоятельно. Очевидно, что это не относится к базовым пенсиям для самозанятых, финансируемым исключительно за счет налогов, таким как пенсии в Австралии и Новой Зеландии. Можно выделить только две страны, в которых самозанятые платят только часть пенсионных взносов: Австрия и Люксембург. Среди стран, которые располагают сравнительными данными по ставке взносов наемных работников и самозанятых, в среднем работники платят 7,6 процентных пункта из общей ставки взносов, составляющей 20,3%. Однако самозанятые вносят 18,2% от общей суммы взносов 18,8%. В большинстве стран не отмечается существенной разницы в общих ставках взносов между обеими группами. Средний разрыв в ставках взносов составляет 2,4% (для наемных работников – 19,1%, для самозанятых – 19,1%). Это в значительной степени объясняется значительными различиями между двумя группами в Италии и Мексике. В Нидерландах очень низкий разрыв во взносах между обеими группами.

В некоторых странах применяется особый режим финансирования пенсионных программ для самозанятых. В рамках таких специальных программ самозанятые не выплачивают всю сумму взносов работодателя и работника. Например, в Австрии наемные работники платят взносы в размере 10,25% от общей суммы 22,8% (12,55% у работодателя), но фермеры и другие самозанятые лица платят 15% и 17,5% соответственно. Оставшаяся часть в размере 7,8% и 5,3% называется «партнерской сооплатой» и финансируется за счет общих поступлений. В результате еще в 2001 г. доля финансирования, основанного на налогах, увеличилась. Этот показатель составил около 41% для самозанятых в торговле и бизнесе и достиг 74% для фермеров. Финансовая поддержка программы «Правительство для наемных работников» составила всего 15% от общего объема финансирования. Такая высокая субсидия для этих схем оправдана тем фактом, что наемные работники, в отличие от самозанятых, получают государственные выплаты в период безработицы, болезни и ухода за детьми, а также платят дополнительный торговый налог.

В Финляндии размер взносов для самозанятых лиц и фермеров ежегодно устанавливается правительством. В 2004 году этот показатель составлял 21,4% от задекларированного дохода. Однако фермеры имеют право на снижение размера взносов, которое зависит от застрахованного заработка, зачитываемого для пенсии. Поскольку доходы фермеров, как

правило, невелики, уровень их среднего взноса ниже: в среднем 10,5% от задекларированного заработка в 2004 году. В Люксембурге из общего числа 24% взносов для самозанятых правительство выплачивает 8%, что эквивалентно финансовой поддержке наемных работников со стороны государства. В Польше и Испании на самозанятых фермеров также распространяются низкие ставки взносов. Есть и другие случаи косвенной финансовой поддержки. В то время как корейское правительство взимает с самозанятых фермеров те же ставки взносов, что и с наемных работников, по крайней мере треть взносов из группы с самым низким доходом выплачивается государством. Правительство Японии также выделяет треть от общего объема финансирования основных фондов.

Во многих странах используют чистый профессиональный доход самозанятых (доход за вычетом необходимых деловых расходов) в качестве базы для взносов. В некоторых странах используется другая база: например, в Чешской Республике ставка взноса для самозанятых составляет 28% от задекларированного дохода, а задекларированный доход определяется как 50% от разницы между доходами и расходами. В данном случае это расчетная база для взноса самозанятых должна составлять не менее половины среднемесячной заработной платы брутто в национальной экономике.

В результате в среднем размер взносов составлял лишь 30% от размера взносов наемных работников в 2004 году. Аналогичным образом, в Венгрии самозанятые обязаны платить взносы по тем же ставкам, но исходя из минимальной заработной платы, а не из фактически полученного дохода. Польские самозанятые должны платить 19,52% от задекларированного дохода, однако более низкий размер взноса применяется для базы взносов, который равен 60% от расчетной средней заработной платы по экономике, установленной законом о бюджете.

В некоторых странах самозанятым лицам предоставляется возможность самостоятельно выбирать между несколькими ставками взносов. Так, в Чешской Республике самозанятое лицо может самостоятельно определять размер базы для начисления пенсионных взносов. В Венгрии базой для пенсионных взносов является доход, который самозанятое лицо получает самостоятельно, о ней работающие по найму заявляют о себе сами. В Греции самозанятые используют предполагаемые критерии оценки дохода, и их взносы рассчитываются в соответствии с категориями дохода, которые устанавливаются плательщиками самостоятельно. В Португалии базовый доход, который является базой для взносов, выбирается самозанятым лицом из диапазона от 1,5 до 12 минимальных размеров оплаты труда в стране. Испанские самозанятые, по сути, свободны в выборе своего страхового дохода – базы для взносов – между минимальным и предельным уровнем, который ежегодно устанавливается законом.

Вопрос о пенсионных взносах самозанятых тесно связан с вопросом о налогообложении. В большинстве стран налоговый режим для самозанятых является ахиллесовой пятой подоходного налогообложения. Как правило, самозанятые сталкиваются с низкими эффективными налоговыми ставками, поскольку у них больше вычетов и кредитов в отношении расходов или заниженных доходов из-за самооценки и слабого аудита. Самозанятые сами отвечают за оценку своих доходов и представляют собой группу вкладчиков, за которой особенно трудно следить.

Практика применения механизма неравенства пенсионных взносов самозанятых и наемных работников представлена во многих странах. Например, в Чешской Республике из-за более низкой базы взносов, а также из-за самооценки базы обязательства по взносам у самозанятых значительно меньше, чем у наемных работников. Из-за высокой степени перераспределения между различными доходными группами в пенсионной системе это приводит к значительному

перераспределению средств от наемных работников к самозанятым. Одной из причин дефицита пенсионного обеспечения является благоприятное отношение к самозанятым, чьи взносы постоянно снижаются. Одной из проблем является широко распространенная среди самозанятых практика занижения заявленного дохода, особенно когда они сообщают о своем доходе впервые. По этой причине размер пенсионных взносов ниже, чем у наемного работника.

В Греции самозанятые получают высокие пенсии по сравнению с их взносами. Подсчитано, что, хотя их реальные взносы составляют менее половины от взносов частных работников, разница в уровне пособий между обеими группами не столь велика. Самозанятые часто предпочитают относить себя к категории лиц с низкими доходами, которые значительно ниже среднего дохода по сектору, поскольку они все еще могут получать выгоду от основного компонента программы, связанного с заработком, который в целом равен пенсиям, соответствующим пенсиям наемных работников вероятно, это способствовало увеличению доли самозанятых в несельскохозяйственном секторе Греции. С аналогичной проблемой сталкивается пенсионная система Кореи. Заявленный доход группы самозанятых, на основе которого рассчитываются взносы и пособия, составляет всего 60% от дохода наемных работников. Занижение доходов является серьезной проблемой не только для групп с низким уровнем дохода, но и для многих групп с высоким уровнем дохода, таких как врачи и юристы.

В Польше пенсионные взносы самозанятых и фермеров вообще не связаны или слабо связаны с доходом. Польское законодательство не позволяет Учреждению социального страхования (ZUS) отслеживать фактический доход самозанятых. Основанием для взноса является задекларированный доход, и почти все самозанятые декларируют минимальный уровень дохода (60% от средней заработной платы), что косвенно свидетельствует о распространенности занижения доходов среди самозанятых.

Португальские самозанятые также выплачивают низкую базовую пенсию, разрешенную системой (т.е. минимальную заработную плату в стране), чтобы минимизировать пенсионные взносы, поэтому, как правило, они выбирают меньший размер взноса.

В Испании значительная часть самозанятых работников сообщает о доходах, равных установленному законодательством минимальному уровню. Проблема связана с тем, что только окончательная зарплата входит в расчет пенсии – расчет заработков для пенсии базируется на оплате за последние 15 лет. Чтобы снизить уровень такого поведения, для самозанятых в возрасте 50 лет и старше, которые в предыдущие годы не сообщали о более высоких доходах, для самозанятых, которые занижают свои доходы, в возрасте до 50 лет приняты меры: самозанятым, которые неверно сообщают о своих доходах до достижения 50-летнего возраста, не разрешается увеличивать свои взносы после 50 лет из-за низкого предельного размера взносов. Почти 45% испанцев, ранее занимавшихся индивидуальной трудовой деятельностью – пенсионеры, которые составляют 25% от общего числа пенсионеров, делали взносы менее 20 лет, и 44% из них получали минимальную пенсию. Это отражает стратегию «покупки» минимальной пенсии этими работниками. Из-за существования минимальной пенсии самозанятые уменьшают свой пенсионный фонд, если увеличивают периоды внесения взносов.

В среднем, в то время как уровень самозанятости составляет 16,1% от общей занятости среди гражданского населения, их пенсионные взносы или взносы на социальное обеспечение составляют 11,1% от общей суммы пенсионных взносов или взносов на социальное обеспечение. Во многих странах, за исключением Австрии, Германии и Соединенных Штатов, наблюдаются довольно большие различия между уровнем самозанятости и бременем взносов самозанятых.

В Чешской Республике самозанятая рабочая сила составляет 16,9% от общего числа занятых в гражданском секторе, т.е. всего 5,6% от общего объема пенсионных взносов. Эта разница может быть объяснена различными факторами, хотя необходим более глубокий анализ. Это может свидетельствовать о широко распространенном уклонении от уплаты взносов среди самозанятых. В противном случае это может свидетельствовать о том, что у самозанятых может быть более низкая база взносов, даже если применяется та же ставка взносов, что и у наемных работников. Если фактический уровень дохода самозанятых ниже, чем у наемных работников, их общий взнос может составлять небольшую долю в общей сумме взносов. Тем не менее, значительная разница между долей самозанятых в рабочей силе и их взносами в пенсионные фонды и фонды социального обеспечения может свидетельствовать о том, что самозанятые платят меньше, чем позволяла бы их реальная платежеспособность.

Анализ правил пенсионных систем показал, что выявить какую-либо существенную разницу в размерах пособий между наемными работниками и самозанятыми не представляется возможным. Во многих странах широко признается, что национальным властям довольно сложно определить точный уровень дохода самозанятых, что является серьезным препятствием для разработки адекватной системы пенсионной защиты, а также для обеспечения широкого охвата пенсионным обеспечением самозанятых.

Аналогично можно сказать и про систему льгот: в методиках расчета пособий для самозанятых нет сильных различий с методами расчета пособий для наемных работников. В очень немногих странах применяются иные правила расчета пособий. Бельгия – единственная страна, в которой пенсионная формула для самозанятых и наемных работников существенно отличается. В Бельгии, где действуют три различные пенсионные схемы для наемных работников, самозанятых и государственных служащих, для каждой из них используются разные способы расчета пенсии в зависимости от группы. Для того, чтобы улучшить положение самозанятых, так называемая 1-я ступень-бис была введена с 1 июля 2006 года. Цель этого шага состоит в том, чтобы сократить разницу между пенсией наемных работников и пенсией самозанятого населения, поскольку до этого решения минимальная пенсия для самозанятых была значительно ниже порога бедности (60% от эквивалентного среднего дохода), в то время как пенсия наемных работников, охватывающих все уровни заработка, с полной занятостью была примерно на том же уровне, что и порог бедности, а пенсия государственных служащих была выше этого порога.

В трех странах – Ирландии, Польше и Испании – применяются несколько иные правила, такие как исключение досрочной пенсии по старости. В Греции для расчета пособий за основу берется средний заработок наемных работников за последние 5 лет до выхода на пенсию, в то время как для самозанятых заработок основан на среднем заработке за всю жизнь. В некоторых странах, где действует отдельная система пенсионного обеспечения для фермеров, – Франции, Германии и Польше – также действует другая формула пенсионного обеспечения для фермеров. Например, во Франции идентичные правила применяются к наемным работникам и самозанятым, занятым на несельскохозяйственных работах. Однако в пенсионных схемах для фермеров используется другой метод расчета пособий, который состоит из фиксированной ставки и пропорционального компонента, основанного на балльной системе. Вместо коэффициентов замещения используются относительные уровни пенсий, которые представляют собой совокупную индивидуальную пенсию, деленную на совокупный средний заработок по экономике.

В Мексике, как указано выше, не существует обязательной пенсионной системы для

самозанятых, самозанятые не охвачены какой-либо пенсионной системой, по крайней мере базовой или целевой пенсией. В странах, где наемные работники и самозанятые лица имеют разную степень охвата, фактические выплаты зависят от значимости пенсионной программы, из которой исключены самозанятые.

Самозанятые могут столкнуться со снижением коэффициента замещения всего на немного в Италии и более 60% в Нидерландах, если только они добровольно не присоединятся к специальным схемам, ориентированным на самозанятых, или не будут откладывать деньги в частных или персонализированных пенсионных планах. В США пособия сокращаются более чем на 50%, как и в Австралии, Дании, Японии, Нидерландах и Словацкой Республике. К странам, в которых пенсионные выплаты самозанятых отличаются относительно незначительно – менее 20%, также относятся Чешская Республика, Италия (почти идентично), Испания, Швеция и Соединенное Королевство.

Швейцария – единственная страна, в которой самозанятым выплачивается менее 40% пенсии наемных работников. В среднем самозанятые получают пенсию, которая примерно на 18% ниже, чем у наемных работников.

Теоретически разница в размерах пенсий между наемными работниками и самозанятыми не очень велика, но на практике она может быть существенной. Во многих странах пенсионные права тесно связаны с периодом начисления страховых взносов и уровнем заработка. Во многих странах широко распространена практика занижения доходов самозанятыми с целью уклонения от уплаты налогов и взносов на социальное обеспечение.

Например, в Польше, где большинство самозанятых декларируют свой доход на минимальном уровне (60% от общего числа самозанятых), средняя заработная плата, фактический относительный уровень пенсий самозанятых, на что указывает относительный уровень пенсий, – составляет 36,7%, а не теоретические 62,2%. Аналогичным образом, поскольку многие испанские самозанятые платят взносы только за минимальный период, чтобы получить право на получение минимальной пенсии, уровень пенсии существенно снижается. В странах, где самозанятым разрешено самостоятельно оценивать свой доход для целей пенсионных взносов или взносов на социальное обеспечение, они, как правило, выбирают как можно более низкий уровень дохода. Такими примерами являются Греция, Польша, Португалия и Испания. Данная стратегия приводит к сокращению размеров пособий.

Во многих странах, где существует система с установленными выплатами и прогрессивной формулой выплат, низкие пенсионные взносы, но относительно высокие пособия для самозанятых приведут к перераспределению средств от наемных работников к самозанятым с предположительно низким доходом, которые на самом деле часто имеют гораздо более высокие доходы. Решением этой проблемы могло бы стать внедрение системы фиксированных взносов для самозанятых или снизить прогрессивность формулы выплаты пособий. Примером этого может служить Италия, где пенсионная реформа привела к созданию гораздо менее прогрессивной пенсионной системы, чем в прошлом. Коэффициент замещения для самозанятых лиц сократится в гораздо большей степени, чем для наемных работников. В основном это связано с более низкими взносами, которые платят самозанятые в рамках новой пенсионной системы.

Одним из способов компенсировать низкий коэффициент замещения среди самозанятых в государственных пенсионных системах является присоединение к частной пенсионной системе, которая может учитывать колебания доходов. Так, в Ирландии в соответствии с целевым показателем, установленным Ирландской национальной инициативой в области пенсионной

политики, пенсионное обеспечение – показатель доли рабочей силы, получающей дополнительные пенсии, – для самозанятых увеличилось с 27% в 1995 году до 43% в 2004 году. В Соединенном Королевстве еще в 2002 году половина самозанятого населения была охвачена частной пенсионной системой, в то время как доля наемных работников составляла 65%. Согласно опросу, проведенному британской страховой компанией, самозанятые люди в Великобритании экономят значительно меньше, чем их коллеги, работающие по найму. Только около трети самозанятых людей откладывают достаточно денег на старость, при этом у них больше долгов, чем у наемных работников. Двое из пяти (38%) из них вообще не делают сбережений, что ниже, чем у работников частного сектора (28%).

Во многих странах самозанятые охвачены теми же пенсионными программами, что и наемные работники, почти на том же уровне, за исключением Мексики. В то время как работники разделяют бремя уплаты взносов со своими работодателями, самозанятые в большинстве случаев должны выплачивать общий пенсионный взнос. Правила, касающиеся пенсионных прав, как правило, практически идентичны тем, которые применяются к наемным работникам.

Обычно считается, что самозанятые получают достаточный пенсионный доход, продавая свой бизнес при выходе на пенсию. Их бизнес может представлять собой накопленное богатство. По-видимому, именно по этой причине во многих странах пенсионный вопрос для самозанятых не рассматривался всерьез. Однако в последние годы растет число «новых самозанятых», многие из которых пришли сюда непосредственно из-за безработицы и основали небольшие компании в сфере услуг. Все более частые переходы к самозанятости и отказ от нее становятся обычным явлением в трудовой деятельности все большей части населения. Возможно, к моменту выхода на пенсию эти люди не накопили достаточного количества капитала, который можно было бы реализовать, чтобы обеспечить себе достаточный пенсионный доход.

Меняющаяся структура рынка труда, а также трудности с обеспечением соблюдения пенсионных правил для самозанятых наравне с работниками, находящимися на иждивении, ставили и будут ставить сложные задачи перед директивными органами. Главный вопрос будет заключаться в том, как построить справедливые пенсионные системы для самозанятых и наемных работников, обеспечивая при этом самозанятым достаточный гарантированный пенсионный доход. Поэтому послепандемийное развитие обусловило формирование новых правил в системе пенсионного обеспечения самозанятых.

В Бельгии минимальный размер пенсии для наемных работников и самозанятых был увеличен на 2,65% по сравнению с инфляцией в январе 2022 и 2023 годов и на 2% в июле 2023 года. В январе 2022 года минимальный размер пенсии за год работы, еще один вид минимальной пенсии, был увеличен на 2% по сравнению с уровнем инфляции. В дополнение пособия по социальной помощи пожилым людям были увеличены на 2,58% сверх индексации цен в январе 2022 и 2023 годов и на 2% в июле 2023 года. Спустя почти десять лет после начала экономического кризиса в 2007 году, создание рабочих мест по-прежнему остаются политическим приоритетом во всем Европейском Союзе.

Чили и Мексика расширили сферу охвата для работников platform и домашней прислуги, соответственно, которые ранее не получали обязательных пенсий. В Чили с сентября 2022 года работники platform получают обязательные пенсии FDC по тем же правилам, что и самозанятые. Что касается всех самозанятых, то страховое покрытие зависит от выставления счетов. В Мексике обязательное страхование FDC было распространено на домашнюю прислугу. В 2019

году Конституционный суд Мексики постановил, что система социального обеспечения является дискриминационной. Страхование было обязательным для всех работников, за исключением домашней прислуги, для которой оно было добровольным. Согласно решению Суда, в том же году была запущена пилотная программа по распространению обязательного страхования на домашнюю прислугу, после чего парламент единогласно принял закон, официально расширяющий их охват в Октябрь 2022 года. На домашних работников распространяются те же правила обязательного социального страхования, что и на других работников. Поскольку домашние работники часто оказывают услуги нескольким домохозяйствам, они считаются застрахованными на весь месяц, если их общий доход за месяц по крайней мере равен минимальной месячной заработной плате, независимо от количества отработанных дней. Если этот порог не достигнут, страховка распространяется только на те дни, когда они зарегистрированы как работающие.

В Чили с сентября 2022 года работники цифровых платформ охвачены системой социального обеспечения, включая пенсии. Для этого работники должны выставить счета-фактуры, и, следовательно, на них распространяются те же правила, что и на остальных самозанятых работников, которые выставляют счета.

Германия готовит законопроект о реформе законодательства, расширяющий пенсионное обеспечение самозанятых. В настоящее время государственная пенсионная система обязательна только для определенных категорий самозанятых. В коалиционном соглашении 2021 года правящие партии договорились ввести обязательное пенсионное страхование по старости для всех новых самозанятых. Новые самозанятые будут застрахованы в рамках государственной пенсионной системы, если только они не выберут «эквивалентный» частный пенсионный продукт. Реформа в основном направлена на сокращение бедности среди пожилых людей и гармонизацию пенсионного обеспечения наемных работников и самозанятых.

В рамках семилетнего этапа Пенсионного Плана в Канаде решение о повышении взносов было принято в 2016 году и вступит в силу в период с 2019 по 2025 год. Ставка взносов в Канадский пенсионный план (СРР) была увеличена с 5,45% до 5,7% как для сотрудников, так и для пенсионеров, 5,7% – для работодателей на 1 января 2022 года. Ставка взносов, выплачиваемых с доходов от самозанятости, была аналогичным образом увеличена с 10,9% в 2021 году до 11,4% в 2022 году, поскольку самозанятые лица платят как работодателю, так и работнику взносы в рамках СРР. Уровень максимального годового зачитываемого для пенсии заработка на размер подлежащих выплате взносов также увеличился с 61 600 канадских долларов до 64 900 канадских долларов в 2022 году.

В Финляндии по состоянию на январь 2023 года, в дополнение к подтвержденному доходу самозанятого лица, определяемому как денежная оценка трудового вклада самозанятого лица, пенсионное обеспечение также учитывает среднюю заработную плату в сфере деятельности самозанятого лица, стоимость и размер его заработной платы, вклад в работу, масштабы всей их деловой деятельности и их профессиональные навыки. Подтвержденный доход будет регулярно корректироваться каждые три года пенсионным учреждением.

В Испании с января 2023 года ставка взносов увеличивается на 0,6 процентных пункта (0,1 процентного пункта для работников, 0,5 процентных пункта для работодателей) с 2023 по 2032 год для финансирования по проекту Равенство между поколениями – Механизм (МЭИ). С января 2023 года самозанятые больше не могут выбирать базу для своих взносов, в результате чего большинство из них платят минимальные взносы. Самозанятые теперь разделены на 15 групп в зависимости от уровня их чистого дохода, при этом для каждой группы установлена

определенная минимальная и максимальная база взносов. В период с 2023 по 2025 год минимальные и максимальные размеры взносов снизятся для трех групп с самым низким доходом и увеличатся для девяти групп с самым высоким доходом

Во многих странах ОЭСР, например в Финляндии и Польше, в значительной степени унифицированы пенсионные правила, применяемые, в частности, к государственным служащим и самозанятым, для улучшения распределения рисков и обеспечения более справедливого отношения ко всем работникам. Единые правила, которые становятся стандартным решением для всей пенсионной системы, затрудняют обоснование отдельных пенсионных правил для работников, занятых на опасных или тяжелых работах.

Выводы

Самозанятые работники с налогооблагаемым доходом, равным средней чистой заработной плате до налогообложения, могут рассчитывать на пенсию по старости, составляющую 79% от пенсии наемного работника с такой же средней зарплатой в частном секторе. Хотя самозанятые обязаны участвовать в пенсионных схемах, зависящих от дохода, в большинстве стран они вносят как собственные взносы, так и взносы работодателя. Это происходит, например, в Венгрии, Канаде, Корее, Коста-Рике, Литве, Люксембурге, Португалии, Соединенных Штатах, Словении, Турции и Чешской Республике, Финляндии, Эстонии. В этих странах недостаточное соблюдение правил для самозанятых может подорвать пенсионное обеспечение.

В отдельных странах, несмотря на обязательное участие самозанятых в программах, связанных с доходом, их пенсионное обеспечение ограничено, поскольку им разрешено вносить меньшие взносы, чем наемным работникам. Это достигается за счет пониженных ставок взносов, как в Израиле, Исландии, Италии, Латвии, Норвегии, Словацкой Республике, Франции, Швеции и Швейцарии) или фиксированных взносов, как в Греции, Испании, Колумбии, Польше и др.). Чили сейчас принадлежит к первой категории, но после реформы с 2027 года перейдет на систему для наемных работников. В Австрии государство компенсирует самозанятым более низкие взносы (18,5% против 22,8% для работников и работодателей) выплатами в размере 4,3%. В Бельгии ставки взносов для самозанятых ниже, но ставка начисления одинакова для всех.

В Австралии, Дании, Германии, Японии, Мексике и Нидерландах самозанятые не обязаны участвовать в программах, связанных с доходом, в отличие от наемных работников. В Ирландии самозанятые участвуют в базовых схемах на тех же условиях, что и наемные работники, а схемы, связанные с доходом, являются добровольными для всех. В Новой Зеландии нет обязательных пенсионных взносов ни для наемных работников, ни для самозанятых.

В странах, где самозанятые не обязаны вносить взносы в пенсионные программы, зависящие от дохода, их пенсии ограничиваются пособиями первого уровня, что приводит к одним из самых низких относительных пенсий. В случае занятости на полный рабочий день пенсии самозанятых составляют около половины пенсий наемных работников в Дании, Германии, Греции и Нидерландах, и значительно ниже в Мексике (17%) и Японии (34%). Среди стран, где самозанятые не делают обязательных взносов на пенсии, связанных с доходом, выделяется Австралия, так как базовая пенсия, рассчитываемая по средствам, фактически дает самозанятым 109% от того, что получают наемные работники в рамках обязательных программ.

Относительно низкие пенсии для самозанятых – от 40% до 60% от пенсий работников – прогнозируются в Греции, Польше и Испании, где обязательные взносы для самозанятых

ограничены фиксированными ставками в рамках программ, связанных с доходом, и на уровне 75% в Латвии, где обязательные взносы значительно сокращаются для доходов, превышающих минимальную заработную плату.

Более низкие ставки взносов и сокращенная база взносов приводят к более низким пенсиям для самозанятых по сравнению с наемными работниками с таким же налогооблагаемым доходом во многих странах. Например, во Франции и Италии сниженные ставки взносов напрямую влияют на выплаты в рамках государственной системы, в то время как в Норвегии, Швеции и Швейцарии пенсии ниже, поскольку самозанятые не обязаны платить взносы в профессиональные программы. В результате размер пенсий самозанятых по отношению к наемным работникам составляет 51% в Швейцарии, 66-70% в Италии и Швеции, 74-87% в Чили, Коста-Рике, Колумбии, Чехии, Израиле, Португалии и Словении и более 90% в Эстонии, Франции, Исландии, Корее, Литве и Норвегии.

Низкие взносы самозанятых не всегда приводят к пропорционально низким пенсиям. Например, в Чешской Республике прогрессивные коэффициенты замещения теоретически обеспечивают пенсии для самозанятых на уровне 87% несмотря на то, что база взносов составляет всего 50% от налогооблагаемого дохода. В Бельгии и Норвегии снижение ставок взносов в государственные программы не приводит к сокращению пособий, а в Австрии и Коста-Рике снижение взносов самозанятых дополняется налогами.

В некоторых странах пенсии для самозанятых рассчитываются на основе валового дохода, что увеличивает зачитываемую для пенсии зарплату. Такой механизм разработан в Австрии и Люксембурге, а в Соединенных Штатах самозанятым разрешается вычитать половину взносов на социальное обеспечение до расчета базы взносов, что уравнивает теоретические пенсии самозанятых и наемных работников.

Таким образом, пенсионное обеспечение самозанятых работников по сравнению с пенсией наемных работников предполагает в перспективе формирование налогооблагаемого дохода, равного средней чистой заработной плате до вычета налогов для молодежи возрасте 22 лет с началом карьеры в 2022 году без перерывов и выходом на пенсию в обычном пенсионном возрасте, внося обязательные суммы для выплаты пенсий.

Библиография

1. Балынин И.В. Комплекс предложений по проведению пенсионной реформы в Российской Федерации // Аудит и финансовый анализ. 2018. № 6. С. 151-157.
2. Балынин И.В. Повышение пенсионной грамотности населения в контексте обеспечения прозрачности общественных финансов и стимулирования финансовой осведомленности граждан: проблемы и пути решения // Аудит и финансовый анализ. 2019. № 1.3.
3. Демидова С.Е., Блошенко Т.А. Анализ мер поддержки системообразующих организаций в период пандемии // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2022. Т. 8. № 4 (32). С. 160-181.
4. Европейская социальная Хартия. URL: <https://www.coe.int/ru/web/moscow/evropejskaa-social-naa-hartia>.
5. Измалкова В.В., Комов В.Э. Социальная защита населения в Российской Федерации - основа правового государства // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2016. № 2 (9). С. 29-32.
6. Махалина О.М., Махалин В.Н. Самозанятые и проект параллельного импорта как варианты урегулирования социальных и экономических проблем // Вестник университета. 2023. №10. С.172-182.
7. Мусинова Н.Н., Сираждинов Р.Ж. Особенности реализации политики государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации // Вестник университета. 2019. № 9. С. 20-25.
8. ОЭСР (2016), «Социальное обеспечение для самозанятых (BBZ), Нидерланды» // Создание бизнеса, способствующего интеграции: сборник передовой практики. OECD Publishing, Париж. URL: <https://doi.org/10.1787/9789264261402-19-de>.
9. ОЭСР (2023) «Теоретические относительные пенсии самозанятых» // Обзор пенсий в 2023 году: показатели

- ОЭСР и G20. OECD Publishing, Париж. URL: <https://doi.org/10.1787/49b8f469-en>.
10. Покида А.Н. Зыбуновская Н.В. Самозанятые граждане и социальные гарантии // Власть. 2020. Т. 28. № 3. С. 165-172. DOI: 10.31171/vlast.v28i3.7334.
 11. Сергиенко Н.С. Государственная поддержка малого и среднего бизнеса в условиях пандемии коронавируса: опыт развитых стран // Экономика и предпринимательство. 2020. № 5 (118). С. 752-755.
 12. Сергиенко Н.С. К вопросу о развитии внутреннего туризма в Российской Федерации // Вестник университета. 2021. № 5. С. 77-84.
 13. Melis Roberta, Trudda Alessandro. Public pension system sustainability. (2018). URL: https://www.researchgate.net/publication/324950918_Public_pension_system_sustainability.

Pension provision for the self-employed: approaches and trends abroad

Natal'ya S. Sergienko

PhD in Economics,
Associate Professor of the Department of state and municipal management,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: nssergienko@mail.ru

Abstract

The article is devoted to the consideration of the features of pension provision for self-employed workers in different countries of the world, analyzes the main approaches to the organization of pension systems for the self-employed, including mandatory and voluntary participation, as well as differences in contribution rates and principles of accrual of pensions. Special attention is paid to the comparison of pension schemes for self-employed and employees, as well as the impact of these schemes on the level of pension payments. The key trends in pension system reform aimed at improving conditions for self-employment, such as the integration of self-employment into state pension programs, reducing contribution rates and creating additional incentives for participation, are discussed. The article presents examples of countries with different approaches to pension provision for the self-employed, including those where participation in pension schemes is mandatory and those where it is voluntary. The article highlights the importance of creating a fair and sustainable pension system that takes into account the specific working conditions of the self-employed and offers recommendations on improving pension provision for this category of workers.

For citation

Sergienko N.S. (2024) Pensionnoe obespechenie samozanyatykh: podkhody i trendy za rubezhom [Pension provision for the self-employed: approaches and trends abroad]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (7A), pp. 39-55.

Keywords

Self-employed, insurance premiums, pensions, budget, small and medium-sized enterprises, government support, government policy, taxes, employment.

References

1. Balynin I.V. (2018) Kompleks predlozhenii po provedeniyu pensionnoi reformy v Rossiiskoi Federatsii [A set of proposals for pension reform in the Russian Federation]. *Audit i finansovyi analiz* [Audit and financial analysis], 6, pp. 151-157.
2. Balynin I.V. (2019) Povysheenie pensionnoi gramotnosti naseleniya v kontekste obespecheniya prozrachnosti obshchestvennykh finansov i stimulirovaniya finansovoi osvedomlennosti grazhdan: problemy i puti resheniya [Improving pension literacy of the population in the context of ensuring transparency of public finances and stimulating financial awareness of citizens: problems and solutions]. *Audit i finansovyi analiz* [Audit and financial analysis], 1.3.
3. Demidova S.E., Bloshenko T.A. (2022) Analiz mer podderzhki sistemoobrazuyushchikh organizatsii v period pandemii [Analysis of measures to support system-forming organizations during the pandemic]. *Vestnik Tyumenskogo gosudarstvennogo universiteta. Sotsial'no-ekonomicheskie i pravovye issledovaniya* [Bulletin of the Tyumen State University. Socio-economic and legal research], 8, 4 (32), pp. 160-181.
4. *Evropeiskaya sotsial'naya Khartiya* [The European Social Charter]. Available at: <https://www.coe.int/ru/web/moscow/evropejskaa-social-naa-hartia> [Accessed 14.06.2024].
5. Izmalkova V.V., Komov V.E. (2016) Sotsial'naya zashchita naseleniya v Rossiiskoi Federatsii - osnova pravovogo gosudarstva [Social protection of the population in the Russian Federation - the basis of the rule of law]. *Rossiiskaya nauka i obrazovanie segodnya: problemy i perspektivy* [Russian science and education today: problems and prospects], 2 (9), pp. 29-32.
6. Makhalina O.M., Makhalin V.N. (2023) Samozanyatyie i proekt parallel'nogo importa kak varianty uregulirovaniya sotsial'nykh i ekonomicheskikh problem [Self-employed and the parallel import project as options for resolving social and economic problems]. *Vestnik universiteta* [Bulletin of the University], 10, pp. 172-182.
7. *Melis Roberta, Trudda Alessandro. Public pension system sustainability.* (2018). Available at: https://www.researchgate.net/publication/324950918_Public_pension_system_sustainability [Accessed 14.06.2024].
8. Musinova N.N., Sirazhdinov R.Zh. (2019) Osobennosti realizatsii politiki gosudarstvennoi podderzhki malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossiiskoi Federatsii [Features of the implementation of the policy of state support for small and medium-sized enterprises in the Russian Federation]. *Vestnik universiteta* [Bulletin of the University], 9, pp. 20-25.
9. OESR (2016), "Sotsial'noe obespechenie dlya samozanyatykh (BBZ), Niderlandy OECD (2016)" [Social Security for the Self-employed (BBZ), the Netherlands]. *Sozdanie biznesa, sposobstvuyushchego integratsii: sbornik peredovoi praktiki* [Creating a Business that promotes integration: a collection of best practices]. OECD Publishing, Paris. Available at: <https://doi.org/10.1787/9789264261402-19-de> [Accessed 17.06.2024].
10. OESR (2023) "Teoreticheskie otnositel'nye pensii samozanyatykh" [OECD (2023), "Theoretical relative pensions of the self-employed"]. *Obzor pensii v 2023 godu: pokazateli OESR i G20* [Pension Review in 2023: OECD and G20 indicators]. OECD Publishing, Paris. Available at: <https://doi.org/10.1787/49b8f469-en> [Accessed 14.06.2024].
11. Pokida A.N. Zybunovskaya N.V. (2020) Samozanyatyie grazhdane i sotsial'nye garantii [Self-employed citizens and social guarantees]. *Vlast'* [Power], 28 (3), pp. 165-172. DOI: 10.31171/vlast.v28i3.7334.
12. Sergienko N.S. (2020) Gosudarstvennaya podderzhka malogo i srednego biznesa v usloviyakh pandemii koronavirusa: opyt razvitykh stran [State support for small and medium-sized businesses in the context of the coronavirus pandemic: the experience of developed countries]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and entrepreneurship], 5 (118), pp. 752-755.
13. Sergienko N.S. (2021) K voprosu o razvitiі vnutrennego turizma v Rossiiskoi federatsii [On the issue of the development of domestic tourism in the Russian Federation]. *Vestnik universiteta* [Bulletin of the University], 5, pp. 77-84.